

รายงานการประชุม
คณะกรรมการฝ่ายสนับสนุนการปฏิรูป ด้านการปกครองและการบริหารราชการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
วันอังคารที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมคลังสมอง อาคารดำรงราชานุภาพ (พช.เก่า) กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นายจรินทร์ จักกะพาก	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	หัวหน้าคณะกรรมการ
๒. นายภูษิต น้อยโสภากุล	แทนผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการฯ สป.	คณะกรรมการ
๓. นายณัฐวุฒิ กุสุโมทย์	แทนผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ สป.	คณะกรรมการ
๔. นายฤกษ์ฤทธิ บุญยัง	แทนผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สป.	คณะกรรมการ
๕. นางพรรณวิภา ปิยะมบุตร	แทนหัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.	คณะกรรมการ
๖. นายมรกต ศรีตุมแก้ว	แทนผู้อำนวยการกองคลัง สป.	คณะกรรมการ
๗. นายธนากร พรหมทอง	เจ้าหน้าที่สำนักงานเลขานุการศูนย์เฉพาะกิจ สนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย ที่ได้รับมอบหมาย	คณะกรรมการ
๘. นายชัชวาลย์ ฉายะบุตร	ผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.	คณะกรรมการและ เลขานุการ
๙. น.ส.ประภาศรี พิษณุพงศวิชชา	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนา สตร.สป.	คณะกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองอธิบดีกรมการปกครอง (รองหัวหน้าคณะกรรมการ)	ติดตามการ
๒. นายสฤณี วิฑูรย์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย (รองหัวหน้าคณะกรรมการ)	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายคมกริช เจริญพัฒนสมบัติ	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนากฎหมาย	สภ.สป.
๒. นายอนรรตน์ ธรรมประจักษ์	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด	สภ.สป.
๓. นายวรพจน์ จตุรนต์รศมี	นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการ	ตท.สป.
๔. นายวรฤทธิ ยศหนัก	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สตร.สป.
๕. นายชูเกียรติ หงส์ทอง	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	กจ.สป.
๖. นางสาวนันทญา หงส์รัตน์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สนผ.สป.
๗. นางสาวพัชรี สุกปานแก้ว	นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการ	ตท.สป.
๘. นางสาวศุภวรรณ ภิรมย์ทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สตร.สป.
๙. นางสาวสุภัตรา แก้วมุกดา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สตร.สป.
๑๐. นางณทฤทัย หอมชื่น	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สตร.สป.
๑๑. นางสาวแพรวพรรณ ฤทธิ์รุ่งอรุณ	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	สตร.สป.
๑๒. นายณัฐพล เพชรฉกรรจ์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	สตร.สป.

๑๓. นายธีรเศรษฐ์ พัฒน์วราพงษ์	นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ	ตท.สป.
๑๔. นายอลงกต มีแก้ว	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	กพร.สป.
๑๕. นางสาวอรุณศิริ แพน้อย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	สบจ.สป.
๑๖. นายไพรัตน์ ทรัพย์อนันต์	นิติกรปฏิบัติการ	สกม.สป.
๑๗. นางสาวนงลักษณ์ เจริญไทย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	สกม.สป.
๑๘. นายวัชรพงษ์ จิโสะ	นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ	สตร.สป.
๑๙. นายธนัสชัย พุ่มเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนการเมืองและการเลือกตั้ง	ปค.
๒๐. ดร.อภิชัย ศรีเมือง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	ปค.
๒๑. นายนพรุจ ธนาทิพยางกูร	หัวหน้าฝ่ายอำนวยการเลือกตั้ง	ปค.
๒๒. นางสาวพจนา สุจ้านงค์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร	พช.
๒๓. นายเหม เอ็มเอ็ม	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ	พช.
๒๔. นายชัชวาล สมจิตต์	ผู้อำนวยการส่วนคุ้มครองที่ดินของรัฐ	ทด.
๒๕. นายปิยพงศ์ ชวงค์	ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารโครงการพัฒนากรมที่ดินฯ	ทด.
๒๖. นายสิทธิวีร์ วรรณพฤษ์	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการพิเศษ	สถ.
๒๗. นายจิรัฐิตล ตันติภักดี	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	สถ.
๒๘. นางกิงกาญจน์ จันทร์ขำ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ	ยผ.
๒๙. นายมณีโชติ บำรุงผล	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ	ยผ.
๓๐. นางจุฬาทิพ พลกุล	ผู้อำนวยการกองนิติการ	กฟภ.
๓๑. นายธีรฤทธิ์ วัตรกิจไพศาล	ผู้อำนวยการฝ่ายวางแผนระบบไฟฟ้า	กฟภ.
๓๒. นายสมภพ มุสิกมาศ	ผู้อำนวยการสารสนเทศ	กฟน.
๓๓. นางสาวเนตรนารา อุ่นใจ	ผู้อำนวยการฝ่ายเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า	กฟน.
๓๔. นายประสิทธิ์ หฤทัยวิญญู	นิติกร	กปภ.
๓๕. นายณัฐชัย สุรงค์เดชะ	นักบริหารงาน ๗ การประปานครหลวง	กปน.
๓๖. นายชาติชาย นิรนาม	ผู้อำนวยการกองวิเคราะห์และติดตามปฏิบัติงาน	กปน.

