

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำข้อมูลการปฏิรูปให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
วันจันทร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมคลังสมอง อาคารดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการเกี่ยวกับการปฏิรูปของกระทรวงมหาดไทย
เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ มท.

๓.๑ ประเด็นในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับวันที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๕๘) ที่เกี่ยวข้องกับ มท. ขอแก้ไขในเอกสารการประชุม คณะทำงานฯ เมื่อวันที่ ๒๔ เม.ย. ๒๕๕๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ มท. ๒๖ มาตรา นั้น ขอเพิ่มอีก ๔ มาตรา คือ มาตรา ๘๒ , ๘๓ , ๒๑๒ และ ๒๑๓ ดังนั้น จึงรวมมาตราที่เกี่ยวข้องกับ มท. ทั้งสิ้น จำนวน ๓๐ มาตรา

๓.๒ ผลการหารือแนวทางการดำเนินงานเพื่อจัดทำข้อมูลการปฏิรูป ให้ รว.มท. ใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑. การยุบเลิกการบริหารราชการส่วนภูมิภาค
๒. การกระจายอำนาจ
๓. จังหวัดจัดการตนเอง

โดยให้จัดการประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ขึ้น และจัดทำข้อมูล ให้แล้วเสร็จ ภายในวันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และเสนอไปยัง ผู้บริหารทั้งฝ่ายการเมือง/ประจำ และรัฐวิสาหกิจในสังกัด มท.

๓.๓ เห็นชอบการจัดพิมพ์หนังสือองค์ความรู้การปฏิรูป ด้านการปกครอง และการบริหารราชการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การจัดทำความเห็นให้ รว.มท. ๓ ประเด็น เรียงตามประเด็น ได้แก่ การยุบเลิกการบริหารราชการส่วนภูมิภาค การกระจายอำนาจ และจังหวัดจัดการตนเอง

๔.๒ ความเห็นกระทรวงมหาดไทยที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญ ในมาตราที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ เค้าโครงหนังสือองค์ความรู้การปฏิรูป ด้านการปกครอง และการบริหารราชการ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

.....
.....

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

สรุปผลการประชุมคณะทำงานเกี่ยวกับการปฏิรูปของกระทรวงมหาดไทย
เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ มท.

๓.๑ ประเด็นในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับวันที่
๑๗ เม.ย. ๒๕๕๘) ที่เกี่ยวข้องกับ มท. ขอแก้ไขในเอกสาร
การประชุมคณะทำงานฯ เมื่อวันที่ ๒๔ เม.ย. ๒๕๕๘ ในส่วนที่
เกี่ยวข้องกับ มท. ๒๖ มาตรา นั้น ขอเพิ่มอีก ๔ มาตรา

คือ มาตรา ๘๒ , ๘๓ , ๒๑๒ และ ๒๑๓ ดังนั้น จึงรวมมาตรา
ที่เกี่ยวกับ มท. ทั้งสิ้น จำนวน ๓๐ มาตรา

มติที่ประชุม

.....
.....
.....

๓.๒ ผลการหารือแนวทางการดำเนินงานเพื่อจัดทำข้อมูล
การปฏิรูปให้ รมว.มท. ใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑. การยุบเลิกการบริหารราชการส่วนภูมิภาค
๒. การกระจายอำนาจ
๓. จังหวัดจัดการตนเอง

โดยให้จัดการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจฯ ขึ้น และจัดทำ
ข้อมูลให้แล้วเสร็จ ภายในวันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘
และเสนอไปยังผู้บริหารทั้งฝ่ายการเมือง/ประจำ

และรัฐวิสาหกิจในสังกัด มท.

มติที่ประชุม

.....
.....
.....

๓.๓ เห็นชอบการจัดพิมพ์หนังสือองค์ความรู้การปฏิรูป
ด้านการปกครองและการบริหารราชการ

มติที่ประชุม

.....
.....
.....

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การจัดทำความเห็นให้ รมว.มท. ๓ ประเด็น เรียงตามประเด็น ได้แก่

๑. การยุบเลิกการบริหารราชการส่วนภูมิภาค

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....
.....
.....

๒. การกระจายอำนาจ

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....
.....
.....

๓. จังหวัดจัดการตนเอง

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....
.....
.....

๔.๒ ความเห็นกระทรวงมหาดไทยที่มีต่อร่างรัฐธรรมนูญ ในมาตราที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายเลขานุการฯ (สตร.สป.) ได้ประสานขอข้อมูลจากกรมการปกครอง ซึ่งได้มีการจัดทำความเห็นด้านผลกระทบต่อการบริหารส่วนภูมิภาค ประกอบการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๕ มาตรา ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

ประเด็นการปฏิรูปการเมือง

หมวด ๒ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

มาตรา ๘๒ รัฐต้องดำเนินการตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และต้องจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล
- (๒) พัฒนาและสร้างโอกาสเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมอย่างยั่งยืน
- (๓) ~~กระจายอำนาจ และจัดการกิจ อำนาจหน้าที่ และขอบเขตความรับผิดชอบที่ชัดเจน ระหว่าง ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็น~~
~~องค์กรบริหารท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น~~
- (๔)

เห็นควร แก้ไขข้อความบทบัญญัติมาตรา ๘๒ วรรคต้น และ ๘๒(๑) โดยเปลี่ยนคำว่า จัดระบบงานราชการเป็น จัดระบบการบริหารราชการแผ่นดิน และใน (๓) โดยให้ใช้ข้อความดังต่อไปนี้ จัดระบบบริหารราชการแผ่นดิน ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่นให้มีขอบเขต อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และสนับสนุนให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีแผนงานและงบประมาณ เพื่อการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชน ในพื้นที่

คำชี้แจง ประเด็นที่ ๑ คำว่าระบบงานเป็นเพียงส่วนย่อยของการทำงานในองค์กรแห่งใดแห่งหนึ่ง เป็นคำนิยมในเชิงจุลภาค แต่คำว่าระบบการบริหารราชการแผ่นดินมีความหมายถึงการบริหารองค์กรในระดับมหภาค

ประเด็นที่ ๒ การดำรงอยู่ของราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีความจำเป็นสำหรับระบบบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย เนื่องจาก

- (๑) ปฏิบัติภารกิจ ด้านการรักษาความมั่นคงภายใน การรักษาความสงบเรียบร้อยและเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ซึ่งเป็นภารกิจที่รัฐมอบให้ราชการส่วนภูมิภาคดำเนินการ โดยมีได้มอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการดังกล่าวต้องอาศัยความเป็นกลางและไม่เลือกปฏิบัติ โดยอิงกลุ่มหรือผู้สนับสนุนการเมืองใด
- (๒) เป็นหน่วยงานนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติในพื้นที่ รัฐบาลสามารถสั่งการให้ปฏิบัติตามได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดข้อขัดแย้ง ดังเช่น การสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการโดยตรง ดังตัวอย่าง กรณี ความขัดแย้งของรัฐบาลกับกรุงเทพมหานครในการแก้ไขปัญหาอุทกภัย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔
- (๓) ส่งเสริมและกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามกฎหมายและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน จำเป็นต้องมีหน่วยตรวจสอบถ่วงดุล

- (๔) สนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาสังคมในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ และส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่ ๓ รัฐต้องให้ความสำคัญกับการสนับสนุนงบประมาณการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เนื่องจาก

- (๑) เป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในระดับพื้นที่ สามารถพิจารณาจัดสรรงบประมาณ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยจัดความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนอย่างเหมาะสม
- (๒) เป็นหน่วยงานที่มีความเป็นกลางทางการเมือง การจัดสรรงบประมาณ เพื่อการพัฒนาทุกพื้นที่ มีความเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติ โดยไม่อ้างอิงกลุ่มหรือผู้สนับสนุนทางการเมืองใด

