

รายงานผลการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๒
 (๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗)

๑. ด้านการเมือง โดย กรมการปกครอง

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
๑.	ด้านการเมือง	๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗	นายธีรภัทร เสรีรังสรรค์ ประธานสภาพัฒนาการเมือง แกลงข่าว ASTV ผู้จัดการออนไลน์	การกระจายอำนาจเป็นนโยบายสำคัญในการพัฒนาประเทศแต่ปัจจุบันท้องถิ่นยังไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้รัฐบาลจึงต้องใช้การกระจายอำนาจเป็นเครื่องมือในการลดความเหลื่อมล้ำกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจไปยังท้องถิ่นทั่วประเทศเพื่อผลักดันความเจริญทางเศรษฐกิจไปยังท้องถิ่นทั่วประเทศที่มีระดับการพัฒนาอ่อนแอแทนการตั้งทรัพยากรมารวมศูนย์ซึ่งผลการกระจายอำนาจในระยะยาวจะทำให้เกิดการกระจายการเติบโตทางเศรษฐกิจไปยังท้องถิ่นทั่วประเทศในระดับที่ทัดเทียมกันจนท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองและจัดการ	การบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย มี ๓ แบบ คือ การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น สำหรับแนวคิดของนายธีรภัทรฯ เกี่ยวกับการปฏิรูปท้องถิ่น โดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ นั้น <u>เห็นด้วยกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาล เต็มพื้นที่ จังหวัด</u> โดย อปท. ควรมีความพร้อม ดังนี้ ๑. บุคลากร ของ อปท. จะต้องมีความรู้ ความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม มีจิตอาสา จิตสาธารณะอย่างแท้จริง และประชาชนต้องมีคุณภาพ มีส่วนร่วมกิจกรรมทางการเมืองอย่างสม่ำเสมอ และมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของ อปท. อย่างจริงจัง ๒. ระบบงบประมาณ อปท. มีสัดส่วนของจัดเก็บภาษีส่งเข้าคลังกับการให้เงินอุดหนุน อปท. ๗๐:๓๐ หากมีสัดส่วนในทางกลับกันเป็น ๓๐:๗๐ ก็จะส่งผลกระทบต่องบประมาณการบริหารประเทศในภาพรวม โดยเฉพาะ การรักษาความสงบเรียบร้อย ความมั่นคง- การทหาร และการต่างประเทศ รวมทั้งการจัดสรรเงินงบประมาณให้กับส่วนราชการและจังหวัดที่มีรายได้น้อย	รูปแบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ใช้อยู่ในปัจจุบันยังคงมีความสำคัญและมีความเหมาะสมกับประเทศไทยอยู่ แต่ปัญหาของสังคมไทยอยู่ที่คนไทย ยังขาดความมีวินัย การเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม และควมรับผิดชอบต่อสังคม

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
				<p>ตนเองได้อย่างแท้จริง</p> <p>การปฏิรูปท้องถิ่นควรมีการจัดอันดับกลุ่มจังหวัดตามความระดับความพร้อมในการพัฒนาเป็น ๓ ระดับคือ ตั้งแต่กลุ่มจังหวัดที่มีความพร้อมในการพัฒนาน้อยปานกลาง และพัฒนาสูงเพื่อให้การดำเนินการกระจายอำนาจเป็นไปตามระดับความพร้อมของแต่ละกลุ่มจังหวัดโดยเฉพาะในเรื่องการสร้างเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ</p> <p>- กลุ่มจังหวัดที่มีระดับการพัฒนาน้อย รัฐต้องให้ความสำคัญสูงสุดในการทุ่มเทงบประมาณและแผนการสร้างเสริมความเจริญเติบโต โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับการแต่งตั้งจากกระทรวงมหาดไทยหรือข้าราชการที่ไม่สังกัด</p>	<p>๓. รูปแบบ อปท. ในปัจจุบันมีความทับซ้อนทั้งด้านพื้นที่ และภารกิจ ทำให้มีการใช้จ่ายงบประมาณที่ซ้ำซ้อน หากมีการปรับปรุงรูปแบบ อปท. เสียใหม่ ให้มี ๒ รูปแบบ คือ เทศบาล (เพิ่มพื้นที่ เล็ก-กลาง-ใหญ่) และรูปแบบพิเศษ (กทม. และพัทยา) ยุบเลิก อบจ. และ อบต. น่าจะเหมาะสม</p> <p>๔. การบริหารจัดการ อปท. ควรเน้นการให้บริการด้านสวัสดิการพื้นฐานของประชาชน เช่น การศึกษา สาธารณะสุข การสงเคราะห์ เด็ก ผู้พิการ และคนชรา เป็นต้น สำหรับงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณะ การสาธารณสุข โภค อปท. ควรเป็นหน่วยสนับสนุน ไม่ใช่ภารกิจหลักของ อปท.</p> <p><u>ไม่เห็นด้วยกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เป็นจังหวัดจัดการปกครองตนเอง เลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด</u></p> <p>เนื่องจาก</p> <p>๑. ขาดการเชื่อมโยง ถ่ายทอดนโยบาย ยุทธศาสตร์ของส่วนกลาง ลงสู่การปฏิบัติในพื้นที่ เนื่องจากผู้ที่มาจากการเลือกตั้ง จะให้ความสำคัญกับนโยบายหาเสียงของตนเองเป็นหลัก แต่ละจังหวัดต่างคนต่างทำ ไม่สนใจนำพยานโยบายรัฐบาล ทำให้การขับเคลื่อนประเทศไม่เป็นไปเอกภาพในทิศทางที่จะสร้างความเข้มแข็งให้มีศักยภาพพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศได้</p> <p>๒. ขาดการกำกับ ดูแล เนื่องจากราชการส่วนภูมิภาค เป็นตัวแทนรัฐบาลกลาง ในการทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยง ให้คำแนะนำ อปท. ให้มีการบริหารจัดการและให้บริการประชาชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นที่</p>	<p>ขาดความรัก ความสามัคคี เอื้ออาทรต่อกัน ฯลฯ จึงทำให้เกิดเป็นปัญหาทั้งในระดับองค์กร และ ใน ส ๓ ค ม โดยรวม ดังนั้นจึงต้องพัฒนาคนให้มีคุณภาพทั้งด้านคุณธรรม จริยธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต มีวินัย มีความรู้ความสามารถ และมีความรับผิดชอบต่อสังคมประเทศชาติ</p> <p>ผลกระทบต่อกรณีมีการกระจายอำนาจ เป็นจังหวัดจัดการปกครอง</p>

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
				<p>กระทรวงมหาดไทยไปกำกับดูแล มีการจัดทำแผนปรับโครงสร้าง อปท. ออกเป็น ๓ระยะ โดย ๘ ปีแรกให้ดำรงโครงสร้างอปท. ในกลุ่มจังหวัดนี้ไว้เช่นเดิม และทำแผนจัดตั้งสภาพลเมืองระดับหมู่บ้านระดับตำบล ระดับจังหวัด ในระยะ ๕ ปีต่อมาให้อปท. ประกอบด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาลเมือง และเทศบาลชนบท และระยะ ๒ปีสุดท้าย ให้ อปท.ระดับจังหวัดปรับเปลี่ยนเป็นจังหวัดปกครองตนเองและระดับต่ำกว่าจังหวัดคือเทศบาล</p> <p>- กลุ่มจังหวัดที่มีความพร้อมระดับปานกลางให้มีการจัดทำแผนปรับรูปแบบและโครงสร้างอปท. โดยแบ่งเป็น ๓ระยะเช่นกัน ระยะ ๕ปีแรกคงไว้ซึ่ง อปท. ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดคือ อบจ.</p>	<p>ฟังของประชาชนในการกำกับ ดูแล ตรวจสอบการทำงานของ อปท. ให้มีความโปร่งใส ประหยัด และคุ้มค่า</p> <p>๓. ขาดเอกภาพในการปกครองประเทศ นำไปสู่การแบ่งเป็นมลรัฐต่าง ๆ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากประเทศไทยเป็นรัฐเดี่ยวจะแบ่งแยกไม่ได้</p> <p>๔. ผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากนักการเมืองท้องถิ่น จะเข้ามาเพื่อใช้ตำแหน่งปกป้องและเอื้อประโยชน์ต่อกิจการของตนเองและพวกพ้อง เกิดการผูกขาดตัดตอน ทำให้ประชาชนเสียโอกาสในการเลือกรับสินค้า/บริการจากแหล่งที่มีคุณภาพดีกว่าในราคาที่เหมาะสมกว่า</p> <p>๕. เกิดความแตกแยกในสังคม และการทุจริตคอร์รัปชัน เนื่องจากนักการเมือง จะต่อสู้ทางการเมืองเพื่อแย่งชิงอำนาจและผลประโยชน์กัน โดยใช้วิธีการต่าง ๆ ทุกอย่าง เพียงเพื่อต้องการเอาชนะคู่แข่ง เข้าสู่วงการเมือง มีการให้ร้ายป้ายสีฝ่ายตรงข้าม ทำให้เกิดความแตกแยก แบ่งฝ่าย แบ่งสี มีการซื้อ-ขายเสียง เมื่อเข้ามาเป็นนักการเมืองก็จะหาช่องทางทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อหาเงินคืนและเอาไว้หาเสียงในคราวหน้าต่อไปกลายเป็นวงจรอุบาทว์อย่างไม่มีที่สิ้นสุด</p> <p><u>ข้อดี</u> - <u>ข้อเสีย</u> ของ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เป็นจังหวัดจัดการตนเอง เลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด</p> <p><u>ข้อดี</u></p> <p>๑. มีความเป็นเอกลักษณ์เฉพาะถิ่นสูง สามารถกำหนดรายละเอียดการให้บริการเฉพาะพื้นที่ได้</p>	<p>ตนเอง เลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด โดยตรงเมื่อมีการยุบราชการส่วนภูมิภาค ตามร่าง พ.ร.บ. การบริหารจังหวัดจัดการปกครองตนเอง พ.ศ. ... บทเฉพาะกาล กำหนดว่าให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตร และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ ที่อยู่ในเขต จังหวัดจัดการปกครองตนเอง ให้ดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไปจนกว่าจะครบ</p>

