

รายงานผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๐  
 (๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘)

๑. ด้านการเมือง โดย กรรมการปกครอง -รายงานว่ามี-
๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. และคณะ) -รายงานว่ามี-
๓. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักกฎหมาย) -รายงานว่ามี-
๔. ด้านการปกครองท้องถิ่น โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
๑	แนวทางการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นด้านต่างๆ	๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘	สรุปการประชุม คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ครั้งที่ ๓๕	<p>การพิจารณาปรับปรุงรายงานแนวทางการปฏิรูปการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น (รอบ ๒)</p> <p>สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ เมื่อที่ประชุม คณะกรรมาธิการได้พิจารณารายงานร่วมกันแล้ว ที่ประชุมได้มีการปรับปรุงรายงานโดยแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งตั้งข้อสังเกตรายงานแนวทางการปฏิรูปการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น (รอบ ๒) ดังนี้</p> <p>๑. ข้อเสนอการปฏิรูปการกำกับ ตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชน หน้าที่ ๑๔ ข้อ ก. (๒) รูปแบบขององค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเสนอให้มีการจัดตั้งศาลปกครองแผนกคดีท้องถิ่น</p> <p>- กรณีการจัดตั้งศาลปกครองแผนกคดี</p>	กระทรวงมหาดไทย ควรติดตามการอภิปรายดังกล่าว		

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>ท้องถิ่น ควรพิจารณารายละเอียดอย่างรอบคอบว่า มีความพร้อมมากน้อยเพียงใด</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ศาลปกครอง แผนกคดีท้องถิ่นให้ชัดเจนว่ามีกรอบอำนาจหน้าที่ พิจารณาคดีที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นประเภทใดบ้าง และมีรูปแบบอย่างไร อำนาจในการพิจารณาคดีครอบคลุมถึงคดีเลือกตั้งท้องถิ่นด้วยหรือไม่</li> <li>- ศาลปกครองแผนกคดีท้องถิ่น ไม่ใช้การกำกับดูแลแต่เป็นการระงับข้อพิพาท เพราะการกำกับดูแลเป็นหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาคโดยผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับดูแล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ในการกำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีการกำกับดูแลภายในฝ่ายบริหาร ในการพิจารณาตัดสินว่ากระทำความผิดหรือไม่และควรลงโทษหรือไม่อย่างไร ซึ่งจะมีทั้งการกำกับในเรื่องการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน แผนงาน/ โครงการที่ละเมิดสิทธิของประชาชน กรณีเหล่านี้การกำกับดูแลจะต้องใช้กลไกทางฝ่ายบริหาร ก่อนแล้วจึงมีกลไกของฝ่ายตุลาการมารองรับในภายหลัง ดังนั้นในเรื่องการจัดตั้งศาลปกครองแผนกคดีท้องถิ่นจึงต้องกำหนดให้ชัดเจน</li> </ul> <p>๒. ข้อเสนอการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของการปกครองท้องถิ่น หน้าที่ ๑๓ ข้อ ค. ข้อเสนอเรื่องที่มาของผู้บริหารท้องถิ่นและสภาท้องถิ่น บรรทัดที่ ๔</p>			

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>ให้เพิ่มข้อความ “นอกจากนี้ควรมีมาตรการส่งเสริมเพื่อให้สัดส่วนชายหญิงในสภาท้องถิ่นมีความเสมอภาคมากขึ้น” ต่อจากข้อความ “สรรหามาโดยวิธีอื่นได้โดยความยินยอมของประชาชน”</p> <p>- ท้องถิ่นแต่ละแห่งมีสภาพที่แตกต่างกัน ควรให้ประชาชนในพื้นที่เป็นผู้เลือกที่มาของสภาท้องถิ่นว่าควรใช้วิธีใด เช่น การเลือกตั้งโดยตรง การเลือกตั้งครึ่งหนึ่งการสรรหาครึ่งหนึ่ง หรือการสรรหา ทั้งหมดโดยมีคณะกรรมการสรรหา ทั้งนี้โดยการออกเสียงประชามติ</p> <p>- ควรกำหนดภารกิจหรือหน้าที่ของท้องถิ่นแต่ละประเภทให้ชัดเจน หรือให้ท้องถิ่นเลือกภารกิจจากบัญชีการถ่ายโอนภารกิจตามความพร้อม ทั้งนี้รวมถึงการเปิดช่องให้ท้องถิ่นกำหนดภารกิจเองหรือริเริ่มเองในภารกิจบางอย่าง</p> <p>๓. ปรับถ้อยคำในหน้าที่ ๑๓ ข้อ ๑) ของ (๒) ของ ข้อ ข. ข้อเสนอเรื่องการควบรวม เป็นดังนี้ “๑) เพื่อการจัดทำบริการสาธารณะที่ดีกว่าเดิมบรรลุมাত্রฐานที่กำหนดและเข้าถึงประชาชนได้อย่างทั่วถึง”</p> <p>การพิจารณารายงานการปฏิรูปของผู้เตรียมรายงานในคณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น พิจารณารายงานการปฏิรูปการบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น นำเสนอโดยนายสุรเกียรติ์ ชูติะฐาน ผู้เตรียมรายงานสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้</p>			