มาตรา ๘๓ รัฐต้องส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

- (๑) มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย แผน และงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น ร่วมกับส่วนราชการ และองค์กรบริหารท้องถิ่น
- (๒) ส่งเสริม การศึกษา และใช้ประโยชน์ในทรัพยากรธรรมชาติในชุมชนอย่างยั่งยืน
- (๓) คุ้มครองและรักษาสิ่งแวดล้อม สุขภาพ ตลอดจนเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีทางเศรษฐกิจ สังคม และความรู้รักสามัคคีของบุคคลในชุมชนนั้นและชุมชนอื่น
- (๔) ส่งเสริมและรักษาไว้ซึ่งขนบธรรมเนียม จารีตประเพณี ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาอันดีงามของชุมชน ของท้องถิ่น และของชาติ
- (๕) คุ้มครองชนพื้นเมืองและชนชาติพันธุ์ให้ดำรงอัตลักษณ์ของตนได้อย่างมีศักดิ์ศรี
- รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างแท้จริงกับรัฐ ชุมชน และองค์กรบริหารท้องถิ่น ในการดำเนินการตามมาตรานี้

เห็นควร เพิ่มเติมต่อท้ายบทบัญญัติมาตรา ๘๓ วรรคท้าย โดยให้ใช้ข้อความดังต่อไปนี้ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างแท้จริงกับรัฐ ชุมชน และองค์กรบริหารท้องถิ่น **รวมทั้งรัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนร่วมพัฒนาองค์กรบริหารท้องถิ่นขนาดเล็ก ให้เกิดความพร้อมในการยกฐานะเป็นองค์กรบริหารท้องถิ่นขนาดใหญ่** ในการดำเนินการตามมาตรานี้

คำชี้แจง

- (๑) พื้นที่ของแต่ละจังหวัดมีขนาดกว้างใหญ่ จึงควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก ซึ่งมีความสามารถจัดทำบริการสาธารณะและดูแลประชาชนได้อย่างใกล้ชิด แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพได้มากกว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ดำเนินการ
- (๒) การกำหนดให้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่เต็มรูปแบบ ในขณะที่ระบบต่าง ๆ ภายในยังขาดความพร้อม หรือพื้นที่ต่างๆ ยังคงสภาพความเป็นชนบท จะทำให้กลายเป็นระบบราชการขนาดใหญ่ ที่มีการทำงานเกิดความล่าช้า (Red tape) ที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ (กรุงเทพมหานครเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ซึ่งพื้นที่ทั้งหมดมีความเป็นเมือง แต่ขนาดพื้นที่โดยรวมของ กรุงเทพมหานครมีขนาดพื้นที่เล็กกว่าพื้นที่ของทุกจังหวัดในประเทศไทย ทั้งนี้ การให้บริการสาธารณะหลายประเภทดำเนินการโดยการบริหารราชการส่วนกลาง สังกัดกระทรวง กรม ต่างๆ

เช่น งานด้านอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม แรงงาน ที่ดิน ขนส่ง ฯลฯ โดยตรง และไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครแต่อย่างใด และในจังหวัดอื่น ๆ กระทรวงและกรมต่าง ๆ มอบอำนาจการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวให้จังหวัดและอำเภอดำเนินการ โดยมีได้มอบให้ อบจ. อบต. เทศบาล ดำเนินการ)

(๓) การเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยยังมีพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กอยู่ในสังกัด จะทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งในด้านการบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการบริหารการคลังและงบประมาณ ทั้งกับราชการบริหารส่วนกลางและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กในพื้นที่

(๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ควรมีหน้าที่ในการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กในพื้นที่ ที่ยังขาดศักยภาพในการบริหารจัดการพัฒนาพื้นที่

มาตรา ๒๑๔ การกำกับดูแลองค์กรบริหารท้องถิ่นต้องกระทำตามกฎหมาย เท่าที่จำเป็น และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม และเป็นหลักประกันให้แก่ประชาชนจากการใช้อำนาจของ องค์กรบริหารท้องถิ่น เหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรบริหารท้องถิ่น และจะกระทบกับหลักความเป็นอิสระขององค์กรบริหารท้องถิ่นมิได้ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

