

รายงานผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕
 (๑๖ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗)

๑. ด้านการเมือง โดย กรมการปกครอง

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
๑.	ด้านการเมือง	๘ ธ.ค. ๒๕๕๗	ประเด็นตามข้อเสนอของผู้เชี่ยวชาญด้านการข่าว	การวิเคราะห์การปกครองส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นที่เหมาะสมกับประเทศไทย	<p>คำถาม จุดแข็งของราชการส่วนภูมิภาคที่บริหารราชการโดยระบบราชการ กับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ที่เป็นการบริหารราชการเชิงการเมือง ระบบ (รูปแบบ) ไต จะมีข้อดี และข้อเสีย แตกต่างกันอย่างไรร</p> <p>คำตอบ การศึกษาวิเคราะห์ประเด็นดังกล่าว ต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองส่วนภูมิภาค และการปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ครอบคลุมในหลายมิติ อย่างน้อยต้องประกอบด้วย ความหมาย ความสำคัญ ลักษณะจำเพาะ องค์ประกอบ โดยมีรายละเอียดดังนี้</p> <p>การปกครองส่วนภูมิภาค หมายถึง รูปแบบการปกครองแบบหนึ่งของประเทศ โดยใช้หลักของการแบ่งอำนาจ โดยรัฐบาล จะมอบอำนาจ ให้ตัวแทนรัฐบาลกลาง ซึ่งมาจากการแต่งตั้ง ไปดำเนินการแทน และรัฐบาลกลางมีอำนาจในการควบคุม ดูแล กำหนด</p>	<p>ความเกี่ยวข้องกับ มท. ในการสร้างจุดแข็งของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ดำเนินการโดย</p> <p>๑. ต้องมีการปรับปรุงข้อกำหนดที่ต้องมอบอำนาจการบริหารงบประมาณ บุคลากร ทรัพยากรทางการบริหาร ให้ภูมิภาคอย่างเพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน</p> <p>๒. ต้องกำหนดบทบาทหน้าที่ของจังหวัด อำเภอ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล อปท. ในพื้นที่อย่างแท้จริง โดยเฉพาะ</p>	

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของ การปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>นโยบาย สั่งการ แก้ไข ข้อสั่งการต่าง ๆ ที่ส่วนภูมิภาค ดำเนินการได้อย่างเต็มที่</p> <p>ความสำคัญของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค</p> <p>๑. ประเทศนั้นต้องเป็นรัฐเดี่ยว แบ่งแยกเป็นอิสระไม่ได้</p> <p>๒. รัฐบาลซึ่งเป็นแหล่งรวมอำนาจของประเทศ ต้องการ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ โดยเฉพาะการ บริการสาธารณะ ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สร้าง ความพึงพอใจให้แก่ประชาชน และต้องการให้เป็น มาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ โดยผ่านบุคคลที่ได้รับ ความไว้วางใจ ให้ไปดำเนินการแทน</p> <p>๓. รัฐบาลมีนโยบาย กำกับ ดูแล สั่งการ อนุมัติ แต่งตั้ง ในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและประเทศที่ ชัดเจน ควบคุมได้ ทั้งประเทศอย่างแท้จริง</p> <p>ลักษณะจำเพาะของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค</p> <p>๑. เป็นการแบ่งอำนาจการปกครองจากส่วนกลาง ซึ่งจะ มีผู้แทนจากการบริหารราชการส่วนกลางไปประจำอยู่ใน ส่วนภูมิภาค และมีใช้การกระจายอำนาจปกครอง</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคได้รับการมอบอำนาจจาก ส่วนกลางให้ดำเนินการในบางเรื่องเท่านั้น และ ส่วนกลางสามารถเข้าแทรกแซงได้เสมอ</p>	<p>ใน ประ เ ต็น ก า ร ใช้ จ ำ ย งบประมาณที่ได้รับการอุดหนุน จาก ส่วน กลาง ต้อง คຸ້ม คຸ້า ปราศจากการทุจริต</p> <p>๓. ต้องสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้ประชาชนในพื้นที่ตระหนัก ถึงความสำคัญของความเป็น ชาติ ความเป็นหนึ่งเดียว และ ความมั่นคงของชาติ เป็นสำคัญ ให้กับประชาชนอย่างแท้จริง</p> <p>๔. ต้องให้ความรู้ ความเข้าใจใน ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ควบคู่ไปกับการปกครองใน ระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีได้ มุ่งเน้นแต่เฉพาะการเลือกตั้ง อย่างเดียว</p> <p>๕. พัฒนาศักยภาพ จิตสำนึก ข้าราชการและบุคลากรภาครัฐ ทุกระดับ ให้มีจิตสำนึกในการ บริการ และช่วยเหลือแก้ไข</p>	

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>๓. ผู้มีอำนาจสั่งการขั้นสุดท้าย คือ ราชการส่วนกลาง</p> <p><u>ความเป็นมาของการปกครองส่วนภูมิภาค (รูปแบบปัจจุบัน)</u></p> <p>รัชกาลที่ ๕ ทรงปรับปรุงรูปแบบการปกครองของประเทศไทย ให้มีรูปแบบการปกครองส่วนภูมิภาคที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ด้วยเหตุผลสำคัญคือ การรักษาความเป็นเอกราชของชาติไทย เนื่องจาก มีภัยคุกคามจากประเทศยุโรป นักล่าอาณานิคม ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงอย่างแท้จริงจนกล่าวได้ว่า “ การปกครองส่วนภูมิภาคเป็นเครื่องมือที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ทรงใช้ในการบริหารจัดการราชอาณาจักรสยามให้เป็นรัฐชาติทันสมัยเฉกเช่น ชาตินาฮอลันดาในยุคนั้น จนสามารถทำให้ประเทศไทยคงความเป็นชาติที่มั่นคง และร่มเย็น ภายใต้ร่มพระบรมโพธิสมภารของพระมหากษัตริย์ทุกพระองค์มาโดยตลอด ” (คัดลอกจาก หนังสือ “สมุดปกสีน้ำเงิน หัวใจของความเป็นปึกแผ่นแห่งราชอาณาจักรไทย ของสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย จัดพิมพ์โดยโรงพิมพ์อสาการศึกษา ดินแดน กรมการปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๗</p>	<p>ปัญหาให้กับประชาชนอย่างแท้จริง</p>	

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>องค์ประกอบของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค โดยพิจารณาจาก พ.ร.บ. การบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และ พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ การปกครองส่วนภูมิภาคประกอบด้วย จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน</p> <p>การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง รูปแบบการปกครองแบบหนึ่งของประเทศ โดยใช้หลักของการกระจายอำนาจ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนจัดตั้งรัฐบาลของท้องถิ่น (เลือกตั้ง) โดยเป็นองค์กรที่ไม่ขึ้นกับรัฐบาลกลาง และมีอำนาจในการตัดสินใจและบริหารงานภายในเขตอำนาจของตนเอง</p> <p>ความสำคัญของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. เป็นต้นแบบของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เป็นเสมือนสถาบันทางการเมืองสอนการเมืองการปกครองให้ประชาชน ทำให้เข้าใจในสิทธิและหน้าที่พลเมือง ๒. เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ๓. เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครอง ประชาชนมีกระบวนการเรียนรู้ ปัญหาอุปสรรค และค้นหาหนทางเพื่อแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น 		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>ตนเอง</p> <p>๔. สามารถตอบสนองความต้องการของคนภายใน ท้องถิ่น ได้อย่างชัดเจน ตรงตามความต้องการ มีประสิทธิภาพ</p> <p>๕. เป็นแหล่งพัฒนานักการเมืองระดับท้องถิ่น เป็น นักการเมืองระดับชาติ</p> <p>ลักษณะจำเพาะของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>๑. ต้องมีสถานะทางกฎหมาย (เป็นนิติบุคคล)</p> <p>๒. ต้องมีพื้นที่ แนวเขตที่ชัดเจน มีบุคลากรในสังกัดเป็น ของตนเอง</p> <p>๓. รัฐบาลต้องกำหนดการกระจายอำนาจหน้าที่ ให้ องค์กรท้องถิ่นอย่างแท้จริงและชัดเจน</p> <p>๔. องค์กรปกครองท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมี อำนาจในการกำหนดนโยบาย ออกกฎ ข้อบังคับ ควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าว</p> <p>๕. ต้องมีการเลือกตั้ง ผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่น และสภาผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่น โดยประชาชน ในเขตปกครองท้องถิ่น เพื่อแสดงถึงการเข้ามีส่วนร่วม ทางการเมืองการปกครองของประชาชน</p> <p>๖. มีอิสระในการบริหารงบประมาณของตนเอง โดยไม่</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง และไม่อยู่ในสายบังคับบัญชาของหน่วยงานราชการ</p> <p>๗. มีอำนาจในการบริหารงบประมาณของตนเอง มีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ เก็บภาษีได้ด้วยตนเอง</p> <p>๘. รัฐบาลกลางมีอำนาจ ควบคุม กำกับดูแล องค์กรปกครองเพียงบางเรื่องที่สำคัญ เพื่อประโยชน์และความมั่นคงของรัฐและประชาชนโดยรวม</p> <p>ความเป็นมาของการปกครองส่วนท้องถิ่น (รูปแบบปัจจุบัน)</p> <p>จากการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พบว่า ในภาพรวมจะมีการปกครองในหลายรูปแบบ ได้แก่ กทม. อบจ. เทศบาลนคร เมือง ตำบล สุขาภิบาล อบต. และเมืองพัทยา โดยปีที่มีผลกระทบต่อการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และส่วนกลาง คือ ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่มีการจัดตั้ง อบต. ทั้งประเทศพร้อมกันแต่หากศึกษาในมิติของประวัติศาสตร์พบว่า การจัดตั้งการปกครองส่วนท้องถิ่นมีมานานนับ ๑๐๐ ปี แล้ว ดังนี้</p> <p>๑. สมัยรัชกาลที่ ๕ กำหนดให้มีการเลือกกำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นครั้งแรกที่ อ. บางปะอิน</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>จ.พระนครศรีอยุธยา</p> <p>ถือเป็นก้าวแรกในการกระจายอำนาจการปกครองให้ประชาชน และในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ มีการจัดตั้งหน่วยการปกครองท้องถิ่นอย่างเป็นทางการ ในรูปแบบของ สุขาภิบาล เป็นครั้งแรก ได้แก่ สุขาภิบาลกรุงเทพ และ สุขาภิบาลท่าฉลอม ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>๒. สมัยรัชกาลที่ ๖ ได้มีการจัดตั้ง ดุสิตธานี วัตถุประสงค์เพื่อต้องการให้ประชาชนได้รู้จักการปกครองตนเองตามระบอบการปกครองประชาธิปไตย โดยมีการเลือกสภาเมือง เลือกผู้บริหารเมือง เกิดพรรคการเมือง ชื่อพรรคโบว์แดง และโบว์น้ำเงิน มีการจัดทำหนังสือพิมพ์ที่สามารถวิพากวิจารณ์ทางการเมืองด้วยชื่อ เดอะเรคคอร์ดเดอร์</p> <p>๓. สมัยรัชกาลที่ ๗ ได้มีแนวคิดการจัดตั้งเทศบาลขึ้น โดยพัฒนามาจากการปกครองของสุขาภิบาล แต่ยังไม่ทันประกาศใช้ คณะราษฎร ได้ยึดอำนาจการปกครองจากสถาบันพระมหากษัตริย์เสียก่อน</p> <p>๔. หลังเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. ๒๕๗๖ ได้มีการจัดตั้ง เทศบาล ตาม พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๗๖ และจัดตั้งสภาจังหวัด ทำหน้าที่ให้คำปรึกษา</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>แก้ ผวจ.</p> <p>๕. พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้มีการรื้อฟื้นระบบการปกครองแบบ สุขาภิบาล ขึ้นใหม่ โดยจัดตั้งในพื้นที่นอกเขตเทศบาล</p> <p>๖. พ.ศ. ๒๔๙๘ ฯพณฯ จอมพล ป.พิบูลสงคราม ได้ เสนอให้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จัดตั้ง องค์การ บริหารส่วนจังหวัด ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการ ส่วนจังหวัด ๒๔๙๘ นับเป็นครั้งแรกที่มีการปกครอง ท้องถิ่นรูปแบบ อบจ. เป็นครั้งแรก</p> <p>๗. พ.ศ. ๒๔๙๙ ได้มีการจัดตั้ง องค์การบริหารส่วน ตำบล เป็นครั้งแรก ตาม พรบ.ระเบียบบริหารราชการ ส่วนตำบล พ.ศ. ๒๔๙๙ และถูกยกเลิกโดยประกาศ คณะปฏิบัติ ฉบับที่ ๓๒๖ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๑๕</p> <p>๘. พ.ศ. ๒๕๑๘ มีการจัดตั้ง กรุงเทพมหานคร เป็น รูปการปกครองพิเศษ และเป็นรูปแบบการปกครอง ท้องถิ่นแบบหนึ่ง โดยเป็นการรวมเทศบาลกรุงเทพ และเทศบาลธนบุรี ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘</p> <p>๙. พ.ศ. ๒๕๒๑ มีการจัดตั้งหน่วยการปกครองท้องถิ่น รูปแบบพิเศษ เพิ่มเติม คือ เมืองพัทยา ตาม พ.ร.บ. การปกครองเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>๑๐. พ.ศ. ๒๕๓๗ มีการจัดตั้ง องค์การบริหารส่วนตำบล ขึ้นใหม่ ตาม พ.ร.บ. สถาปนาตำบลและองค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗</p> <p>องค์ประกอบของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>พบว่า การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทุก รูปแบบที่มีอยู่ในประเทศไทย จะมีองค์ประกอบที่สำคัญ เหมือนกัน คือ การมีสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น ที่ต้องมาจากการเลือกตั้ง</p> <p>จุดแข็งของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค</p> <p>๑. เป็นหน่วยขับเคลื่อนภารกิจของรัฐ และนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และไว้วางใจได้ เนื่องจากเป็นเครื่องมือของรัฐบาล</p> <p>๒. เป็นตัวเชื่อมโยงการขับเคลื่อนนโยบาย ความมั่นคง จากส่วนกลาง ลงสู่ตำบล หมู่บ้าน ชุมชน</p> <p>๓. เป็นหน่วยขับเคลื่อนโครงการขนาดใหญ่ และใช้งบประมาณและเทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อกระตุ้น เศรษฐกิจ และพัฒนาเพื่อยกระดับการพัฒนาคุณภาพ ชีวิต</p> <p>๔. มีความคล่องตัว รวดเร็ว ในการสนอง นโยบายรัฐบาล เพราะ บุคลากรของส่วนภูมิภาค</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>โดยเฉพาะผู้บริหาร มีความเชี่ยวชาญ ชำนาญ มีประสบการณ์ เนื่องจาก มีอายุราชการที่ยาวนาน มีระบบการคัดเลือกเข้าสู่ตำแหน่งที่เป็นระบบ</p> <p>๕. มีอำนาจ ระเบียบข้อกฎหมาย ที่สามารถบูรณาการ บุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ ที่สามารถแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน ได้อย่างรวดเร็ว และสามารถดำเนินการได้ในทุกพื้นที่ ของ จังหวัด อำเภอบ้านหมี่ ตำบล หมู่บ้าน ชุมชน</p> <p>๖. การมีสายบังคับบัญชา ที่ชัดเจน เป็นระบบ มีธรรมเนียมปฏิบัติที่ยาวนาน มีระบบให้ทุนให้โทษที่ชัดเจน</p> <p>๗. มีผู้บริหารสูงสุดของภูมิภาคที่มีภาวะผู้นำ มีการสั่งการวินิจฉัยที่ชัดเจน เป็นระบบ ปฏิบัติได้ (ฯพณฯ พลเอกเปรม อดิตตนาयरัฐมนตรีเคยกล่าวว่า เป็นนายอำเภอที่ดีสามารถเป็นนายกรัฐมนตรีได้)</p> <p>๘. มีการทำงานที่หลากหลาย สอดคล้องกับนโยบายริเริ่มของรัฐบาล และเน้นการทำงานในเชิงรุก มีวิสัยทัศน์ เป็นระบบครบทุกมิติ กล้าคิด กล้าทำ กล้าแสดงความเห็น มีความเป็นกลางทางการเมือง เสมอภาค เป็นธรรม ไม่มุ่งเอื้อประโยชน์ต่อพรรคพวก หรือ กลุ่มการเมือง ไม่มีนโยบายประชานิยมเพื่อผล</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					ทางการเมือง จุดแข็งของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ๑. สามารถสนองตอบความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชนในเขตปกครองได้ดี เพราะรู้ปัญหา มีงบประมาณเป็นของตนเอง ๒. ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง การบริหาร การกำหนดนโยบาย โดยผ่านการเลือกตั้งผู้บริหาร สภาท้องถิ่น ทั้งที่เป็นผู้เลือกและผู้อาสาสมัครรับเลือกตั้ง ๓. แบ่งเบาภาระราชการส่วนกลาง ในภารกิจขั้นพื้นฐานที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน ทำให้เกิดความร่วมมือเร็ว ๔. เป็นการส่งเสริมการเรียนรู้การปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประชาชนมีส่วนร่วม รู้จักคิดวิเคราะห์ปัญหา และการแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง ซึ่งจะนำไปสู่การเป็นชุมชนหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด และประเทศที่เข้มแข็ง ๕. มีหน่วยการปกครองที่เป็นอิสระ (ตามในส่วนกลางมอบ) มีอาคารสถานที่ของศูนย์ราชการประจำตำบลเป็นของตนเอง มีบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ งบประมาณเป็นของตนเอง		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>๖. มีความใกล้ชิดระหว่างผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น กับประชาชน เพราะเป็นคนในพื้นที่ สามารถตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการได้</p> <p>๗. สามารถกำหนดนโยบาย/ภารกิจ การบริหารในเขตรับผิดชอบได้ด้วยตนเอง และสอดคล้องกับวิถีชีวิตวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี ได้อย่างแท้จริง และตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่</p> <p>๘. เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของตำบล หมู่บ้าน ที่จ่ายเป็นค่าตอบแทนให้ผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ ลูกจ้าง ซึ่งเป็นคนในพื้นที่ เมื่อมีการใช้จ่ายจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ดีที่สุด</p> <p><u>การวิเคราะห์การบริหารราชการส่วนภูมิภาคกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความเหมาะสมกับสังคมไทย (การหาความสัมพันธ์ของภูมิภาค กับท้องถิ่น)</u></p> <p>คณะทำงานฯ ขอวิเคราะห์บนพื้นฐานของกฎหมายรัฐธรรมนูญทุกฉบับที่ผ่านมาที่กำหนดให้ ประเทศไทย เป็นรัฐเดี่ยว หมายความว่า ประเทศไทยจะประกอบด้วย การบริหารราชการส่วนกลาง และการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นไม่ได้ ต้องมีการบริหาร</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>ราชการส่วนภูมิภาคเสมอ และต้องมีความสัมพันธ์ที่ เกื้อกูลกัน ดังนี้</p> <p>๑. การมีความสัมพันธ์ ในลักษณะการกำกับดูแล ทั้งทางตรง และทางอ้อม โดยการบริหารราชการ ส่วนกลาง ต้องกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ราชการส่วน ภูมิภาค กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่าง ชัดเจน และเท่าที่จำเป็น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการ ตรวจสอบความชอบธรรมในการบริหารงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายกำหนดไว้</p> <p>๒. ส่วนภูมิภาค ควรมีอำนาจในการกำกับดูแลบุคลากร หรือ องค์กร โดยเฉพาะ กรณีที่ คณะผู้บริหารท้องถิ่น ปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือ สวัสดิภาพ ของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติ หรือปฏิบัติโดยมิชอบ ด้วยอำนาจหน้าที่</p> <p>๓. ส่วนภูมิภาค ควรมีอำนาจ ในการกำกับดูแล งบประมาณเฉพาะเงินอุดหนุนประจำปี ที่ส่วนกลาง จัดสรรให้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม เสมอภาค และตรงตามหลักเกณฑ์ที่ส่วนกลางกำหนด</p> <p>๔. เนื่องจาก องค์กรปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย ยังไม่สามารถรับผิดชอบและจัดการตนเองได้ เพราะขาด</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>แคลงงบประมาณ เนื่องจากไม่สามารถจัดหารายได้เป็นของตนเองได้ ต้องรอรับการอุดหนุนงบประมาณเป็นประจำทุกปี และในขณะที่ฐานะการคลังของรัฐบาลกลาง มีหนี้สินสาธารณะเป็นจำนวนมาก จึงไม่สามารถจัดสรรเงินอุดหนุนท้องถิ่นได้ตามความต้องการตั้งนั้น เพื่อความมั่นคงในการพัฒนาประเทศ ควรกำหนดบทบาทให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรช่วยงานบริหารของรัฐบาลกลางเป็นสำคัญ ไม่ใช่หน่วยที่จะคิดเองและดำเนินการต่าง ๆ อย่างเป็นอิสระด้วยตนเอง (ยังเลี้ยงตนเองไม่ได้)</p> <p>๕. ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา พบว่าประเทศไทยมีปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยทางการเมือง การรักษาความมั่นคงภายใน การขอแบ่งแยกประเทศ ดังนั้น ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ควรมีบทบาทช่วยเหลือสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจด้านความมั่นคงร่วมกัน โดยมีส่วนกลางเป็นผู้กำหนดนโยบาย ส่วนภูมิภาคเป็นผู้ขับเคลื่อน ส่วนท้องถิ่นเป็นผู้สนับสนุน ทั้งนี้ เพราะการรักษาความมั่นคงของชาติเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด เหนือรูปแบบการปกครอง หากประเทศมีความสงบเรียบร้อย มีความมั่นคงภายใน จะเกิดเสถียรภาพของรัฐบาล</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					<p>มีการลงทุนจากต่างประเทศ มีการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ มีเม็ดเงินในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศชาติ สามารถปลดหนี้ มีเงินทุนสำรองระหว่างประเทศ มีการจัดซื้อทองคำเพื่อสร้างความเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ เมื่อถึงเวลานั้น รัฐบาลกลางจะสามารถจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้ อปท. เพื่อจัดการตัวเองได้อย่างแท้จริง</p> <p>กล่าวโดยสรุป ประเทศไทยมีการวางรากฐานของการปกครอง ส่วนท้องถิ่นมาเป็นเวลานานมาก มีความพร้อมบุคลากร ระเบียบข้อกฎหมาย แนวทางดำเนินการ ประชาชนมีความกระตือรือร้น ในการมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองสูง หากประเทศไทย ไม่มีปัญหาเรื่อง หนี้สาธารณะ ที่มีเป็นจำนวนมาก จากการกู้เงินมาสร้างโครงสร้างพื้นฐาน และนโยบายประชานิยม และสถานการณ์ความมั่นคงภายใน การมีเสถียรภาพทางการเมืองที่แย่งชิงอำนาจ จนนำไปสู่การทุจริตฯ ซึ่งปัญหาดังกล่าว ได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรมมีการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้นที่เป็นรูปธรรม ถึงเวลานั้น ส่วนกลางควรกระจายอำนาจให้ อปท. มากยิ่งขึ้น และลดบทบาทของส่วนภูมิภาค เพื่อให้ ประชาชนใน</p>		

ที่	ประเด็น การ ปฏิรูป	วัน/ เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					พื้นที่บริหารจัดการตนเองอย่างยั่งยืนต่อไป		

๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. และคณะ)

- รายงานว่าไม่มี -

๓. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักกฎหมาย)

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
๑	การปฏิรูปกระบวนการ ยุติธรรม(ทั่วไป)		เว็บไซต์สภาปฏิรูป แห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	๑. การปรับปรุงโครงสร้าง และกำหนดอำนาจหน้าที่ของ องค์กรตำรวจ องค์กรนายความ องค์กรอัยการและองค์กรศาล เพื่อการให้บริการและอำนวยความสะดวก เป็นธรรมให้กับประชาชนได้ อย่างทั่วถึง เท่าเทียม สะดวก ต่อเนื่อง รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และเสียค่าใช้จ่ายน้อย	กฎหมายและกระบวนการ ยุติธรรม เป็นเครื่องมือในการ สร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้น ในสังคม การปฏิรูปด้าน กฎหมายและกระบวนการ ยุติธรรม ควรเป็นไปเพื่อ ตอบสนองต่อความคาดหวัง ของประชาชนด้วย ได้แก่ การ สามารถเข้าถึงกระบวนการ	กระทรวงมหาดไทยมี หน่วยงานที่มีหน้าที่ รับผิดชอบในเรื่องการ อำนวยความสะดวกเป็นธรรม ให้กับประชาชนใน ระดับภูมิภาค ได้แก่ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ปลัดอำเภอ คณะผู้ไกล่ เกลี่ยอำเภอ ในระดับ	

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>๒. จัดให้มีมาตรการที่เด็ดขาดในการป้องกันมิให้เกิดอาชญากรรมคดีความและมีมาตรการชะลอการฟ้องคดีอาญา มีการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม และมีมาตรฐานในการป้องกันมิให้เกิดอาชญากรรมอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๓. ให้รัฐสนับสนุนให้ประชาชนในท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการระงับข้อพิพาท หรือหาข้อยุติทางคดีก่อนนำคดีสู่ศาล</p> <p>๔. ห้ามข้าราชการที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรม ข้าราชการอื่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐไปดำรงตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่หน่วยงานที่ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจนั้นให้เข้าไปดำรงตำแหน่งได้เท่าที่จำเป็น</p> <p>๕. ให้รัฐสนับสนุนอุปกรณ์วีดิทัศน์บันทึกภาพและเสียงมาใช้ในการสอบสวน ไล่สวน และพิจารณา</p>	<p>ยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง องค์กรที่เกี่ยวข้องมีความเข้มแข็ง เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความเป็นกลาง มีความเป็นธรรมในการใช้บังคับกฎหมายอย่างเคร่งครัด โปร่งใสปราศจากการทุจริต คอรัปชั่น กฎหมายมีความทันสมัย ผู้กระทำความผิดได้รับโทษที่เหมาะสม</p>	<p>หมู่บ้าน ตาม พ.ร.บ. ระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ,พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๓๕</p>	

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				คดีของหน่วยงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม			
๒	การปฏิรูปงานตำรวจ (การจัดรูปแบบและบริหารองค์กรตำรวจ)		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	<p>๑. ความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ให้มีการแต่งตั้งโยกย้าย โดย กกก. ในสภากิจการตำรวจแห่งชาติ อย่างเป็นธรรมและปลอดการแทรกแซงจากการเมือง</p> <p>๒. กระจายอำนาจบริหาร เป็น ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือ ตำรวจท้องถิ่น</p> <p>๓. ให้ปชช. มีส่วนร่วมในการ กำกับดูแล การปฏิบัติหน้าที่ การแต่งตั้ง โยกย้ายการถอดถอน เจ้าหน้าที่ตำรวจ</p> <p>๔. การจัดโครงสร้างองค์กรตำรวจ และปรับเปลี่ยนหน่วยงานให้เหมาะสม</p> <p>๕. ตัดโอนอำนาจหน้าที่ในการ ป้องกันปราบปราม สืบสวนสอบสวนให้เป็นของหน่วยงาน หรือส่วนราชการอื่นตามความเหมาะสม</p>	ระบบงานโครงสร้างของตำรวจมีโครงสร้างใหญ่และขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี การปรับโครงสร้าง และการบริหารงานตำรวจ จะทำให้ตำรวจสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น การปรับปรุงโครงสร้าง โดยการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจที่มีใช้ภารกิจหลักสู่หน่วยงานระดับรองที่ปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ มีสายการบังคับบัญชาที่สั้น แต่อย่างไรก็ตาม ควรมีมาตรการ ป้องกัน การแทรกแซงจากผู้มีอิทธิพล และนักการเมืองในท้องถิ่นด้วย		

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
๓	การดำเนินคดีกับ นักการเมือง		เว็บไซต์สภาปฏิรูป แห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	<p>๑.ให้มีศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในศาลอุทธรณ์ มีองค์คณะ ๓ คน และในศาลฎีกา มีองค์คณะ ๕ คน เลือกจากที่ประชุมใหญ่ของศาลฎีกา ให้ตั้งองค์คณะเป็นรายคดีให้ใช้ระบบไต่สวน ซึ่งศาลจะต้องพิจารณาพิพากษาคดีที่เกี่ยวข้องกับนักการเมืองให้เสร็จโดยเร็ว มีกำหนดระยะเวลาในแต่ละชั้นศาล</p> <p>๒.ให้คดีที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นให้อยู่อำนาจของศาลอุทธรณ์ และเมื่อศาลอุทธรณ์มีคำสั่งหรือคำพิพากษาแล้วให้เป็นที่สุด</p> <p>๓. ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาตั้งคณะผู้พิพากษาจำนวน ๕ คน เป็นรายคดี ในคดีดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> -การพิจารณาคดีเลือกตั้งของนายกรัฐมนตรี ส.ส. และ สว. -วินิจฉัยชี้ขาด คุณสมบัติหรือ 	การดำเนินคดีของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองควรเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ชัดเจน และมีหลักประกันความเป็นธรรมที่เป็นมาตรฐานสากล สอดคล้องกับหลักนิติรัฐ นิติธรรม		

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้ง นายกรัฐมนตรี ส.ส. และ สว. ส่วนการถอดถอน นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ส.ส. และ สว. ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา			
๔	การปฏิรูปองค์กรศาลปกครอง		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	การพิจารณาคดีของศาลปกครองในศาลชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุดให้เป็นไปโดยรวดเร็ว	การพิจารณาคดีในศาลปกครองที่รวดเร็วจะทำให้เกิดประโยชน์กับประชาชนมากยิ่งขึ้น		
๕	การปฏิรูปองค์กรอัยการ		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	ให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยปลอดจากการแทรกแซงทางการเมือง มีอำนาจหน้าที่และการแบ่งส่วนราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ	องค์กรอัยการควรเป็นหน่วยงานที่เข้มแข็งปราศจากการแทรกแซงในการปฏิบัติหน้าที่อย่างแท้จริง		
๖	การปฏิรูปกฎหมาย		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	รัฐต้องจัดทำกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักนิติธรรมและหลักธรรมาภิบาล จัดทำกฎหมายให้ทันสมัย ปรับปรุงกฎหมายที่สร้างความไม่เป็นธรรมในสังคม กฎหมายที่มีประเพณีของโทษหรืออัตราโทษที่ไม่เหมาะสม กฎหมาย	กฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมบางฉบับมีความล้าสมัย การแก้ไขกฎหมายมีความล่าช้า ประกอบกับยังไม่มี การพัฒนาหรือออกกฎหมายใหม่ในบางเรื่องที่สำคัญ ทำให้การบังคับใช้		

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				ที่ทำให้ผู้ด้อยโอกาสเสียเปรียบและกฎหมายที่สร้างภาระให้กับประชาชน รวมทั้งกฎหมายกลางที่เป็นสากล	กฎหมายขาดประสิทธิภาพ การปฏิรูปกฎหมายจึงควรประกอบด้วย ๒ เรื่อง คือ การปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัยและการพัฒนากฎหมายที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและสังคม		
๗	การปฏิรูปงานในองค์กรศาลรัฐธรรมนูญ		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	ให้มีศาลรัฐธรรมนูญจำนวน ๙ คน ดำรงตำแหน่งวาระเดียว ๖ ปี และอายุไม่เกิน ๗๐ ปี มีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายบัญญัติ มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดในเรื่องการขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญของกฎหมาย และมีอำนาจตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติ	บุคคลผู้ที่จะเป็นศาลรัฐธรรมนูญควรเป็นผู้มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายมหาชนเป็นที่ประจักษ์ด้วย เพื่อให้การพิจารณาปัญหาข้อขัดแย้งในรัฐธรรมนูญเป็นไปตามแนวมาตรฐานสากลของประเทศต่างๆ ที่ใช้ระบอบเดียวกัน		
๘	การปฏิรูปคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	๑.ให้มี ป.ป.ช. ๙ คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ดำรงตำแหน่งวาระเดียว ๒.ให้ ป.ป.ช.มีอำนาจดำเนินคดีอาญาที่มีความผิดเกี่ยวกับการ	ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่มีความสำคัญ กระบวนการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตควรได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้		

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				<p>ทุจริตเท่านั้น ส่วนวินัยให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.</p> <p>๓.ให้คณะกรรมการองค์การอิสระทุกคณะมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินพร้อมหนี้สินและเปิดเผยต่อสาธารณะ</p> <p>๔.ให้คดีอาญาเกี่ยวกับการทุจริตไม่มีอายุความและให้คดีสิ้นสุดเมื่อตาย</p> <p>๕. เมื่อเข้ารับราชการให้ข้าราชการในหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจทุกหน่วยงานยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อหน่วยงานที่ตนเองสังกัดและให้รายงาน ป.ป.ช. ทราบ</p> <p>๖.ให้มีขั้นตอนกระบวนการรวบรวมพยานหลักฐานการสั่งคดีโดยเร็ว</p>	<p>สอดคล้องกับ นานาอารยประเทศ และควรกำหนดมาตราป้องกันควบคู่ไปกับการปราบปรามการกระทำความผิดด้วย</p>		
๙	การปฏิรูปคณะกรรมการเลือกตั้ง (กกต.)		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	ให้ กกต.มีจำนวน ๕ คน มีวาระการดำรงตำแหน่งเพียงวาระเดียว มีอำนาจในการจัดการเลือกตั้งเท่านั้น และให้ศาลยุติธรรมเป็นผู้	กกต.ควรเป็นผู้จัดการเลือกตั้งส่วนอำนาจชี้ขาดต่างๆ ควรให้เป็นอำนาจของศาลในการชี้ขาดตัดสินคดี		

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดคดีเลือกตั้ง			
๑๐	การปฏิรูปองค์กรสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	ในการตรวจสอบปรากฏพฤติการณ์น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริตหรือมีการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ก่อให้เกิดความเสียหายเกี่ยวกับเงินหรือทรัพย์สินราชการ เห็นควรให้ สตง.มีอำนาจไต่สวนและสรุปสำนวนส่งให้อัยการดำเนินคดีตามกฎหมาย	การให้ สตง. มีอำนาจไต่สวนและสรุปสำนวนส่งพนักงานอัยการดำเนินคดีตามกฎหมาย จะทำให้มีความรวดเร็วในการดำเนินคดีมากขึ้น		
๑๑	การปฏิรูปงานศาลยุติธรรม		เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ http://www.parliament.go.th/	๑.ให้คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม (ก.ต.) เลือกจากผู้พิพากษาในศาลฎีกาและมีสัดส่วนจากวุฒิสภา ๒.ให้ผู้พิพากษาที่อยู่ในฝ่ายบริหารมีอายุไม่เกิน ๖๕ ปี ๓.การเลื่อนชั้นตำแหน่งให้อยู่ในสายความรู้ความเชี่ยวชาญในแต่ละศาลที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานศาลนั้นๆ ๔.ในศาลชั้นต้นที่จะตัดสินคดีที่จำเลยกระทำความผิดมีโทษจำคุกตั้งแต่ ๑๐ ปีขึ้นไป	การปรับปรุงโครงสร้างของศาลยุติธรรมควรเป็นไปเพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการพิจารณาพิพากษาคดี และสร้างผู้พิพากษาให้มีความเชี่ยวชาญในการพิจารณาคดีแต่ละเภท มีหลักประกันความเป็นธรรมเพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบการพิจารณาด้วย		