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น. โดยมีนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน
เมื่อคณะทำงานฯ มาครบองค์ประชุม ประธานในฐานะหัวหน้า
คณะทำงานฯ ได้กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการ
ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๖๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้ง
ศูนย์ปฏิบัติการสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย (ศสน.มท.) ได้มีการเปลี่ยนแปลง
รองหัวหน้าคณะทำงานชุดนี้ใหม่ จากเดิมมีนายทรงพล สวาสดิ์ธรรม รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช
ท่านเดียว (ปัจจุบันได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่) มีการแก้ไขใหม่ เป็นรองคณะทำงาน ๒ ท่าน
ได้แก่ นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองอธิบดีกรมการปกครอง และ นายสฤกษ์ วิฑูรย์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย
นอกจากนี้ ยังมีผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพท่านใหม่ เนื่องจากผู้อำนวยการท่านเก่า (นายอรรถวิชช์

สัมพันธ์รัตน์) ได้รับการแต่งตั้งเป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี จึงมีผู้มาทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการฯ ใหม่ คือ นายชัชวาลย์ ฉายะบุตร ย้ายมาจากหัวหน้าสำนักงานจังหวัดสมุทรปราการ จึงขอต้อนรับรองหัวหน้าคณะกรรมการฯ ใหม่ทั้งสองท่านและเลขานุการคณะกรรมการฯ ใหม่

**ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฝ่ายสนับสนุนการปฏิรูป
ด้านการปกครองและการบริหารราชการ ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๗
เมื่อวันอังคารที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.**

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้นำรายงานการประชุมฯ ลงเว็บไซต์สถาบันดำรงราชานุภาพ (www.stabundamrong.go.th) และได้แจ้งคณะกรรมการฯ ให้พิจารณารับรองรายงานการประชุมตามหนังสือบันทึกข้อความ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๗.๒/ว ๑๐๓๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ แล้ว ปรากฏว่ามีหน่วยงานแจ้งกลับเพื่อขอแก้ไขรายงานการประชุม หน่วยงานเดียว คือ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ขอแก้ไขรายงานการประชุมหน้า ๑๗ ประเด็นด้านที่ ๗ ด้านพลังงาน เป็น “๗) ควรมีความชัดเจนในการกำหนดนโยบายสนับสนุนให้พื้นที่สำคัญๆ เป็นระบบสายไฟฟ้าใต้ดินที่ได้รับการสนับสนุนด้านการเงินจากรัฐด้วย”

มติที่ประชุม เห็นชอบ และรับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

- ๓.๑ ประมวลผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในรอบ ๓ เดือน (พฤศจิกายน ๒๕๕๗ – มกราคม ๒๕๕๘) นำเสนอประเด็นสำคัญ ด้านละไม่เกิน ๕ ประเด็น นำเสนอโดยหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ การปฏิรูปทั้ง ๑๑ ด้าน ๙ หน่วยงาน (มี สก. และ พช. ที่มีด้านซ้ำกันสองด้าน)

คำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๗๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยมีการมอบหมายหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบในการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน โดยให้สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. เป็นหน่วยประสานคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ดังกล่าว มีหน้าที่หลักในการช่วยผู้บริหารกระทรวงมหาดไทยสนับสนุนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ ได้มีการวางระบบให้หน่วยงานหลักทั้ง ๑๑ ด้าน รายงานผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติให้กระทรวงมหาดไทยทราบทุก ๒ สัปดาห์ โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ซึ่งที่ผ่านมาสถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้ประมวลผลภาพรวมทั้ง ๑๑ ด้าน นำเรียนปลัดกระทรวงมหาดไทยทราบแล้ว จำนวน ๕ ครั้ง โดยได้มีการเผยแพร่ข้อมูลผลการประมวลผ่านเว็บไซต์สถาบันดำรงราชานุภาพ (www.stabundamrong.go.th)

เพื่อให้คณะกรรมการฯ เห็นภาพรวมของการปฏิรูปที่ผ่านมา จึงขอให้หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการปฏิรูปทั้ง ๑๑ ด้าน ประมวลผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในรอบ ๓ เดือน (พฤศจิกายน ๒๕๕๗ – มกราคม ๒๕๕๘) เสนอต่อที่ประชุมฯ ถึงประเด็นการปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทยในเรื่องที่เห็นว่าสำคัญ จำนวนด้านละไม่เกิน ๕ ประเด็น ดังนี้

๑. ด้านการเมือง โดย กรมการปกครอง

กรมการปกครอง ได้จัดการประชุมกรมเรื่องการปฏิรูปทุก ๒ สัปดาห์ ก่อนนำเสนอประเด็นให้กระทรวง โดยมี ๒ ประเด็นสำคัญ ได้แก่

๑) เรื่องจังหวัดจัดการตนเอง ซึ่งหากพิจารณาจากความพร้อมของประชาชนพบว่า การปกครองส่วนภูมิภาคยังมีความสำคัญ เพราะเป็นหน่วยสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และเชื่อมโยงการปกครองของส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่นในการบูรณาการการทำงาน โดยเฉพาะในประเด็นด้านความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย การบรรเทาสาธารณภัยขนาดใหญ่ ยังเป็นหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาค โดยมีจังหวัดและอำเภอดูแล และปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ราชการส่วนภูมิภาคก็มีบทบาทสำคัญในการจัดการแก้ไขปัญหา ซึ่งหากให้มีกรณีจังหวัดจัดการตนเอง อาจจะทำให้เกิดความแตกแยก ประชาชนแบ่งฝักแบ่งฝ่าย ตลอดจนปัญหาการทุจริต คอร์รัปชัน เรื่องผู้มีอิทธิพล หรือเรื่องการจัดสรรงบประมาณและการพัฒนาให้เกิดความเท่าเทียมกัน

๒) เรื่องความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งของกรมการปกครอง ทางกรมและกระทรวงมีความพร้อม เนื่องจากมีจุดแข็งในเรื่องบุคลากรที่เคยจัดการเลือกตั้งมาก่อน และกระทรวงก็มีบุคลากรครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศซึ่งที่ผ่านมาแม้ กกต. จะจัดการเลือกตั้ง แต่กำนันผู้ใหญ่บ้านก็ทำหน้าที่ในกระบวนการจัดการเลือกตั้งเป็นหลักอยู่แล้ว รวมทั้งระบบบริหารการทะเบียนก็อยู่กับกระทรวง เลข ๑๓ หลัก ซึ่งใช้เป็นฐานข้อมูลของบัญชีรายชื่อต่างๆ

ทั้งนี้กรมการปกครอง ควรศึกษาการจัดการความสัมพันธ์ของการปกครองส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะส่งผลต่อระบบราชการภาพใหญ่ของประเทศ

๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดย กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. ได้รายงาน ว่า สภาพปฏิรูปแห่งชาติ ได้เน้นถึงความสัมพันธ์ของการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น แต่ที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอ จะเน้นเรื่องการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการประสานงานในพื้นที่ เช่น เรื่องการมอบอำนาจ การบริหารงบประมาณในพื้นที่ นอกจากนี้ยังมีประเด็นเรื่องธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยสภาพปฏิรูปเห็นว่าควรจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ คือ สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้กลไกของกระทรวงก็มีรองรับอยู่แล้ว คือ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต รวมถึงคณะกรรมการจริยธรรมประจำกระทรวงและกรม นอกจากนี้ยังเน้นเรื่องการตอบสนองความต้องการของประชาชน มองว่าเรื่องนี้ ศูนย์ดำรงธรรมก็ได้ดำเนินการอยู่

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สป. รายงานว่ามี ๒ ประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ การบริหารแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ ซึ่งได้ผ่านมติ ครม. แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำแนวทางรายละเอียด ประเด็นที่สอง เรื่องพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ ถ้าไปดูเจตนารมณ์ของการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีปัญหาของการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด มีการบังคับมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งเป็นปัญหาในพื้นที่ เพราะเมื่อเกิดปัญหาขึ้นมา ผู้รับผิดชอบหลักคือผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งเรื่องนี้กระทรวงได้เสนอไปที่สำนักงาน ก.พ.ร. ๒ ปีแล้ว และ ก.พ.ร. ก็ให้คำมั่นว่าจะแก้ไขให้เป็นไปตามดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัด

๓. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดย สำนักกฎหมาย สป.

สำนักกฎหมาย สป. ได้รายงานถึงการปฏิรูปงานตำรวจ โดยเน้นให้มีความเป็นอิสระในการแต่งตั้งโยกย้าย ให้ปลอดจากการเมือง โดยมีสภาทนายความ ส่วนกรณีคดีของนักการเมือง ปัจจุบันมีศาลเดียวคือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ไม่มีอุทธรณ์กับฎีกา แต่ในการปฏิรูปครั้งนี้จะให้ศาลอุทธรณ์ด้วยเพื่อความเป็นธรรม โดยกำหนดให้มีองค์คณะ ๓ คน ศาลฎีกามี ๕ คน ส่วนประเด็นเรื่อง ป.ป.ช. ที่ปัจจุบันทำทั้งคดีอาญาและวินัย ก็มีข้อเสนอให้ ถ้าเป็นเรื่องคดีอาญาก็ให้ ป.ป.ช. ดำเนินการไป ส่วนเรื่องวินัยให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการ ในอีกประเด็นคือ เรื่อง สตง. หากพบว่ามีความผิดคดีอาญา ก็จะส่งให้ ป.ป.ช. และ ป.ป.ช. ก็จะจัดส่งให้อัยการ ตอนนี้ข้อเสนอด้านกฎหมาย ถ้าหากมีความผิดเรื่องอาญา ก็จะให้ สตง. ส่งอัยการตัวเอง โดยไม่ต้องผ่าน ป.ป.ช.

การปฏิรูปกฎหมาย จะมีกรอบการปฏิรูป ๔ กรอบ ได้แก่ ๑. กฎหมายที่ล้ำสมัย ๒. กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำของสังคม /กฎหมายเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กร ๓. กฎหมายการค้าการลงทุนหรือการอนุมัติตามหนังสือสัญญาระหว่างประเทศหรือรองรับพันธกรณี ๔. กฎหมายที่หน่วยงานกำลังศึกษาหรืออยู่ระหว่างร่างขึ้นใหม่ ซึ่งทุกกรอบนี้ กระทรวงได้แจกไปยังส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดไปตรวจสอบ หลังจากตรวจสอบแล้วก็ได้มีการเสนอในนามกระทรวงไปแล้ว ๓๔ ฉบับ โดยมีของกรมการปกครอง ๑๖ ฉบับ กรมที่ดิน ๗ ฉบับ กรมโยธาธิการและผังเมือง ๒ ฉบับ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๘ ฉบับ และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ซึ่งรายละเอียดกฎหมายเป็นอย่างไร หากหน่วยงานใดสนใจสามารถติดต่อขอรับได้ที่สำนักกฎหมาย สป.

๔. ด้านการปกครองท้องถิ่น โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายงานว่า สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอให้มีการลดการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เหลือเท่าที่จำเป็น การแก้ไขระเบียบที่ก่อให้เกิดปัญหาในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยที่จะถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น กฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายควบคุมหอพัก ฯลฯ การแก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตของประชาชน และการแก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้ง

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ควรศึกษาการจัดความสัมพันธ์ทางอำนาจใหม่ ของ อบจ. เทศบาล และ อบต. รวมถึงการเสนอรูปแบบของการปกครองท้องถิ่น ว่าควรมีรูปแบบใดบ้าง เช่น จำเป็นต้องมี อบจ. หรือไม่ หรือการจะยกฐานะ อบต. ขึ้นเป็นเทศบาล เป็นต้น และหากมีเอกสารหรืองานศึกษาที่เป็นประโยชน์ก็จะส่งให้ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ ต่อไป

๕. ด้านการศึกษา โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รายงานผลการดำเนินงานปฏิรูปการศึกษาว่าขณะนี้ยังไม่มีผลการดำเนินงานด้านนี้ที่เป็นรูปธรรม ชัดเจนเท่าที่ควร

