

แบบสำรวจความคิดเห็นเพื่อประกอบการเสนอปฏิรูปการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย
ประมวลจากความเห็นของผู้บริหารกรม ผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก/กอง หัวหน้าส่วนราชการในภูมิภาค และนายอำเภอ
กรมที่ดิน

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๑	ด้านกฎหมาย/ อำนาจในการ บริหาร	๑.๑ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนครอบครอง และทำประโยชน์ในที่ดินภายหลังวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับสามารถขออนุญาตที่ดินเป็นการเฉพาะรายได้	มาตรา ๕๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน	กรมที่ดิน
		๑.๒ ยกเลิกการประกาศมรดกตามมาตรา ๘๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ใช้หลักฐานทางทะเบียนราษฎร์รับรองบทบาทแทน เพราะข้อมูลทางทะเบียนสามารถตรวจสอบออนไลน์ได้ทั่วประเทศ	มาตรา ๘๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน	กรมที่ดิน
		๑.๓ กำหนดให้การเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเป็นงานในหน้าที่ของสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ เพื่อลดจำนวนการออกโฉนดที่ดินที่มีความผิดพลาด และลดความล่าช้า	- ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๕๘ และ ๕๘ ทวิ - ระเบียบกฎที่ดินว่าด้วยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๔๓	- กระทรวงมหาดไทย - กรมที่ดิน - รัฐบาล
		๑.๔ ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นในการดำเนินการถอนสภาพที่ดิน เนื่องจากใช้ระยะเวลา และมีส่วนขั้นตอนในการปฏิบัติมากเกินความจำเป็น/ต้องมีการออกเป็นพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพฯ ต้องผ่านสภา	ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๘	กรมที่ดิน
		๑.๕ ไม่ต้องทำการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงในเขตป่าไม้ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการลงนามรับรองแนวเขตป่าไม้ไม่ยอมลงนามรับรองแนวเขตป่าไม้	- กฎกระทรวงฉบับที่ ๒๖ (พ.ศ. ๒๕๑๖) ออกตามความใน พ.ร.บ. ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗	กรมที่ดิน
		๑.๖ แก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยห้ามมิให้บุคคลต่างด้าวเป็นผู้ทรงสิทธิเก็บเงินหรือทรงสิทธิอาศัย/เช่า และแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา ๘๖ ให้ทำได้โดยอาศัยบทสนธิสัญญาเท่านั้น	- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ - ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๘๖	กรมที่ดิน

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๑.๗ ยกเลิกการจดทะเบียนขายฝาก เนื่องจากเอื้อประโยชน์แก่นายทุน ทำให้ลูกหนี้ ไม่ได้รับการคุ้มครองจากศาล/ สูญเสียที่ดินให้แก่เจ้าหนี้โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์	ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๙๑	กรมที่ดิน
		๑.๘ ปรับปรุง แก้ไข กฎหมายองค์ประกอบครองส่วนท้องถิ่น ให้กรมที่ดินซึ่งมีหน้าที่ เก็บเงินค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมาย ที่ดิน และมีหน้าที่ต้องส่งรายได้ดังกล่าวตาม พ.ร.บ. สถาตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้กรมที่ดินสามารถหักค่าใช้จ่ายจากการ ดำเนินการดังกล่าว เพื่อนำไปเป็นงบประมาณเพิ่มเติมของกรมที่ดิน และนำไป บริหารจัดการเกี่ยวกับการจัดเก็บ และนำส่งเงินรายได้	มาตรา ๗๗ แห่ง พ.ร.บ. สถาตำบลและ องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗	- กรมการปกครอง - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น - กรุงเทพมหานคร
		๑.๙ กำหนดให้มีการมอบอำนาจ กระจายการพิจารณาสั่งการไปในระดับ ผู้อำนวยการสำนัก/กอง ให้ดูแลงานในภารกิจที่รับผิดชอบ โดยอาศัย หลักเกณฑ์ตาม พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐	พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐	สำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทย
		๑.๑๐ ยกเลิกเขตอุทยานที่ประกาศทับที่ราษฎรที่ครอบครองอยู่และมีหลักฐาน สำหรับที่ดินและอยู่นอกที่ดินของรัฐทุกประเภท		กรมอุทยานแห่งชาติ
		๑.๑๑ ควรจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านจัดสรรของแต่ละโครงการเพื่อให้มีเงินกองทุน สำหรับใช้ซ่อมแซม ดูแลสาธารณูปโภคที่ชำรุดได้ทันที	พ.ร.บ. การจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓	
		๑.๑๒ กำหนดสิทธิการถือครองที่ดินของคนไทย เพื่อแก้ปัญหาการกระจายการถือ ครองที่ดิน	ออกกฎหมายกำหนดสิทธิการถือครอง ที่ดิน	- กรมที่ดิน - รัฐบาล
		๑.๑๓ การจดทะเบียนนิติบุคคลของกระทรวงพาณิชย์ควรเข้มงวด ตรวจสอบผู้ถือ หุ้นคนไทยว่าต้องมีรายได้จริง		- กระทรวงพาณิชย์ - กรมที่ดิน
		๑.๑๔ ให้มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงในที่ดินของรัฐที่สงวนหวงห้าม และที่ สาธารณประโยชน์ทุกแปลง		- กรมที่ดิน - รัฐบาล
		๑.๑๕ โอนให้ผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐในการจัดที่ดินสาธารณประโยชน์เป็น ผู้ดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินของรัฐทั้งหมด	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ อนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดิน ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๗	- อำเภอ - ท้องถิ่น

