

รายงานผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๓  
 (๑๖ – ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘)

๑. ด้านการเมืองโดย กรมการปกครอง

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
๑.	ด้านการเมือง	วันที่ ๑ เม.ย. ๕๘	โดย ASTV ผู้จัดการ ออนไลน์ เลิศ พล.อ.รัตน์ รัตนวานิช โฆษก กรมการยกร่าง ร่างรัฐธรรมนูญ แถลงผลการ ประชุมว่า เป็น การพิจารณา ปรับปรุงร่างครั้ง สุดท้ายก่อน จัดส่งให้สมาชิก สภาปฏิรูป แห่งชาติ (สปช.) ในวันที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๕๘	๑. ที่มานายกรัฐมนตรี  ๑.๑ ที่มานายกรัฐมนตรีในมาตรา ๑๗๒ วรรคสาม เดิมเขียนว่ามติของ ส.ส. ที่เห็นชอบในการแต่งตั้งบุคคลใดให้เป็นนายกฯ ต้องมีคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร มีการเติมเข้าไปอีกว่า “แต่ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมิได้เป็น ส.ส. ต้องมีคะแนนเสียง ๒ ใน ๓ ของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร” เพื่อแยกระหว่างกรณีที่ ส.ส. คิดว่าถ้าจำเป็นต้องมีนายกฯ ที่ไม่ได้มาจาก ส.ส. ต้องใช้เสียงมากกว่าปกติ	เห็นด้วย เพราะ  - ทำให้ นรม. ดังกล่าวมีเสียงสนับสนุนจากทุกพรรคการเมืองที่ร่วมเป็นรัฐบาลมากขึ้นและบุคคลดังกล่าวต้องเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนของสังคมด้วยถึงจะได้รับเสียง ๒ ใน ๓ ซึ่งส่งผลถึงความมั่นคงทางการเมืองซึ่งเป็นปัจจัยหลักในการพัฒนาประเทศ  - สามารถแก้วิกฤตทางการเมือง กรณีไม่มีพรรคการเมืองใดได้เสียงข้างมากในสภา และต้องหานายกรัฐมนตรีที่ไม่ได้เป็น ส.ส. ที่ได้รับการยอมรับจากพรรค		

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>การเมืองต่างๆ ถึง ๒ ใน ๓ ของ ส.ส. ทั้งหมดในสภา</p> <p>- ในสภาวะปกติ นายกรัฐมนตรีต้องมาจาก ส.ส. กรณีเกิดวิกฤตทางการเมืองขึ้นอย่างเช่นในอดีตที่ผ่านมา หากไม่ได้กำหนดไว้ว่า นายกฯ มาจากบุคคลที่ไม่ใช่ ส.ส. ได้จะทำให้เกิดทางตันทางการเมืองสำหรับเกณฑ์คะแนนเสียงในการโหวตเลือกนายกฯ ทั้ง ๒ กรณีเหมาะสมแล้ว</p> <p>- โดยหลักแล้ว นายกรัฐมนตรีต้องมาจาก ส.ส. ถ้าไม่ใช่ต้องมีเสียงมากกว่าปกติ</p> <p><b>ความเห็น/ข้อเสนอแนะ</b> การใช้มาตรา ๑๗๒ วรรค ๓ ควรเป็นมาตรการสุดท้ายเพื่อผลประโยชน์</p>		

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๑.๒ เพิ่มวรรคสี่ว่า ส.ส. ซึ่งได้รับมติให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งให้เป็นนายกฯ ตามวรรคสามให้พ้นจากตำแหน่ง ส.ส. ในวันที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งให้เป็นนายกฯ เพื่อที่จะมีความชัดเจนว่าถ้าเป็น ส.ส. เมื่อมีการโปรดเกล้าให้เป็นนายกฯ ก็ต้องพ้นจาก ส.ส. ในกรณีเดียวกับคณะรัฐมนตรีทั้งคณะเพื่อแยกอำนาจฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติให้ชัดเจน</p>	<p>ของประเทศเป็นสำคัญหากไม่มีความจำเป็นควรใช้วิธีการยุบสภาแทนเพื่อคืนอำนาจให้ประชาชน</p> <p><b>เห็นด้วย</b> เพราะ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นหลักสากลในระบอบประชาธิปไตยที่มีการถ่วงดุลอำนาจระหว่างอำนาจนิติบัญญัติ บริหาร ตุลาการ</li> <li>- นายกรัฐมนตรีควรทำหน้าที่บริหารประเทศอย่างเต็มที่ ไม่จำเป็นต้องมีหน้าที่ในการพิจารณากฎหมาย หากเป็นนโยบายหรือการปฏิบัติตามกฎหมายที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ ก็สามารถนำเสนอกฎหมายนั้นเข้าสู่สภาพิจารณา</li> </ul>		

ที่	ประเด็นการ ปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๒. ที่มาสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.)</p> <p>ที่มาสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) กรรมการยกเว้นฯ ได้ปรับมาตรา ๑๒๑ ให้ ส.ว. ประกอบด้วย สมาชิกจำนวนไม่เกิน ๒๐๐ คน โดยมาจาก ๓ ส่วน คือ</p> <p>๒.๑ จากการเลือกตั้ง ๗๗ จังหวัด โดยให้เลือกตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิคุณธรรมตามด้านต่างๆ ซึ่งได้รับการสรรหาจังหวัดละไม่เกิน ๑๐ คน โดยจะมี</p>	<p>โดยฝ่ายบริหารได้อยู่แล้ว</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นไปตามหลักสากล เพื่อการแยกอำนาจ ให้นายกฯ มีเวลาในการบริหารประเทศอย่างเต็มที่ ไม่ต้องพะวงกับการพิจารณากฎหมาย</li> <li>- อำนาจฝ่ายบริหารกับนิติบัญญัติต้องแยกออกจากกัน</li> </ul> <p><b>เห็นด้วย เพราะ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- โดยหลักของ สว.ตั้งแต่เริ่มจัดตั้ง มีวัตถุประสงค์ให้เป็นสภาผู้ใหญ่ (พี่เลี้ยง) โดยมีความเป็นกลางทางการเมือง ซึ่งแนวคิดดังกล่าว น่าจะเป็นวิธีที่ดีที่สุดในปัจจุบันที่ให้สามารถสรรหาคนที่มีความรู้</li> </ul>		

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>กรรมการสรรหาทั้งในกลุ่มที่สรรหาโดยตรงด้านต่างๆ จำนวน ๕๘ คน และมีคณะกรรมการอีกคณะหนึ่งมาสรรหาผู้สมัครใน ๗๗ จังหวัดให้เหลือจังหวัดละไม่เกิน ๑๐ คนตามช่องทางต่างๆ ที่จะมีการกำหนดเป็น ๑๐ กลุ่มว่ามีอาชีพอะไรบ้าง จากนั้นก็จะให้ประชาชนเลือกตั้งโดยตรงวันเดียวกับที่มีการเลือกตั้ง ส.ส. ทั่วไป</p>	<p>หลากหลายและยังให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองอีกด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สามารถแก้ปัญหานักธุรกิจผู้มีอิทธิพลที่มีเงินในพื้นที่ ซื่อเสียดเป็น ส.ว.ได้ แต่การคัดสรรและสรรหาคนต้องมีความโปร่งใส และได้คนที่มีประวัติและความประพฤติดีจริง โดยควรกำหนดคุณธรรมขั้นต่ำของผู้สมัคร ส.ว. คือ มีศีล ๕ และไม่มีอาชีพที่เกี่ยวข้องกับอบายมุขทุกชนิด</li> <li>- ส.ว. จะได้มีที่มาจาก ๒ ทาง คือ การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนเป็นตัวแทนภาคประชาชน และการสรรหาจากกลุ่มสาขาอาชีพต่างๆ เพื่อเป็นตัวแทนภาคเอกชน</li> <li>- หลากหลายจากกลุ่มต่าง ๆ</li> </ul>		

ที่	ประเด็นการ ปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๒.๒ มาจากการเลือกกันเอง ซึ่งประกอบด้วย</p> <p>๑. ผู้ที่เคยเป็นข้าราชการพลเรือน ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง หรือเทียบเท่าระดับผู้บริหาร ข้าราชการฝ่ายทหาร ซึ่งดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง กลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการแต่ละเหล่าทัพ แต่ละประเภทคัดเลือกกันเองไม่เกิน ๑๐ คน</p>	<p>มีความเหมาะสมแล้ว</p> <p><b>ความเห็น/ข้อเสนอแนะ</b></p> <p>- ในส่วนของคณะกรรมการสรรหา ควรมีความเป็นกลางทางการเมือง อย่างแท้จริง</p> <p>- ควรกำหนดกลุ่มอาชีพที่จะได้รับการสรรหา ให้ครอบคลุมทุกสาขา อาชีพ เพื่อให้เกิดความหลากหลาย</p> <p><b>เห็นด้วย เพราะ</b></p> <p>- มีความหลากหลายครอบคลุมทุกภาคส่วนซึ่งจะเป็นการนำผู้มีประสบการณ์ความรู้มาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งในทางตรง/ทางอ้อม</p>		

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการ ปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๒. ผู้แทนสภาวิชาชีพ องค์กรวิชาชีพ หรืออาชีพที่กฎหมายจัดตั้ง เลือกกันเองจำนวนไม่เกิน ๑๕ คน</p> <p>๓. ผู้แทนองค์กรด้านเกษตรกรรม ด้านแรงงาน ด้านวิชาการ ด้านชุมชนและด้าน ท้องถิ่น เลือกกันเองจำนวนไม่เกิน ๓๐ คน รวมทั้งสิ้น ๖๕ คน</p>	<p>- เลือกจากผู้มีประสบการณ์ในการทำงานด้านต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนได้อย่างหลากหลาย ไม่เป็นสัดส่วนที่มีอิทธิพลครอบงำ</p> <p>ความเห็นของวุฒิสภาสูง ส.ว. เหล่านี้จะทำให้มีข้อคิดมุมมอง ในการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ได้รอบด้านมากยิ่งขึ้น</p> <p>- เป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ มีประสบการณ์ เชื่อว่าน่าจะทำ ประโยชน์ให้กับประเทศชาติได้มาก</p> <p>- บุคคลเหล่านี้เป็นกลุ่มผู้มีความรู้ ความสามารถในตำแหน่งนั้น ๆ</p> <p><b>ความเห็น/ข้อเสนอแนะ</b> ควรวาง ระบบไม่ให้ฝ่ายการเมืองเข้ามา แทรกแซงได้</p>		

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๒.๓ มาจากการสรรหา จำนวน ๕๘ คน โดยคณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ และคุณธรรมด้านต่างๆ เช่น การเมือง ความมั่นคง การบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมาย กระบวนการ ยุติธรรม การปกครองท้องถิ่น การศึกษา เศรษฐกิจ ฯลฯ</p>	<p>เห็นด้วย เพราะ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีความหลากหลายครอบคลุมทุกภาคส่วนซึ่งจะเป็นการนำผู้มีประสบการณ์ความรู้มาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินทั้งในทางตรง/ทางอ้อม</li> <li>- แต่ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน เช่น เป็นคนทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวมมาโดยตลอด มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ มีความประพฤติดีงาม ได้รับรางวัลในระดับชุมชน ประเทศชาติ และควรมีระบบการสรรหาขององค์กรนั้นๆ อย่างชัดเจน</li> <li>- เพื่อให้มีคนกลางมาทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการสรรหา ให้เกิดความสุจริต เทียบธรรม</li> </ul>		

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๒.๔ วาระ ส.ว. กำหนดไว้ ๖ ปี แต่เพื่อให้มีความต่อเนื่อง มีการกำหนดให้ ส.ว. ครึ่งหนึ่งพ้นจากตำแหน่งเมื่อครบ ๓ ปี แต่ให้สิทธิเข้ารับการสรรหาหรือเลือกตนเองได้อีก เป็นการสลับกันออกกับ ส.ว. เลือกตั้ง โดยผู้ที่ออกใน ๓ ปีแรก ประกอบด้วย ๓ กลุ่มที่เลือกตนเองจำนวน ๖๕ คน และจับฉลากออกจำนวน ๓๕ คน ซึ่งเท่ากับ ๑๐๐ คนส่วนคณะกรรมการสรรหาจะประกอบไปด้วยผู้ใดบ้าง จะมีการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญโดยจะมีการพิจารณาในสัปดาห์หน้า</p>	<p>- จะได้มีความหลากหลาย มีผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ</p> <p><b>ความเห็น/ข้อเสนอแนะ</b> ควรวางระบบไม่ให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาแทรกแซงได้</p> <p>เห็นด้วย เพราะ</p> <p>- จะเป็นการสร้างความกระตือรือร้น ความมุ่งมั่น รักษาความประพฤติที่ดีงามอยู่เสมอ หากมีความประพฤติไม่ดี ไม่รักษาคุณภาพในการปฏิบัติหน้าที่ ก็จะไม่ได้รับการพิจารณากลับเข้ามาอีก</p> <p>- ส.ว. ควรมีวาระ ๔ ปี เหมือน ส.ส. เพื่อให้วาระการเลือกตั้ง ส.ส. / ส.ว. พร้อมกันเหมือนคราวที่เลือกตั้งครั้งแรก และเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการให้ข้อคิด</p>		

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					พัฒนาประเทศด้านต่างๆ - เพื่อให้คนที่มีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์ ได้มีการผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนมาทำหน้าที่บ้าง - การกำหนด ๖ ปี เหมาะสมแล้ว ส่วนรายละเอียดอื่นก็เหมาะสมเช่นกัน <b>ความเห็น/ข้อเสนอแนะ</b> - ควรวางระบบไม่ให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาแทรกแซงได้ - ควรให้ความสำคัญกับการได้มาซึ่ง ส.ว. ต้องได้คนดีมีคุณธรรม ทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวมจริง ๆ มากกว่า โดยกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขให้รัดกุม เป็นที่ยอมรับของ		

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๒.๕ ขบวนการสรรหา ส.ว. ต้องได้มาภายใน ๑๕๐ วัน หลังจากกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. บังคับใช้โดย ส.ว. ที่มาจากการเลือกตั้งจะต้องได้มาพร้อมกับ ส.ส. คือ ไม่เกิน ๙๐ วัน ส่วน ส.ว. สรรหาจะใช้เวลา ๙๐ วัน เพราะต้องการให้มีการเลือกตั้ง ส.ว. ก่อนเพื่อให้เกิดความหลากหลายตามเจตนารมณ์ที่จะให้เป็นสภาพหุ่นนิยม ตนเชื่อว่าการแบ่ง ส.ว. เป็น ๓ กลุ่มนี้จะทำให้ได้ ส.ว. ที่มีองค์ประกอบเหมาะสมยึดโยงกับประชาชน</p>	<p>ประชาชนตั้งแต่เริ่มต้น</p> <p><b>เห็นด้วย</b> เพราะ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีความหลากหลายครอบคลุมทุกภาคส่วนซึ่งจะเป็นการนำผู้มีประสบการณ์ความรู้มาใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินทั้ง ในทางตรง/ทางอ้อม</li> <li>- แต่ควรมีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมด้วยว่า กรณี ส.ว. ขาดคุณสมบัติในการเลือกตั้งหรือสรรหา ทำให้ ส.ว. มีไม่ครบจำนวนก็ตาม ให้สามารถนำผู้ได้รับคะแนนเลือกตั้งหรือสรรหาลำดับถัดไปเป็น ส.ว. ได้โดยไม่ต้องมีการเลือกตั้ง/สรรหาใหม่</li> <li>- เพื่อให้รัฐสภา (ส.ส. ส.ว.) มีความพร้อม สามารถทำหน้าที่ได้โดยเร็ว</li> </ul>		

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					จึงควรกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน - ขบวนการระยะเวลาเหมาะสมแล้ว ตามเจตนารมณ์ที่จะให้เป็นสภาพหุ่นิยม ความเห็น/ข้อเสนอแนะ ควรวางระบบไม่ให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาแทรกแซงได้		

๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. และคณะ)

-รายงานว่ามี-

๓. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักกฎหมาย)

-รายงานว่ามี-

๔. ด้านการปกครองท้องถิ่น โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

-รายงานว่ามี-

๕. ด้านการศึกษา โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และคณะ

- รายงานว่ามี -

๖. ด้านเศรษฐกิจ โดย กรมการพัฒนาชุมชน และคณะ

- รายงานว่าไม่มี -

๗. ด้านพลังงาน โดย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะ

- รายงานว่าไม่มี -

๘. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักนโยบายและแผน สป. และคณะ)

- รายงานว่าไม่มี -

๙. ด้านสื่อสารมวลชน โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองสารนิเทศ สป.)

- รายงานว่าไม่มี -

๑๐. ด้านสังคม โดย กรมการพัฒนาชุมชน และคณะ

๑๑. ด้านอื่นๆ โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองการเจ้าหน้าที่)

- รายงานว่าไม่มี -

.....