

บทสรุปผู้บริหาร
รายงานผลการดำเนินงานการปฏิรูปประเทศ (เดือนกรกฎาคม – สิงหาคม ๒๕๕๙)
ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย

ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๑๙๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ได้กำหนดให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ที่เป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ๑๑ ด้าน และหน่วยงานฝ่ายเลขานุการสนับสนุนคณะรัฐมนตรีในการปฏิรูป ๖ ด้าน รายงานผลการดำเนินงานการปฏิรูปให้ มท. ภายในสัปดาห์สุดท้ายของเดือน เพื่อที่ฝ่ายเลขานุการฯ (สตร.สป.) จะได้ประมวลนำเสนอผู้บริหารกระทรวงมหาดไทยทราบและเป็นข้อมูลต่อไป

บัดนี้ หน่วยงานในสังกัด มท. ที่เกี่ยวข้อง ได้รายงานผลการดำเนินงานของเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม ๒๕๕๙ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอประมวลผลการดำเนินงาน ดังต่อไปนี้

๑. การสนับสนุนสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)

มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทยที่น่าสนใจ อาทิ **การปฏิรูปด้านบริหารราชการแผ่นดิน** ได้มีการเห็นชอบกับแผนงานศึกษาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ตัวแบบการบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งผลสัมฤทธิ์การบริการประชาชนที่เป็นเลิศโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area Based Approach)” ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพและธรรมาภิบาล โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและมีแผนพัฒนาจังหวัดเป็นเครื่องมือในการบูรณาการ และขอให้กระทรวงมหาดไทยสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนดังกล่าว โดยพิจารณาอนุญาตให้จังหวัดที่เกี่ยวข้องเป็นจังหวัดต้นแบบ **ด้านการปกครองท้องถิ่น** มีการพัฒนาระบบและรูปแบบ โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีการจัดตั้ง อบต. เป็นเทศบาลทั้งหมด จากนั้นให้มีการรวบรวมเทศบาลตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้มีจำนวนลดลงและขนาดที่เหมาะสม รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของ อบจ. ให้ชัดเจนไม่ทับซ้อนกับรูปแบบเทศบาล และ**ด้านสังคม** กระทรวงมหาดไทย กำหนดให้วันที่ ๑๐ สิงหาคม ของทุกปี เป็น “วันกำนันผู้ใหญ่บ้าน” เพื่อเป็นการน้อมรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ที่ได้พระราชทานกำเนิดกำนันผู้ใหญ่บ้านเป็นครั้งแรก ในท้องถิ่นทั่วทุกภูมิภาค บทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีความสำคัญอย่างยิ่งกับการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นนั้น ๆ เพราะผู้นี้จะต้องเป็นหลักในการสนับสนุนขับเคลื่อนนโยบายด้านต่างๆ มีบทบาทสำคัญต่อการบริหารราชการในส่วนภูมิภาค

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

๒. การสนับสนุนคณะรัฐมนตรีในการปฏิรูป ๖ ด้าน

ในการปฏิรูป ๖ ด้านของคณะรัฐมนตรี มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานทุกด้าน แต่ผู้กำกับดูแลและขับเคลื่อนเป็นหลักในแต่ละด้าน คือ รองนายกรัฐมนตรี ๖ ท่าน อาทิ รองฯ ประจักษ์ฯ ดูแลด้านการศึกษา รองฯ สมคิดฯ ดูแลด้านเศรษฐกิจ รองฯ วิษณุฯ ดูแลด้านกฎหมาย รองฯ ณรงค์ฯ ดูแลด้านสาธารณสุข รองฯ ประวิตรฯ ดูแลด้านความมั่นคง รองฯ ณะศักดิ์ฯ ดูแลด้านการท่องเที่ยว โดยทั้ง ๖ ด้าน กระทรวงมหาดไทย ได้แต่งตั้งคณะทำงานรองรับไว้หมดแล้ว มีรองปลัดกระทรวงเป็นหัวหน้าคณะทำงานในแต่ละด้าน

ฝ่ายเลขานุการฯ ของแต่ละด้านได้รายงานผลการดำเนินงานมาที่ มท. มีประเด็นที่น่าสนใจคือ **ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน** (๑) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจ-

พิเศษ มีการกำหนดพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในการวางยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่รวมถึงการพิจารณาถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (๒) การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการสืบค้นแปลงที่ดิน การเสียภาษีค่าธรรมเนียม ระบบการเสียภาษี ค่าธรรมเนียมต่างๆของ อปท. ผ่านธรรมเนียมธนาคาร และการชำระค่าไฟฟ้าผ่านระบบ E - Payment **ด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความปรองดองสมานฉันท์** (๑) แผนการเสนอร่างกฎหมายในช่วงระยะเวลา ๑ ปี (พ.ย. ๒๕๕๘ - ต.ค. ๒๕๕๙) ที่ประชุมเห็นชอบแผนการเสนอร่างกฎหมายในช่วงระยะเวลา ๑ ปี (พ.ย. ๒๕๕๘ - ต.ค. ๒๕๕๙) โดย สคก. มีจำนวน ๑๙๐ ฉบับ แบ่งออกเป็น ๑) ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๖๖ ฉบับ ๒) อยู่ระหว่างการพิจารณาของ สคก. จำนวน ๕๑ ฉบับ และ ๓) อยู่ระหว่างการดำเนินการของส่วนราชการอื่น จำนวน ๗๓ ฉบับ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ ส.ค. ๒๕๕๙) โดยกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยมีจำนวน ๑๕ ฉบับ (๒) การปฏิรูปกิจการตำรวจ ที่ประชุมเห็นชอบแนวทางการปฏิรูปกิจการตำรวจ ตามที่ ยธ. เสนอ สรุปได้ดังนี้ ร่างรัฐธรรมนูญ ม. ๒๕๘ ง และ ม. ๒๖๐ ได้กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิรูปกิจการตำรวจให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ภายใต้กรอบการปฏิรูป ๕ เรื่อง ได้แก่ ระบบการสอบสวน ระบบนิติวิทยาศาสตร์ อำนาจหน้าที่และภารกิจของตำรวจ การบริหารงานบุคคล และค่าตอบแทน และ**ด้านสาธารณสุข** การดำเนินงานของระบบการแพทย์ฉุกเฉินช่วงก่อนถึงโรงพยาบาล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดรวมถึงกรุงเทพมหานครเป็นผู้ดำเนินการและบริหารจัดการ การแพทย์ฉุกเฉินในระดับพื้นที่และเร่งรัดให้กระทรวงมหาดไทยออกระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

ฝ่ายเลขานุการฯ (สถาบันดำรงราชานุภาพ สป.) ขอสรุปรายงานผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศดังกล่าว ความข้างต้น และจะประสานคณะทำงานฯ จัดทำรายงานในทุกๆ เดือน โดยสามารถติดตามข้อมูลการปฏิรูปประเทศ ได้ทางเว็บไซต์สถาบันดำรงราชานุภาพ (www.stabundamrong.go.th)

ทั้งนี้ การดำเนินการของ สปท. และคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินทั้ง ๖ คณะ มีการประชุมร่วมกันมากขึ้น ในนามคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙

การประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย จึงมีวัตถุประสงค์ให้ที่ประชุมได้รับข้อมูล ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง