

รายงานการศึกษาดูงาน ณ ต่างประเทศ

๑. ชื่อ/สกุล นายศุภมิตร ชินศรี ตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ จังหวัด/สำนัก/กอง จังหวัดสมุทรปราการ

๒. ประเทศที่เดินทางไป สาธารณรัฐโปแลนด์

๓. ระยะเวลาในการเดินทาง ๒๔ กุมภาพันธ์ – ๑ มีนาคม ๒๕๖๗

๔. สถานที่สำคัญที่เดินทางไปดูงาน/เยี่ยมชม

๔.๑ The Supreme Administrative Court of the Republic of Poland

๔.๒ Commissioner of Human Rights

๔.๓ Municipal of Krakow

๔.๔ Wieliczka Saltmine

๔.๕ Florain Gate

๔.๖ Old Town Square

๕. วัตถุประสงค์ในการเดินทาง

๕.๑ เพื่อให้ผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐมีความรู้เกี่ยวกับหลักการพิจารณาพิพากษาคดีศาลปกครองของสาธารณรัฐโปแลนด์

๕.๒ เพื่อเปิดวิสัยทัศน์และกระบวนทัศน์ทางด้านกระบวนการยุติธรรมทางปกครอง สามารถนำแนวคิดและกรณีศึกษาของสาธารณรัฐโปแลนด์มาประยุกต์ใช้ในระบบยุติธรรมของประเทศไทย

๕.๓ เพื่อให้ผู้บริหารทั้งหน่วยงานภาครัฐและเอกชนได้ศึกษาแนวทางเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนในการกำหนดทิศทางเชิงกลยุทธ์

๕.๔ เพื่อให้เกิดการประสานสัมพันธ์ที่ดี และสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐและเอกชนให้เกิดการบูรณาการนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงานในครั้งนี้ไปประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศอย่างเป็นรูปธรรม

๖. งบประมาณในการเดินทางจาก กระทรวงมหาดไทย

๗. ประโยชน์ที่ทางราชการ/ประชาชน ได้รับจากการเดินทาง

๗.๑ ผลจากการศึกษาดูงานครั้งนี้ ทำให้ทราบว่า ในการฟ้องคดีต่อศาลปกครองของสาธารณรัฐโปแลนด์ ผู้ฟ้องคดีต้องยื่นคำฟ้องผ่านหน่วยงาน ทางปกครองที่ออกคำสั่งที่เป็นเหตุแห่งการฟ้องคดี เมื่อได้รับคำฟ้องหน่วยงาน ทางปกครองมีสิทธิเปลี่ยนแปลงคำสั่งของตน หรือส่งเรื่องพร้อมสำนวนคดีไปยังศาลปกครองชั้นต้น ทั้งนี้ ในการยื่นฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิฟ้องคดีได้ก็ต่อเมื่อได้ใช้ ช่องทางการอุทธรณ์ที่มีทั้งหมดต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เว้นแต่กรณีที่ย้ายการ ผู้ตรวจการสิทธิมนุษยชน หรือผู้ตรวจการปกป้องสิทธิเด็กจะเป็นผู้ฟ้องคดีเอง อย่างไรก็ตามหากผู้ฟ้องคดีมีสิทธิยื่นขอ อุทธรณ์คำสั่งกับหน่วยงานที่ออกคำสั่งได้โดยตรง ก็สามารถยื่นฟ้องคดีได้โดยไม่ต้องอุทธรณ์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน

๗.๒ ได้ทราบถึงหน้าที่ของผู้ตรวจการสิทธิมนุษยชนมีหน้าที่ให้คำแนะนำและสนับสนุนต่อการปรับปรุงระบบ ที่ส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งอาจเป็นการแนะนำเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงกฎหมายหรือนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน โดยผู้ตรวจการสิทธิมนุษยชนมีอำนาจในการแทรกแซงเพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ของประชาชนรวมถึงการทำงานร่วมกับองค์กรภาคเอกชน นอกจากนี้ผู้ตรวจการสิทธิมนุษยชนยังมีหน้าที่ส่งเสริม

/ความเข้าใจ...

ความเข้าใจและการศึกษาเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในสังคม รวมถึงการออกความคิดเห็นและการสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยผู้ตรวจการฯ จะจัดการสัมมนา หรือจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนให้สาธารณชนองค์กรนักสิทธิมนุษยชนอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๗.๓ ได้ทราบถึงระบบของฝ่ายตุลาการของสาธารณรัฐโปแลนด์ซึ่งรัฐธรรมนูญโปแลนด์กำหนดหลักการเกี่ยวกับองค์ประกอบและการทำงานของระบบตุลาการและระบบศาล โดยครอบคลุมสถานะทางกฎหมายและองค์กรของศาลกระบวนพิจารณาคดี และสถานะทางกฎหมายของตุลาการ โดยมาตรา ๑๗๓ ของรัฐธรรมนูญโปแลนด์ กำหนดให้ระบบศาลในโปแลนด์เป็นระบบศาลคู่ โดยมีศาล (Courts) และคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาท (Tribunals) เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ตุลาการ ศาลในโปแลนด์ประกอบไปด้วย ศาลฎีกา (ศาลยุติธรรม) ศาลปกครองและศาลทหาร ในส่วนของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาท (Tribunals) นั้น จะมีคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ (Constitutional Tribunal) และคณะกรรมการชี้ขาดข้อพิพาทแห่งรัฐ (Tribunal of the State)

๘. ปัญหา/อุปสรรค/สภาพปัญหาโดยสรุปที่พบเห็นรอบการเดินทางไปราชการในครั้งนี้
ไม่มี

๙. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้ในการปฏิบัติงาน

๙.๑ ให้ความสำคัญในการให้ความเป็นธรรมกับประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิของคนพิการ (The Convention on the Rights of Persons with Disabilities - CRPD) ซึ่งนับได้ว่าเป็นการแสดงออกถึงบทบาทสำคัญในการส่งเสริมความเท่าเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติต่อคนพิการในทุกด้าน

๙.๒ ควรให้ความสำคัญกับการสร้างความเชื่อมั่น ความไว้วางใจของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านความเป็นธรรมและเท่าเทียม เพื่อจัดการค่านิยม “คุณมีไว้ซึ่งคนจน”

๙.๓ การบูรณาการทำงานระหว่างหน่วยงานทางยุติธรรมและสำนักงานผู้ตรวจการสิทธิมนุษยชนสามารถช่วยให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมอย่างเท่าเทียม

หลักสูตร “นักบริหารระดับสูงในกระบวนการยุติธรรมทางปกครอง” (บสป.) รุ่นที่ ๒
ณ สาธารณรัฐโปแลนด์
ระหว่างวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ – ๑ มีนาคม ๒๕๖๗

