

สรุปข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงมหาดไทย
ประมวลจากความเห็นของหัวหน้าหน่วยงานในสังกัด สป.

ลำดับ ที่	ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา : ถ้ามี)	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๑	ด้านกฎหมาย/ อำนาจในการบริหาร	<p>๑.๑ แก้ไขเรื่องการมอบอำนาจของ ผวจ. กรณีการมอบอำนาจให้แก่ รอง ผวจ. ปฏิบัติราชการแทน โดยให้ ผวจ. มีหลักการในการมอบอำนาจ ดังนี้</p> <p>(๑) มีดุลพินิจในการพิจารณาว่าจะมอบอำนาจให้ รอง ผวจ. หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๒) ให้มอบอำนาจตามลำดับ คือ ๑) รอง ผวจ. ๒) หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๓) ให้มอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ยกเว้นกรณีเกี่ยวกับนโยบายสำคัญ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด การบริหารงานบุคคล หรือเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นใกล้ชิด หรือเรื่องต้องบูรณาการกับหลายหน่วยงาน ให้มอบอำนาจให้รอง ผวจ.</p> <p>๑.๒ เพิ่มอำนาจหน้าที่ของ ผต.มท. ในการสั่งการทางการบริหาร เช่น การพิจารณาความดีความชอบข้าราชการ การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการระดับสูงของจังหวัด</p> <p>๑.๓ แก้ไขการมอบอำนาจบางส่วนของ รมว.มท. (การตรวจสอบ กลั่นกรองสำนวน ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่าง ๆ และ กทม. ที่ต้องเสนอ รมว.มท. พิจารณา) ให้ สส. ซึ่งดูแลอปท. และ กทม. เพื่อลดภาระงานบุคลากร และงบประมาณ ตลอดจนระยะเวลาในการเสนอรายงานผลการสอบสวนความรับผิดชอบ</p> <p>๑.๔ มอบอำนาจในการชำระหนี้ที่เป็นเงินตามคำพิพากษาศาลต่าง ๆ ให้หน่วยงาน (กรม จังหวัด) ไปตั้งงบประมาณได้เอง</p> <p>๑.๕ กำหนดกรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติ/อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายต่าง ๆ ให้ชัดเจน</p>	<p>- มาตรา ๒๓ (๑) พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>- กฎกระทรวงมหาดไทย</p> <p>- หมวด ๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <p>- ระเบียบ/ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>- ระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>- สำนักงาน ก.พ.ร./มท.</p> <p>- มท.</p> <p>- สส./สป./กทม.</p> <p>- สป./กรม/จังหวัด</p> <p>- ทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบ</p>

ลำดับ ที่	ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา : ถ้ามี)	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		<p>๑.๖ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่ประกัน ความเป็นธรรม</p> <p>๑.๗ จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการติดตามประเมินผล โดยให้กรมชี้แจง ผลการประเมินตามตัวชี้วัดให้กระทรวงทราบ เพื่อสะท้อนการปฏิบัติราชการและ นำไปสู่การพัฒนาในภาพรวม</p> <p>๑.๘ แก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรุงเทพมหานคร</p> <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดให้ รมว.มท. เป็นผู้รักษาการตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร และบุคลากร พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากปัจจุบันให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการ ทำให้ การกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลของ กทม. แตกต่างจาก อปท. อื่น และการ บังคับใช้กฎหมายไม่เป็นเอกภาพ - แก้ไขชื่อเรียกผู้บริหาร กทม. จาก “ผู้ว่ากรุงเทพมหานคร” เป็น “นายก กรุงเทพมหานคร” <p>๑.๙ แก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)</p> <ul style="list-style-type: none"> - แก้ไขชื่อเรียกพนักงานส่วนท้องถิ่น จาก “ข้าราชการ อบจ./พนักงานส่วนท้องถิ่น” เป็น “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” กับ อปท. ทุกประเภท - ให้ปลัด อปท. มีอำนาจในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นใน อปท. (ปัจจุบันเป็น อำนาจของฝ่ายบริหารที่มาจาก การเลือกตั้ง) 	<ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือน กฏ ก.พ. และ หนังสือที่ออกตามกฎหมาย กฏ ก.พ. ที่เกี่ยวข้อง - มาตรา ๖ พ.ร.บ.ระเบียบ ข้าราชการกรุงเทพมหานครและ บุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔ - มาตรา ๙ (๒) พ.ร.บ.ระเบียบ บริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ พ.ร.บ.การบริหารงานบุคคลส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ - มาตรา ๓ - มาตรา ๑๕ 	<ul style="list-style-type: none"> - กจ. - สำนักงาน ก.พ.ร./ สำนักงาน ก.พ./มท./ ส่วนราชการที่มี หน่วยงานในราชการ ส่วนภูมิภาค - มท./กทม. - มท. - สถ./สกก. - สถ./สกก.

