



บมท.
เลขที่ ๕๗
วันที่ ๑๖ ม.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๖.๑๙ น.

บันทึกข้อความ

วันที่ ๑๖ ม.ค. ๒๕๕๘ ๘๖๙ (๑)
เลขรับที่.....

ส่วนราชการ สถาบันดำรงราชานุภาพ สป.มท. (ส่วนวิจัยและพัฒนา) โทร ๐ ๒๒๒๒๒๔๔๔๔ ๕๐๕๕๗
ที่ มท ๐๒๐๗.๒/๐๙๙

วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘

รอง บมท.๓.
วันที่ ๑๖ ม.ค.๕๘
เลขรับ ๙๖
เอกสาร ๑๖๙.๑

เรื่อง สรุปหนังสือประมวลความเห็นหรือข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการประจำสถาบันฯ ๑๙ คณะ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผ่านรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายจรินทร์ จักกะพาก)

ด้วยสถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้รับหนังสือประมวลความเห็นหรือข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการประจำสถาบันฯ ๑๙ คณะ สถาบันปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๓๘๐ หน้า จากนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย มาให้ศึกษา

สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้ศึกษานั้งสือดังกล่าวในประเด็นการปฏิรูปประเทศไทย ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย และได้จัดทำเป็นบทสรุปผู้บริหาร จำนวน ๓ หน้า รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายชัชวาลย์ ฉายบุตร)

ผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.

(นายจรินทร์ จักกะพาก)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑๖ ม.ค.๕๘.

นนส-๒๕๕๘-๑๖.๑๖.๕๘
๑๖.๐๑.๕๘ ๑๖.๐๑.๕๘

วิญญาณ
๑๖ ม.ค.๕๘

(นายวิญญาณ พงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

บทสรุปผู้บริหาร

**หนังสือประมวลความเห็นหรือข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธาริการประจำสภา ๑๙ คณะ
ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๓๘๐ หน้า
เฉพาะประเด็นที่เกี่ยวกับกระทรวงมหาดไทย**

ที่	คณะกรรมการธาริการ	เนื้อหาโดยสังเขป
๑	ปฏิรูปการเมือง	<p>๑. ให้ปลัดกระทรวงทำหน้าที่รัฐบาลรักษาการ ในช่วงที่มีพระราชบัญญัติให้จัดการเลือกตั้ง (หน้า ๙)</p> <p>๒. การตรวจสอบของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินครัวให้ความสำคัญกับการตรวจสอบผลการดำเนินงาน (Performance Audit) เพื่อให้ผู้กระทำการมีผลหลักเลี้ยงได้มาก เพราะมีหลักฐานชัดเจน (หน้า ๑๖)</p> <p>๓. จัดตั้งคณะกรรมการประเมินผลแห่งชาติ (กปช.) เพื่อทำหน้าที่ประเมินบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งบริหารระดับสูงของข้าราชการพลเรือน (ระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าขึ้นไป) (หน้า ๒๐)</p> <p>๔. จัดตั้งสภาพัฒนาซึ่งทางการเมือง เป็นองค์กรตรวจสอบจริยธรรมพัฒนาการเมืองและผู้นำ ตำแหน่งทางการเมือง (หน้า ๒๗)</p> <p>๕. การเลือกตั้งเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน ไม่ควรบังคับให้เป็นหน้าที่และเป็นไปตามหลักสามัญที่ประเทศส่วนใหญ่กำหนดให้เป็นสิทธิ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างเสรี (หน้า ๒๙)</p> <p>๖. จัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่สร้างความปรองดอง เป็นกลไกเชิงป้องกันและติดตามไม่ให้เกิดความขัดแย้งที่รุนแรง และในการนี้ที่เกิดความขัดแย้งแล้ว ควรมีกลไกหรือชุดคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ในการพูดคุยเจรจาเพื่อยุติความขัดแย้ง เป็นกลไกการแก้ไขปัญหา (หน้า ๓๖)</p>
๒	ปฏิรูปการบริหาร ราชการแผ่นดิน	<p>๑. จัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมและธรรมาภิบาลแห่งชาติ (จช.) (หน้า ๔๗)</p> <p>๒. กำหนดขอบเขตภารกิจ อำนาจหน้าที่และจัดดูแลอำนาจและความสัมพันธ์ที่ชัดเจนระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน รวมทั้งเพิ่มอำนาจของประชาชนในการมีส่วนร่วมและมีบทบาทในการบริหารงานมากขึ้น (หน้า ๔๕)</p> <p>๓. ราชการส่วนภูมิภาคจะต้องมีขนาดเล็กลงและปรับเปลี่ยนบทบาทไปสู่การเป็นผู้กำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หน้า ๔๕)</p> <p>๔. การขยายและตั้งส่วนราชการหรือหน่วยงานภาครัฐใหม่ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จะต้องไม่เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจะกระทำได้เฉพาะเมื่อมีการปรับบูรณาการส่วนราชการเดิมลง (หน้า ๕๑)</p> <p>๕. การบริหารราชการแผ่นดินจะต้องมีแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะยาวที่มุ่งเน้นผลประโยชน์ของชาติและประชาชนอย่างแท้จริง เพราะปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มียุทธศาสตร์ชาติระยะยาวที่ชัดเจน (หน้า ๕๑)</p> <p>๖. จัดระบบประมาณเป็นระบบคุ่ข่าน คือ จัดสรรงบประมาณตามภารกิจ (function-based budgeting) และการจัดสรรงบประมาณตามพื้นที่ (Area-based budgeting) ซึ่งไม่ควรตั้งไว้ต่ำกว่าร้อยละ ๔๐ เพื่อเพิ่มอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจใช้ทรัพยากรของชาติเพื่อตอบสนองความต้องการ ในการพัฒนาและแก้ปัญหาของท้องถิ่น (หน้า ๕๕)</p>
๓	ปฏิรูปกฎหมายและ กระบวนการยุติธรรม	<p>๑. ในคดีแพ่งและคดีอาญาที่เป็นความผิดอันย่อมความกันได้ ก่อนคดีขึ้นสู่ศาล ให้จัดให้มีการประนีประนอมข้อพิพาทในทำล โดยตั้งคณะกรรมการยุติธรรมประจำทำลเข้ามาทำหน้าที่</p>

ที่	คณะกรรมการอธิการ	เนื้อหาโดยสังเขป
		<p>จากบุคคลที่เป็นที่ยอมรับในชุมชน (หน้า ๕๙)</p> <p>๒. ห้ามมิให้ข้าราชการที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรม ข้าราชการอื่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดำเนินการแต่งในหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่หน่วยงานที่ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจนั้น ให้เข้าไปดำเนินการแต่งได้เท่าที่จำเป็น (หน้า ๖๐)</p> <p>๓. ให้มีการกระจายอำนาจจากการบริหารราชการต่างๆ เป็นตรวจสอบส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยมีหน่วยงานและกำหนดอำนาจหน้าที่ (หน้า ๖๑)</p> <p>๔. ให้มีศาลแขวงประจำอำเภอ ตามความจำเป็นและเหมาะสม (หน้า ๖๔)</p>
๔	ปฏิรูป การปกครองท้องถิ่น	<p>๑. กำหนดบทบาทของ “ส่วนภูมิภาค” ว่า เป็นกลไกของส่วนกลาง ปฏิบัติการกิจภายในให้อำนาจหน้าที่ของส่วนกลาง ทำหน้าที่ประสานระหว่างการขับเคลื่อนนโยบายของส่วนกลาง กับการตอบสนองการแก้ไขปัญหาของประชาชนในท้องถิ่น และกำกับดูแล ตรวจสอบ การดำเนินงานของ อปท. เพื่อประกันความมีธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและความเสมอภาค ใน การจัดบริการสาธารณะและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (หน้า ๘๙)</p> <p>๒. ตั้งหน่วยงานระดับกระทรวง คือ สำนักงานสภาพการปกครองท้องถิ่น (หน้า ๑๐๓)</p>
๕	ปฏิรูปการศึกษา และการพัฒนา ทรัพยากรมนุษย์	จัดตั้งกลไกระดับชาติ คือ คณะกรรมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษาและวัฒนธรรม แห่งชาติ เป็นองค์กรอิสระ (หน้า ๑๑๔)
๖	ปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง	<p>๑. รัฐควรส่งเสริมสนับสนุนระบบการออมเพื่อการชราภาพ และจัดให้มีสวัสดิการสังคม แก่ประชาชนโดยรวม โดยไม่เป็นภาระกินสมควรแก่ฐานะการคลังของประเทศ (หน้า ๑๒๔)</p> <p>๒. กำหนดให้มีแผนงานให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชนทุกระดับ บ่มเพาะนิสัยในการออม ให้เห็นคุณค่าของเงิน (หน้า ๑๒๙)</p> <p>๓. จัดตั้งสำนักงบประมาณแห่งรัฐสภา (Parliamentary Budget Office หรือ PBO) เพื่อทำหน้าที่ศึกษาและวิเคราะห์การจัดทำงบประมาณภาครัฐ (หน้า ๑๔๔)</p>
๗	ปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชย์ การท่องเที่ยว และบริการ	<p>๑. รัฐต้องยึดปรัชญาเศรษฐกิจสังคมเรียนรู้นิยม เพื่อสิทธิความเสมอภาคและความเป็นธรรม ทางเศรษฐกิจและสังคม (หน้า ๑๕๖)</p> <p>๒. รัฐต้องส่งเสริมให้คนไทยใช้ภาษาอังกฤษควบคู่ภาษาไทยผ่านสื่อสารมวลชน (หน้า ๑๗๗)</p>
๘	ปฏิรูปพลังงาน	ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายพลังงาน รวมทั้งติดตามและตรวจสอบ การดำเนินนโยบายของภาครัฐด้วย (หน้า ๑๘๓)
๙	ปฏิรูประบบ สาธารณสุข	รัฐต้องสนับสนุน ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน และภาคเอกชนมีส่วนร่วม ในการจัดบริการด้านสาธารณสุขที่ครบถ้วน (หน้า ๑๙๖)
๑๐	ปฏิรูป ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	รัฐต้องดำเนินการตามแนวโน้มนโยบายด้านการตั้งถิ่นฐาน การผังเมืองและการใช้พื้นที่ทุกระดับ โดยจัดให้มีการวางแผนและวางแผนการพัฒนาชนบท ชุมชนเมือง จังหวัด ภาค เพื่อกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ดิน (หน้า ๒๐๕)
๑๑	ปฏิรูปการ สื่อสารมวลชนและ เทคโนโลยีสารสนเทศ	การกำกับดูแลสื่อสารมวลชนที่ก่อให้เกิดความเกลียดชัง (hate speech) (หน้า ๒๒๐)
๑๒	ปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชนสตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และ ผู้ด้อยโอกาส	ควรขยายขอบเขตความคุ้มครองให้ครอบคลุมถึง “สิทธิการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์” และ “สิทธิได้รับการรับรองสถานะบุคคลตามกฎหมาย” ไว้ในรัฐธรรมนูญด้วย ซึ่งเดิม ในรัฐธรรมนูญ ระบุแค่เพียง “ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาค ของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง” เท่านั้น (หน้า ๒๓๐)
๑๓	ปฏิรูปแรงงาน	แรงงานได้รับการพัฒนาศักยภาพได้อย่างเต็มที่ เพื่อเสริมรายได้ ส่งเสริมอาชีพอิสระ อาชีพ

ที่	คณะกรรมการ	เนื้อหาโดยสังเขป
		เกษตรกร คุ้มครองอาชีพที่ควรสงวนให้กับคนท้องถิ่นและการจัดตั้งธนาคารแรงงาน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการบริหารงานแรงงาน (หน้า ๒๔๙)
๑๔	ปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ	ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการป้องกันการทุจริต (หน้า ๒๖๗)
๑๕	ปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรม และการศาสนา	รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องส่งเสริมและสนับสนุนการเปิดพื้นที่ทางภาษาและพื้นที่สื่อสารทุกรูปแบบ สำหรับกิจกรรมด้านศิลปะวัฒนธรรม (หน้า ๒๘๘)
๑๖	ปฏิรูปการกีฬา	บุคคลย่อมมีสิทธิขึ้นพื้นฐานในการเข้าถึงการได้รับบริการด้านการกีฬาจากรัฐอย่างทั่วถึง เท่าเทียม และเพียงพอ" (หน้า ๓๓๐)
๑๗	ปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและ ทรัพย์สินทางปัญญา	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องส่งเสริมสนับสนุนหรือลงทุนทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อสร้างสมรรถนะความสามารถของชุมชน และท้องถิ่น (หน้า ๓๔๙)
๑๘	ปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนการคุ้มครองผู้บริโภค ในท้องถิ่นของตน โดยอย่างน้อยต้องกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ ๑. ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภคและการแสดงความคิดเห็น และกำหนดหลักเกณฑ์ร่วมกับหน่วยงานของรัฐ ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้บริโภคในท้องถิ่นได้รับสินค้าและบริการที่ปลอดภัย ๓. ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์กรผู้บริโภคและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองจากการลวงของโฉม ๔. ส่งเสริมให้ผู้บริโภคเมื่อโอกาสเรียนรู้เกี่ยวกับการบริโภคสินค้าและบริการ (หน้า ๓๖๕)

สถาบันดำรงราชานุภาพ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

เวลา ๑๖.๓๐ น.