

**รายงานความคืบหน้าการปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปที่เข้าสู่การพิจารณา
ของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย (ธันวาคม ๒๕๕๙)**

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปของ สปท./มติที่ประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย/การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี	ความคืบหน้าในการดำเนินการในปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการ และแนวทางแก้ไข
๑	การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ (ร่าง พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕)	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		✓ ★ ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบว่า ขณะนี้ นายกรัฐมนตรีได้นำขึ้นทูลเกล้าถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย	-
๒	การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	สปท. ได้ดำเนินการส่งรายงานความเห็นและร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ให้รัฐบาลพิจารณาด้วยแล้ว และผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ แล้ว	○ ★ อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาวิเคราะห์และจัดทำความเห็นในส่วน of กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเป็นความเห็นของกระทรวงมหาดไทย	การจัดทำกฎหมายโดยการยกร่าง/แก้ไขเพิ่มเติมจะต้องพิจารณาถึงสภาพปัญหาของการปกครองท้องถิ่นในปัจจุบัน เพื่อนำมาศึกษาวิเคราะห์ถึงผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง
๓	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่..)	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	สปท. ได้ดำเนินการส่งรายงานความเห็นและร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้รัฐบาลพิจารณาด้วยแล้ว และผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แล้ว	○ ★ อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาวิเคราะห์และจัดทำความเห็นในส่วน of กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเป็นความเห็นของกระทรวงมหาดไทย	การจัดทำกฎหมายโดยการยกร่าง/แก้ไขเพิ่มเติมจะต้องพิจารณาถึงสภาพปัญหาของการปกครองท้องถิ่นในปัจจุบัน เพื่อนำมาศึกษาวิเคราะห์ถึงผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง
๔	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	สปท. ได้ดำเนินการส่งรายงานความเห็นและร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้รัฐบาลพิจารณาด้วยแล้ว และผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการประสานงาน	○ ★ อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาวิเคราะห์และจัดทำความเห็นในส่วน of กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเป็นความเห็นของกระทรวงมหาดไทย	การจัดทำกฎหมายโดยการยกร่าง/แก้ไขเพิ่มเติมจะต้องพิจารณาถึงสภาพปัญหาของการปกครองท้องถิ่นในปัจจุบัน เพื่อนำมาศึกษาวิเคราะห์ถึงผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถ

หมายเหตุ

- ✓ คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเห็นชอบ และแจ้งรองนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาขับเคลื่อนต่อไป
- หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย/กระทรวงมหาดไทยมีส่วนเกี่ยวข้องกับประเด็นการปฏิรูปตามรายงานของ สปท.
- ★ มีการยกร่างหรือแก้ไขกฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติ หรือ ระเบียบ เป็นต้น

