

**บทสรุปผู้บริหาร**  
**รายงานผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๐ (๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘)**

\*\*\*\*\*

การดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในช่วงต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้จัดงาน สปช. รายงานประชาชน เรื่อง “เปลี่ยนประเทศไทยกับ สปช.” (NRC Blueprint for Change) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องคอนเวนชันเซ็นเตอร์ เอ๒ ชั้น ๒๒ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ แอท เซ็นทรัลเวิลด์ กรุงเทพฯ เพื่อเผยแพร่ผลการดำเนินงานของ สปช. ผู้สาธารณะ มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ มท. ดังนี้

๑. การปฏิรูปประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญฯ ๑๑ ด้าน มีด้านที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับ มท. ๒ ด้านหลัก คือ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และด้านการปกครองท้องถิ่น

๒. สปช. ได้จัดทำรายงานการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สรุปผลได้ดังนี้

(๑) จำนวนส่วนราชการในประเทศไทย ปัจจุบันมี ๒๐ กระทรวง ๑๖๑ กรม ๑,๔๓๑ กอง โดยมีส่วนราชการส่วนกลางในภูมิภาค ๒,๖๑๖ หน่วยงาน ส่วนราชการประจำจังหวัด ๒,๕๑๐ หน่วยงาน ส่วนราชการประจำอำเภอ ๕,๒๔๗ หน่วยงาน

(๒) จำนวนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ภูมิภาคจำนวนมากดังกล่าว ส่งผลให้ขาดความเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายในจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดขาดเอกภาพในการบังคับบัญชา

(๓) มีการจัดการกิจและขอบเขตความรับผิดชอบระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ก. ส่วนกลาง มีหน้าที่หลักเป็นผู้ควบคุมกำกับ (Regulator) กฎ ระเบียบและมาตรฐานต่างๆ

ข. ส่วนภูมิภาค(จังหวัด-อำเภอ) เป็นตัวแทนของราชการส่วนกลาง เชื่อมโยงแผนพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์ชาติ ประสานและเชื่อมโยงกับองค์กรทุกภาคส่วนในพื้นที่ ดูแลเรื่องความมั่นคงภายใน ความเป็นธรรม ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน รวมทั้งบริหารราชการตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน การให้คำปรึกษา สนับสนุน ช่วยเหลือทางวิชาการ/เทคนิค กำกับดูแล ประเมินผลและพัฒนาบุคลากรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นหน่วยปฏิบัติการกิจบริการสาธารณะที่ท้องถิ่นไม่ได้ดำเนินการ

ค. ส่วนท้องถิ่น จัดทำภารกิจพื้นฐานที่ต้องทำตามรัฐธรรมนูญกำหนดการเป็นหน่วยปฏิบัติการกิจบริการสาธารณะแก่ประชาชนตามที่กฎหมายกำหนด

(๔) มีการเสนอโมเดลกระบวนการจัดทำงบประมาณตามพื้นที่ (Area-Based Budgeting) โดยให้งบประมาณเชิงบูรณาการตามพื้นที่และงบประมาณตามภารกิจกระทรวง/นโยบายสำคัญมาบรรจบกันที่แผนพัฒนาจังหวัด โดยเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจใช้งบประมาณเพื่อพัฒนาพื้นที่ ซึ่งแผนงาน/งบประมาณต่างๆ จะต้องผ่าน ๒ องค์กรสำคัญ คือ

คณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และสมาชิก พลเมืองจังหวัด จะเห็นได้ว่าการจัดทำงบประมาณตามพื้นที่นั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมีบทบาทสำคัญ มาก ทาง สปช. จึงเสนอให้มีสมาชิกพลเมืองเพื่อเป็นกระบอกำบังให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปลอดพ้นจาก การแทรกแซงของฝ่ายการเมืองเหมือนดังที่เกิดขึ้นในอดีต

๓. ในช่วงท้ายของงาน นายกรัฐมนตรีได้เดินทางมารับมอบผลงาน สปช. จากประธาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ และได้แสดงความเห็น สรุปได้ดังนี้

๑) สังคมไทยมีคนเก่ง คนมีความรู้ความสามารถจำนวนมาก แต่ไม่ค่อยยอม กัน นี่คือ “การติดกับดักตนเอง”

๒) วิสัยทัศน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” นรม. เน้นมั่นคงกับยั่งยืนก่อน ส่วนมั่งคั่ง จะตามมาเอง

๓) ต่อไปจะต้องเน้นการบูรณาการระหว่างกระทรวงต่างๆ ไม่แยกส่วนแยก งานกันทำเหมือนที่ผ่านมา เช่น การบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรฯ และกระทรวง พาณิชยกรรมในการแก้ไขปัญหาการค้าเกษตรตกต่ำ เป็นต้น

๔) นรม. ขอเวลาในการปฏิรูปแก้ไขปัญหาลงถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๙

---

สถาบันดำรงราชานุภาพ  
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย