

สรุปข้อเสนอการปฏิรูปฯ จากหน่วยงานระดับกรม รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑	การปฏิรูปกฎหมาย/อำนาจในการบริหาร	<p>๑.๑ ประเด็นเรื่องการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนไม่สามารถมอบอำนาจได้ในหลายกรณี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ.๒๕๕๐ ในมาตรา๒๓(๑) เห็นควรแก้พระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว</p> <p>๑.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ควรได้รับมอบอำนาจการบริหารงานบางประการ เช่น การพิจารณาความดีความชอบข้าราชการ เพื่อให้การตรวจราชการบรรลุผลสัมฤทธิ์มากขึ้น</p> <p>๑.๓ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ควรได้รับการแต่งตั้งเป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดหรือ OSM เพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานของกลุ่มจังหวัด</p> <p>๑.๔ ควรปฏิรูปการบริหารราชการอำเภอ เพิ่มอำนาจให้อำเภอและนายอำเภอในการบริหารงานในพื้นที่อำเภอมากขึ้น</p> <p>๑.๕ ควรผลักดันให้แผนพัฒนาอำเภอปรากฏในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดฯ แบบบูรณาการ เพื่อให้แผนอำเภอมีบทบาทในการขับเคลื่อนการพัฒนามากขึ้น</p> <p>๑.๖ ควรแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เรื่องการสอบสวนให้ชัดเจนมากขึ้น โดยเฉพาะอำนาจสอบสวนของพนักงานฝ่ายปกครองกับตำรวจไม่ให้ทับซ้อนกัน</p> <p>๑.๗ หน่วยงานของรัฐควรมีกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐให้มีความชัดเจน โดยมีแผนที่ชี้ชัดแนวเขตภูมิประเทศเดียวกัน มาตราส่วนเดียวกัน ในการรับรองแนวเขตที่ดินของรัฐ โดยจัดให้มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในการจัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน</p>	<p>สพ.ส.ป./สภ.ส.ป./กจ.ส.ป.</p> <p>สตร.ส.ป.</p> <p>สตร.ส.ป.</p> <p>ปค.</p> <p>ปค.</p> <p>ปค.</p> <p>กรมที่ดิน</p>

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>๑.๘ เสนอให้มีการตราพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐ (Reshape) เพื่อบูรณาการจัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินโดยใช้มาตราส่วนที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน</p> <p>๑.๙ ดำเนินการจัดทำ แก้ไข ปรับปรุง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ อปท. ดังนี้</p> <p>(๑) ร่าง พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญท้องถิ่น ให้ผู้รับบำนาญ นำบำเหน็จดำรงชีพไปค้าประกันกู้เงินธนาคาร เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน</p> <p>(๒) ร่าง พ.ร.บ. ให้ใช้ประมวลกฎหมายท้องถิ่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - นำกฎหมายจัดตั้ง อปท. ทั้ง ๓ รูปแบบ อบจ. เทศบาล และอบต. มารวมไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน - ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ อปท. ทั้ง ๓ รูปแบบ ให้สอดคล้องกัน เช่น อบจ. สามารถเข้าไปช่วยงานให้กับ อบต. ได้ และมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันมากขึ้น - ปรับปรุงให้ อปท. รูปแบบต่างๆ สามารถร่วมมือกันเพื่อการบริการสาธารณะได้สะดวกยิ่งขึ้น <p>(๓) พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ถ.) กำหนดสถานะบุคลากร อปท. เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>(๔) กฎหมายเกี่ยวกับรายได้ท้องถิ่น</p> <p>(๕) แก้ไข พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยในกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีภารกิจเกี่ยวกับการศึกษาในพื้นที่</p>	<p>กรมที่ดิน</p> <p>สถ.</p>
๒	โครงสร้างองค์กร	<p>๒.๑ ควรกำหนดให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย (ศปท.มท.) มีฐานะเป็นส่วนราชการที่ปรากฏในกฎกระทรวง เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนงานได้อย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>๒.๒ ควรยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ทั่วประเทศให้เป็นเทศบาล</p> <p>๒.๓ ควรปฏิรูประบบงานข่าวกรองให้เป็นเอกภาพ โดยเพิ่มบทบาทที่ทำการปกครองจังหวัด</p> <p>๒.๔ เพิ่มบทบาทให้ มท. เป็นศูนย์กลางขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมากขึ้น (ปัจจุบันภารกิจหลักอยู่ที่ ก.พ.ร.)</p> <p>๒.๕ ควรจัดตั้งคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายปกครองและคณะกรรมการสภามหาดไทย เพื่อบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม</p>	<p>สตร.สป. / กพร.สป.</p> <p>กถ.สป. / สถ.</p> <p>ศปท.มท. / ปค.</p> <p>กพร.สป. / สบจ.สป.</p>

ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>ปลอดจากการแทรกแซงทางการเมืองมากขึ้น</p> <p>๒.๖ เสนอเปลี่ยนชื่อกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นกรมโยธาธิการ และแยกภารกิจด้านการผังเมืองออกไปตั้งเป็น กรมการผังเมือง เพื่อให้มีหลักเกณฑ์การใช้ที่ดิน การดำเนินการตามผังเมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การบูรณาการจัดการภัยพิบัติกับฝ่ายทหาร</p> <p>๒.๗ การพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการจัดการสาธารณภัยร่วมกันระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกับกระทรวงกลาโหม โดย พ.ร.บ. จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘ (๓) กำหนดให้ทหารมีหน้าที่ในด้านสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาจากภัยพิบัติและการช่วยเหลือประชาชน โดยจัดทำกิจกรรมร่วมกัน การกำหนดให้ฝ่ายทหารอยู่ในโครงสร้างองค์กรปฏิบัติด้านการจัดการสาธารณภัย เช่น ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ ศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติโดยพิจารณาข้อกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และระบอบทบาทของฝ่ายทหารไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร และแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสุดท้ายคือการพัฒนาระบบแจ้งเตือนภัยทางอากาศระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และกองทัพไทยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กำหนดคลื่นความถี่กลางในการติดต่อประสานงานกันในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</p> <p>๒.๘ ควรปรับโครงสร้างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นหน่วยงานดำเนินการที่จะสามารถรองรับการพัฒนาการให้บริการท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพได้ โดยเสนอตั้งทบวงท้องถิ่น</p> <p>๒.๙ เห็นควรกำหนดให้สถานะบุคลากรของ อปท. เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น การกำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) เป็นองค์กรบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ครอบคลุม ทั้ง อบจ., เทศบาล, อบต. และเมืองพัทยา และควรกำหนดให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น (ก.พ.ถ.) เพื่อคุ้มครองระบบคุณธรรมในการบริหารงานของ อปท.</p>	<p>ปค.</p> <p>กรมโยธาฯ</p> <p>ปก.</p> <p>สถ.</p> <p>สถ.</p>