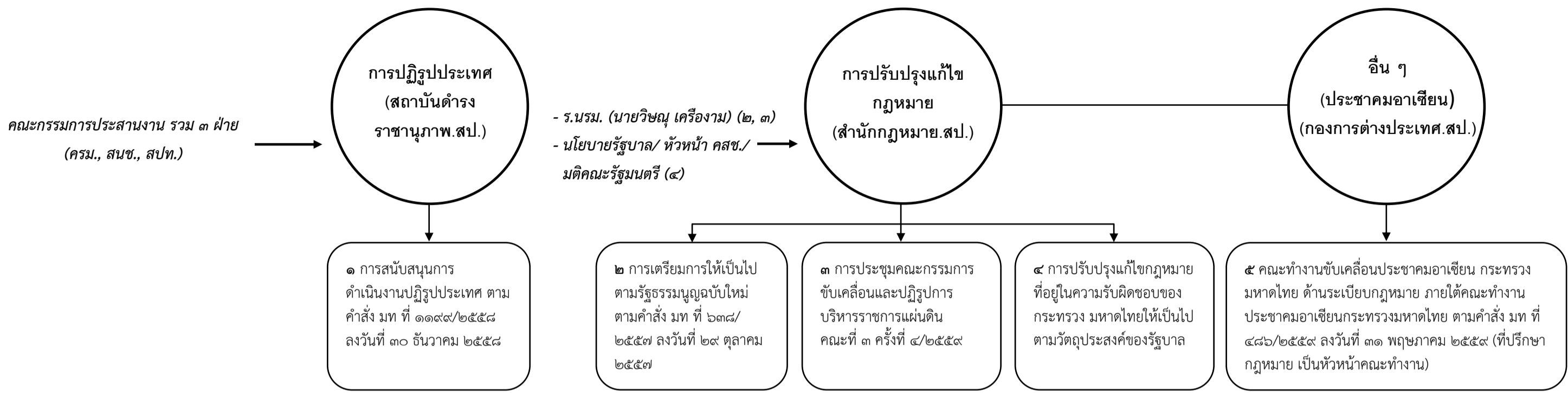


การปฏิรูปกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย



● เรื่องที่เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย

๑. **หน่วยงานหลัก (มีการยกร่างหรือแก้ไขกฎหมาย หรือเป็นเจ้าของภาพหลัก)**
 - (๑) การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ (สถ.)
 - (๒) การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (สถ.)
 - (๓) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่..) (สถ.)
 - (๔) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (สถ.)
 - (๕) การปฏิรูปด้านการผังเมือง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. (ยผ.)
 - (๖) การพัฒนากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ (สถ.)
 - (๗) โครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (สถ.)
 - (๘) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น (สถ.)
 - (๙) การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (สถ.)
 - (๑๐) คณะกรรมการยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ (สถ.)
 - (๑๑) การปฏิรูประบบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ: ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลนครแม่สอด (สถ.)
 - (๑๒) การบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กทม.)
 - (๑๓) การบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (กทม.)
 - (๑๔) คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหามืองหลวงและปริมณฑล (กทม.)
๒. **หน่วยงานสนับสนุนหรือร่วมดำเนินการ ๒๑ เรื่อง อาทิ**
 - (๑) การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code: BEC) (ยผ.)
 - (๒) การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ (ปค.)
- ++ (มีเพิ่มเติม)

● การเตรียมการเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

๑. **กฎหมายที่ต้องจัดทำ ไม่มีกำหนดเวลา ๖ เรื่อง**
 - (๑) กฎหมายสิทธิชุมชนในการจัดการวัฒนธรรม (สถ., พช.)
 - (๒) กฎหมายสิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ (สถ., พช.)
 - (๓) กฎหมายสิทธิชุมชนในการจัดการผลประโยชน์ชุมชน (สถ., พช.)
 - (๔) กฎหมายสิทธิชุมชนในการจัดการสวัสดิการชุมชน (สถ., พช.)
 - (๕) กฎหมายเกี่ยวกับท้องถิ่น (กระจายอำนาจ รูปแบบ อปท. การเข้าชื่อ) (สถ.)
 - (๖) กฎหมายจัดระบบขยะมูลฝอย (สถ.)
๒. **การดำเนินการโดยวิธีอื่นนอกเหนือจากการออกกฎหมาย ซึ่งต้องทำทันที ๑๒ เรื่อง**
 - (๑) สิทธิเสรีภาพใดที่ไม่มีกฎหมายห้ามให้ถือว่ามิอยู่ (ทุกหน่วย)
 - (๒) สิทธิเสรีภาพใดที่ระบุว่าเป็นไปตามกฎหมายลูก แม้ไม่มีกฎหมายลูกกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข ก็ให้ใช้สิทธิเสรีภาพนั้นได้ และฟ้องร้องรัฐได้ (ทุกหน่วย)
 - (๓) สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานจะเป็นของรัฐน้อยกว่า ๕๑% ไม่ได้ และต้องไม่เก็บค่าบริการแพง (รสถ. ในสังกัด มท.)
 - (๔) คู่ครองชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ (ปค.)
 - (๕) วางแผนการใช้ที่ดิน (ทต.)
 - (๖) ผังเมือง (ยผ.)
 - (๗) การกระจายการถือครองที่ดิน (ทต.)
 - (๘) ไม่แบ่งขั้นกับเอกชน (ทุกหน่วย)
 - (๙) พัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.สป.)
 - (๑๐) จัดให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น มี RIA/ฟังความเห็นทุกขั้นตอน ประเมินผลสัมฤทธิ์ลดระบบกรรมการ และลดระบบการอนุญาตที่ไม่จำเป็น (ทุกหน่วย)
 - (๑๑) ส่งเสริมความเข้าใจในระบบประชาธิปไตย (ปค. ทุกหน่วย)
 - (๑๒) การเริ่มลงมือปฏิรูปตามกฎหมายแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ (ทุกหน่วย)
๓. **มาตรการปฏิรูปประเทศ ๕ เรื่อง**
 - (๑) สร้างความเข้าใจในระบบประชาธิปไตยวัฒนธรรมทางการเมืองการเลือกตั้ง (ปค., ทุกหน่วย)
 - (๒) ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล (ก.ส.ป., ทุกหน่วย)
 - (๓) ปรับปรุงกฎหมายก่อนใช้รัฐธรรมนูญให้เข้ากับมาตรา ๗๗ (ทุกหน่วย)
 - (๔) ตรวจสอบกรมสิทธิและการถือครองที่ดินทั่วประเทศ (ทต.)
 - (๕) จัดระบบการจัดการขยะมูลฝอย (สถ.)

เป็นเรื่องเดียวกับข้อเสนอของ สปท. ๔ เรื่อง
 ข้อ ๑. (๑), (๒), ข้อ ๒. (๖), ข้อ ๓. (๕)

● คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓

๑. **แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙)**
 - (๑) ร่าง พ.ร.บ. การให้รางวัลด้วยการเสียโชค พ.ศ. (ปค.)
 - (๒) ร่าง พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. (ปค.)
 - (๓) ร่าง พ.ร.บ. อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียม อาวุธปืน พ.ศ. (ปค.)
 - (๔) ร่าง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. (ปค.) ✓
 - (๕) ร่าง พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ (ฉบับที่..) พ.ศ. (ปค.) ✓
 - (๖) ร่าง พ.ร.บ. โรงรับจำนำ (ฉบับที่..) พ.ศ. (ปค.) ✓
 - (๗) ร่าง พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปค.) ✓
 - (๘) ร่าง พ.ร.บ. ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. (ปค.) ✓✓
 - (๙) ร่าง พ.ร.บ. ควบคุมการเรียไร พ.ศ. (ปค.) ✓
 - (๑๐) ร่าง พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. (ยผ.) * ✓
 - (๑๑) ร่าง พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. (ยผ.) * ✓
 - (๑๒) ร่าง พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. (สถ.) * ✓
 - (๑๓) ร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (สถ.) * ✓
 - (๑๔) ร่าง พ.ร.บ. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่..) พ.ศ. (กฟภ.) ✓
 - (๑๕) ร่าง พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. (กทม.)
๒. **แผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี (ตุลาคม ๒๕๕๘ – กรกฎาคม ๒๕๖๐)**
 - (๑) ร่าง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. (ปค.)
 - (๒) ร่าง พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ (ฉบับที่..) พ.ศ. (ปค.)
 - (๓) ร่าง พ.ร.บ. โรงรับจำนำ พ.ศ. (ปค.)
 - (๔) ร่าง พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปค.)
 - (๕) ร่าง พ.ร.บ. ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. (ปค.)
 - (๖) ร่าง พ.ร.บ. ควบคุมการเรียไร พ.ศ. (ปค.)
 - (๗) ร่าง พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. (ยผ.)
 - (๘) ร่าง พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. (ยผ.)
 - (๙) ร่าง พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. (สถ.)
 - (๑๐) ร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (สถ.)
 - (๑๑) ร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (สถ.) * ✓
 - (๑๒) ร่าง พ.ร.บ. ให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (สถ.) * ✓
 - (๑๓) ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. (สถ.)
 - (๑๔) ร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ. (สถ.)
 - (๑๕) ร่าง พ.ร.บ. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่..) พ.ศ. (กฟภ.)
 - (๑๖) ร่าง พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. (กทม.)

เป็นเรื่องเดียวกับข้อเสนอของ สปท. ๘ เรื่อง
 ข้อ ๑. (๑๐) - (๑๓), ข้อ ๒. (๗) - (๑๔)

● การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล

๑. แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๕๐ เกี่ยวกับเรื่องบั้งไฟ (ปค.)

● การเตรียมความพร้อมด้านระเบียบ กฎหมายของกระทรวงในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑. **การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย**
 - (๑) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๓ (๔) (ปค.)
 - (๒) แก้ไขระเบียบการประสานงานภูมิภาค ว่าด้วยการใช้น้ำประปา พ.ศ. ๒๕๕๗ (กฟภ.)
 - (๓) แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบัตรทะเบียนผู้พัก และทะเบียนผู้พักตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ (ปค.)
 - (๔) แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการส่งสำเนาทะเบียนผู้พักและการออกหลักฐานรับมอบทะเบียนผู้พัก (ปค.)
๒. **แผนงานรองรับพันธกรณีตามความตกลงในปี ๒๕๕๙**
 - ไม่มี แต่ขยายการติดตามการดำเนินการตามพันธกรณี ออกไปจากเดิม วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นวันสิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

สรุป

ในปัจจุบัน การปฏิรูปกฎหมายระดับพระราชบัญญัติของกระทรวงมหาดไทย ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย กระทรวงมหาดไทย มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๔ ฉบับ ในจำนวนนี้ เป็นกฎหมายฉบับเดียวกับที่ผ่านการประชุมของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย จำนวน ๖ ฉบับ ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายแล้ว ๓ ฉบับ ได้แก่

- (๑) ร่าง พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ.
- (๒) ร่าง พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๓) ร่าง พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เป็นเรื่องเดียวกับการเตรียมการเพื่อให้เป็นไปตาม รธน. ๗ เรื่อง กฎหมาย ๘ ฉบับ
 ข้อ ๑. (๑) - (๕), (๗) - (๘)