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๑.๑๖ ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากมีลักษณะเอื้อและส่งเสริมการบุกรุกที่ดินของรัฐให้ขยายเป็นวงกว้าง	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓	- สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี - กรมที่ดิน
		๑.๑๗ ยกเลิกการขอใบอนุญาตแผ้วถางป่า ในกรณีขออนุญาตตัดทรายในที่ดินของรัฐ เนื่องจากบริเวณที่ขออนุญาตอยู่ในเขตลำน้ำ ซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่า อยู่แล้ว	บันทึกคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๑๒๑/๒๕๕๕	- คณะกรรมการกฤษฎีกา - กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
		๑.๑๘ ให้ คจช. กลับมาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย เช่นเดิม เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยไม่ได้รับการเร่งรัด ติดตาม หรือแก้ไขในระยะเวลาอันสมควร เนื่องจากขาดความต่อเนื่องในการประชุมพิจารณาของ คจช. (ประชุมล่าสุด ๒๓ ม.ค. ๕๕)	พ.ร.ฎ. โอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๖๘ (๑)	- กรมที่ดิน - สนง.นโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม - กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒	โครงสร้าง องค์กร	๒.๑ โครงสร้างหน่วยงานระดับกรม ยากต่อการพัฒนา เนื่องจากหน่วยงานกลางเป็นผู้กำหนดตำแหน่ง ใช้มาตรฐานกลางเพียงมาตรฐานเดียว มีขอบเขตกว้าง และคลุมเครือ จึงควรให้ให้กรมมีอำนาจปรับปรุงโครงสร้างเองได้		- สำนักงาน ก.พ. - กระทรวงมหาดไทย - กรมที่ดิน
๒.๒ สำหรับสำนักงานที่ดินอำเภอยกเลิกรายงานอำเภอ และยุบตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอไปรวมกับสำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสาขา ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ โดยกำหนดฝ่าย/งานเพิ่มเติม และมอบหมายให้เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอเป็นผู้รับผิดชอบ			- สำนักงาน ก.พ. - สำนักงาน ก.พ.ร.	
๒.๓ โอนสำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน ไปสังกัดกรมการปกครองเพื่อช่วยในการควบคุม กำกับดูแลที่สาธารณประโยชน์ให้เป็นไปตามกฎหมาย		- พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม - กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ	กระทรวงมหาดไทย	

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๒.๔ กำหนดกลไกในการติดต่อประสานงานระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง ครบถ้วน และทันเวลา โดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยและมีช่องทางที่หลากหลาย		กรมที่ดิน
		๒.๕ จัดให้มีองค์กรหรือหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการที่ดิน ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายและทิศทางในส่วนกฎหมาย การบริหารจัดการ การประสานเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ให้มุ่งสู่เป้าประสงค์เดียวกัน		กรมที่ดิน
		๒.๖ กำหนดรูปแบบหรือโมเดลการบริหารจัดการให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ และผู้ปกครองท้องถิ่น มีอำนาจในการบูรณาการบริหารราชการแผ่นดินอย่างแท้จริง		- กระทรวงมหาดไทย - กรมที่ดิน
		๒.๗ ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นเจ้าพนักงานที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินภายในเขตจังหวัด	ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๕๗, ๗๑	- กระทรวงมหาดไทย - กรมที่ดิน
		๒.๘ ปรับโครงสร้างกรมที่ดินให้มีศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดิน	กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓	- กระทรวงมหาดไทย - กรมที่ดิน
		๒.๙ จัดตั้งกลุ่มงานในส่วนมาตรฐานการจัดสรรที่ดินขึ้นอีก ๑ กลุ่ม เพื่อให้มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินการตามสัญญาค้ำประกันในการจัดทำสาธารณูปโภคและบริการสาธารณะในโครงการจัดสรรที่ดินโดยตรง		กรมที่ดิน
๓	งบประมาณ	๓.๑ ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อขยายห้องเก็บหลักฐานแผนที่ ซึ่งปัจจุบันไม่เพียงพอ		- สำนักงบประมาณ - กรมที่ดิน
		๓.๒ ควรปรับปรุงค่าพาหนะ ค่าคนงานรังวัด ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน		กรมที่ดิน
		๓.๓ สนับสนุนงบประมาณด้านสาธารณูปโภคให้กับหน่วยงานที่ให้บริการประชาชนมากขึ้น		สำนักงบประมาณ
		๓.๔ ปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว		กรมที่ดิน
		๓.๕ หน่วยงานที่ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง และมีการจัดเก็บรายได้ให้แก่แผ่นดิน ได้รับการจัดสรรรายได้ตามสัดส่วนที่จัดเก็บได้		- สำนักงาน ก.พ. - สำนักงาน ก.พ.ร.

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๔	บุคลากร	๔.๑ นำระบบคุณธรรมมาใช้ในการบริหารทรัพยากรบุคคลโดย (๑) การสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งให้ยึดหลักอาวุโส ความรู้ ความสามารถ ประวัติดและผลงานที่โดดเด่น (๒) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดลำดับอาวุโสอย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม เป็นที่ยอมรับ และเปิดเผยแก่บุคลากร (๓) กำหนดเส้นทางความก้าวหน้าของบุคลากรแต่ละตำแหน่งและสายงานอย่าง ชัดเจน เป็นรูปธรรม เป็นที่ยอมรับ และเปิดเผยแก่บุคลากร		- สำนักงาน ก.พ. - สำนักงาน ก.พ.ร.
		๔.๒ เพิ่มจำนวนบุคลากรให้สอดคล้องกับปริมาณงาน		- สำนักงาน ก.พ. - กรมที่ดิน
		๔.๓ ปรับปรุงการกำหนดคุณสมบัติเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอตำแหน่งประเภทวิชาการ และ ประเภททั่วไป ให้สามารถเอื้อประโยชน์กันได้ เพื่อความสะดวกในการโยกย้าย		- สำนักงาน ก.พ. - อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทย
		๔.๔ ควรกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินอำนาจการต้นเป็นอำนาจการสูง เนื่องจากมี ภารกิจเช่นเดียวกับเจ้าพนักงานที่ดินอำนาจการสูง	- พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพล เรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่ แก้ไขเพิ่มเติม	- สำนักงาน ก.พ. - กระทรวงมหาดไทย - กรมที่ดิน
		๔.๕ ให้มีการพัฒนาทรัพยากรบุคคลร่วมกันระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกัน		- กระทรวงมหาดไทย - กรมในสังกัด กระทรวงมหาดไทย
		๔.๖ ปรับตำแหน่งเจ้าหน้าที่กลุ่มงานวิชาการที่ดินในส่วนภูมิภาคเป็นตำแหน่งนิติกรแทน นักวิชาการที่ดิน เนื่องจาก ลักษณะงานเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ		- สำนักงาน ก.พ. - กระทรวงมหาดไทย - กรมที่ดิน

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๔.๗ กำหนดนโยบายในการโยกย้ายที่มีความชัดเจน เช่น ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง การปฏิบัติงานในแต่ละหน้าที่		- กระทรวงมหาดไทย - กรมที่ดิน
		๔.๘ กำหนดการจัดระบบอาวุโสที่ชัดเจน		กระทรวงมหาดไทย
		๔.๙ ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการมหาดไทย เพื่อพิจารณา กลั่นกรอง ตรวจสอบคุณสมบัติ คุณสมบัติ ผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง		กระทรวงมหาดไทย
		๔.๑๐ เพิ่มช่องทางการเรียนรู้เทคโนโลยีเพื่อปรับปรุงการให้บริการประชาชนแก่บุคลากร เช่น การเรียนรู้ผ่านสื่อออนไลน์		กรมที่ดิน
๕	การบริการ	๕.๑ ควรเร่งรัดดำเนินการกันพื้นที่ทำกินของราษฎรให้ชัดเจน ส่วนที่ราษฎรเข้าไปทำกินนานแล้วก็ให้ออกเอกสารสิทธิได้ ส่วนที่ยังเป็นป่าไม้ก็ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกับผู้บุกรุกอย่างเฉียบขาด และควรจัดจำแนกเขตด้วยการปักหลักเขียนป้ายให้ชัดเจน		- กรมที่ดิน - กรมป่าไม้
		๕.๒ ควรเชื่อมโยงฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร ในการดำเนินการเกี่ยวกับการรังวัด การแบ่งแยกการรวมโฉนด	กฎกระทรวงฉบับที่ ๓๑ พ.ศ. ๒๕๒๑	กรมการปกครอง
		๕.๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐใช้แผนที่แสดงขอบเขตที่ดินเดียวกัน เพื่อลดปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน		- กรมที่ดิน - กรมป่าไม้ - กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช - หน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
		๕.๔ จัดให้มีการบริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One stop service) เพื่อลดระยะเวลาในการใช้บริการของประชาชน		กรมที่ดิน
๖	อื่นๆ	๖.๑ ให้ยกเลิกระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) และระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) เนื่องจากมีความยุ่งยาก ซับซ้อน	- ระเบียบกรมบัญชีกลาง - ระเบียบกระทรวงการคลัง	กรมบัญชีกลาง