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปของ สปท./มติที่ประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย/การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี	ความคืบหน้าในการดำเนินการในปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการ และแนวทางแก้ไข
			รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แล้ว		ตอบสนองความต้องการของประชาชนและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง
๕	การปฏิรูปด้านการผังเมือง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.	กรมโยธาธิการและผังเมือง	การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่	<p>○ ★ ๑. จัดทำร่าง พ.ร.บ. การผังเมือง เสร็จเรียบร้อยแล้ว (เดือนมีนาคม ๒๕๕๙)</p> <p>๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติหลักการร่าง พ.ร.บ. การผังเมือง เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙</p> <p>๓. คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย (พิจารณาหลักการและเหตุผล รวมทั้งเนื้อหาของร่าง พ.ร.บ. การผังเมือง) ภายใต้อาณัติของ พ.ร.บ. การผังเมือง ซึ่งมีทั้งหมด ๑๒๘ มาตรา) ในวันที่ ๒๒ และ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ วันที่ ๖ และ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และส่งร่าง พ.ร.บ. การผังเมือง ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาล่วงหน้า เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙</p> <p>๔. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา</p> <p>๕. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่าง พ.ร.บ. การผังเมือง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา</p> <p>๖. ปัจจุบัน กรมโยธาธิการและผังเมืองกำลังจัดทำร่างอนุบัญญัติ เช่น กฎกระทรวง ระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตาม พ.ร.บ. การผังเมือง เพื่อรองรับการดำเนินงานตาม พ.ร.บ. การ</p>	<p>๑. มีกรอบระยะเวลาดำเนินงานอย่างจำกัดในขณะที่ยังมี พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. มีเนื้อหาสาระและรายละเอียดมาก เนื่องจากการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ (๑๒๘ มาตรา) เพื่อปรับปรุงรูปแบบและวิธีการวางและจัดทำผังเมืองทั้งระบบตลอดถึงการบริหารจัดการผังเมืองและวิธีดำเนินงานทั้งหมด</p> <p>๒. การดำเนินงานในขั้นตอนต่อไปจะอยู่ภายใต้การดำเนินงานของหน่วยงานภายนอก จึงไม่สามารถควบคุมระยะเวลาดำเนินงานได้ เช่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ การจัดวาระเข้าประชุมคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ หลักจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ภายใต้อาณัติของ พ.ร.บ. การผังเมือง</p>

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปของ สปท./มติที่ประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย/การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี	ความคืบหน้าในการดำเนินการในปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการ และแนวทางแก้ไข
				<p>ผังเมือง ที่จะประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย</p> <p>๗. ขณะนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๑, ๒๒, ๒๕, ๒๘ และ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ วันที่ ๖, ๙, ๑๓ และ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการประชุมรายมาตรา</p>	<p>แนวทางการแก้ไข</p> <p>- จัดคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญทางด้านผังเมือง และด้านกฎหมายผังเมืองเพื่อเตรียมชี้แจงร่าง พ.ร.บ. ต่อคณะกรรมการหรือผู้เกี่ยวข้อง</p>
๕	การปฏิรูปด้านการผังเมือง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ.	กรมโยธาธิการและผังเมือง	การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่	<p>○ ★ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเหมาะสมและแนวทางการดำเนินการจัดตั้งกรมผังเมือง โดยยึดกฎหมาย ระเบียบหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นหลัก โดยให้เร่งรัดดำเนินการและนำเสนอต่อนายกรัฐมนตรีโดยเร็ว</p> <p>ความคืบหน้าในการดำเนินการ</p> <p>๑. กระทรวงมหาดไทยโดย รมว.มท. ได้ตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อติดตามการจัดตั้งกรมการผังเมือง และได้มีการประชุมมาแล้ว ๖ ครั้ง (วันที่ ๑๒, ๑๔, ๑๙, ๒๑, ๒๖ และ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙) โดยมีข้อสรุปถึงการแยกส่วนราชการ และได้นำเสนอให้ รมว.มท. รับทราบเป็นการเบื้องต้นแล้ว เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙</p> <p>๒. กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้เตรียมการตามข้อสั่งการแล้ว ดังนี้</p> <p>๒.๑ วิเคราะห์ภารกิจ/อัตรากำลัง/จัดทำโครงสร้างกรมโยธาธิการ และกรมผังเมือง</p> <p>๒.๒ ยกร่าง พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และยกร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมโยธาธิการและกรมการผังเมือง</p>	-

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปของ สปท./มติที่ประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย/การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี	ความคืบหน้าในการดำเนินการในปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการ และแนวทางแก้ไข
				<p>๒.๓ จัดทำคำขอจัดตั้งกรมการผังเมือง ตามแนวทางการดำเนินการจัดตั้งส่วนราชการ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร. ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ และส่งให้กระทรวงมหาดไทยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อนำเรื่องการขอจัดตั้งส่วนราชการเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี</p> <p>๓. กรมได้รายงานให้ รมว.มท. รับทราบการดำเนินการเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และมีบัญชาให้กรมดำเนินการ ดังนี้</p> <p>๓.๑ นัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมในการจัดตั้งกรมการผังเมือง</p> <p>๓.๒ ให้เสนอเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกรมการผังเมือง</p> <p>๔. กรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันหารือเพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมในการจัดตั้งกรมการผังเมือง โดยมี รมว.มท. เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีข้อสรุปเป็น ๒ กรณี คือ</p> <p>แนวทางที่ ๑ การจัดตั้งกรมการผังเมือง สังกัด มท. และแนวทางที่ ๒ การปรับปรุงกรมโยธาธิการและผังเมืองให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนไป ทั้งนี้ ให้กรมวิเคราะห์ข้อดีข้อเสีย เพื่อเสนอ รมว.มท. ต่อไป</p> <p>๕. กรมได้วิเคราะห์ข้อดี ข้อเสีย ตามมติที่ประชุมแล้ว และได้รายงานให้ผู้บริหารรับทราบเป็นการเบื้องต้นแล้ว</p>	
๖	การพัฒนากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการพัฒนา	- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - กรมกิจการ		○ ★ คกก. ๓ ฝ่าย ประชุม เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่าง	

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปของ สปท./มติที่ประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย/การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี	ความคืบหน้าในการดำเนินการในปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการ และแนวทางแก้ไข
	คุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ	ผู้สูงอายุ กระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์ - หน่วยงานอื่นที่ เกี่ยวข้อง		เสนอคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ของรัฐบาลเพื่อพิจารณา	
๗	โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบทั่วไป ร่างให้ใช้ประมวล กฎหมายองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. และร่าง ประมวลกฎหมายองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น		○ ★ คกก. ๓ ฝ่าย ประชุม เมื่อ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่าง เสนอคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ของรัฐบาลเพื่อพิจารณา	
๘	การมีส่วนร่วมของประชาชนใน การปกครองท้องถิ่น	กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น		○ คกก. ๓ ฝ่าย ประชุม เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายฯ ของ รัฐบาลเพื่อพิจารณา	
๙	การปฏิรูประบบการบริหารงาน เมืองพัทยา และร่างพระราช บัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา (ฉบับที่) พ.ศ.	กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น	สปท. ได้ดำเนินการส่งรายงาน ความเห็นและร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมือง พัทยา พ.ศ. ให้รัฐบาล พิจารณาด้วยแล้ว และผ่าน ความเห็นชอบของ คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แล้ว	○ ★ อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษา วิเคราะห์และจัดทำความเห็นในส่วน ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเป็นความเห็นของกระทรวง มหาดไทย	การจัดทำกฎหมายโดยการ ยกร่าง/แก้ไขเพิ่มเติมจะต้อง พิจารณาถึงสภาพปัญหาของ การปกครองท้องถิ่นในปัจจุบัน เพื่อนำมาศึกษาวิเคราะห์ถึง ผลกระทบต่อองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและสามารถ ตอบสนองความต้องการของ ประชาชนและเพิ่ม ประสิทธิภาพในการ บริหารงานท้องถิ่นได้อย่าง แท้จริง
๑๐	คณะกรรมการยุทธศาสตร์การ แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและ ท้องถิ่นโดยรอบ	- กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น - เมืองพัทยา - จังหวัดชลบุรี - หน่วยงานอื่นที่ เกี่ยวข้อง		○ คกก. ๓ ฝ่าย ประชุม เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายฯ ของ รัฐบาลเพื่อพิจารณา	
๑๑	การปฏิรูประบบการบริหารงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น		○ ★ คกก. ๓ ฝ่าย ประชุม เมื่อ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อยู่	

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ความรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปของ สปท./มติที่ประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย/การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี	ความคืบหน้าในการดำเนินการในปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการ และแนวทางแก้ไข
	ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ: ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลนครแม่สอด			ระหว่างเสนอคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายฯ ของรัฐบาลเพื่อพิจารณา	

ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