๖. ด้านเศรษฐกิจ โดย กรมการพัฒนาชุมชน

กรมการพัฒนาชุมชน รายงานว่า มีประเด็นที่เกี่ยวกับกรมที่ดินด้วย ประเด็นหนึ่ง คือ การกำหนดมาตรฐานการระวางแผนที่กับแผนที่รูปแนวเขต ที่มีเรื่องความเหลื่อมล้ำ ความไม่ชัดเจนทางกรมที่ดินได้เสนอว่า ควรจะจัดให้มีการบูรณาการกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตอนนี้ได้มีการร่างมาตรฐานการจัดทำแผนที่ดินของรัฐไว้ด้วยแล้ว เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว เรื่องที่สอง คือ การทำงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งในส่วนของภูมิภาคจะมีเจ้าหน้าที่ของ สทบ. ประจำอยู่ แต่กฎหมายระเบียบกองทุน ๒๕๕๑ มีการแต่งตั้งให้พัฒนาการจังหวัดกับพัฒนาการอำเภอเป็นเลขานุการคณะทำงาน ซึ่งเรื่องนี้ไม่น่าเป็นภาระงานของกรมการพัฒนาชุมชน ในการจัดการบัญชีของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ส่วนประเด็น OTOP มีปัญหาเรื่องการขาดโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุนของผู้ผลิต ผู้ประกอบการรายย่อย จึงเสนอให้การเข้าถึงแหล่งทุน ให้กระทรวงให้ความสำคัญในเรื่องการจัดทำฐานข้อมูล โดยกรมการพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยงานเดียวที่จะจัดทำฐานข้อมูลได้และกำหนดแนวทางให้สถาบันการเงินให้การสนับสนุนเพื่อจะให้ผู้ผลิต ผู้ประกอบการรายย่อย เข้าถึงแหล่งทุนได้ง่ายขึ้น และประเด็นสุดท้ายคือเรื่องเส้นความยากจน ไม่น้อยกว่า ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน ต่อปี ซึ่งจากการจัดทำข้อมูล จปฐ. ที่ผ่านมา พบว่ามี ๒๓,๐๐๐ ครัวเรือนที่ยังยากจน

กรมที่ดิน ได้รายงานว่าการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน ซึ่งเมื่อก่อนป่าไม้ก็ใช้ระวางหนึ่ง ขณะนี้จะให้มาใช้มาตราส่วนเดียวคือ ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ แต่ปัญหาคือเดิมเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีการกำหนดแนวทางให้นำข้อมูลมาไว้ที่กรมที่ดิน แต่ยังไม่ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่าที่ควร ก็จะเสนอให้ออกเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ซึ่งจะมีสภาพบังคับได้ดีกว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ตรงนี้ถ้ามีแนวเขตชัดเจนและลงในมาตราส่วนเดียวกันแล้วก็ดูแลเรื่องการบุกรุกและการจัดสรรที่ดินทำกินแก่ผู้ยากจนได้

๗. ด้านพลังงาน โดย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รายงานว่า การที่ สศช. ได้เสนอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวงไปสังกัดกระทรวงพลังงาน ซึ่งทั้ง กฟภ. และ กฟน. ได้ทำข้อเสนอให้ทางกระทรวงแล้วว่าไฟฟ้าเป็นปัจจัยพื้นฐานในการดำเนินชีวิตของประชาชน และเป็นบริการพื้นฐานที่รัฐจัดให้ประชาชน จึงสอดคล้องกับกระทรวงมหาดไทยที่มีภารกิจบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้กับประชาชน ที่ผ่านมาการไฟฟ้าทั้งสองได้รับความร่วมมืออย่างดีกับการประสานงานกับกรมการปกครองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่มีหน่วยงานตั้งในพื้นที่ทั่วประเทศ จึงเป็นประโยชน์ต่อการทำงานมากกว่า หากคงการไฟฟ้าทั้งสองไว้กับกระทรวงมหาดไทย อีกประเด็นหนึ่ง คือ การติดตั้ง Solar rooftop ซึ่งต้องมีการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบของการไฟฟ้า ซึ่งจะต้องไม่ไปเอาไฟฟ้าจากการไฟฟ้าฯ ไปขายต่อ คงต้องมีการประชุมหารือในเรื่องนี้กันต่อไป

๘. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักนโยบายและแผน สป.

สำนักนโยบายและแผน สป. รายงานว่า สภาปฏิรูปแห่งชาติมีแนวโน้มในการเสนอให้มี การกระจายอำนาจและทรัพยากรให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่อภิบาลระบบสุขภาพ ซึ่งข้อเสนอสภาปฏิรูปในเรื่องนี้ ยังไม่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทยเท่าที่ควร

๙. ด้านสื่อสารมวลชน **โดย กองสารนิเทศ สป.**

กองสารนิเทศ สป. รายงานว่ายังไม่มีความคืบหน้าในเรื่องนี้

๑๐. ด้านสังคม **โดย กรมการพัฒนาชุมชน**

กรมการพัฒนาชุมชน รายงานว่า เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย คือ ให้มีการเพิ่มบทบาท สิทธิ เสรีภาพของสตรี ให้มีความเสมอภาคชายหญิง ให้สตรีเข้ามามีบทบาททั้งการเมืองและการบริหารราชการ โดยเฉพาะการเพิ่มศักยภาพของสตรีในการบริหารจัดการชุมชน ซึ่งประเด็นนี้ได้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมาไว้ที่กรมการพัฒนาชุมชน ต่อไปก็ต้องปรับโครงสร้างภารกิจของกรมใหม่ด้วย

๑๑. ด้านอื่น ๆ **โดย กองการเจ้าหน้าที่ สป.**

กองการเจ้าหน้าที่ สป. รายงานว่า สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติได้จัดรับฟังความคิดเห็นเรื่องการปฏิรูปการศึกษา และมีการเสนอที่จะขับเคลื่อน ได้แก่ การแยกกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ออกจากกัน การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (Sports University) การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติ (National Institute of Sports Science) การผลักดันแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ การส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา การส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา เป็นต้น

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ ความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอเพื่อปฏิรูปกระทรวงมหาดไทย
ของสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย
นำเสนอโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๐ หน่วยงาน

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยได้มีข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปกระทรวงมหาดไทยให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาในหลักการเบื้องต้น โดยมีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงมหาดไทย หากเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าวหรือบางส่วน สมาคมฯ ยินดีให้ความร่วมมือในการหารือและพิจารณาในรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง จะได้เป็นไปในแนวทางเดียวกันต่อไป โดยสถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้ออกแบบตารางข้อมูล และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐ หน่วยงานได้เสนอความเห็น โดยพิจารณาถึงความเป็นมาของเรื่อง สภาพการณ์ปัจจุบัน และความเป็นไปได้ของข้อเสนอ ตามหนังสือบันทึกข้อความ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๗.๒/ว๔๐๕๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ดังมีรายงานแต่ละประเด็นข้อเสนอของสมาคม ดังนี้

(๑) ตั้งกรมผังเมือง (แยกออกจากกรมโยธาฯ)

โดย กรมโยธาธิการและผังเมือง และ กพร.สป.

