

บทสรุปผู้บริหาร
รายงานผลการดำเนินงานสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ (ธันวาคม ๒๕๕๙ – มกราคม ๒๕๖๐)
ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย

ผลการดำเนินงานในห้วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ – มกราคม ๒๕๖๐ สรุปได้ ดังนี้

๑. การสนับสนุนการดำเนินงานของ สปท. มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑.๑ ด้านการเมือง

เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ที่ประชุมคณะกรรมการธิการเห็นควรให้ บังคับใช้กับข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจรัฐด้วย ได้แก่ การลดการผูกขาดการใช้อำนาจรัฐ โดยการกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง การโยกย้ายสับเปลี่ยนข้าราชการ การดำเนินการในเรื่องคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการอย่างเคร่งครัดและเป็นรูปธรรม

เรื่อง การได้มาซึ่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่ประชุมคณะกรรมการธิการได้เสนอให้ ๑) การเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน ให้ประชาชนเป็นผู้เลือกโดยตรง จากผู้ใหญ่บ้านที่ดำรงตำแหน่งในตำบลนั้น ๆ ๒) วาระการดำรงตำแหน่งของกำนัน ให้มีกำหนดคราวละ ๕ ปี และ ๓) ให้สิทธิกำนันสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้โดยไม่จำกัดวาระ

๑.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน คณะกรรมการธิการได้ศึกษา เรื่อง การพัฒนาที่มุ่งหวัง ผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) โดยสร้างแหล่งเรียนรู้ในการปฏิรูปการบริการ ประชาชนให้มีความเป็นเลิศ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมแบบประชารัฐ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการงาน ระดับจังหวัดและให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการในจังหวัดสามารถให้บริการประชาชนตามประกาศคณะ รักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เรื่องการตั้งศูนย์ดำรงธรรม และการสนับสนุนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

๑.๓ ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประเด็นการปฏิรูปกิจการตำรวจ ให้ตำรวจและ กระทรวงมหาดไทย พิจารณาออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดรายละเอียดกิจกรรมการรักษาความ สงบเรียบร้อยที่อยู่ในเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับ ภารกิจของตำรวจที่จะขอรับเงินสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๑.๔ ด้านเศรษฐกิจ คณะกรรมการธิการได้พิจารณารายงาน เรื่อง “การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว” ซึ่งมีข้อเสนอให้ปฏิรูประบบกฎหมายและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยว รวมถึงการบังคับใช้ กฎหมาย โดยมีแผนการปฏิรูป ได้แก่ (๑) การปฏิรูประบบข้อมูลคนเข้าเมือง โดยยกเลิกบัตร ตม. ๖ ทั้งคน ไทยและต่างประเทศ โดยใช้ข้อมูลจาก e-Passport แทน และกวดขันการลงทะเบียนเข้าพักสำหรับ ชาวต่างชาติด้วย Passport สำหรับที่พักทุกประเภท (๒) ปฏิรูประบบที่พักแรม โดยทบทวนการจัดประเภทที่ พักให้เป็นหลายระดับ พร้อมทั้งกำหนดมาตรฐาน การแก้ไขพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕๙ เพื่อให้มีการเพิ่มบทลงโทษผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ และการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมระบุเลขที่ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ โรงแรม และมีบทลงโทษผู้ฝ่าฝืน

๑.๕ ด้านสังคม คณะกรรมการธิการได้พิจารณา เรื่อง การจัดระเบียบสายไฟฟ้า สายโทรศัพท์ ป้าย โฆษณาต่าง ๆ เพื่อปรับทัศนียภาพให้มีความเป็นระเบียบและสวยงาม การไฟฟ้านครหลวงเป็นเจ้าภาพหลัก

ในการดำเนินการ มีกำหนดระยะเวลาประมาณ ๑๐ ปี ใช้งบประมาณหมื่นกว่าล้านบาท การดำเนินการจะคัดเลือกพื้นที่ที่สำคัญก่อน เนื่องจากการนำสายไฟฟ้าลงดินมีค่าใช้จ่ายสูงกว่าการนำขึ้นเสาถึง ๑๕ เท่า เรื่องป้ายโฆษณาต่าง ๆ กรุงเทพมหานครเป็นเจ้าภาพหลัก การโฆษณาในปัจจุบัน นิยมใช้ป้ายหรือจอภาพ LCD ซึ่งยังไม่มีกฎหมายควบคุมการใช้แสงและการกำหนดจุดในการติดตั้งที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้ใช้รถใช้ถนนได้ ควรมีการจัดระบบหรือมีการบริหารจัดการที่ดีไม่ก่อกมลภาวะทางสายตาอย่างที่เป็นอยู่

๒. การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน
๖ คณะ มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

คณะที่ ๕ ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ สำนักนโยบายและแผน สป. รายงานประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย จากการประชุมคณะกรรมการคณะที่ ๕ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการรุกรานน้ำสาธารณะ (คลองลาดพร้าว) ให้ใช้มาตรา ๔๔ ในการยกเว้นการบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาลักษณะในการใช้มาตรา ๔๔

(๒) การแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าภูทับเบิก ให้กระทรวงการการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดดูแลพื้นที่ภูทับเบิก กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานให้ชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) การแก้ไขปัญหาป้อมมหากาฬ ให้กระทรวงมหาดไทยจัดประชุมเพื่อหารือแผนการแก้ไขปัญหา

(๔) การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายและข้อเรียกร้องของกลุ่มประมง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเป็นหลักในการดำเนินการ และให้กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สนับสนุน

(๕) การเดินเรือในคลองผดุงกรุงเกษม ให้กรุงเทพมหานครหาแนวทางเดินเรือในคลองผดุงกรุงเกษมเป็นการถาวร และให้กองทัพเรือ และตำรวจช่วยดำเนินการโดยไม่ต้องพึ่งงบประมาณของรัฐ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

สถาบันดำรงราชานุภาพ สป.มท.
 กลุ่มงานวิจัยและพัฒนา