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๑. กรอบแนวคิดในการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคล (Conceptual Design) ได้มีการวางกรอบแนวคิดในการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ออกเป็น ๗ ส่วน โดยมีที่มาจาก ๓ กรณี คือ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ประสบการณ์ที่เคยเกิดขึ้น</li> <li>- ภาวะของการเปลี่ยนแปลง</li> <li>- แนวโน้มที่จะเกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญ โดยยึดรัฐธรรมนูญฉบับเดิมมาเป็นตัวตั้งในบาง กรณี ทั้งนี้การบริหารงานบุคคลท้องถิ่นจะยึดการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเป็นตัวตั้ง จึงได้วางหลักการบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น ดังนี้</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. หลักการตรวจสอบอำนาจก่อนและหลังการกระทำ (Pre – Post Audit)</li> <li>๒. หลักคุณธรรม (Merit)</li> <li>๓. หลักสมรรถนะ (Competency) โดยจำแนกเป็น ๔ เรื่อง คือ</li> </ol> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สมรรถนะในหน้าที่หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> <li>- สมรรถนะในหน้าที่รับผิดชอบ</li> <li>- สมรรถนะในภารกิจใดภารกิจหนึ่ง</li> <li>- สมรรถนะของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น</li> </ul> <p>ดังนั้น หลักสมรรถนะจะถูกนำมาใช้แทนระบบประเมินผล</p>			

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๔. หลักผลสำเร็จ (Performance)</p> <p>๕. หลักความยืดหยุ่น (Flexible) การบริหารงานบุคคลแนวใหม่จะกำหนดให้มีลักษณะที่ยืดหยุ่นเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนซึ่งกันและกัน</p> <p>๖. หลักการมีส่วนร่วม (Participation) ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน บุคคล ในลักษณะการเป็นตัวแทนขององค์กร</p> <p>๒. กรอบแนวคิดในการจัดระบบบริหารงานบุคคล (Conceptual Design of HR Local Administration) จะใช้ระบบ Merit เป็นแกนกลางในการบริหารงานบุคคล และนำหลักการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์มาประกอบระบบ Merit มีองค์ประกอบ ๔ เรื่อง คือ</p> <p>๑. ความรู้ความสามารถของข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒. ความมั่นคงในอาชีพ</p> <p>๓. ความเป็นกลางทางการเมือง</p> <p>๔. ความเสมอภาคในโอกาสของข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>หลักการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มี ๕ หลัก คือ</p> <p>๑. การสรรหา</p> <p>๒. การพัฒนา</p> <p>๓. การรักษา</p> <p>๔. การใช้ประโยชน์</p> <p>๕. การดูแลเมื่อพ้นจากตำแหน่ง</p> <p>เป้าหมายของการบริหารงานบุคคลก็คือ</p>			

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>นำไปสู่การมีความสุขของข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการทำงานมีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับ</p> <p>๓. ประเด็นการปฏิรูป</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ใช้ระบบคุณธรรมเป็นหลักในการบริหารงานบุคคล</li> <li>๒. สร้างเอกภาพในการบริหารงานบุคคล โดยมี ก. เดียว</li> <li>๓. สร้างสมดุลอำนาจในการบริหารงานบุคคลระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นกับปลัด อปท.</li> <li>๔. สร้างระบบผสมผสานในการใช้อำนาจระหว่างผู้บริหาร อปท. และองค์กรการ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น</li> <li>๕. ประกันความเป็นธรรมโดยมีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม</li> <li>๖. นำระบบสมรรถนะมาใช้               <ul style="list-style-type: none"> <li>- นำระบบสมรรถนะมาใช้กับทุกคนแทนการประเมินผล</li> </ul> </li> <li>๗. กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของปลัด อปท.</li> </ol> <p>๔. เป้าหมายของการปฏิรูป</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดหลักการไว้ในรัฐธรรมนูญ</li> <li>- กำหนดรายละเอียดไว้ในกฎหมายชั้นพระราชบัญญัติ</li> </ul> <p>๕. กรอบระยะเวลา ควรเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑ ปี หลังจากรัฐธรรมนูญฉบับใหม่</p>			

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				ประกาศใช้บังคับ เนื่องจากปัญหาการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น เกิดขึ้นมายาวนาน ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้ รับการแก้ไข			

๕. ด้านการศึกษา โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และคณะ - รายงานว่าไม่มี -
๖. ด้านเศรษฐกิจ โดย กรมการพัฒนาชุมชน และคณะ - รายงานว่าไม่มี -
๗. ด้านพลังงาน โดย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะ - รายงานว่าไม่มี -
๘. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักนโยบายและแผน สป. และคณะ) - รายงานว่าไม่มี -
๙. ด้านสื่อสารมวลชน โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองสารนิเทศ สป.) - รายงานว่าไม่มี -
๑๐. ด้านสังคม โดย กรมการพัฒนาชุมชน และคณะ - รายงานว่าไม่มี -
๑๑. ด้านอื่นๆ โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองการเจ้าหน้าที่) - รายงานว่าไม่มี -

.....