เหตุผลของสมาคมฯ : งานด้านผังเมืองเป็นงานสำคัญยิ่งของการตั้งรกรากและถิ่นฐานของสังคม เป็นงานซึ่งทำให้คนมีความสุขและมีคุณภาพชีวิตดีในการอยู่ร่วมกัน ลดความขัดแย้งในการพัฒนาสังคม ทั้งเมืองและชนบท จัดระเบียบการอยู่อาศัยและการประกอบอาชีพ บริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและสภาพแวดล้อมของประชาชน และรักษาสภาพแวดล้อมอย่างยั่งยืน

(๒) ตั้งสำนักบริหารที่ดินสาธารณะประโยชน์ (ระดับกรม)

โดย กรมที่ดิน / กรมการปกครอง / กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ กพร.สป.

เหตุผลของสมาคมฯ : ที่ดินของแผ่นดินในรูปแบบอื่นๆ มีหน่วยงานระดับกรมดูแลชัดเจน เช่น ที่ราชพัสดุ ที่ป่าไม้ และที่ดินของเอกชน โดยที่สาธารณประโยชน์ของแผ่นดินมีมูลค่ามหาศาล ยิ่งนับนานวันยิ่งเพิ่มมูลค่า แต่ขาดองค์กรหลักๆ ดูแล ซึ่งขณะนี้กรมที่ดิน กรมการปกครองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่างก็ไม่รับผิดชอบ ปล่อยให้มีการบุกรุกจากภาคเอกชนเกิดความเสียหายมาก ซึ่งเรื่องนี้อดีตนายฯ ทักษิณ เคยสั่งให้กระทรวงมหาดไทยตั้งบริษัท ขึ้นในกรมที่ดินเพื่อบริหารจัดการและหาประโยชน์ ซึ่งไม่เหมาะสม

(๓) โอนกรมตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) สังกัดกระทรวงมหาดไทย

โดย กองการต่างประเทศ สป. และ กรมการปกครอง

เหตุผลของสมาคมฯ : งานตรวจคนเข้าเมือง เป็นภารกิจของกระทรวงมหาดไทยตามกฎหมาย พ.ร.บ.ตรวจคนเข้าเมือง และงานเกี่ยวกับผู้คนก็เป็นงานของกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ซึ่งรวมทั้งคนเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและผู้อพยพและย้ายถิ่นฐานเข้าเมืองโดยมิชอบด้วย รวมถึงงานเกี่ยวกับชนกลุ่มน้อยทั้งที่อพยพเข้ามาและชุมชนตามตะเข็บชายแดน ซึ่งกรมการปกครองดูแลอยู่

(๔) โอนกรมราชทัณฑ์มาสังกัดกระทรวงมหาดไทย

โดย กรมการปกครอง และ กพร.สป.

เหตุผลของสมาคมฯ : ภารกิจของราชทัณฑ์เป็นปลายน้ำของกระบวนการยุติธรรมก็จริงอยู่ แต่ผู้ต้องขังเป็นผู้คนซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย พอพ้นโทษต้องกลับมาอยู่หมู่บ้าน เรือนจำทุกประเภทจึงควรให้ฝ่ายปกครองเข้าไปมีส่วนร่วมในการพัฒนาผู้ต้องโทษ ในอดีตกระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่ดูแล

และรับผิดชอบเรือนจำจะมีปัญหาน้อยมาก ปัจจุบันเรือนจำมีปัญหา
มากเท่าที่เป็นข่าวอยู่ในขณะนี้ โดยเฉพาะปัญหาหาเสพติด

(๕) แก้ไขกฎหมาย ลดการแทรกแซงทางการเมือง

โดย กองการเจ้าหน้าที่ สป.

เหตุผลของสมาคมฯ : ตามมาตรา ๒๖๖ แห่งรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยปี ๒๕๕๐ ซึ่งได้ถูกยกเลิกไปแล้ว แต่เชื่อว่า
หากมีฉบับใหม่ก็จะยังคงหลักการนี้ไว้ ที่ห้ามมิให้นักการเมือง
แทรกแซงการแต่งตั้งข้าราชการ ซึ่งควรแก้ไข พ.ร.บ.ข้าราชการ
พลเรือน ... (กฎหมายลูกให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ) แต่ทั้งนี้
ข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมืองก็เปรียบเสมือนเหรียญ
สองด้าน ต้องทำงานร่วมกัน จึงควรให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจโยกย้าย
เฉพาะปลัดกระทรวงได้

(๖) ยุบเลิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น , สำนักนโยบายและแผน สป.

เหตุผลของสมาคมฯ : อบจ. เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ
หนึ่งจัดตั้งในสมัยที่ อบต. ยังไม่เกิดขึ้น ในพื้นที่ บัดนี้ อบต.
และเทศบาลเต็มพื้นที่แล้ว ทำให้ อบจ. ไม่มีพื้นที่ในการบริหาร จึงเป็น
องค์กรประหลาดที่มี เม็ดเงินมาก โดยไม่มีพื้นที่จัดการและต้องอาศัย
พื้นที่ของ อบต. ซึ่งหาก ยุบ อบจ. ก็จะเป็นการประหยัดงบประมาณ
แผ่นดิน ทั้งเงิน คนและทรัพยากร และโอนคน งบประมาณ
และทรัพย์สินไปจัดตั้งสำนักงาน รพช. แทน เน้นพัฒนา อบต.
ให้เข้มแข็งเพราะใกล้ชิดประชาชน

(๗) คัดค้านร่าง พ.ร.บ.จังหวัดจัดการตนเอง พ.ศ. ..