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของ การปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
				<p>และอปท.ระดับต่ำกว่าจังหวัดคือเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)และจัดทำแผนจัดตั้งสภาพลเมืองระดับหมู่บ้าน ระดับตำบล และระดับจังหวัด ในระยะ ๓ปีต่อมาให้ อปท. ประกอบด้วย อบจ. เทศบาลเมือง เทศบาลชนบท โดยมีการยกฐานะ อบต. เป็นเทศบาลชนบททั่วประเทศ และระยะ ๒ปีสุดท้ายให้ อปท.ระดับจังหวัดปรับเปลี่ยนเป็นจังหวัดปกครองตนเอง และระดับต่ำกว่าจังหวัดคือเทศบาล</p> <p>- กลุ่มจังหวัดที่มีความพร้อมในการพัฒนาสูงให้แปรสถานะราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัดเป็น “สำนักงานข้าหลวงจังหวัด” มีฐานะเป็นตัวแทนรัฐบาล ทำหน้าที่ช่วยเหลือทางเทคนิคและวิชาการให้แก่ อปท.โดยข้าหลวงจังหวัดมาจากการสรรหา</p>	<p>๒. มีความเป็นเอกเทศสูง สามารถตัดสินใจและมีอิสระในการให้บริการและการบริหารจัดการงบประมาณของตนเอง</p> <p><u>ข้อเสีย</u></p> <p>๑. ขาดความเป็นเอกภาพ ในการสั่งการจากส่วนกลาง เนื่องจังหวัดจัดการปกครองตนเองเป็นอิสระ</p> <p>๒. ขาดการเชื่อมโยงนโยบายและการกำกับ ดูแลจากส่วนกลาง โดยผ่านกลไกของส่วนภูมิภาค</p> <p>สรุปว่ารูปแบบการบริหารราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ยังคงมีความสำคัญและเหมาะสมกับสภาวะกาลของประเทศไทย เพียงแต่จะต้องมีการทบทวนปรับปรุงโครงสร้าง บทบาทภารกิจ ให้เหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลง อย่างรอบคอบ ชัดเจน มีการพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรแห่งคุณภาพ พัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้เป็นคนดี-คนเก่งมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงาน และมุ่งเน้นที่ประชาชนเป็นศูนย์กลางในการให้บริการที่มีประสิทธิภาพ คุ่มค่าโปร่งใส ตรวจสอบได้โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าถึง-เข้าใจ-พัฒนา” และคุณธรรมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ ขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง ประเทศไทยมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เป็นรัฐเดี่ยวที่จะแบ่งแยกมิได้ ดังนั้นจึงต้องมององค์รวมทั้งประเทศ มิใช่มองแบบแยกส่วน</p>	<p>สาระ และให้มีอำนาจหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้บริหาร อปท. ระดับจังหวัด ผู้บริหารเทศบาล หรือผู้บริหาร อบต. แล้วแต่กรณี</p> <p>เมื่อมีการยุบการบริหารราชการ ส่วนภูมิภาคจะทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตร และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน พ้นจากพื้นที่ของจังหวัดนั้น ซึ่ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่พ้นจากตำแหน่งชุดสุดท้ายในอีก ๓๐</p>

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
				ข้าราชการในส่วนกลางขึ้นตรงต่อ นายกรัฐมนตรีขณะเดียวกันก็ยกฐานะจังหวัดเป็นจังหวัดจัดการตนเองซึ่งสามารถดำเนินการได้ทันทีหรือไม่เกิน ๒ ปี	<p><u>ข้อเสนอแนะ</u></p> <p>๑. ควรปรับปรุงระเบียบ กฎหมาย ให้สอดคล้องทันกับกระแสการเปลี่ยนแปลงอย่างเหมาะสม รอบคอบ ชัดเจน โดยเอาประชาชนเป็นศูนย์กลางในการพัฒนา</p> <p>๒. พัฒนาศักยภาพของบุคลากร ให้มีความรู้ ความสามารถ มีทักษะ มีทัศนคติที่ดี มีจิตอาสา มีวินัย มีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม มีความรับผิดชอบต่อสังคมและประเทศชาติ</p> <p>๓. ส่งเสริม สนับสนุน สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง และร่วมตรวจสอบการทำงานของส่วนราชการ ในทุกระดับอย่างเข้มแข็ง สร้างเสริมความมีวินัยของคนในชาติ</p>	ปีข้างหน้า (หากไม่มี ก า ร แ ก้ ไ ข ก ฎ ห ม า ย ใน อนาคต)
		๒๗ ต.ค. ๒๕๕๗	- พิมพ์ เขียว ปฏิรูปประเทศด้านการเมืองโดยคณะทำงานเตรียมการปฏิรูปเพื่อคืนความสุขให้คนในชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม - สำนักข่าวไทย	-การปรับลดจำนวนข้าราชการในภาพรวมในแต่ละหน่วยให้เหมาะสมกับภารกิจ/ความรับผิดชอบ	<p><u>ข้อดี</u></p> <p>๑. เกิดการทบทวนภารกิจที่จำเป็นต้องดำเนินการเองหรือจ้างให้เอกชนดำเนินการ</p> <p>๒. มีการทบทวนกระบวนการหรือขั้นตอนการทำงาน (เพิ่ม/ลด การนำระบบสารสนเทศมาใช้)</p> <p>๓. การใช้ทรัพยากรทางการบริหารอย่างคุ้มค่า ประหยัดงบประมาณด้านบุคลากร (ผลงานไม่สอดคล้องกับค่าตอบแทน)</p> <p>๔. การสรรหาบุคลากรเข้าองค์กร จะเน้นคุณภาพเป็นสำคัญ</p> <p>๕. บุคลากรจะได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ทัศนคติ ค่านิยม วัฒนธรรม ขององค์กรอย่างทั่วถึง</p> <p>๖. การเติบโตก้าวหน้าตามสายงาน จะมีความชัดเจน เป็นระบบ ตรวจสอบได้</p>	บุคลากรของ มท. โดยเฉพาะผู้ที่ดำรงตำแหน่ง ผวจ./นอภ. ซึ่งเป็นผู้บริหารสูงสุดของ การบริหารราชการส่วนภูมิภาคในระดับจังหวัด/อำเภอ ของทุกกระทรวง กรม และในมิติของพื้นที่ ผวจ./นอภ. ต้องมีส่วนรับผิดชอบต่อ

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
					<p><u>ข้อเสีย</u></p> <p>๑. กรณีภารกิจจ้างเหมาภาคเอกชนดำเนินการจะให้ความสำคัญของกำไรมากกว่าการบริการ</p> <p>๒. ขาดการทำงานเป็นทีมไม่สามารถทำงานทดแทนกันได้ และมีการแข่งขันเพื่อสร้างโอกาสให้แก่ตัวเองมากกว่าส่วนรวม</p> <p>๓. เกิดภาวะสมองไหล สำหรับบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะทาง (แพทย์ที่รับราชการมีน้อยและถูกภาคเอกชนซื้อตัว) และไม่สามารถหาบุคลากรมาทดแทนได้</p> <p><u>เหตุผลที่เห็นด้วย</u></p> <p>๑. ยุบเลิกภารกิจที่ไม่มีความจำเป็น</p> <p>๒. ประหยัดงบประมาณ</p> <p>๓. กระบวนการลดลง รวดเร็ว ลดขั้นตอน</p> <p>๔. มีการปรับปรุงกฎระเบียบ ข้อกฎหมายให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของประเทศ</p> <p>๕. สวัสดิการ ค่าตอบแทน ได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ</p> <p>๖. อัตราการแข่งขัน เติบโตตามสายงานลดลง และสมดุล</p> <p>๗. ส่วนราชการจะมีและทำภารกิจขององค์กรอย่างชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ยกเว้น บางภารกิจที่ต้องมีการถ่วงดุลและค้ำอำนาจเพื่อความเป็นธรรมของประชาชน</p> <p><u>เหตุผลที่ไม่เห็นด้วย</u></p> <p>๑. หากรัฐบาลที่มีนโยบายที่เกิดจากการหาเสียง และเข้ามา</p>	<p>การปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการที่สังกัดส่วนกลางด้วย จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น มีผลให้บุคลากรของ มท. ทุกระดับ ต้องปฏิบัติหน้าที่ในภารกิจของ มท. โดยตรง และต้องปฏิบัติหน้าที่ของกรม/กระทรวงที่มีภารกิจแต่ไม่มีบุคลากรในพื้นที่ระดับจังหวัด อำเภอ รวมทั้งต้องกำกับดูแล การปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ในสายบังคับบัญชา แต่ในขณะนี้ ส่วนราชการ สังกัดกระทรวงอื่น ๆ</p>

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
					<p>บริหารงานในส่วนราชการ ที่ไม่ใช่ภารกิจโดยตรงแต่ต้องดำเนินการจะเกิดสภาวะบุคลากรไม่เพียงพอและขาดความชำนาญรวมทั้งองค์ความรู้</p> <p>๒. ส่วนราชการ จะขาดความยืดหยุ่น</p> <p>ไม่มีความรอบรู้ขาดการบูรณาการการทำงานระหว่างส่วนราชการ เพราะกำลังคนน้อย จึงมุ่งเน้นงานในหน้าที่ที่เป็นภารกิจโดยตรงของส่วนราชการเท่านั้น แต่ขณะที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องการขอรับการสนับสนุนบุคลากรจากส่วนราชการอื่นด้วย</p> <p>-ความเห็นของ ปค. ไม่เห็นด้วยกับการปรับลดข้าราชการ</p> <p>ข้อเสนอแนะ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. จัดระบบการบริหารการปฏิบัติงานให้ชัดเจนไม่ซ้ำซ้อนควรให้บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว ๒. ปรับปรุงสวัสดิการให้ใกล้เคียงภาคเอกชน ๓. ควรมอบอำนาจให้ ผวจ./นอภ. มีอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินระดับจังหวัด/อำเภอ อย่างมีเอกภาพ ๔. ควรมีกระบวนการแบ่งภารกิจระหว่างข้าราชการประจำและข้าราชการการเมือง อย่างชัดเจน ๕. ควรแก้ไขกฎระเบียบ/ข้อกำหนดที่เป็นอุปสรรคในการทำงานเพื่อบริการประชาชน ๖. ควรจัดสรรทรัพยากรทางการบริหาร/การปฏิบัติภารกิจอย่างเพียงพอ ๗. ควรจัดให้มีการพัฒนาศักยภาพ มีจิตใจในการบริการ เป็นธรรม ไม่ 	<p>ร ี บ ฝิ ด ช อ บ</p> <p>เฉพาะงานในหน้าที่เท่านั้น</p> <p>ดังนั้น หากมีการใช้</p> <p>นโยบายลดจำนวนข้าราชการทั้งระบบ จะส่งผลให้เกิดผลกระทบ ต่อ การปฏิบัติหน้าที่ของกรม/กระทรวงอื่นที่มีภารกิจแต่ไม่มีบุคลากรในระดับจังหวัด อำเภอ อาทิจานาเสพติดของปปส. งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับอำเภอ งานด้านแก้ไขปัญหาราคาสินค้าแพง ของกระทรวงพาณิชย์ งานด้านพลังงาน</p>

ที่	ประเด็น การปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญ ของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของ กระทรวงมหาดไทย
				<p>สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป</p>	<p>เลือกปฏิบัติ ไม่ทุจริต เพื่อให้เป็นข้าราชการมืออาชีพ ๘. กำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือก สรรหาบุคลากรให้ชัดเจน สอดคล้องกับความต้องการตามภารกิจ อำนาจหน้าที่และปริมาณงาน ๙. ส่วนกลางควรกระจายบุคลากร งบประมาณ อำนาจ ให้ส่วน ภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น อย่างเหมาะสม พอเพียงเพื่อการบริหาร ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ๑๐. ควรเพิ่มช่องทางการมีส่วนร่วม การตรวจสอบ การปฏิบัติหน้าที่ ของส่วนราชการให้มากขึ้น</p> <p><u>แหล่งที่มาของข้อมูล</u> รายงานสรุปประมวลผลประเด็นสำคัญของข้อมูลเพื่อการปฏิรูป โดยสรุปจากศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปทุกจังหวัด</p>	<p>งานป่าไม้ งาน สิ่งแวดล้อม งาน ชุมชนเรียกร้องราคา ข้าว ราคาขายตกต่ำ โครงการรับจำนำ หรือประกันสินค้า ทางเกษตร ฯลฯ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้</p>

๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. และคณะ)

- รายงานว่าไม่มี -

๓. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักกฎหมาย)

- รายงานว่าไม่มี -

๔. ด้านการปกครองท้องถิ่น โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- รายงานว่าไม่มี -

๕. ด้านการศึกษา โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และคณะ

- รายงานว่าไม่มี -

๖. ด้านเศรษฐกิจ โดย กรมการพัฒนาชุมชน และคณะ

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
๑	ด้านเศรษฐกิจ (การลดความเหลื่อมล้ำ)	๑๐ พ.ย. ๒๕๕๗	ข่าวรัฐสภา	สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) มองประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำส่วนใหญ่เห็นตรงกันในการเริ่มปฏิรูปลดความเหลื่อมล้ำทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากร และการศึกษา โดยให้มีการปฏิรูปการศึกษาให้มาตรฐานคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมเพิ่มสวัสดิการและค่าตอบแทนครู รวมถึงการเพิ่มคุณภาพ การใช้นโยบายคลังและระบบภาษีอย่างเป็นธรรม การทำให้คนจนมีรายได้เพิ่มขึ้นลดค่าใช้จ่ายและพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น การใช้นโยบายทางการเงินอย่างเหมาะสม และการจัดสรรที่ดินทำกินอย่างเป็นธรรม นอกจากนี้ ในส่วนประเด็นการสร้างสังคมแห่งพลังปัญญาด้วยจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นระบบ เผยแพร่อย่างสม่ำเสมอและเข้าถึงประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนและแก้ไขปัญหาอย่างตรงจุด ยกเลิกกฎหมาย อุปสรรค ที่เป็นปัญหาต่อการบริหารจัดการ ขจัดการทุจริตคอร์รัปชันและการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น	กระทรวงมหาดไทยควรประสานความร่วมมือและข้อมูลในการดำเนินงาน และศึกษาแนวทาง	

๗. ด้านพลังงาน โดย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะ

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน/เดือน/ปี	แหล่งที่มา	สรุปสาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทย
๑.	ทิศทางการปรับราคาด้านพลังงานและทบทวนอัตราซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน(Feed in Tariff:FIT)	๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗	หนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ (http://www.bdede.go.th/news_energy/pdf/o_๘๑๑๕๗-๐๑.pdf)	<p>๑. ดร. พลายพล คุ่มทรัพย์ กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ให้สัมภาษณ์ว่า สถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลกอยู่ในทิศทางขาลงอย่างต่อเนื่อง โดยคาดว่าในปี ๒๕๕๘ ราคาจะอยู่ในระดับ ๙๐-๙๕ เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล หากไม่มีวิกฤตเรื่องราคาน้ำมัน ค่า Ft จะลดลงได้ แต่ต้องพิจารณาปัจจัยอื่นด้วย เช่น อัตราแลกเปลี่ยน เป็นต้น</p> <p>๒. การพิจารณาอัตราซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนตามต้นทุนที่แท้จริง(FIT) อยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียดโดยจะต้องพิจารณาอัตราผลตอบแทนจากการลงทุน (IRR) ให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งผู้ประกอบการต้องการ IRR ไม่ต่ำกว่า ๑๒ %</p>	<p>๑.-การที่ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าลดลงจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างไรก็ตามต้องพิจารณาปัจจัยอื่น เช่น อัตราแลกเปลี่ยน ประกอบด้วย</p> <p>-ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่ปรับเพิ่มขึ้นหรือลดลงไม่ได้คาดการณ์ได้จากทิศทางราคาน้ำมันในตลาดโลกเพียงอย่างเดียว ต้องพิจารณาถึงสัญญาซื้อขายน้ำมันที่ได้มีการทำไว้ล่วงหน้าด้วย ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลการปรับอัตราค่าไฟฟ้าและค่า Ft จะต้องพิจารณาโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน</p> <p>๒. การพิจารณาอัตรา FIT ควรพิจารณาตามต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศและผู้ประกอบการ</p>	<p>กระทบต่อราคาค่าไฟฟ้าที่จำหน่ายให้ประชาชนทั่วประเทศ</p> <p>หมายเหตุ ค่า Ft คือ ค่าไฟฟ้าที่ผันแปรตามต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่การไฟฟ้าไม่สามารถควบคุมได้ เช่น ค่าเชื้อเพลิง</p>

๒.	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เติมน้ำสร้างโรงไฟฟ้าจากพลังงานฟอสซิล	๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗	หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ (http://www๒.dede.go.th/news_energy/pdf/๐๘๑๑๕๗-๐๔.pdf)	กฟผ. ยืนยันว่าการสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินไม่กระทบกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน ซึ่งจะเป็นทางเลือกที่ดีทางหนึ่งในการเพิ่มศักยภาพของการพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของไทยในช่วงสั้นๆ เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น และสร้างความมั่นคงทางไฟฟ้าซึ่งจำเป็นต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยและการดำรงชีพ	เศรษฐกิจเริ่มขยายตัวเพิ่มขึ้น ความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศเพิ่มขึ้นด้วย จึงต้องมีการหาแหล่งผลิตไฟฟ้าสำรอง การสร้างโรงไฟฟ้าจึงเป็นทางเลือกหนึ่ง การสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน ควรศึกษาเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการสร้างโรงไฟฟ้าให้ชัดเจน เนื่องจากมีผลต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชน	โรงไฟฟ้าของ กฟผ. ใกล้หมดอายุการใช้งานจึงต้องสร้างโรงไฟฟ้าทดแทนและใช้เชื้อเพลิงที่มีราคาต่ำ
----	---	------------------	--	---	---	--

๘. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักนโยบายและแผน สป. และคณะ)

- รายงานว่าไม่มี -

๙. ด้านสื่อสารมวลชน โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองสารนิเทศ)

- รายงานว่าไม่มี -

๑๐. ด้านสังคม โดย กรมการพัฒนาชุมชน และคณะ

ที่	ประเด็นการปฏิรูป	วัน เดือน ปี	แหล่งที่มา	สาระสำคัญของการปฏิรูป	ความเห็นของ Mister ปฏิรูป	ความเกี่ยวข้อง ของ มท.	หมายเหตุ
๑	อื่นๆ ที่เห็นว่าเกี่ยวข้อง	๑๐ พ.ย. ๒๕๕๗	ข่าวรัฐสภา	สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) มองประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำส่วนใหญ่เห็นตรงกันในการเริ่มปฏิรูปลดความเหลื่อมล้ำทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากร และการศึกษา โดยให้มีการปฏิรูปการศึกษาให้มาตรฐานคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม เพิ่มสวัสดิการและค่าตอบแทนครู รวมถึงการเพิ่มคุณภาพ การใช้นโยบายคลังและระบบภาษีอย่างเป็นธรรม การทำให้คนจนมีรายได้เพิ่มขึ้นลดค่าใช้จ่ายและพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น การใช้นโยบายทางการเงินอย่างเหมาะสม และการจัดสรรที่ดินทำกินอย่างเป็นธรรม นอกจากนี้ ในส่วนประเด็นการสร้างสังคมแห่งพลังปัญญาด้วยจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นระบบ เผยแพร่อย่างสม่ำเสมอและเข้าถึงประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนและแก้ไขปัญหาอย่างตรงจุด ยกเลิกกฎหมาย อุปสรรค ที่เป็นปัญหาต่อการบริหารจัดการ ขจัดการทุจริตคอร์รัปชันและการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น			

๑๑. ด้านอื่นๆ โดย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองการเจ้าหน้าที่)

- รายงานว่าไม่มี -

.....