ในการกำกับดูแลตามวรรคหนึ่งรัฐอาจดำเนินการดังนี้

- (๑) กำหนดมาตรฐานกลางให้ องค์กรบริหารท้องถิ่นปฏิบัติและติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานนั้น
- (๒) ทำสัญญาแผนระหว่างรัฐ ราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรบริหารท้องถิ่น
- (๓) ส่งเรื่องให้ศาลปกครองพิจารณาว่ากฎ คำสั่ง มติ หรือการกระทำใดของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นไปโดยไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย
- (๔) การอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

เห็นควร แก้ไขโดยตัดข้อความใน (๒) และ (๓) ออกไปโดยเห็นว่าไม่จำเป็น

คำชี้แจง เนื่องจากในข้อ (๒) องค์กรท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล เป็นความผูกพันตามกฎหมายและหลักระเบียบบริหารราชการแผ่นดินอยู่แล้ว และ (๓) การส่งเรื่องให้ศาลปกครองพิจารณาว่ากฎ คำสั่ง มติ หรือการกระทำใดของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นไปโดยไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายนั้น ประชาชนทั่วไปที่เกี่ยวข้องกับกฎหรือคำสั่งหรือมติ เหล่านั้น สามารถทำได้เป็นปกติอยู่แล้วตามกฎหมาย ไม่จำเป็นต้องกำหนดในรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๒๘๔ ให้มีการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินตามแนวทางดังต่อไปนี้

.....

- (๕) ให้มีองค์กรบริหารการพัฒนาภาคทำหน้าที่สนับสนุนการพัฒนาจังหวัดต่างๆ ที่ตั้งอยู่ในภาคและกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐในพื้นที่ จัดทำแผนและบริหารงบประมาณแบบพื้นที่ เพื่อดำเนินการพัฒนาภาคที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ ซึ่งไม่ซ้ำซ้อนงานของจังหวัดและองค์กรบริหารท้องถิ่น ประสานการพัฒนาพื้นที่บริหารงานระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้เกิดการพัฒนาอย่างบูรณาการและยั่งยืนของการพัฒนาในระดับพื้นที่ของหลายจังหวัด ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

.....

.....

เห็นควร ยกเลิกข้อความทั้งหมดใน มาตรา ๒๘๔ (๕) เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศขนาดเล็ก เราเคยมีระบบการปกครองแบบมณฑลมาแล้วในอดีต ซึ่งสะท้อนถึงปัญหาความซ้อนในการปฏิบัติงานกับจังหวัด ทำให้เป็นการเพิ่มขึ้นตอนในการบริหารงาน สวนทางกับการปฏิรูประบบราชการ ที่ต้องการให้เป็นการทำให้องค์กรระบบราชการมีขนาดเล็ก (downsizing) แต่มีประสิทธิภาพ แต่จะทำให้ระบบราชการมีสภาพใหญ่โตขึ้นและเกิดความล่าช้า (Red tape) อีกทั้งเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ ควรควบคุมให้ราชการส่วนกลางไม่ควรจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในพื้นที่จังหวัดที่เป็นงานการบริหาร แต่ให้เป็นวิชาการเท่านั้น อนึ่ง การบริหารราชการปัจจุบัน มีการจัดตั้งกลุ่มจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ในการประสานการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดอยู่แล้ว

มาตรา ๒๘๕ ให้มีการปฏิรูปด้านการบริหารท้องถิ่นตามแนวทางดังต่อไปนี้

- (๑) ตรากฎหมายและจัดให้มีกลไกที่จำเป็นสำหรับการจัดตั้งองค์กรบริหารท้องถิ่นเต็มพื้นที่จังหวัดให้สมบูรณ์ภายใน ๑ ปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดตั้งองค์กรบริหารท้องถิ่นดังกล่าวขึ้นในพื้นที่ที่มีความพร้อมและเหมาะสมโดยเร็ว

เห็นควร แก้ไขบทบัญญัติ มาตรา ๒๘๕ วรรคหนึ่ง โดยให้ใช้ข้อความดังต่อไปนี้

- (๑) ตรากฎหมายและจัดให้มีกลไกที่จำเป็นสำหรับการจัดตั้งองค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษภายในจังหวัด และดำเนินการจัดตั้งองค์กรบริหารท้องถิ่นดังกล่าวขึ้นในพื้นที่ที่มีความพร้อมและเหมาะสมโดยเร็ว

คำชี้แจง

เนื่องจากในปัจจุบันมีองค์กรบริหารท้องถิ่นเต็มพื้นที่จังหวัดอยู่แล้ว คือองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้เหมาะสม แต่ควรพัฒนาองค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เช่นเดียวกับเมืองพัทยา ในพื้นที่ของจังหวัดต่างๆ ที่มีความเหมาะสม ทั้งนี้ไม่จำเป็นต้องกำหนดเวลาขึ้นอยู่กับความพร้อมและเจตนาารมณ์ของประชาชนในแต่ละพื้นที่

๔.๓ คำโครงหนังสือองค์ความรู้การปฏิรูป ด้านการปกครองและการบริหารราชการ

กรณีก่อนการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้รวบรวมและจัดทำเป็นคำโครง หนังสือองค์ความรู้การปฏิรูป ด้านการปกครองและการบริหารราชการ ปี ๒๕๕๘ (เล่มที่ ๑) และภายหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่แล้ว จะได้มีการจัดทำเล่มที่ ๒ เพื่อประมวลผลการปฏิรูป ด้านการปกครองและการบริหารราชการ ปี ๒๕๕๘ ต่อไป

ทั้งนี้ เนื้อหาในตัวเล่มบางส่วนจะขอเสนอแนะจากกรมการปกครอง ที่ได้มีการจัดพิมพ์หนังสือเกี่ยวกับการปฏิรูปเผยแพร่แล้ว จำนวน ๓ เล่ม ได้แก่ หนังสือเรื่องการยุบการปกครองส่วนภูมิภาคเป็นทางออกของสังคมไทยหรือไม่ หนังสือเรื่องความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการปกครองส่วนภูมิภาค และหนังสือเรื่องการปกครองท้องถิ่น

สำหรับเล่มที่ ๑ ชื่อหนังสือองค์ความรู้การปฏิรูป ด้านการปกครองและการบริหารราชการ ปี ๒๕๕๘ สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้วางเค้าโครงหนังสือไว้ ดังนี้

คำนำ

สารบัญ

บทที่ ๑ ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (ข้อมูลจากกรมการปกครอง)

- ๑.๑ แนวคิดการบริหารราชการแผ่นดิน
- ๑.๒ ความสำคัญของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค
- ๑.๓ ความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น
- ๑.๔ การบริหารราชการของจังหวัดและกรุงเทพมหานคร
- ๑.๕ พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

บทที่ ๒ กรณีการบริหารราชการส่วนภูมิภาคในต่างประเทศ (ข้อมูลจากสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.)

- ๒.๑ ประเทศฝรั่งเศส
- ๒.๒ ประเทศสวีเดน
- ๒.๓ ประเทศอังกฤษ

บทที่ ๓ ประมวลข้อเสนอในการปฏิรูปประเทศไทย (ข้อมูลจากสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.)

- ๓.๑ ข้อเสนอของผู้ว่าราชการจังหวัดต่อการปฏิรูปประเทศไทย
- ๓.๒ ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยต่อการปฏิรูปประเทศไทย
- ๓.๓ ข้อเสนอของคณะกรรมการประจำสภาปฏิรูปแห่งชาติ ๑๘ คณะ ต่อการปฏิรูปประเทศไทย เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย
- ๓.๔ ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทย (ปรับปรุงตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘) เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย

บทที่ ๔ บทสรุป (ข้อมูลจากสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.)

ภาคผนวก

- ก. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗
- ข. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๗๔/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗
- ค. ข้อมูล Mister ปฏิรูป กระทรวงมหาดไทย

มติที่ประชุม

.....
.....

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

จบการประชุม