ที่	ประเด็นปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของหน่วยงาน	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				จะต้องเป็นผู้พิพากษาไม่น้อยกว่า หนึ่งคนที่ปฏิบัติงานมาแล้วไม่ น้อยกว่า ๕ ปี เป็นเจ้าของสำนวน หรือองค์คณะ ๕. ให้ผู้พิพากษานายเดียวในศาล ชั้นต้น มีอำนาจสั่งไต่สวนหรือ พิจารณาคดีโดยการบันทึกคำ พยานด้วยเอกสารและให้มีการ บันทึก วิดีทัศน์ทั้งภาพและเสียง ทั้งนี้ การจัดเก็บ การคัดสำเนา หรือการเผยแพร่ภาพและเสียง ของวิดิทัศน์ ให้เป็นไปตามที่ กฎหมายบัญญัติ ๖. ให้มีศาลแขวงประจำอำเภอ ตามความเหมาะสม			

๔. ด้านการปกครองท้องถิ่น โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- รายงานว่าไม่มี -

๕. ด้านการศึกษา โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และคณะ

- รายงานว่าไม่มี -

๖. ด้านเศรษฐกิจ โดย กรมการพัฒนาชุมชน และคณะ

- รายงานว่าไม่มี -

๗. ด้านพลังงาน โดย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะ

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
๑	การออกระเบียบรับซื้อไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์	๑๘ ธ.ค. ๒๕๕๗	หนังสือพิมพ์ประชาชาติธุรกิจ ๑๘-๒๑ ธ.ค. ๒๕๕๗ (http://www.bdede.go.th/news_energy/pdf/๑๗๑๒๕๗-๐๑.pdf)	บริษัท เอกรัฐวิศวะกรรม จำกัด (มหาชน) ให้ข้อมูลว่ากระทรวงพลังงานมีนโยบายที่จะรับซื้อไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จากสหกรณ์การเกษตรและหน่วยงานราชการรวม ๘๐๐ เมกะวัตต์นั้น จนถึงขณะนี้ยังไม่มีการออกระเบียบรับซื้ออย่างเป็นทางการจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) โดยกำหนดเวลาจะขายไฟฟ้าเข้าระบบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ ฉะนั้น สำนักงาน กกพ. ควรเร่งออกระเบียบรับซื้อ เพื่อให้ทันตามกำหนดดังกล่าว นอกจากนี้รัฐบาลมีการส่งเสริมการผลิตไฟจากพลังงานแสงอาทิตย์ แต่ไม่มีนโยบายส่งเสริมผู้ผลิตเซลล์และแผงโซลาร์เซลล์ในประเทศ ซึ่งสำนักงาน กกพ. รับผิดชอบ	การออกระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า ควรดำเนินการด้วยความรอบคอบโดยต้องมีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นหน่วยงานรับซื้อไฟฟ้าเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติภายหลัง	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวงมีหน้าที่รับซื้อไฟฟ้าจากประชาชนที่เข้าร่วมโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทั่วประเทศ	

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				กระทรวงการคลังได้เคยตีความว่าการรับซื้อไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ฯ เป็นโครงการภาครัฐที่ต้องจัดซื้อแผงโซลาร์เซลล์ที่ผลิตในประเทศก่อน ซึ่งหากไม่ได้มีการปฏิบัติตามสำนักงบประมาณผู้ประกอบการยื่นฟ้องต่อศาลปกครอง			
๒	ราคารับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียน	๑๘ ธ.ค. ๕๗	เว็บไซต์กรุงเทพมหานครธุรกิจ	รองศาสตราจารย์ ดร.อดิศร์ อิศรางกูร ณ อยุธยา กล่าวถึง ราคารับซื้อค่าไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนของประเทศไทย ในส่วนของ “ส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า” (Adder cost) สำหรับการซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ราคาค่อนข้างสูงถึง ๘ บาท/หน่วย เมื่อเปรียบเทียบกับค่าไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานชีวมวลหรือก๊าซชีวภาพ ในราคา ๐.๕ บาท/หน่วย ซึ่งสามารถได้พลังงานไฟฟ้าเพิ่มขึ้น ๑๖ หน่วย อีกทั้งการรับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังชีวมวลหรือก๊าซชีวภาพยังเป็นการกระจายรายได้ไปยังภูมิภาคอีกด้วย หากจะทำการค้นคว้าวิจัยก็ควรจัดตั้งงบประมาณให้	ในการบริหารด้านพลังงานจะพิจารณาด้านราคาเพียงอย่างเดียวไม่ได้ และเป็นที่น่าทราบดีโดยทั่วไปว่า พลังงานมีวันหมดไป ภาครัฐจึงต้องเตรียมความพร้อมในการรับมือโดยหาพลังงานทางเลือกที่ไม่มีวันหมดเพื่อสำรองไว้ใช้ในประเทศในช่วงแรกราคาอาจจะยังสูงเพื่อเป็นการจูงใจสนับสนุนการลงทุนในการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ แต่ขณะเดียวกันก็ควรสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงด้วย		

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				มหาวิทยาลัยดำเนินการ ไม่ควรออกมารับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานลมหรือพลังงานแสงอาทิตย์ในเชิงพาณิชย์เช่นนี้	สำหรับในระยะยาว ราคาพลังงานอื่น ๆ ก็มีแนวโน้มที่จะปรับตัวสูงขึ้นด้วยเช่นกัน แต่อย่างไรก็ตาม Adder มีแนวโน้มที่จะถูกยกเลิก เปลี่ยนเป็น Feed-in-Tariff (FIT) ซึ่งปัจจุบันราคาอยู่ที่หน่วยละ ๖.๑๖-๖.๙๖ บาท เนื่องจากแผงโซลาร์เซลล์มีแนวโน้มราคาลดลง อีกทั้งผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในปัจจุบันยังไม่มีเสถียรภาพพอ ทำให้การไฟฟ้าต้องเสียค่าใช้จ่ายในการดูแลความมั่นคงของระบบไฟฟ้ามากขึ้น		
๓	การเข้าถึงไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่	๖ ธันวาคม ๒๕๕๗	หนังสือพิมพ์บางกอกโพสต์ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๗	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ตั้งเป้าหมายที่จะทำให้ทุกหลังคาเรือนมีไฟฟ้าใช้ในปี ๒๕๕๘ ซึ่งขณะนี้ได้เสนอขอความเห็นชอบในการดำเนินการจาก	โครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่จะให้ทุกครัวเรือนมีไฟฟ้าใช้ และการรณรงค์ให้มีการติดตั้งหลอด LED	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีหน้าที่จำหน่ายไฟฟ้าให้ประชาชน	หลอด LED - Light Emitting Diode เป็น

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
	ให้บริการของ PEA และโครงการติดตั้งหลอด LED		(http://www.bangkokpost.com/business/news/๔๔๗๖๐๓/pea-boss-vows-every-home-will-have-power-by-๒๐๑๕)	คณะรัฐมนตรีแล้ว หากได้รับ การอนุมัติก็จะเริ่มดำเนินโครงการได้ในปลายปี ๒๕๕๘ โดยจะจ่ายไฟผ่านระบบสายส่งปกติของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๗๐,๐๐๐ หลังคาเรือน และจะติดตั้งแผ่นพลังงานแสงอาทิตย์ ๓๐,๐๐๐ หลังคาเรือน นอกจากนี้ ในปี ๒๕๕๘- ๒๕๖๐ ยังมีโครงการติดตั้งหลอด LED ตามถนนเส้นหลักทั่วประเทศ เพื่อช่วยประหยัดพลังงาน และมีแผนที่จะรณรงค์ให้มีการติดตั้งหลอด LED ในอาคารสำนักงานของสนามบินสุวรรณภูมิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมถึงภาคธุรกิจ ต่าง ๆ ด้วย	จะเป็นประโยชน์ทั้งต่อประชาชนและภาพรวมของประเทศ		หลอดที่สามารถเปล่งแสงสว่างออกมาได้มาก โดยใช้กระแสไฟฟ้าเพียงเล็กน้อย จึงมีข้อดีในเรื่องของการประหยัดพลังงาน

๘. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักนโยบายและแผน สป. และคณะ)

- รายงานว่าไม่มี -

๙. ด้านสื่อสารมวลชน โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองสารนิเทศ สป.)

- รายงานว่าไม่มี -

๑๐. ด้านสังคม โดย กรมการพัฒนาชุมชน และคณะ

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
๑	ด้านสังคม	๑๙ ธ.ค. ๒๕๕๗	เว็บไซต์สภาปฏิรูปแห่งชาติ	วันศุกร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถง อาคารรัฐสภา ๑ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รับยื่นหนังสือจากนางสุพัฒนา อาทรไพฑูรย์ ประธานสภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชูปถัมภ์ เกี่ยวกับ (ร่าง) พระราชบัญญัติสภาสตรีแห่งชาติ พ.ศ. โดยขอให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาสตรีแห่งชาติ เพื่อการส่งเสริมสถานภาพและการพัฒนาศักยภาพของสตรีเป็นเรื่องสำคัญและส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ ในภาพรวม จึงควรต้องมีการดูแลโดยการส่งเสริมจากรัฐและความร่วมมือจากภาคเอกชน ในการส่งเสริมสถานภาพและพัฒนาศักยภาพของสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ การพิทักษ์และคุ้มครองสิทธิของสตรีในสังคม และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสตรีให้ดีขึ้น ด้วยการส่งเสริม การรวมกลุ่มและสร้างความเข้มแข็งขององค์กรสมาชิก องค์กรเครือข่ายสตรี และกลุ่มสตรีในสังคมไทย เพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนการพัฒนาของประเทศไทยอย่างยั่งยืน ขอให้จัดให้มีสภาสตรีแห่งชาติ ที่มีฐานะเป็นองค์กรเอกชน และมีความเป็นอิสระจากหน่วยงาน	กระทรวงมหาดไทย ควรศึกษาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาสตรีแห่งชาติ เพื่อให้การสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพสตรีที่สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของ		

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
					กระทรวงมหาดไทยและแนวทางการปฏิรูปประเทศ/ปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป		
๒	ด้านสังคม	๒๒ ธ.ค. ๒๕๕๗	ข่าวรัฐสภา	การประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เพื่อพิจารณารายงานของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ซึ่งพิจารณาศึกษาเรื่องหลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ และต้องการเร่งรัดการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ นายอำพล จินดาวัฒนะ ประธานคณะกรรมการกล่าวต่อที่ประชุมถึงที่มาของรายงานฉบับดังกล่าวเนื่องจากพบว่า พ.ร.บ.กองทุนการออมแห่งชาติ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่รัฐบาลขณะนั้นไม่ดำเนินการขับเคลื่อนตามเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างจริงจัง จึงส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชากรไทยอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะเรื่องการสร้างประกันชราภาพให้ได้รับสิทธิประโยชน์ในรูปแบบของบำนาญตลอดชีพ กรรมการจึงเห็นควรให้ สปช.พิจารณาเรื่องดังกล่าวเพื่อจัดปัญหาความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ(สนช.) ติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถมีกองทุนในการช่วยเหลือผู้สูงอายุอย่างแท้จริง จากนั้น สมาชิก สปช. ได้อภิปรายให้การสนับสนุนอย่างกว้างขวาง	กระทรวงมหาดไทยควรให้ความสำคัญในประเด็นแนวคิดต่างๆ ของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ พร้อมทั้งศึกษารายละเอียดและหาแนวทางเพื่อรองรับ		

คณะทำงาน มท. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สปช.

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วันเดือนปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย	หมายเหตุ
				พร้อมระบุว่า ร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนหลักประกันได้ครอบคลุมไปถึงกลุ่มแรงงานนอกระบบ และกลุ่มผู้ทำงานที่บ้าน ทำงานอิสระ จะได้รับความคุ้มครอง เรื่องการชราภาพด้วย อย่างไรก็ตาม หากที่ประชุม สปช. เห็นชอบรายงานดังกล่าว ประธาน สปช.จะส่งเรื่องไปยัง สนช. เพื่อติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐบาลให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๔ ทั้งนี้	สถานการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างเหมาะสมต่อไป		

๑๑. ด้านอื่นๆ โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองการเจ้าหน้าที่)

- รายงานว่าไม่มี -

.....