โดย กรมการปกครอง , กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมาย สป. และ กพร.สป.

เหตุผลของสมาคมฯ : รัฐธรรมนูญทุกฉบับ ระบุว่าประเทศไทยเป็น
รัฐเดี่ยว เป็นราชอาณาจักร อันแบ่งแยกมิได้ การตรา พ.ร.บ.ฉบับนี้
จึงมีเป้าหมายไปสู่การเป็นรัฐอิสระ ปกครองตนเอง ซึ่งอาจเกิด
ผลกระทบในอนาคตที่จะมีการแบ่งแยกดินแดนเกิดขึ้น ทุกวันนี้
ประชาชนในแต่ละจังหวัดมีผลกระทบในด้านความไม่เท่าเทียมกันตาม
รัฐธรรมนูญ (งบฯ จังหวัด ๗๐ : ๓๐) การเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด
จึงส่งเสริมผู้มีอิทธิพลท้องถิ่นและเป็นนักการเมืองอาชีพ ทำให้

ประชาชนขัดแย้งมากขึ้นจากที่ประจักษ์ในขณะนี้ ที่สำคัญยังเป็นการลดพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์

(๘) พลิกบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดในภูมิภาคให้เข้มแข็ง
ทั้งด้าน งบประมาณและบริหารบุคคล

โดย กรมการปกครอง , สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหาร
ราชการจังหวัด สป. และสำนักกฎหมาย สป.

เหตุผลของสมาคมฯ : ภารกิจของจังหวัดมีความสลับซับซ้อนมากขึ้น ผู้คนมากขึ้น มีการแข่งขันกันอย่างเต็มที่ในทุกๆ ด้าน ปัญหาที่เกิดขึ้นยุ่งยาก และต้องมีอำนาจในการตัดสินใจแทนส่วนกลาง เพราะฉะนั้นจึงต้องมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีความเข้มแข็ง เมื่อเข้มแข็งแล้ว นายกรัฐมนตรีและกระทรวง กรม ก็จะลดภาระ เพราะผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถแก้ปัญหาภายในจังหวัดได้

(๙) อำนาจการสอบสวนคดีอาญาบางประเภท

โดย กรมการปกครอง และ สำนักกฎหมาย สป.

เหตุผลของสมาคมฯ : สตช. เคยศึกษาไว้ว่าอำนาจการสอบสวนคดีอาญาบางประเภท ควรโอนให้ มท. รับผิดชอบเพราะคดีค้างค่างมาก อำนาจการสอบสวนคดีอาวุธปืน สถานบริการและการพนัน ควรให้ฝ่ายปกครองรับผิดชอบ

ทั้งนี้ ขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำรายละเอียดความเห็นประกอบ และรายงานให้ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ (สถาบันดำรงราชานุภาพ สป.) โดยด่วน เพื่อประมวลผลเสนอผู้บริหารกระทรวงมหาดไทยต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๓ ความเห็น (ถ้ามี) เกี่ยวกับรายงานข้อเสนอการปฏิรูป
ประเทศไทย ตามมติการประชุมคณะรัฐมนตรี
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘
ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงเรื่อง รายงานข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทย มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๖ ประเด็น โดยมีประเด็นสำคัญ คือ ข้อ ๒ ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทย ที่รัฐบาลสามารถดำเนินการได้ทันที หัวข้อ ๒.๗ การปฏิรูปด้านพลังงาน หัวข้อย่อย ๒.๗.๕ มีการเสนอให้โอนย้ายการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวงมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน ซึ่งในประเด็นนี้

กระทรวงมหาดไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ แล้ว ถึงเหตุผลของการคงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวงให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทยต่อไป เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวกับการให้บริการประชาชน ซึ่งเกี่ยวข้องกับการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขประชาชนโดยตรงทั้งยังเป็นความมั่นคงภายในของรัฐ ส่วนประเด็นทั่วไปมีดังนี้

ที่	ด้านการปฏิรูป	รายละเอียด	หน่วยงาน มท. ที่เกี่ยวข้อง
๑	ด้านการปกครองท้องถิ่น	๑.๑ ปรับปรุงแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการแปลงสู่การปฏิบัติให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	สบจ.สป. , สถ.
		๑.๒ ปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีหลักการที่แน่นอนเพื่อลดความล่าช้าการโอน และลดการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง	สถ.
๒	ด้านเศรษฐกิจ	๒.๑ การปฏิรูปเพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของภาคการผลิตและภาคบริการ โดยเฉพาะการขับเคลื่อนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์พัฒนาหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) โดยบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องและทบทวนขอบเขตให้ครอบคลุมถึงสาขาบริการ	พช.
		๒.๒ ด้านการท่องเที่ยว โดย การปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้ครอบคลุมและทันสมัย อาทิ พ.ร.บ.การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ พ.ร.บ.ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ.๒๕๕๑ และ พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นต้น การสร้างสรรค์กิจกรรมการท่องเที่ยวบริเวณชายแดนให้มีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน การขับเคลื่อนแผนพัฒนาการท่องเที่ยว โดยเร่งรัดการประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยวให้ครบทุกกลุ่มและขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน	สบจ.สป.
		๒.๓ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการโดยแยกบทบาทด้านการกำกับดูแลออกจากการให้บริการอย่างชัดเจน จัดตั้งองค์กรกำกับดูแลด้านการขนส่งทั้งระบบและองค์กรกำกับดูแลด้านประปา เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการ โครงสร้างอัตราค่าบริการที่สะท้อนต้นทุนการดำเนินงาน	ทต. , สถ. , กปน. , กปภ.

ที่	ด้านการปฏิรูป	รายละเอียด	หน่วยงาน มท. ที่เกี่ยวข้อง
		<p>การขยายขอบเขตการใช้พื้นที่ได้เวนคืนภายใต้ พ.ร.บ. ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๕ ให้สามารถพัฒนาเชิงพาณิชย์ได้ รวมทั้งปรับปรุงวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน การพิจารณาร่างกฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนที่ระดมทุนจากส่วนแบ่งค่าภาษีที่เพิ่มขึ้นจากมูลค่าที่ดินที่เพิ่มขึ้นจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน</p>	
๓	ด้านพลังงาน	<p>การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาพลังงานให้มีเอกภาพ โดยเร่งดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๔๕ ที่กำหนดให้โอนย้ายการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวงมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน เพื่อให้โครงสร้าง กลไก และการกำกับดูแลด้านพลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การปรับระบบการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน โดยควรมีหน่วยงานกลางทำหน้าที่เป็นคู่สัญญากับผู้ประกอบกิจการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน แทนการอนุญาตให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับผู้ประกอบกิจการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการซื้อขายไฟฟ้า และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและความโปร่งใส รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการติดตามการดำเนินการของโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนอย่างเป็นระบบทั้งในเชิงปริมาณการผลิตไฟฟ้าและประสิทธิภาพการผลิตไฟฟ้าเพื่อให้สามารถนำไปประกอบการวางแผนการผลิตพลังงานไฟฟ้าในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป</p>	กฟน. , กฟภ.
๔	ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	<p>๔.๑ จัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อเฝ้าระวังโรคระบาดร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและระบบบริหารจัดการความรู้ โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ที่มีแรงงานข้ามชาติอาศัยอยู่</p> <p>๔.๒ การปราบปรามและป้องกันการบุกรุกทำลายป่าอย่างเข้มงวด เร่งรัดการฟื้นฟูพื้นที่ป่าและป่าต้นน้ำ และบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ โดยบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ</p> <p>๔.๓ การเร่งรัดการดำเนินงานของกลไกการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ การแก้ไขปัญหาการจัดการที่ดินของรัฐ</p>	<p>กองการต่างประเทศ สป. , ปค.</p> <p>ทต. , ปค.</p> <p>ทต.</p>

ที่	ด้านการปฏิรูป	รายละเอียด	หน่วยงาน มท. ที่เกี่ยวข้อง
		การจัดทำฐานข้อมูลที่ดินเพื่อการบริหารจัดการ (Clearing House) อย่างเป็นระบบ และพัฒนาระบบฐานข้อมูลการถือครองที่ดินให้สามารถติดตาม ตรวจสอบและเปิดเผยต่อสาธารณชนได้ทั้งที่ดินของรัฐและเอกชน รวมทั้งจัดให้มีกลไกควบคุมการถือครองที่ดิน	
		๔.๔ เสนอร่าง พ.ร.บ.การประกอบกิจการประปาเอกชน พ.ศ. ให้มีความสอดคล้องกับร่าง พ.ร.บ. ทรัพยากรน้ำ พ.ศ. และพัฒนาให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน	กปน. , กปภ.
		๔.๕ ปรับปรุงระบบการจัดการขยะและของเสียอันตราย ปรับปรุงระบบการคัดแยกขยะจากต้นทาง ผลักดันกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมการลดและนำของเสียมาใช้ประโยชน์ ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการคัดแยกประเภทขยะหรือการออกมาตรการจูงใจในการแยกขยะ ให้ความรู้แก่ประชาชน ในการคัดแยกขยะ เร่งดำเนินการกำจัดขยะตกค้างสะสมในพื้นที่วิกฤต รวมทั้งสนับสนุนการลงทุนเพื่อจัดการขยะในเชิงพาณิชย์อย่างครบวงจร ตั้งแต่ธุรกิจต้นทาง ธุรกิจกลางทาง จนถึงธุรกิจปลายทาง	ยผ. , สผ.
๕	ด้านสังคม	๕.๑ เร่งรัดการดำเนินการจัดสรรที่ดินของรัฐให้กับผู้ยากจน ผู้ด้อยโอกาส และเกษตรกรรายย่อย	ทต.
		๕.๒ ส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลแรงงานต่างด้าวของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกันในการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบ	ปค.
		๔.๓ พัฒนารูปแบบการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ โดยผสมผสานกับรูปแบบการบริการ ด้านสุขภาพอนามัย ในสถานบริการสาธารณสุขให้เป็นแบบองค์รวม โดยจัดทำรูปแบบการออกกำลังกายที่เหมาะสมกับแต่ละช่วงวัย เพื่อลดโรค	สผ.
๖	ด้านอื่นๆ	๖.๑ การพัฒนาสินค้าเกษตร ทั้งในด้านการผลิต การตลาด และการสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยการปรับโครงสร้างการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและความเหมาะสมของพื้นที่ ด้วยการจัดทำเขตเกษตรเศรษฐกิจ (Zoning) และกระจายการผลิตตลอดปี รวมถึงการพัฒนาตลาดกลางสินค้าเกษตร ทั้งตลาดชุมชนประจำสัปดาห์ ตลาดสินค้าเกษตรเพื่อสุขภาพและการใช้ประโยชน์จากตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า	ปค. , พช. , สบจ.สป.
		๖.๒ การพัฒนาระบบการคุ้มครองที่ดินให้เกษตรกรรายย่อย	ทต.

ที่	ด้านการปฏิรูป	รายละเอียด	หน่วยงาน มท. ที่เกี่ยวข้อง
		มีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิ์ทำกินในที่ดิน การฟื้นฟูและปรับปรุงคุณภาพดิน การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การพิจารณาแนวทางวิธีการขายฝากที่ดินการเกษตรในการนำที่ดินมาเป็นหลักประกันชำระหนี้ที่เหมาะสม รวมทั้งการเร่งรัดพิจารณาออกกฎหมายเพื่อคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร	