ลำดับ ที่	ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา : ถ้ามี)	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		<p>- ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)</p> <p>- แก้ไขกฎหมายให้มีความชัดเจน กรณีการตีความการคำนวณค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น</p>	<p>- มาตรา ๓๐</p> <p>- มาตรา ๓๕</p>	<p>- สกถ.</p> <p>- มท./สถ.</p>
๒	ด้านโครงสร้างองค์กร	<p>๒.๑ จัดตั้งสำนัก (กอง) บริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดให้เป็นส่วนราชการปรากฏในกฎกระทรวง</p> <p>๒.๒ แยกกรมโยธาธิการและผังเมือง ออกเป็นกรมโยธาธิการ และกรมผังเมือง โดยให้กรมใหม่ สังกัด มท.</p> <p>๒.๓ ตัดโอนภารกิจด้านการประสานยุทธศาสตร์กระทรวงและแผนจังหวัดที่อยู่ในอำนาจของสำนักงาน ก.พ.ร. มาไว้ที่ มท. เพื่อให้การประสานแผนยุทธศาสตร์ระดับกระทรวงและระดับภูมิภาค สามารถประเมินผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ของจังหวัดได้อย่างมีเอกภาพ</p> <p>๒.๔ กำหนดภารกิจสถาบันดำรงราชานุภาพ (สตร.) จากการพัฒนากระบวนการและยุทธศาสตร์ในการบริหารการจัดการและการพัฒนาของ มท. เป็นการศึกษาวิจัยประเด็นการบริหารจัดการของ มท. และให้ สตร. เป็นหน่วยกำหนดยุทธศาสตร์และดำเนินการและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการ มท.</p> <p>๒.๕ ให้วิทยาลัยมหาดไทยจัดตั้งคณะพื้นฐาน ๕ คณะ คือ ๑) คณะนโยบายและแผน ๒) คณะการบริหาร ๓) คณะการคลัง ๔) คณะกฎหมาย ๕) คณะความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยมีตำแหน่งอาจารย์ระดับเชี่ยวชาญ/ผู้ทรงคุณวุฒิ ประจำ</p> <p>๒.๖ จัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit) เพื่อให้บริการแนะนำให้คำปรึกษา วิจัยและฝึกอบรม แก่ภาครัฐและภาคประชาชน โดยไม่แข่งขันกับภาคเอกชน</p>	<p>- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สป.มท. พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สป.มท. พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>- พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๔ ก (๘) (ก) (ข)</p> <p>- ข้อ ๔ ก (๘) (ค)</p> <p>- ข้อ ๔ ก (๘) (ง)</p>	<p>- สำนักงาน ก.พ.ร./ สำนักงาน ก.พ./สบจ./ ก.พ.ร.สป./สนม./ยผ.</p> <p>- สนผ./สบจ./ก.พ.ร.สป.</p> <p>- สนผ./ศสส./สกถ. สบจ./สภม./กจ./กค. ก.พ.ร.สป./</p> <p>- สนผ./สบจ./ตท./ สภม./กจ.สป.</p> <p>- สภม./กจ./กค./ ก.พ.ร.สป.</p> <p>- สถ.</p>

ลำดับ ที่	ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา : ถ้ามี)	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		<p>๒.๗ ยกเลิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นเทศบาลหรือควบรวม อบต. กรณีที่มีขนาดและรายได้ไม่เพียงพอในการบริหารงาน</p> <p>๒.๘ จัดตั้งศูนย์บริหารการเปลี่ยนแปลง (Change Management Center) สำหรับตอบปัญหาและรับเรื่องราวร้องทุกข์</p> <p>๒.๙ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาคให้เข้มแข็ง โดยการกระจายอำนาจให้เหมาะสม กำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน สร้างกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารราชการ ฯลฯ</p>	<p>- พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ , พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗</p> <p>- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔</p>	<p>- มท./สธ./สนง.คกก.กระจายอำนาจให้แก่อปท./สกล.</p> <p>- สำนักงาน ก.พ.ร./ก.พ.ร.สป.</p> <p>- สำนักงาน ก.พ.ร./สธ./มท./ก.พ.ร.สป.</p>
๓	ด้านงบประมาณ	<p>๓.๑ เพิ่มงบประมาณการตรวจราชการให้สมดุลและเพียงพอกับปริมาณงาน เช่น งบประมาณการตรวจราชการในกรณีฉุกเฉิน ในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในระดับพื้นที่ ในการพัฒนาองค์ความรู้และทักษะของผู้ตรวจและเจ้าหน้าที่ ในการวิจัยและพัฒนากระบวนการตรวจราชการและแก้ไขปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน</p> <p>๓.๒ มท. สามารถตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในด้านต่าง ๆ เช่น นำไปใช้การสร้างองค์ความรู้ให้แก่ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้ในการบูรณาการด้านบุคลากร งบประมาณ แผนงานและโครงการอย่างเป็นระบบ เป็นต้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในเขต อปท.</p>	<p>- กฎกระทรวงมหาดไทย/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p> <p>- พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>- ยผ./สธ./หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
๔	ด้านบุคลากร	<p>๔.๑ กำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ผต.มท. ให้มีความชัดเจน แน่นนอน และควรแต่งตั้งจาก ผวจ. หรือผู้บริหารระดับสูง</p> <p>๔.๒ กำหนดตำแหน่ง ผต.มท. ให้ครบ ๑๘ เขต (ปัจจุบันมีเพียง ๑๒ ตำแหน่ง)</p> <p>๔.๓ เพิ่มอัตรากำลังบุคลากรเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการ</p> <p>๔.๔ กำหนดให้มีการฝึกอบรม หลักสูตรผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการ</p>		<p>- มท./หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>- สำนักงาน ก.พ.ร./มท./สำนักงานงบประมาณ/สำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>- มท./หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>

ลำดับ ที่	ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา : ถ้ามี)	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		<p>๔.๕ เพิ่มตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย (บริหารระดับต้น) เพื่อช่วยเหลือ ปลัดกระทรวงด้านต่างๆ เช่น การประสานงานด้านการข่าวระดับนโยบาย การ ประสานนโยบายกับหน่วยงานระดับชาติ การถวายความปลอดภัย เป็นต้น</p> <p>๔.๖ แต่งตั้ง ผต.มท. เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด (OSM) เพื่อความคล่องตัวในการ บริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัด</p>	<p>- มาตรา ๒๑ พ.ร.บ. ระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔</p> <p>- มาตรา ๒๖ วรรค ๓ พรฎ.ว่าด้วย การบริหารงานจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>- กจ./สกม./กพร.สป.</p> <p>- สำนักงาน ก.พ.ร./ สำนักงานนายกรัฐมนตรี/ มท.</p>
๕	ด้านงานบริการ	<p>๕.๑ นำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้เป็นเครื่องมือในการจัดการและ ให้บริการประชาชน โดยให้ครอบคลุม ส่งเสริมด้านการศึกษาทาง IT สร้างโอกาส ความก้าวหน้าทางอาชีพ และบูรณาการให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยกำหนดกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ด้าน ICT</p> <p>๕.๒ ให้มีหน่วยงานหรือองค์กรระดับจังหวัดและอำเภอ ที่มีหน่วยงานราชการและ รัฐวิสาหกิจเข้าร่วมปฏิบัติงานที่มีลักษณะเป็นการบริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)</p> <p>๕.๓ พัฒนาระบบการตรวจคนเข้าเมือง โดยเฉพาะการเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง และพัฒนาระบบการออกเอกสารผ่านแดนและการตรวจ/ติดตามคนเข้า ออกเมือง</p> <p>๕.๔ พัฒนาระบบกระบวนการและมาตรการบริการการออกหนังสือผ่านแดน ชั่วคราว</p>	<p>- มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๗ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๕ พ.ร.บ. ระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>- กฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>- กระทรวง ICT/ หน่วยงาน ICT ของทุก หน่วยงาน</p> <p>- สำนักงาน ก.พ.ร./ สำนักงาน ก.พ./สำนัก งบประมาณ/มท./ทุก ส่วนราชการ</p> <p>- สนง.สภาความมั่นคง แห่งชาติ/ สนง.ตรวจคน เข้าเมือง/กระทรวงการ ต่างประเทศ/ปค./ตท./ สป.</p> <p>- ปค.</p>
๖	ด้านการเมือง	<p>๖.๑ จัดตั้งพรรคการเมืองเป็นพรรคใหญ่</p> <p>๖.๒ จัดเวทีให้ผู้เข้าสมัครได้กล่าวหาเสียงพร้อมกัน โดยไม่อนุญาตให้ใช้การหาเสียง โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากที่คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด</p>		ทุกหน่วยงานในภาครัฐ/ ภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ ฯลฯ

ลำดับ ที่	ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา : ถ้ามี)	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๗	ด้านการศึกษา	<p>๗.๑ ส่งเสริมและสร้างแรงบันดาลใจให้เกิดการรักการอ่านกับทุกวัย</p> <p>๗.๒ ส่งเสริมให้เด็กเรียนตามที่ถนัดมากกว่าการตัดสินความฉลาดที่เกรดเฉลี่ย</p> <p>๗.๓ ควบคุมการเปิดโรงเรียนกวดวิชาและมีการเรียนอย่างเข้มข้นในห้องเรียนและการศึกษาเพิ่มเติมเท่านั้น</p> <p>๗.๔ สร้างค่านิยมใหม่ ไม่ให้ความสำคัญกับชื่อของสถานศึกษา</p>		ทุกหน่วยงานในภาครัฐ/ ภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ ฯลฯ