

แบบสำรวจความคิดเห็นเพื่อประกอบการเสนอปฏิรูปการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย
ประมวลจากความเห็นของผู้บริหารกรม ผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก/กอง หัวหน้าส่วนราชการในภูมิภาค และนายอำเภอ
กรมการปกครอง

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๑	บทบาท อำนาจหน้าที่	<p>๑.๑ กำหนดอำนาจของจังหวัด/อำเภอ ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้ชัดเจน ให้ จังหวัด/อำเภอ สามารถควบคุม กำกับดูแล อปท. ได้อย่างเต็มที่ โดยเฉพาะการใช้จ่ายงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารงานบุคคล</p> <p>๑.๒ ให้ ผวจ./นายอำเภอ มีอำนาจบังคับบัญชาส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค (จังหวัด/อำเภอ) เพื่อการบูรณาการทำงานร่วมกัน</p> <p>๑.๓ ให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเทศบาลเมือง และเทศบาลนครด้วย</p> <p>๑.๔ เพิ่มอำนาจ บทบาทของอำเภอในภารกิจที่ครอบคลุมกระบวนการยุติธรรม ให้นายอำเภอ มีอำนาจสั่งการโดยตรงในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชน การรักษาความสงบเรียบร้อย</p> <p>๑.๕ ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเพิ่มเติมในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว โดยปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ด้วยการขยายวงเงินสูงขึ้น</p> <p>๑.๖ มอบอำนาจการพิจารณาอนุมัติ/อนุญาตในบางเรื่องที่ไม่จำเป็นต้องใช้ผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน</p> <p>๑.๗ กำหนดอำนาจในการสอบสวนคดีอาญาของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองกับฝ่ายตำรวจ ให้ชัดเจน ควรให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองมีอำนาจสอบสวนคดีอาญาทุกคดี เพื่อเป็นการถ่วงดุล และอำนวยความสะดวก รวมถึงคดีป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ</p> <p>๑.๘ ให้คงภารกิจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๕ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ทำหน้าที่คานอำนาจในการสั่งคดีอาญาระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการ</p>	<p>- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๒๔</p> <p>- ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา</p>	ปค./มท.

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		<p>๑.๙ กระทรวงมหาดไทยไม่ควรรับเป็นเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลทุก ๆ เรื่อง เนื่องจากบางเรื่องเป็นภารกิจของกระทรวง/กรมอื่น ควรให้หน่วยงานที่เป็นเจ้าของเรื่องและเกี่ยวข้องในแต่ละเรื่องเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง หากจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจาก มท. ก็ให้ขอรับการสนับสนุนจาก มท.</p> <p>๑.๑๐ ให้อำเภอเป็นนิติบุคคล มีการบริหารงานแบบบูรณาการ มุ่งพัฒนาของอำเภอ</p> <p>๑.๑๑ ให้กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่จัดการเลือกตั้งแทน ก.ก.ต.</p>		
๒	โครงสร้าง	<p>๒.๑ กำหนดให้มีผู้ตรวจการทะเบียนจังหวัด</p> <p>๒.๒ ยุบหรือรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความซ้ำซ้อนกันในพื้นที่ เช่น อบจ. อบต. และเทศบาล ให้เหลือเพียงรูปแบบเดียว</p> <p>๒.๓ ยุบสำนักทะเบียนท้องถิ่น โดยให้สำนักทะเบียนอำเภอเป็นหน่วยงานหลักในการให้บริการประชาชน เนื่องจากงานทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนเป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคง หรือปรับลดสำนักทะเบียนท้องถิ่นที่มีปริมาณงานน้อย หรือไม่มีความพร้อมในการให้บริการประชาชน โดยเฉพาะในด้านบุคลากร โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงในแต่ละพื้นที่</p> <p>๒.๔ จัดตั้งหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบการบูรณาการงานบริการประชาชนของทุกหน่วยงานในลักษณะ one stop service หรือจัดตั้งศูนย์บริการร่วมอำเภอ...ยิ้ม หน้าต่างเดียว (Single windows)</p> <p>๒.๕ กำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีภารกิจที่มีความจำเป็นต่อสภาพพื้นที่ มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำอำเภอ</p> <p>๒.๖ ปรับโครงสร้างให้งานตรวจสอบภายใน กรมการปกครอง มีฐานะเป็นส่วนราชการ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง และกำหนดเส้นทางความก้าวหน้าในแต่ละตำแหน่งให้ชัดเจน</p> <p>๒.๗ ปรับปรุงตำแหน่งปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่าย เป็นระดับชำนาญการพิเศษ</p> <p>๒.๘ ปรับปรุงตำแหน่งปลัดจังหวัดเป็นประเภทบริหาร ระดับต้น</p>	- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน	ปค./มท./ก.พ.

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		<p>๒.๙ กำหนดให้มีตำแหน่งนิติกรประจำอำเภอ หรือตำแหน่งปลัดอำเภอซึ่งต้องมีคุณสมบัติทางด้านนิติศาสตร์ เพื่อปฏิบัติงานด้านกฎหมาย การอำนวยความสะดวก การสอบสวนคดีอาญา การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ฯลฯ</p> <p>๒.๑๐ กำหนดให้ตำแหน่งในฝ่ายทะเบียนและบัตรเป็นสายงานวิชาชีพ สามารถก้าวหน้าในสายงานได้โดยตรง</p> <p>๒.๑๑ ปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างชั่วคราวของอำเภอให้เป็นพนักงานราชการ เพื่อสร้างความมั่นคงในการทำงาน และสามารถมอบหมายงานที่ใช้ความรับผิดชอบสูงขึ้นได้</p>		
๓	การบริหารงาน	<p>๓.๑ จัดสรรงบประมาณและบุคลากรให้สอดคล้องกับปริมาณงาน</p> <p>๓.๒ นำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในการปฏิบัติงานให้มีการเชื่อมโยงและบูรณาการทั้งส่วนกลางและภูมิภาค รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๓.๓ เพิ่มงบกลางให้อำเภอสำหรับใช้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน</p> <p>๓.๔ ให้มีกฎหมายกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ และใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณ</p> <p>๓.๕ พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความชำนาญในการปฏิบัติงาน และให้ปฏิบัติหน้าที่ตรงตามความรู้ความชำนาญ</p> <p>๓.๖ ปรับปรุงค่าตอบแทน เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการ รวมทั้งสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่อย่างเหมาะสม เช่น เงินประจำตำแหน่งพนักงานสอบสวน ค่าสำนวนคดี ฯลฯ</p> <p>๓.๗ ให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่พิจารณาในการแต่งตั้งข้าราชการ เพื่อความเป็นธรรม</p>		ปค./มท.
๔	การบริการ	<p>๔.๑ สนับสนุนหน่วยบริการเคลื่อนที่ในการให้บริการงานทะเบียนฯ แก่ประชาชน</p> <p>๔.๒ ปรับปรุงระบบบริการประชาชนออนไลน์ (E-service)</p> <p>๔.๓ ปรับปรุงค่าธรรมเนียมการให้บริการให้เหมาะสม</p> <p>๔.๔ พัฒนาระบบทะเบียน ระบบเครือข่าย ระบบฐานข้อมูล</p> <p>๔.๕ ปรับปรุงอาคารสถานที่ให้บริการประชาชนให้สะดวกสบาย ทันสมัย รวมทั้งปรับปรุงหรือซ่อมบำรุงอุปกรณ์ เครื่องมือต่าง ๆ ให้ทันสมัย ใช้งานได้ดีอยู่เสมอ</p>		ปค./มท.

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๔.๖ ปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริการประชาชนให้มีการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ลดหลักเกณฑ์ และเอกสารต่าง ๆ ให้น้อยลง สามารถยื่นขอรับบริการได้ทุกแห่ง ปรับปรุงรูปแบบเอกสารคำร้องต่าง ๆ ให้ใช้งานได้ง่าย สะดวก		
๕	อื่นๆ	<p>๕.๑ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ปรับปรุงบทบาท อำนาจหน้าที่ของ กม. ให้ชัดเจนมากขึ้น รวมทั้งให้มีค่าตอบแทนสำหรับ กม. ด้วย</p> <p>๕.๒ เพิ่มบทบาทของประชาชนในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ</p> <p>๕.๓ ปรับปรุงระเบียบ/กฎหมาย ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน เช่น การกำหนดโทษ ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ของนายทะเบียน/เจ้าพนักงาน/เจ้าหน้าที่ คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต/จดทะเบียน ระยะเวลาการต่ออายุใบอนุญาต/การจดทะเบียนต่าง ๆ เช่น ทะเบียนอาวุธปืน สัตว์พาหนะ โรงแรม สถานบริการ มูลนิธิ การขายทอดตลาดและค้าของเก่า การเรียไร การพนัน ทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน ฯลฯ</p> <p>๕.๔ ปรับปรุงการกำหนดพื้นที่เพื่อการอนุญาตหรืออนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (zoning) ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และสภาพของแต่ละพื้นที่</p> <p>๕.๕ ให้มีกํานัน ผู้ใหญ่บ้าน ในเขตเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร เช่นเดิม</p> <p>๕.๖ ให้กํานันมาจากการเลือกของราษฎรในตำบล และพิจารณาปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่งให้เหมาะสมว่าควรจะดำรงตำแหน่งจนถึงอายุ ๖๐ ปี หรือกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ๕-๖ ปี</p> <p>๕.๗ ให้อำนาจผู้ใหญ่บ้านในการถอดถอนผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านได้ หรือให้ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี</p> <p>๕.๘ แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่งในเขตอำเภอ โดยเพิ่มทุนทรัพย์สูงขึ้น และเพิ่มอำนาจไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางแพ่งอื่นในเรื่องขอให้ปลดเปลื้องทุกข์อันไม่สามารถกำหนดวงเงินได้</p>	- พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.๒๔๕๗	ปก./มท.