มติ ครม. ดังกล่าว ได้ให้ สศช. ไปปรับแก้ไขในรายละเอียดในส่วนของข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยที่รัฐบาลสามารถดำเนินการได้ทันทีแล้วเสร็จภายในเดือน มกราคม ๒๕๕๘ และแจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามข้อเสนอฯ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ทั้งนี้ สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑ หน่วยงานเตรียมการแล้ว ตามหนังสือบันทึกข้อความ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๗.๒/ว๒๙๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘ และภายหลังจากที่ สศช. แจ้งรายละเอียดที่แก้ไขแล้ว ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ (สถาบันดำรงราชานุภาพ สป.) จะแจ้งให้ทราบในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ทบทวนแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๗๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นมา เมื่อครบรอบ ๒ สัปดาห์ สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้มีการแจ้งเวียนหนังสือถึงหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการปฏิรูปทั้ง ๑๑ ด้าน ประธานหน่วยงานสนับสนุน (ถ้ามี) เพื่อให้หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบทั้ง ๑๑ ด้าน จัดทำรายงานเสนอผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย แต่การดำเนินการเรื่องนี้ที่ผ่านมา มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในหลายด้าน รายงานว่าไม่มีผลการดำเนินงาน จึงขอทบทวนแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานฯ ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๗๔/๒๕๕๗ ใหม่ ดังนี้

๑. คงการรายงานทุก ๒ สัปดาห์ ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย ต่อไป โดยสถาบันดำรงราชานุภาพ สป. จะแจ้งทุกครั้ง ที่ครบรอบ ๒ สัปดาห์ และจะดำเนินการประมวลผลภาพรวมทั้ง ๑๑ ด้าน เสนอปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อโปรดทราบ และจะเผยแพร่ผลการประมวลลงเว็บไซต์สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. (www.stabundamrong.go.th)

๒. แนวทางติดตามการดำเนินงานสภาปฏิรูปแห่งชาติ สามารถเข้าเว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ (www.parliament.go.th) จะมีแหล่งรายงานผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ๒ แหล่ง ได้แก่

๒.๑ คณะกรรมการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

จะมีการสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ ๑๘ คณะ โดยเมื่อนำมาจัดเข้ากับการปฏิรูป ๑๑ ด้าน สามารถจัดได้ดังนี้

ที่	ด้านการปฏิรูป ๑๑ ด้านตามรัฐธรรมนูญ	คณะกรรมการ ๑๘ คณะในสภาปฏิรูปแห่งชาติ	หน่วยงานหลักใน มท. ที่รับผิดชอบ
๑	ด้านการเมือง	คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง	<u>ปก.</u>
๒	ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน	<u>กพร.สป.</u> , สปจ.สป. , สนม.สป. กจ.สป. กค.สป.
๓	ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	๓.๑ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ๓.๒ คณะกรรมการปฏิรูปป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	<u>สภม.สป.</u> , สตร.สป. , สปท.สป.
๔	ด้านการปกครองท้องถิ่น	คณะกรรมการปฏิรูปการปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>สถ.</u>
๕	ด้านการศึกษา	๕.๑ คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๕.๒ คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา	<u>สอ.</u> , กอ.สป.
๖	ด้านเศรษฐกิจ	๖.๑ คณะกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรมท่องเที่ยว และการบริการ ๖.๒ คณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน ๖.๓ คณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง	<u>พช.</u> , ยผ. , ทด. , อด.
๗	ด้านพลังงาน	คณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน	<u>กพท.</u> , กพน. , กปภ. , กปน.
๘	ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	๘.๑ คณะกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุข ๘.๒ คณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๘.๓ คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค	<u>สนผ.สป.</u> , ปภ. , สถ. , ยผ.
๙	ด้านสื่อสารมวลชน	คณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ	<u>สน.สป.</u>
๑๐	ด้านสังคม	คณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส	<u>พช.</u> , ปภ. , ทด.
๑๑	ด้านอื่นๆ	๑๑.๑ คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ	<u>กจ.สป.</u>

ที่	ด้านการปฏิรูป ๑๑ ด้าน ตามรัฐธรรมนูญ	คณะกรรมการ ๑๘ คณะ ในสภาปฏิรูปแห่งชาติ	หน่วยงานหลัก ใน มท. ที่รับผิดชอบ
		วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา ๑๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา	

การสรุปผลการประชุม จะดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ จะสรุปประมาณ ๒-๓ หน้ากระดาษ ซึ่งจะมีการสรุปทุกสัปดาห์ และทุกครั้งที่มีการประชุม

๒.๒ คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

จะมีสรุปผลการประชุม และ คำแถลงข่าว ออกทุกสัปดาห์ และทุกครั้งที่มีการประชุม โดยในคำแถลงข่าวจะมีรายละเอียดการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตราด้วย

๓. LINE Group “Mister ปฏิรูป”

สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้จัดทำ LINE Group ชื่อ “Mister ปฏิรูป” เพื่อเป็นช่องทางในการประสานงานกรณีเร่งด่วน และแบ่งปันข้อมูลปฏิรูป โดยสามารถแอดผ่านรหัสไอดีชื่อ palmwj

มติที่ประชุม เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

กรรมการปกครอง โดย ดร.อภิชัย ศรีเมือง ได้อธิบายหนังสือชื่อเรื่อง “การยุบการปกครองส่วนภูมิภาคเป็นทางออกของสังคมไทยหรือไม่ ?” ซึ่งได้จัดทำโดยคณะทำงานกรรมการปกครอง สนับสนุนการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยได้แจกหนังสือดังกล่าวให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมและจังหวัด/อำเภอ ทุกแห่ง ทั้งนี้ ได้นำลงเว็บไซต์กองวิชาการและแผนงาน กรรมการปกครอง เพื่อให้ผู้สนใจได้ดาวน์โหลด ซึ่งหลังจากนี้จะมีการผลิตหนังสืออีก ๒ ชุด ได้แก่ หนังสือชื่อเรื่อง “ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการปกครองส่วนภูมิภาค” และหนังสือเรื่องสุดท้ายชื่อ “การปกครองท้องถิ่น” ความคืบหน้าจะได้นำเรียนกระทรวงทราบต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ปิดประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.

(นายวัชรพงษ์ จิโสะ)
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ สดร.
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นางสาวประภาศรี พิษณุพงควิชา)
ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนา สดร.
ผู้ตรวจรายงานการประชุม