

บทสรุปผู้บริหาร
รายงานผลการดำเนินงานการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑ (เดือนมกราคม ๒๕๕๙)
ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย

ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๙๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ได้กำหนดให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ที่เป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ๑๑ ด้าน และหน่วยงานฝ่ายเลขานุการสนับสนุนคณะกรรมการปฏิรูป ๖ ด้าน รายงานผลการดำเนินงานการปฏิรูปให้ มท. ภายในสัปดาห์สุดท้ายของเดือน เพื่อที่ฝ่ายเลขานุการฯ (สตร.สป.) จะได้ประมวลนำเสนอผู้บริหารกระทรวงมหาดไทยทราบและเป็นข้อมูล ต่อไปนี้

บัดนี้ หน่วยงานในสังกัด มท. ที่เกี่ยวข้อง ได้รายงานผลการดำเนินงานของเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการรายงานครั้งแรก นับตั้งแต่มีคำสั่งฯ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอประมวลผลการดำเนินงาน ครั้งที่ ๑ ดังต่อไปนี้

๑. การสนับสนุนสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)

มีความเคลื่อนไหวของ สปท. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีการแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่างๆ โดยมีคนมหาดไทยเข้าไปดำรงตำแหน่ง อาทิ นายศานิตย์ นาคสุขศรี นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ โดยมีประเด็นที่น่าติดตาม คือเรื่องการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน ตลอดจนการพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างการบริหารราชการทั้งสามระดับ นอกจากนี้ยังมีเรื่องแผนการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

สปท. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้สนับสนุนให้มีการใกล้เคียงคดีอาญาในชั้นสอบสวน โดยนำแนวคิดกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ มาใช้ เพื่อประโยชน์ของกลุ่มผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงคือเหยื่ออาชญากรรม ผู้กระทำผิดและชุมชน

สปท. ด้านการปกครองท้องถิ่น มีการยกร่างกฎหมายใหม่ คือ ร่าง พ.ร.บ.เปลี่ยนแปลงฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล พ.ศ. โดยให้เหตุผลในการเสนอร่างกฎหมายว่า อบต.ไม่เหมาะสมที่จะรองรับการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรปรับโครงสร้างเป็นเทศบาลทั้งหมดเพื่อลดการกระจุกตัวของเมือง กระจายความเจริญ สร้างความเท่าเทียมให้กับพื้นที่ชนบทได้รับโอกาสในการพัฒนามากยิ่งขึ้น

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

๒. การสนับสนุนคณะกรรมการปฏิรูป ๖ ด้าน

ในการปฏิรูป ๖ ด้านของคณะกรรมการปฏิรูป มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานทุกด้าน แต่ผู้กำกับดูแลและขับเคลื่อนเป็นหลักในแต่ละด้าน คือ รองนายกรัฐมนตรี ๖ ท่าน อาทิ รองฯประจักษ์ฯ ดูด้านการศึกษา รองฯสมคิดฯ ดูด้านเศรษฐกิจ รองฯวิษณุฯ ดูด้านกฎหมาย รองฯณรงค์ฯ ดูด้านสาธารณสุข รองฯประวิตรฯ ดูด้านความมั่นคง รองฯธนะศักดิ์ฯ ดูด้านการท่องเที่ยว โดยทั้ง ๖ ด้าน กระทรวงมหาดไทย ได้แต่งตั้งคณะกรรมการรองรับไว้หมดแล้ว มีรองปลัดกระทรวงเป็นหัวหน้าคณะกรรมการในแต่ละด้าน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ของแต่ละด้านได้รายงานผลการดำเนินงานมาที่ มท. มีประเด็นที่น่าสนใจ ดังนี้

๑. ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา

สถ. ซึ่งเป็นเลขานุการ รายงานถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๕ คณะ ได้แก่ อนุฯขับเคลื่อนเชิงบูรณาการ อนุฯปฏิรูปด้านสวัสดิการสังคม อนุฯปฏิรูปด้านโครงสร้างและระบบการศึกษา

อนุฯปฏิรูปด้านการพัฒนาฝีมือและกำลังคน อนุฯปฏิรูปด้านปัจจัยแวดล้อม โดย มท. จะเกี่ยวข้องกับสถานศึกษาในสังกัด สธ.

๒. ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน

ยผ. ซึ่งเป็นเลขานุการ ได้รายงานถึงการปฏิรูประบบภาษี ซึ่งจะเกี่ยวกับ สธ. เกี่ยวกับแนวทางการจัดเก็บรายได้จากภาษีของ อปท. ในกฎหมายฉบับใหม่ นอกจากนี้ยังมีเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่เฉพาะเขตเศรษฐกิจพิเศษ การจัดทำร่างประกาศ มท. เพื่อกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และสุดท้ายคือการจัดทำผังเมืองรวม

ประเด็นเศรษฐกิจฐานรากของ พช. ที่จะส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบให้เป็นรูปธรรม

๓. ด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และการสร้างความปรองดองสมานฉันท์

สภ.สป. ซึ่งเป็นเลขานุการ ได้รายงานว่า มท. โดย ปค. ได้จัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปในระดับจังหวัด อำเภอ และท้องถิ่น เพื่อลดความขัดแย้งและสร้างความปรองดองให้กับคนในชาติ นอกจากนี้ยังมีการปฏิรูประบบการพัฒนาข้าราชการ โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูง เพื่อให้ข้าราชการได้พัฒนาในระดับที่เหมาะสม ไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และเกิดความคุ้มค่าต่องบประมาณที่รัฐต้องใช้ในการดำเนินการ

๔. ด้านสาธารณสุข

สธ. ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการ ได้รายงานถึงบทบาทของ มท. ในการส่งเสริมและบริหารหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ และไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานตามภารกิจ

๕. ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ

สนผ.สป. ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการ ได้รายงานถึง ๕ อนุกรรมการ ได้แก่ อนุฯจัดการที่ดินและผังเมือง อนุฯปฏิรูปภาคการเกษตร อนุฯปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการภัยพิบัติ และโลกร้อน อนุฯ แก้ไขปัญหาคลองลาดพร้าว อนุฯปฏิรูปมิทศน์ริมแม่น้ำเจ้าพระยา อนุฯปฏิรูประบบงานความมั่นคง ซึ่งขณะนี้จะมีรองฯประวัตร กำกับดูแล และมี ผบ.ทบ. เป็นเลขานุการ จึงทำให้ภารกิจการดำเนินงานกว้างขวางมาก

๖. ด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม และการกีฬา

สบจ.สป. ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการ ได้รายงานถึงการมุ่งเน้นการพัฒนา ๔ มิติ ได้แก่ เป้าหมายรายได้และนักท่องเที่ยวคุณภาพ การจัดการแหล่งท่องเที่ยวให้มีความยั่งยืน การจัดทำให้มีบริการทางการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากล และการกระจายผลประโยชน์จากการท่องเที่ยวอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ (สถาบันดำรงราชานุภาพ สป.) ขอสรุปรายงานผลการดำเนินงานการปฏิรูปประเทศ ดังความข้างต้น และจะจัดทำรายงานในทุกๆ เดือน โดยสามารถติดตามข้อมูลการปฏิรูปประเทศ ได้ทางเว็บไซต์สถาบันดำรงราชานุภาพ (www.stabundamrong.go.th)