

รายงานการประชุม

คณะกรรมการกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นายเกษม บัญญา	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธาน
๒. นายประทีป กิรีติเรขา	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	รองประธาน
๓. นายจรินทร์ จักกะพาก	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔. นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์	แทนอธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
๕. นายทวีป บุตรโพธิ์	แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน	กรรมการ
๖. นายพรพจน์ เพ็ญพาส	แทนอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กรรมการ
๗. นายโอฬาร ศักยโรจน์กุล	แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๘. ดร.สุจิต จงประเสริฐ	แทนอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๙. นายอำพล สงวนวงศ์	แทนผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง	กรรมการ
๑๐. นายวรัญสฤกษ์ นามราชฎาร์	แทนผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	กรรมการ
๑๑. นายมงคล เกริกิตติกุล	แทนผู้ว่าการการประปานครหลวง	กรรมการ
๑๒. นางสุภาพร อุปะสัมปะกิจ	แทนผู้ว่าการการประปาสวนภูมิภาค	กรรมการ
๑๓. นายลิขิต สร้อยสนธิ์	แทนผู้อำนวยการองค์การตลาด	กรรมการ
๑๔. นายณรงค์ รุ่งชีว	รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ชรก.มท.	กรรมการ
๑๕. นายชัชวาลย์ ฉายะบุตร	ผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.	กรรมการและเลขานุการร่วม
๑๖. นายพรหมพิริยะ กิจนุสนธิ์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สป.	กรรมการและเลขานุการร่วม
๑๗. นางสาวดวงพร บุญครบ	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.	กรรมการและเลขานุการร่วม
๑๘. นางสาวประภาศรี พิษณุพงควิชชา	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนา สตร.สป.	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. นายคมกริช เจริญพัฒนสมบัติ	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนากฎหมาย สกม.สป.	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ติตราชการ
๒. นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ติตราชการ
๓. นายชยพล ธิติศักดิ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ติตราชการ
๔. นายโชติ เชื้อโชติ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.	ติตราชการ
๕. นางสาวสุขใจ กาญจนพิบูลย์	ผู้อำนวยการส่วนติดตามและประเมินผล สนผ.สป.	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายพิบูลย์ หัตถกิจโกศล	รองผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี ชรก.มท.
๒. นายกิตตินันท์ ขาวสุทธิ	รองปลัดกรุงเทพมหานคร
๓. นางวันทนี วัฒนะ	รองปลัดกรุงเทพมหานคร

๔. นางสาวกาญจนา สมวงศ์	ผู้ช่วยปลัดกรุงเทพมหานคร	
๕. นายเฉลิมชาติ กองแสง	แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและ ส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด	สป.
๖. นายมนตรี คักดีเมือง	ผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค	ยผ.
๗. นางยิษฐา แว่วศรี	ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น	สถ.
๘. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการพัฒนา เศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม	สถ.
๙. นายสุวิชา เฟ็งไพบูลย์	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง	สถ.
๑๐. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง	สถ.
๑๑. นายอนวัช สุวรรณเดช	ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ	ยผ.
๑๒. นางสาวจริยาพร จิตต์ใจมั่น	หัวหน้ากลุ่มงานผังประเทศและผังภาค	ยผ.
๑๓. นางสาววรรณวีร์ บุญยฤทธิ์	นักผังเมืองชำนาญการ	ยผ.
๑๔. นางสาวพิชญา เจริญฤทธิ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สบจ.สป.
๑๕. นางไสรยา พาณิชพงศ์	ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ	สนผ.สป.
๑๖. นางสาวสมทรง บุญญภัทรโร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	สนผ.สป.
๑๗. นายอลงกต มีแก้ว	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สบจ.สป.
๑๘. นายพิษณุ ประภาธนานันท์	ผู้อำนวยการส่วนการเมืองและการเลือกตั้ง	ปค.
๑๙. นายศรัณย์พงศ์ อาษฐ์สุนทร	ผู้อำนวยการฝ่ายวางแผนระบบไฟฟ้า	กฟผ.
๒๐. นายทรงวุฒิ ชันดี	ผู้อำนวยการกองโครงการ	กฟผ.
๒๑. นายสุชาติ แก้วมูข	นักวิชาการด้านเศรษฐกิจ	กฟน.
๒๒. นายพนันท์ แก้วสุวรรณ	หัวหน้างานแผนปฏิบัติการ	กปภ.
๒๓. นายสมเกียรติ พงศ์เย็นสุข	นิติกร	สกม.สป.
๒๔. นายไพรัตน์ ทรัพย์อนันต์	นิติกร	สกม.สป.
๒๕. นางพรธนาวิภา ปิยะมุตตระ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	กพร.สป.
๒๖. นายศราวุธย์ ไชยทอง	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ สกล.สน.ปท.	ปค.
๒๗. นางสาวปัทมา นฤภัย	นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ	สน.สป.
๒๘. นางสาวประภัสสร เข้มทรัพย์	นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ	สน.สป.
๒๙. นางสาวกรวิไล เขียวยาสัตว์	ผู้อำนวยการ ฝตป.	กปน.
๓๐. นางสาวกฤตญาภัค อุ่นเสรี	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สบจ.สป.
๓๑. นายมนตรีสวรรค์ สืบศรี	นักวิชาการศึกษาชำนาญการ	สถ.
๓๒. ว่าที่ ร.ต.ไอลยสุรย์ บุญมงคลโชค พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน		สถ.
๓๓. นายณัฐพล เพชรฉกรรจ์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	สตร.สป.
๓๔. นายวัชรพงษ์ จิโสะ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	สตร.สป.
๓๕. นางสาวแพรวพรรณ ฤทธิรุ่งอรุณ	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	สตร.สป.
๓๖. นางสาวสุพัชรา แก้วมุกดา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สตร.สป.
๓๗. นางสาววาสนา เตชะวิจิตรสาร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	สตร.สป.
๓๘. นางสาวลักษณา โชติคุด	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	สตร.สป.
๓๙. นายพิเชษฐ์ คำแสน	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	สตร.สป.
๔๐. นางสาวจรรุพรรณ ระพาเพท	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ	สตร.สป.
๔๑. นายสมสิน ไชยรักษ์	นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ	สตร.สป.

๔๒. นางสาวอรุณี ชาญหัด นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ สดร.สป.
๔๓. นายกิตติพงศ์ คำเงิน พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน สดร.สป.

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๐ น. โดยมีนายกฤษฎา บุญราช ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน
เมื่อคณะทำงานฯ มาครบองค์ประชุม ประธาน ได้กล่าวเปิดการประชุม
และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ปลัดกระทรวงมหาดไทย ขอเปิดการประชุม ตอนนี้รัฐบาลได้มีการเร่งรัดเรื่องการปฏิรูปประเทศ โดยมี ๓ องค์การที่กระทบกับกระทรวงมหาดไทย คือ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) คำว่า “ปฏิรูป” ในที่นี้มี ๒ นัยยะ คือ ๑) ปฏิรูปแก้ไขกฎหมายที่ไม่ทันสมัยก็เสนอไป หรือ ๒) แก้ไขระเบียบหรือการปฏิบัติภายใน อะไรที่ไม่เรียบร้อยไม่ชัดเจน ก็ให้เสนอไปให้รัฐบาลทำการปฏิรูป เพราะฉะนั้นเพื่อให้การปฏิรูปเป็นไปตามที่รัฐบาลคาดหวังไว้ ตามเวลาที่เหลือไม่มากนัก จึงขอให้ทุกท่านและทุกหน่วยงาน ช่วยกันพิจารณาในหน่วยงานหรือองค์กรของท่านว่ามีอะไรที่ต้องแก้ไขหรือไม่

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๙๙ /๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘
เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ

โดยยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๗๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และแต่งตั้งคณะทำงานกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศใหม่ ประกอบด้วย คณะกรรมการอำนวยการ คณะทำงานกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ใน ๑๑ ด้าน และคณะทำงานกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนคณะรัฐมนตรี ในการปฏิรูปประเทศ ๖ ด้าน

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๒ การดำเนินการสนับสนุนการปฏิรูปประเทศที่ผ่านมา

สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ขอเรียนถึงการสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ในช่วงที่มีสภาปฏิรูปแห่งชาติหรือ สปช. (๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘) ที่ผ่านมา นั้น และได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๗๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงาน

การระบุงการจั้ระบบความสัมพันธ์ที่ชัดเจน ระหว่งการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการจั้ความสัมพันธ์ในเรื่องของภารกิจ อำนาจหน้าที่ ขอบเขตความรับผิดชอบระหว่าง แต่ละส่วนให้ชัดเจน

๓. การคลังและงบประมาณ ควรระบุเพิ่มประเภทภาษีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จั้เก็บเองได้เพิ่มมากขึ้น

๔. การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ควรกระทำเท่าที่จำเป็น เพื่อ ประโยชน์ของประชาชนและประเทศ รวมทั้งการมีมาตรฐานกลางในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. คณะกรรมการส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นแห่งชาติ โดยในร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่ถูก คว่าไป ได้กำหนดให้มีองค์กรนี้ คณะทำงานฯ เห็นว่า ยังไม่ควรมี เนื่องจากองค์กรที่เกี่ยวข้องในปัจจุบันทั้ง คณะกรรมการกระจายอำนาจ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับ ดูแล ก็ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพอยู่แล้ว

๖. การบริหารงานบุคคลท้องถิ่น คณะทำงานฯ มองว่า เรื่องนี้ควรกำหนดให้เป็นไปตาม ระบบคุณธรรม ตามความจำเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แต่ละรูปแบบ โดยให้มีองค์กรกลาง บริหารงานบุคคลทุกรูปแบบ ทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด รวมเป็นองค์กรเดียวกัน

ล่าสุดคณะทำงานฯ ได้เชิญอาจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ซึ่งเป็นคณะกรรมการร่าง รัฐธรรมนูญ (กรธ.) มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องรัฐธรรมนูญที่อยู่ระหว่างการร่าง โดยในร่างรัฐธรรมนูญ ก็ไม่ได้มีการระบุชัดเจนในเรื่องที่คณะทำงานฯ ได้มีการศึกษา คณะทำงานฯ ก็มีมติว่า จะเรียนเชิญอนุ กรรมการการปกครองในสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ (สปท.) มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับทิศทางการปฏิรูป ประเทศแก่คณะทำงานฯ ในการประชุมครั้งต่อไป ขออนุญาตนำเรียนท่านปลัดฯ เพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

๑. เรื่องร่างรัฐธรรมนูญ มอบหมายรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ท่านประทีป กิรีติเรขา พิจารณาเรื่องร่างรัฐธรรมนูญ ว่ามีผลกระทบอย่างไร โดยอาจเชิญหน่วยงานทุกกรมมาร่วมพิจารณา โดยมีแนวทางดังนี้

๑.๑ พิจารณาโครงสร้างอำนาจอธิปไตย ว่ามีอะไรบ้าง มีที่มาอย่างไร แล้วมี การถ่วงดุลกันอย่างไร รวมถึงการบริหารราชการแผ่นดิน ๓ ระดับ คือ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เป็นอย่างไร

๑.๒ พิจารณาการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย โดยยึด “การ บำบัดทุกข์บำรุงสุข” แล้วร่างรัฐธรรมนูญกระทบอะไรกับการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขหรือไม่ ขอให้ยึดเรื่องนี้เป็น หลักในการพิจารณา

๒. เรื่องการปฏิรูปประเทศ มอบหมาย ดังนี้

๒.๑ มอบให้สถาบันดำรงราชานุภาพเป็นหน่วยงานหลักในการติดตามงาน ปฏิรูปทั้งหมด ผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพ ต้องไปมอบหมายงานเจ้าหน้าที่ของสถาบันดำรงราชานู ภาพ รับผิดชอบในแต่ละคณะ

๒.๒ มอบให้รองปลัดกระทรวงมหาดไทย นายประทีป กิรีติเรขา กำกับดูแล เรื่องงานปฏิรูป

๒.๓ คำจำกัดความของการปฏิรูป ให้พิจารณา ๓ เรื่องที่จะกระทบกับ กระทรวงมหาดไทย ได้แก่ โครงสร้างอำนาจอธิปไตย โครงสร้างการบริหารราชการ ๓ ระดับ คือ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน

๒.๕ แผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการปฏิรูป ระยะที่ ๒ (ตุลาคม ๒๕๕๘-กรกฎาคม ๒๕๖๐) ของกระทรวงมหาดไทย ที่เสนอไปยังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักนโยบายและแผน สป. ได้แจ้ง สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ว่าคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปใน ๖ ด้าน ตามแบบฟอร์มที่กำหนดและจัดส่งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ภายในวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้จัดประชุมคณะทำงานฝ่ายสนับสนุนการปฏิรูป ด้านการปกครองและการบริหารราชการ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ค. ชั้น ๘ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแผนงาน/โครงการ ที่เกี่ยวกับการขับเคลื่อนและการปฏิรูปฯ ๖ ด้าน ส่งให้ สตร.สป. ภายในวันศุกร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อประมวลเสนอ สสน. ต่อไป โดย สตร.สป. ได้แจ้งหนังสือเน้นย้ำตามมติการประชุมไปด้วย

หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้รายงานแผนงาน/โครงการ ส่งให้ สตร.สป. โดยประมวลได้ว่า มีแผนงาน/โครงการ ที่เกี่ยวกับการขับเคลื่อนและการปฏิรูป ๔ ด้าน ดังนี้

(๑) **ด้านที่ ๒** ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน ดังนี้

๑) กรมการพัฒนาชุมชน ได้แก่ แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจระดับฐานราก กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทุนชุมชนกิจกรรมการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ชุมชน

๒) กรมที่ดิน ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน

๓) องค์การตลาด ได้แก่ โครงการคาราวานสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชนและสินค้าภูมิปัญญาท้องถิ่นไทย On Tour ๓๖๕ วัน

(๒) **ด้านที่ ๓** ด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความโปร่งใส ดังนี้

๑) กรมการปกครอง ได้แก่ โครงการพัฒนาศักยภาพปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานศูนย์โปร่งใสฯ และเจ้าพนักงานปกครองผู้รับผิดชอบการรายงาน E-Report โครงการสร้างความโปร่งใสเพื่อการปฏิรูปฯ โครงการส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒) สป.มท. (สำนักกฎหมาย) ได้แก่ โครงการปลูกจิตสำนึกจริยธรรมและคุณธรรมให้กับบุคลากรภาครัฐ มท.

๓) การไฟฟ้านครหลวง ได้แก่ ร่าง พ.ร.บ.การไฟฟ้านครหลวง (ฉบับที่....) พ.ศ. แผนการปรับปรุงการกำกับดูแลกิจการที่ดีของ กฟน. เพื่อให้เป็นไปตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีตามเกณฑ์ ACGS

(๓) **ด้านที่ ๕** ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติฯ ดังนี้

๑) กรมการพัฒนาชุมชน ได้แก่ โครงการกองทุนแม่ของแผ่นดินโครงการบริหารจัดการครัวเรือนยากจนแบบบูรณาการ

๒) กรมที่ดิน ได้แก่ โครงการศูนย์ข้อมูลและแผนที่แห่งชาติ การจัดทำที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยากจน

๓) กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้แก่ การปฏิรูประบบผังเมืองปรับปรุง พ.ร.บ.การผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘

(๔) **ด้านที่ ๖** ด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม และการกีฬา

๑) สป.มท. (สบจ.) ได้แก่ โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการท่องเที่ยวที่มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน “เกาะพะงัน เกาะเต่า” อ.เกาะพะงัน จ.สุราษฎร์ธานี

๒) กรมการพัฒนาชุมชน เช่น โครงการพัฒนาหมู่บ้าน OTOP เพื่อการท่องเที่ยว

กระทรวงมหาดไทย ได้ส่งแผนงาน/โครงการข้างต้น ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแล้วตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๗.๒/๒๕๕๐๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

ทั้งนี้ เนื่องจากการส่งแผนดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เกิดขึ้นก่อนจะมีคำสั่งฯ แต่งตั้งคณะกรรมการกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ จึงขอให้หน่วยงาน ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ที่เป็นเลขานุการของทั้ง ๖ คณะ ที่สนับสนุนการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี ไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง หากมีการแก้ไขหรือเพิ่มเติม ให้แจ้งสถาบันดำรงราชานุภาพ สป. โดยด่วน

มติที่ประชุม

รับทราบ

๒.๖ ความคืบหน้าของการสนับสนุนคณะรัฐมนตรีในการปฏิรูปประเทศ ๖ ด้าน

(๑) **คณะที่ ๑ คณะทำงานขับเคลื่อนและปฏิรูป ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา** โดย ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เมื่อวันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐น. ได้มีการประชุมที่ทำเนียบรัฐบาล โดยมี พล.อ.อ.ประจัน จันตรง เป็นประธานในการประชุม ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยก็มีท่านรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ท่านสุทธิพงษ์ จุลเจริญ เข้าประชุม ผลการประชุมก็ได้มีการจัดทำแผน กรอบดำเนินการ นโยบาย กลยุทธ์ และแผนปฏิบัติการ เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาให้แล้วเสร็จภายใน ๘ เดือน คือ ภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๕๙ นี้ โดยให้กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นเลขานุการ ซึ่งในที่ประชุม รองปลัดกระทรวงมหาดไทยได้เสนอความคิดเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีส่วนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการศึกษา เนื่องจากอยู่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด จึงควรให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เข้าไปสนับสนุนการปฏิรูปการศึกษาในแต่ละช่วงวัยด้วย ในเรื่องการปฏิรูป ทรัพยากรมนุษย์ ท่านรองปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ควรมีการเปิดเวทีสาธารณะหรือระดมความเห็น เพื่อให้ได้มีการเสนอความเห็นที่หลากหลาย ชัดเจน และเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ที่ประชุมฯ ได้มีการเสนอให้มีการแต่งตั้งอนุกรรมการทั้งหมด ๕ คณะ ได้แก่

๑. อนุกรรมการขับเคลื่อนเชิงบูรณาการด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา
๒. อนุกรรมการปฏิรูปการพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๓. อนุกรรมการปฏิรูปด้านการศึกษา

๔. อนุกรรมการปฏิรูปฝีมือทักษะวิชาชีพ

๕. อนุกรรมการปฏิรูปปัจจัยแวดล้อม

โดยให้เสนอชื่อไปที่กระทรวงศึกษาธิการภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙

มติที่ประชุม

รับทราบ

(๒) คณะที่ ๒ คณะทำงานขับเคลื่อนและปฏิรูป ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน โดย ผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค กรมโยธาธิการและผังเมือง

กรมโยธาธิการและผังเมือง (ยผ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ จะนัดประชุมคณะทำงานของ กระทรวงมหาดไทยส่วนนี้ ในเร็ววันนี้ โดยประเด็นปัญหาที่สำคัญๆ เช่น งานผังเมือง ที่ถูกกล่าวหาว่าเป็น อุปสรรคต่อการพัฒนาการลงทุนอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่ได้มีการวางแนวทางเป็นธงไว้แล้วว่า จะปรับปรุงเรื่องผังเมืองให้เอื้อประโยชน์ต่อการลงทุน ภาคอุตสาหกรรมและมาตรการเชิงรุกการจัดทำเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งดำเนินการไป ๒ ระยะ คือ ระยะแรก ๖ จังหวัด ระยะที่ ๒ มี ๔ จังหวัด และมีมาตรการเกี่ยวกับการก่อสร้างระบบถนน โดยการจัดรูป ที่ดิน มาตรการการใช้ผลิตภัณฑ์ยางในการก่อสร้าง ประเด็นทั้งหมดหากมีการรวบรวมเรียบร้อยแล้ว จะได้นัด ท่านประธานคือรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ท่านชยพล ธิติศักดิ์ และคณะทำงานฯ ประชุมต่อไป ขอกราบ เรียนท่านประธานครับ

มติที่ประชุม

รับทราบ

(๓) คณะที่ ๓ คณะทำงานขับเคลื่อนและปฏิรูป ด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความปรองดองสมานฉันท์ โดย ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

คณะทำงานชุดที่ ๓ ได้มีการประชุมไป ๒ ครั้ง ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙ มีท่าน รองฯวิษณุ เป็นประธาน มีผลการประชุมครั้งแรกที่สำคัญ คือ แผนการปฏิรูปด้านการเมืองในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองให้คนในชาติ โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็น ผู้รับผิดชอบ และแผนปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่น รูปแบบทั่วไป รูปแบบพิเศษ อันนี้ความเข้าใจตรงกับท่าน ปลัดกระทรวงมหาดไทยและท่านรองประทีป คือจะมีการกำหนดงานและให้คนที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการต่อไป และในการประชุมครั้งที่ ๒ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ ได้มีหน่วยงานที่เสนอแผนให้คณะกรรมการ พิจารณา โดยมีสำนักงานกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.) เสนอแผนการพัฒนารองคํการมหาชน คณะกรรมการ ก็เห็นชอบให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.) ไปดำเนินการใน ๔ ประเด็น คือ ๑) แนวทางการพิจารณาจัดตั้ง องค์กรมหาชน ๒) แนวทางการทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์กรมหาชน ๓) แนวทางประเมินผล ขององค์กรมหาชน และ ๔) แนวทางการกำหนดอัตราเงินเดือนของคณะกรรมการองค์กรมหาชน และในวัน นั้น สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอโครงการการสร้างธรรมาภิบาลและการพัฒนาบุคคลภาครัฐ มี ๖ ประเด็น ได้แก่ ๑) การปฏิรูประบบแต่งตั้ง ๒) การปฏิรูประบบตำแหน่ง ๓) การปฏิรูประบบค่าตอบแทน ๔) การปฏิรูป ประเมินผลการปฏิบัติราชการ ๕) การปฏิรูปการพัฒนาข้าราชการ และ ๖) การปฏิรูปการดำเนินการทางวินัย หลังจากสำนักงาน ก.พ. เสนอแล้ว คณะกรรมการได้เห็นชอบแล้วให้สำนักงาน ก.พ. ไปดำเนินการ

มติที่ประชุม

รับทราบ

(๔) คณะที่ ๔ คณะทำงานขับเคลื่อนและปฏิรูป ด้านสาธารณสุข โดย ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการพัฒนา เศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

คณะที่ ๔ มีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา โดย พล.ร.อ. ณรงค์ พิพัฒนาภัย เป็นประธาน โดยกระทรวงมหาดไทย ได้มีท่านที่ปรึกษาวันชัย คงเกษม เข้าร่วมด้วย สมมติฐานการประชุมอยู่ที่สภาพปัญหา ๓ อย่าง ได้แก่ ประการแรก การก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ ๒๕๘๓ จะมี ๓๐% ของประเทศ โดย ๒๐% อยู่ติดบ้านติดเตียง และอีก ๘๐% เป็นพวกติดสังคม คือสามารถช่วยพัฒนา สังคมได้ ประการที่สอง คือการป่วยและตายของคนไทย เป็นการป่วยและตายจากโรคที่ป้องกันได้ ประการที่ สาม คือการเงินการคลังของสาธารณสุข ตั้งแต่มีการตั้งคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขึ้นมา ทำให้ค่าใช้จ่ายสาธารณสุขของคนไทย จากสัดส่วนระหว่างครอบครัวกับภาครัฐ ๖๕ : ๓๕ กลายมาเป็น ๒๒ : ๗๘ อันนี้ก็เป็นประเด็นสำคัญที่จะต้องนำไปสู่ปฏิรูปทั้งสิ้น ๔ ประเด็น ได้แก่

๑. การปฏิรูประบบบริการ เดิมจากที่เคยเน้นที่กระทรวงสาธารณสุขเป็นหลัก จะเปลี่ยนจุดเน้นมาเป็นปฐมภูมิมากขึ้น เช่น บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และภาคเอกชน รวมถึงการทำงานของพื้นที่ในลักษณะ Primary Care Cluster ที่มีระบบการทำงานร่วมกันในการรักษาและส่ง ต่อ

๒. การปฏิรูปงานส่งเสริมสุขภาพ อันนี้คือการสร้างนำซ่อม เน้นการป้องกันมากกว่า การรักษา เน้นการส่งเสริมสุขภาพในชุมชนให้มากขึ้น ประเด็นนี้จะเกี่ยวกับกระทรวงมหาดไทยโดยตรง ที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กับชุมชนในการเข้ามา มีบทบาท

๓. การปฏิรูประบบการเงินการคลังของสาธารณสุข เน้นการสร้างความยั่งยืนความ พอเพียง ความเสมอภาค และสร้างประสิทธิภาพ โดนการจัดสรรเงินระบบ ส. ทั้งหลาย เช่น สสส. สปสช. รวมถึงระบบประกันสุขภาพ ซึ่งมีกองทุนทั้งหลาย ต้องสร้างให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมไปถึงการเบิกจ่ายค่า รักษาพยาบาลของข้าราชการ

๔. การปฏิรูประบบบริหารจัดการ ที่เน้นการออกนอกกรอบของกระทรวงสาธารณสุข ให้กระจายไปยังหน่วยงานหรือองค์กรอื่นๆ ด้วย ทั้งในเรื่องกำลังคน เทคโนโลยี และการคุ้มครองผู้บริโภค

นอกจากนี้ ยังได้มีการเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสุข ยังเขียนค่อนข้างแคบ คือเขียนว่าป้องกันและรักษาโรคติดต่อ รวมถึงมาตรการอื่นๆ ด้วย

อีกประเด็น คือการจัดตั้งเขตพื้นที่บริการ เป็นโครงสร้างของการจัดการสาธารณสุขแบบ ใหม่ ให้มีการดูแลในเชิง Area มากกว่า Function โดยเรื่องนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ตั้งคณะทำงาน เพื่อมา ทำรายละเอียดแต่ละด้านต่อไป

ปลัดกระทรวงมหาดไทย ขอฝากเรื่องให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กับผู้อำนวยการสำนักฯ ไปดูเรื่องการส่งคนไข้ในพระราชานุเคราะห์ไปรักษาพยาบาล ปรากฏว่าบางจังหวัดก็ไม่กล้าทำ เพราะกลัวถูกท้วงติงจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ซึ่งตอนอยู่สงขลา เคยตั้งศูนย์ สงเคราะห์ประชาชน ในแต่ละตำบลที่มีคนไข้ในพระราชานุเคราะห์ ส่วนใหญ่คนไข้ต้องไปหาหมอเป็นระยะๆ และฐานะไม่ดี บัตรสามสิบบาทรักษาทุกโรคก็ใช้ไม่ได้ครบกระบวนการ เช่น หลานที่เฝ้ายาที่ป่วยฟอกไต

ถามว่าหลานคนนั้นจะมีเงินอะไรดูแลตัวเองตอนเฝ้า ก็เลยตั้งศูนย์ฯ ขึ้นมา โดยให้กระทรวงสาธารณสุขดูแล เรื่องการรับการส่งและให้องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ให้เงินอุดหนุนศูนย์ฯ ดังกล่าว แต่ก็ได้ไม่นานก็ ถูกสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ท้วงติง ก็เลยต้องยกเลิกไป

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่องนี้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น (สถ.) ได้ตั้งคณะทำงานร่วม มีกรม มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สามสมาคม กฤษฎีกาและสำนักคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ มาพิจารณาเรื่องนี้

มติที่ประชุม

รับทราบ

(๕) คณะที่ ๕ คณะทำงานขับเคลื่อนและปฏิรูป ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วนและการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตาม พันธกรณีระหว่างประเทศ โดย ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายประทีป กิรติเราชา) : ขณะนี้คณะรัฐมนตรีจะเน้น “การขับเคลื่อน” และ “การปฏิรูป” ซึ่งแบ่งเป็น ๕ คณะตามที่ฝ่ายเลขานุฯ ได้แจ้งไป โดยทุกคณะจะมีรองนายกรัฐมนตรีดูแล เช่น คณะเศรษฐกิจฯ จะมีท่านปลัดฯ กับท่านอธิบดีกรมพัฒนาชุมชน ไปอยู่กับท่านรองนายกฯ สมคิดด้วย หรือคณะความมั่นคงฯ มีรองนายกฯ ประวิตร แล้วมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการด้วย ซึ่งคณะนี้ประชุมมา ๓ ครั้งแล้ว ซึ่งคณะที่ ๕ นี้ จะดูวาระการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ว่ามี อะไรบ้าง และเรื่องการขับเคลื่อนแยกเป็น ๒ ส่วน โดยมีการยกร่าง ๓ อนุกรรมการ ได้แก่

๑. อนุกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการจัดการที่ดินและผังเมือง โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน

๒. อนุกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปภาคการเกษตร โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน

๓. อนุกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และ จัดการภัยพิบัติ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน และมี ปลัดกระทรวงมหาดไทยอยู่ในอนุฯ นี้ รวมถึงอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้วย

๔. อนุกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบูรณกลำน้ำสาธารณะ มีรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธาน

๕. อนุกรรมการปฏิรูปภูมิทัศน์ริมน้ำเจ้าพระยา มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานอนุกรรมการ

ซึ่งขณะนี้ทั้ง ๕ คณะ ได้มีการยกร่างคำสั่งฯ เสนอนายกรัฐมนตรีแล้ว ส่วนอนุฯ คณะอื่นๆ ฝ่ายเลขานุฯ ก็ควรไปติดตามว่ามีคณะอนุกรรมการอะไรบ้าง ซึ่งขอเสนอแนะว่าคณะทำงานของ กระทรวงมหาดไทยที่สนับสนุนสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ทั้ง ๑๑ ด้าน ก็ต้องมาสนับสนุนคณะ ของรองนายกฯ ทั้ง ๖ คณะด้วย

รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอการปรับปรุงพระราชบัญญัติ ผังเมืองทั้งฉบับ ซึ่งได้มีการประชุมผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องไปแล้ว ๒ ครั้ง และในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ นี้ จะมีการประชุมหน่วยงานภายในของกรมอีกทีหนึ่ง เมื่อได้รายละเอียดแล้ว จะนำเสนอคณะกรรมการร่างกฎหมาย

๑. ส่งข้อมูลไลน์ไอดี มาให้สถาบันดำรงราชานุภาพ ตามแบบฟอร์มข้อมูล Mister ปฏิรูป
ที่ มท. เคยแจ้งไป หรือ

๒. เพิ่มเพื่อนมายังไลน์ไอดี palmwj แล้วแจ้งว่าขอเข้าไลน์กลุ่มปฏิรูป ทางสถาบันดำรง
ราชานุภาพ จะเพิ่มเป็นเพื่อน และนำเข้าสู่ไลน์กลุ่มต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ปลัดกระทรวงมหาดไทย มีบัญชาดังนี้

๔.๑ มอบหมายให้ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายประทีป กิริติเรขา) และรองผู้ว่าราชการจังหวัด
๒ ท่าน คือท่านณรงค์ฯ และท่านพิบูลย์ฯ ให้ไปพูดคุยกับอดีตผู้ว่าราชการจังหวัด และข้าราชการมหาดไทย
อื่นๆ ว่า กระทรวงมหาดไทยควรเสนออะไรในการปฏิรูป ไม่เกิน ๖ เรื่อง

๔.๒ มอบให้ท่านรองฯ ประทีป ดูแลเรื่องและผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเสนอเรื่องหารือ คือการไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาค ตั้งขึ้นในปี ๒๕๐๓ ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้า โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
เป็นผู้กำกับดูแล พอปี ๒๕๕๐ ก็มีพระราชบัญญัติกิจการพลังงาน ซึ่งดูแลครอบคลุมการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคด้วย
จึงเหมือนกับว่า ตอนนี้อำนาจการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สังกัด ๒ กระทรวง คือสังกัดกระทรวงพลังงานด้วย แต่เนื่องจาก
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอยู่กระทรวงมหาดไทยมาก่อน มีภารกิจในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขประชาชน จึงเสนอให้
การกำกับดูแลทั้งหมดอยู่กับกระทรวงมหาดไทยโดยตรง คือจะทำอะไรต้องผ่านกระทรวงมหาดไทยก่อน

ปิดประชุมเวลา ๑๑.๕๐ น.

(นายวัชรพงษ์ จิโสะ)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สดร.สป.

ผู้จดยางงานการประชุม

(นางสาวประภาศรี พิษณุพงศวิศา)

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนา สดร.สป.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม