

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการฝ่ายสนับสนุนการปฏิรูป ด้านการปกครองและการบริหารราชการ**  
**ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๗**

**วันศุกร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น.**  
**ณ ห้องประชุม ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย**

**ผู้มาประชุม**

๑. นายจรินทร์ จักกะพาก	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	หัวหน้าคณะกรรมการ
๒. นายทรงพล สวาสดิ์ธรรม	รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช	รองหัวหน้าคณะกรรมการ
๓. นายสฤทธ์ วิฑูรย์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สป.	คณะกรรมการ
๔. นายสยาม ศิริมงคล	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ สป.	คณะกรรมการ
๕. น.ส.ดวงพร บุญครบ	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.	คณะกรรมการ
๖. นางจันทร์ ธรรมรักษ์	แทนผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการและเรื่องราวฯ สป.	คณะกรรมการ
๗. นายราเชนทร์ คูวงษ์วัฒนาเสรี	รท.ผู้อำนวยการกองคลัง สป.	คณะกรรมการ
๘. นายชูชีพ พงษ์ไชย	เจ้าหน้าที่สำนักงานเลขานุการศูนย์เฉพาะกิจ กระทรวงมหาดไทย ที่ได้รับมอบหมาย	คณะกรรมการ
๙. นายอรรษิษฐ์ สัมพันธ์รัตน์	ผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพ สป.	คณะกรรมการและ เลขานุการ
๑๐. น.ส.ประภาศรี พิษณุพงศวิชชา	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนา สตร.สป.	คณะกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

**ผู้เข้าร่วมการประชุม**

๑. นายนที มนตรีวัต	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน	สตร.สป.
๒. น.ส.วริษฐา สงวนเสริมศรี	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ	กจ.สป.
๓. นางสาวลัดดาวรรณ โชติมูณี	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	กจ.สป.
๔. นายคมกริช เจริญพัฒนสมบัติ	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนากฎหมาย	สทม.สป.
๕. นายยอด กลิ่นเกษร	ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย	กถ.สป.
๖. นายสถิตย์ สีวะรัมย์	หัวหน้าฝ่ายอำนาจการ	กถ.สป.
๗. นายมรกต ศรีตุมแก้ว	หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป	กค.สป.
๘. นายฤกษ์ฤทธิ บุญยัง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สนผ.สป.
๙. นายอลงกต มีแก้ว	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	กพร.สป.
๑๐. นายสมเกียรติ พงศ์เป็นสุข	นิติกรชำนาญการ	สทม.สป.
๑๑. นางสาวพรชนก กฤดาธิการ	นิติกรปฏิบัติการ	สทม.สป.
๑๒. นายไพรัตน์ ทรัพย์อนันต์	นิติกรปฏิบัติการ	สทม.สป.
๑๓. นายภูสิต สมจิตต์	เลขานุการกรมป้องกันและบรรเทาฯ	ปภ.มท.
๑๔. นายณัฐวุฒิ เบ็ญจสุรัตน์วงศ์	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	ปภ.มท.
๑๕. นายสิทธิวีร์ วรรณพฤษ์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ	สถ.มท.
๑๖. น.ส.กิตติกา บุญมาไชย	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	สถ.มท.
๑๗. นางศันสนีย์ ศรีศุภร์	ผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์ผังเมือง	ยผ.มท.
๑๘. นางกิงกาญจน์ จันทร์ขำ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ	ยผ.มท.
๑๙. นายมณีโชติ บำรุงผล	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ	ยผ.มท.
๒๐. นายไพบูลย์ โพธิ์สุวรรณ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	สตร.สป.
๒๑. น.ส.ลักษณา โชติคุต	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	สตร.สป.
๒๒. น.ส.สุพัตรา แก้วมุกดา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สตร.สป.

๒๓. นางณฤทัย หอมชื่น	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สตร.สป.
๒๔. นายณัฐพล เพชรฉกรรจ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สตร.สป.
๒๕. นายกนต์ธร ศรีชุมจันทร์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	สตร.สป.
๒๖. นายวัชรพงษ์ จิโสะ	นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ	สตร.สป.

**เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.** โดยมีนายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน เมื่อคณะทำงานฯ มาครบองค์ประชุม ประธานในฐานะหัวหน้าคณะทำงานฯ ได้กล่าวเปิดประชุมและเสนอให้คณะทำงานฯ พิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

#### **ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ**

ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้จัดกิจกรรม “เส้นทางการปฏิรูปประเทศไทย” เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องมฆวานรังสรรค์ สโมสรกองทัพบก (วิภาวดี) หัวหน้า คสช. ได้มีการมอบนโยบายแนวทางการปฏิรูปประเทศและชี้แจงกรอบรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป โดยได้เชิญปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดีในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วม ซึ่งหัวหน้า คสช. ได้มอบนโยบายแนวทางการปฏิรูป ซึ่งมีโรดแมพแนวทางการปฏิรูป ดังนี้

(๑) วันที่ ๙ ส.ค. ๒๕๕๗ เป็นการเริ่มคิกออฟการปฏิรูป

(๒) วันที่ ๑๓ ส.ค. ๒๕๕๗ กกต.จะมีการประกาศการสรรหาบุคคลเพื่อเข้ารับ การคัดเลือกเป็นสมาชิก สปช.

(๓) วันที่ ๑๔ ส.ค. ๒๕๕๗ เป็นต้นไปจะเปิดรับสมัคร (สำหรับกระทรวงมหาดไทย อาจให้มีการเสนอชื่อบุคคลโดย อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทย และหรือ อ.ก.พ.สป.)

(๔) วันที่ ๒ ต.ค. ๒๕๕๗ จะนำรายชื่อสมาชิก สปช. ทูลเกล้าฯ

โดยในระยะที่ ๑ คาดว่าจะสิ้นสุดในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ส่วนระยะที่ ๒ เริ่มปลายเดือน สิงหาคมเป็นต้นไปจะมีคณะรัฐมนตรี สำหรับระยะที่ ๓ คือช่วงปลายปี ๒๕๕๘ จะมีรัฐธรรมนูญฉบับถาวรและมีการ เลือกตั้ง

เรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปฯ ทางฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ โดยสถาบันดำรง ราชานุภาพ สป. ได้แจ้งนโยบายหัวหน้า คสช. ในเรื่องที่เกี่ยวข้องไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่

(๑) **เรื่องความปรองดองของคนในชาติ** ได้เน้นการสร้างความเข้มแข็ง ความสามัคคีให้คนใน ชาติ เตรียมพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ปค.)

(๒) **ศูนย์ดำรงธรรม** ได้เน้นเป็นช่องทางสำหรับคนในพื้นที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูป โดยเฉพาะ ๑๑ เรื่อง ได้แก่ การเมือง การบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การปกครอง ท้องถิ่น การศึกษา เศรษฐกิจ พลังงาน สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สื่อสารมวลชน สังคม และอื่นๆ (สป.มท. (สตร.) , **ศูนย์ดำรงธรรมทุกจังหวัด**)

(๓) **เรื่องการจัดสรรที่ดินทำกิน** ได้เน้นการจัดสรรที่ดินทำกินให้กับประชาชนที่ยากจน โดยให้รวมกลุ่มจัดตั้งเป็นสหกรณ์ แล้วรัฐลงทุน โดยให้ทำกินในพื้นที่หลวงหรือที่ราชพัสดุหรือป่าที่เสื่อมสภาพแล้ว ตัวอย่างเช่นขณะนี้ทหารให้ทำศูนย์เศรษฐกิจพอเพียงในค่ายทหาร ปลุกพืชผลส่งโรงเรียน โดยให้ประชาชนที่ยากจนที่ไม่มี ที่ดินทำกินมาทำ แล้วแบ่งรายได้ให้ไป (ทต. , พช.)

(๔) **ป่าไม้** ได้เน้นให้พิจารณาว่าพื้นที่ตรงไหนปลูกป่าได้ก็ให้ปลูก ส่วนที่ปลูกไม่ได้ ก็ให้จัดทำ เป็นที่ทำกินของประชาชนที่มีรายได้น้อย โดยรัฐเป็นเจ้าของ เช่น ป่าที่ถูกบุกรุกมาแล้วและได้มีการปลูกพืชเศรษฐกิจ อย่างต้นยางพารา เมื่อทำการยึดคืนแล้ว ก็ไม่ต้องไปตัดต้นยางพาราทิ้งอย่างที่เป็นข่าว ให้เก็บไว้ใช้ประโยชน์



๓. การบริหารงาน เห็นควรให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจเต็มในการขับเคลื่อน แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยลดบทบาทของ กนจ. ซึ่งปัจจุบันขึ้นอยู่กับสำนักงาน ก.พ.ร. การแก้ไข กฎหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติราชการแทนได้ การกำหนด อัตรากำลังท้องถิ่นอำเภอและ ปก.อำเภอให้ชัดเจน

๔. การตอบสนองต่อประเด็นสำคัญในสภาวะการณ์ปัจจุบัน เห็นควรให้ศูนย์ อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัด (ศพส.จ.) เป็นหน่วยงานที่มีโครงสร้างการบริหารงานชัดเจนในระดับ จังหวัด (เหมือนสำนักงาน ป.จ.) เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด การกำหนดให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในเขต เทศบาลเมือง/นคร และเมืองพัทยา เพื่อแก้ไขปัญหาระดับพื้นที่

๕. การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน เห็นควรให้ปรับปรุงกฎหมายไม่ ให้ประชาชนบางกลุ่มสร้างความเดือดร้อนให้ส่วนรวม เช่น การปิดล้อมสถานที่ราชการ การปิดถนน ฯลฯ

ในส่วนความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัด เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศไทยและการ บริหารราชการแผ่นดิน ประมวลได้ ๘ ประเด็น ได้แก่

๑. การบริหาร เห็นควรให้โอนอำนาจการบริหารส่วนกลางที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ใน พื้นที่จังหวัด ไปสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคทั้งหมด เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดเป็นไปอย่างมีเอกภาพ การเพิ่ม โทษผู้มีความผิดฐานทุจริตคอร์รัปชัน

๒. การกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นควรให้ยกเลิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากเห็นว่ามีความซ้ำซ้อนกับจังหวัด การให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การปกครองส่วน ท้องถิ่นดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ สมัย

๓. ตุลาการและการยุติธรรม เห็นควรให้การพิจารณาคดีความจะต้องมี กำหนดเวลาแล้วเสร็จที่ชัดเจน และควรมีการพิจารณาคดีไม่เกิน ๓ ปี การกำหนดให้มีองค์กรและสร้างระบบถ่วงดุล กระบวนการยุติธรรมก่อนไปถึงศาล การกำหนดให้กิจการตำรวจจะต้องกระจายอำนาจไปสู่ส่วนภูมิภาค ไม่รวมอำนาจ ไว้ที่ส่วนกลาง และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจให้คุณให้โทษ และการบังคับใช้กฎหมายต้องเป็นไปอย่างมีความ ยุติธรรม บังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน

๔. สังคมและความมั่นคง เห็นควรให้มีการปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง การ ให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายชุมชนเพื่อสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐได้อย่าง มีประสิทธิภาพ

๕. ระบบราชการ เห็นควรให้การสรรหาข้าราชการเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่ง ด้วย ระบบคุณธรรม ความรู้ความสามารถและความเป็นกลางทางการเมือง

๖. การศึกษา เห็นควรให้บรรจุวิชาหน้าที่พลเมืองและจริยธรรมในหลักสูตร การศึกษา การจัดสวัสดิการให้เรียนฟรีถึงระดับปริญญาตรี การลดกิจกรรมการทำงานของครูที่ไม่เกี่ยวกับการสอน หนังสือเพื่อให้ครูมีเวลาทุ่มเทในการสอนมากขึ้น

๗. เศรษฐกิจ เห็นควรเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากในระดับชุมชน กิจกรรม ทางเศรษฐกิจจะต้องเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๘. การเมือง เห็นควรแยกการเมืองกับการบริหารออกจากกันให้มีความชัดเจน ไม่ควรมีนโยบายประชานิยม นักการเมืองจะต้องผ่านการฝึกอบรมหรือสำเร็จการศึกษาด้านการเมือง เสนอให้มี โรงเรียนการเมืองสำหรับนักการเมือง เพื่อสร้างจริยธรรมทางการเมือง การลงโทษผู้ซื้อสิทธิขายเสียงจะต้องเพิ่มโทษ ตัดสิทธิในการลงสมัครรับเลือกตั้ง การให้นักการเมืองดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินคนละ ๒ สมัยฯ ๔ ปี

## มติที่ประชุม

### รับทราบ

(๒) ประมวลความเห็นเรื่องการปฏิรูปของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจในสังกัด มท.

ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ ได้แจ้งหนังสือในนามกระทรวงมหาดไทยไปยังหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรม และรัฐวิสาหกิจ เพื่อขอข้อมูลแนวทางปฏิรูปประเทศไทย ที่เกี่ยวกับหน่วยงาน โดยข้อเสนอในการปฏิรูปประเทศไทย ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย (๗ กรม และ ๕ รัฐวิสาหกิจ) ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ ประมวลข้อเสนอทั้งหมดได้ ๒ ประเด็น ได้แก่

๑. ประเด็นการปฏิรูปกฎหมาย/อำนาจในการบริหาร ได้แก่ การมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนได้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยควรมีอำนาจในการบริหารบางประการ และควรให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มจังหวัด การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอในการพัฒนาอำเภอโดยให้มีแผนพัฒนาอำเภอที่ปรากฏไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด การแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในเรื่องอำนาจการสอบสวนให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น การกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐให้มีความชัดเจน การปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับ อปท. เช่น จัดทำประมวลกฎหมายท้องถิ่นที่รวมทุกองค์กรปกครองท้องถิ่นเข้าด้วยกัน การปรับปรุงกฎหมายเพื่อเอื้อให้ อปท.สามารถร่วมมือกันทำงานได้มากขึ้น การกำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น และมีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น การแก้ไข พรบ.การศึกษาแห่งชาติ โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยในกฎหมายดังกล่าว

๒. ประเด็นโครงสร้างองค์กร ได้แก่ การยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นเทศบาลทั่วประเทศ การจัดตั้งหน่วยงานที่ขับเคลื่อนเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในสังกัด มท. ที่มีสมรรถนะสูงแทนการพึ่งพาศูนย์กลางของสำนักงาน ก.พ.ร. การจัดตั้งคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายปกครองและคณะกรรมการสภามหาดไทยเพื่อการบริหารงานบุคคลจะได้เป็นไปด้วยระบบคุณธรรมมากขึ้นการแยกรวมผังเมืองออกมาจากกรมโยธาธิการและผังเมืองปัจจุบัน การจัดตั้งทบวงการปกครองส่วนท้องถิ่นในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

## มติที่ประชุม

## รับทราบ

### (๓) ผลการดำเนินงานของศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป

#### โดย กรมการปกครอง (สำนักกิจการความมั่นคงภายใน)

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน กรมการปกครอง ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฝ่ายสนับสนุนการเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๓๒๓/๒๕๕๗ เรื่อง ปรับปรุงศูนย์เฉพาะกิจกระทรวงมหาดไทยเพื่อสนับสนุนการรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้ดำเนินการจัดเวทีเสวนาของศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป ในระดับอำเภอ โดยเชิญบุคคลหรือกลุ่มบุคคลเข้าร่วมการเสวนาและได้เก็บรวบรวมข้อมูลการปฏิรูป จำนวน ๑๐ ประเด็น ได้แก่ การปฏิรูปการเมือง การสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้บริหารประเทศ การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน การปฏิรูปการทุจริตคอร์รัปชัน การปฏิรูปการศึกษา การปฏิรูปโครงสร้างทางเศรษฐกิจ การปฏิรูปด้านข้อมูลข่าวสาร การปฏิรูปความเหลื่อมล้ำ และการปฏิรูปอื่นๆ เมื่ออำเภอได้ดำเนินการแล้ว ได้ส่งข้อมูลให้ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูประดับจังหวัด ประมวลรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน กรมการปกครอง ได้รายงานผลการดำเนินงานของ ศป.มท. ดังนี้

๑. จังหวัด/อำเภอ ได้จัดตั้งศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป ครบทุกจังหวัด/อำเภอแล้ว

๒. ดำเนินการประชาสัมพันธ์ ชี้แจง ทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ ตั้งแต่ วันที่ ๑๐ มิถุนายน - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๓,๐๕๔ ครั้ง ๙,๕๗๓,๒๙๕ คน

๓. เชิญคู่ขัดแย้งทางการเมืองมาปรึกษาหารือ จำนวน ๕๙๗ ครั้ง ผู้เข้าร่วม ๓๙,๐๗๙ คน

๔. จัดกิจกรรมเพื่อเพิ่มความโปร่งใส จำนวน ๔๔,๖๑๗ ครั้ง ผู้เข้าร่วม

๖,๙๕๒,๒๙๒ คน

๕. จัดเวทีเสวนา รับฟังความคิดเห็น สร้างความโปร่งใส เช่น จัดเวทีเสวนาโดยเชิญทุกภาคส่วนเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศใน ๑๑ ประเด็นที่ ศปพ.กำหนด ในทุกจังหวัดและอำเภอ ท้องถิ่น ซึ่งได้มีการสรุปเป็นรูปเล่มทั้ง ๗๖ จังหวัด จัดส่งให้ มท. แล้ว และ ปค. ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสรุปประเด็นที่สำคัญจากข้อมูลที่จังหวัดรายงานมา สรุปได้ดังนี้

๑. การปฏิรูปทางการเมือง เห็นควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่เกิน ๒ วาระ จัดอบรมก่อนเลือกตั้ง ปฏิรูปพรรคการเมือง บังคับใช้กฎหมายป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียง จัดตั้งองค์กรประชาชนตรวจสอบการเลือกตั้ง อบรมส่งเสริมความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตย สิทธิหน้าที่ของประชาชนตั้งแต่ระดับโรงเรียน

๒. การสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้บริหารประเทศ เห็นควรกำหนดวิชาภาวะผู้นำที่มีคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณ เข้าในหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ กำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมในวิชาชีพ จัดตั้งองค์กรอิสระคัดกรองหรือรับรองคุณสมบัติและหลักสูตรการฝึกอบรมให้แก่ผู้บริหารประเทศ

๓. การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม เห็นควรแก้ระบบการเมืองให้นักการเมืองที่ดีมาบริหารประเทศ ตั้งคณะกรรมการยุติธรรมระดับตำบลหรืออำเภอ ตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการทำงานของพนักงานสอบสวน ปฏิรูปองค์กรตำรวจ แยกหน่วยงานจับกุมออกจากการสอบสวน ให้อำเภอมีศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ และช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมายโดยจัดเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้อย่างเพียงพอ ปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เป็นธรรม ต่อเนื่อง ไม่เลือกปฏิบัติ

๔. การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เห็นควรออกกฎหมายกำหนดหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาคกับท้องถิ่นให้ชัดเจน ยุบ อบจ. ยกฐานะ อบต. เป็นเทศบาลตำบล สร้างระบบความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองกับข้าราชการให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม แก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการทำงานและบริการประชาชน กระจายงบประมาณสู่จังหวัด ให้ข้าราชการส่วนกลางในจังหวัดเป็นส่วนภูมิภาค ใช้ระบบคุณธรรม ความรู้ความสามารถในการสรรหาข้าราชการ

๕. การปฏิรูปการทุจริตคอร์รัปชัน เห็นควรกำหนดช่องทางการตรวจสอบที่เข้มงวดและรัดกุม สร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ เผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างให้ประชาชนทราบ จัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่จัดซื้อจัดจ้าง จัดตั้งศาลตัดสินคดีที่เกี่ยวกับการทุจริต โดยเฉพาะตรวจสอบทรัพย์สินผู้บริหารท้องถิ่นทุกปี ให้ ปปจ. ให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ สร้างเครือข่ายแนวร่วมจากประชาชนในการป้องกันและตรวจสอบการทุจริต

๖. การปฏิรูปการศึกษา เห็นควรปรับปรุงระบบการผลิตและคุณภาพให้มีมาตรฐานเดียวกันทั้งด้านวิชาชีพและจรรยาบรรณครู ดูแลสวัสดิการ ค่าครองชีพ สร้างแรงจูงใจ คืนครูให้นักเรียน จัดให้มีโรงเรียนพี่โรงเรียนน้องเพื่อกระจายความช่วยเหลือระหว่างบุคลากร ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้มีวิชาศีลธรรม หน้าที่พลเมือง

๗. การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจ เห็นควรภาครัฐเตรียมการแก้ไขปัญหาล่วงหน้าอย่างเป็นระบบ เกษตรกรต้องเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบกระบวนการช่วยเหลือ มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการลงทุน กำหนดการถือครองที่ดินให้เหมาะสม ปฏิรูประบบภาษี ยกเลิกนโยบายประชานิยมที่มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ และใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการพัฒนา

๘. การปฏิรูปด้านข้อมูลข่าวสาร เห็นควรให้รัฐต้องออกกฎหมายควบคุมการออกอากาศทางสื่ออย่างชัดเจน มิให้มีข้อมูลที่เป็นอันตรายต่อสถาบัน ความมั่นคง การล่อลวง การค้าบริหาร การพนัน สื่อลามก อนาจาร โดยภาครัฐต้องมีเทคโนโลยีที่เหนือกว่าที่จะควบคุม และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบที่มีกำลัง

มีอำนาจในการควบคุม กำกับดูแล และใช้กฎหมายทั้งในระดับนโยบาย ระดับปฏิบัติการ ในจังหวัด อำเภอ ตำบล ท้องถิ่น สร้างเครือข่ายการประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ เพิ่มหอกระจายข่าวในหมู่บ้าน และจัดตั้งวิสาหชุมชนตำบล

๙. การปฏิรูปความเหลื่อมล้ำทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคม เห็นควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอและแสดงความคิดเห็นทางการเมือง กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งทางการเมืองให้เหมาะสม วางมาตรการแก้ไขระบบพวกพ้องเครือข่าย การจัดการซื้อสิทธิขายเสียง ปลุกฝังประชาธิปไตยในชุมชน และโรงเรียน ส่งเสริมให้มีการพูดคุยเพื่อแก้ไขปัญหา ปรับปรุงกฎหมายเพื่อคุ้มครองสิทธิเกษตรกร มีมาตรการทางภาษี โดยเพิ่มสัดส่วนภาษีทางตรง ลดภาษีทางอ้อม ปรับโครงสร้างกระบวนการผลิต นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ แก้ไขปัญหาการถือครองที่ดิน

๑๐. การปฏิรูปการจัดการดิน น้ำ และป่าไม้ เห็นควรส่งเสริมการน้อมนำแนวทางพระราชทานหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้แก้ปัญหา ส่งเสริมและให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการปลูกพืชคลุมดิน ปรับปรุงหน้าดิน โดยการบำรุงดิน ลดการใช้สารเคมี ส่งเสริมแนวทางเกษตรแบบอินทรีย์ กำหนดกระบวนการออกเอกสารสิทธิ์อย่างเป็นระบบและเป็นธรรมภายใต้ข้อเท็จจริงของการได้มาซึ่งที่ดิน สร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชนและภาครัฐ ร่วมกันดูแลทรัพยากรน้ำ รวมทั้งส่งเสริมให้โรงงานอุตสาหกรรม หมู่บ้าน ชุมชน จัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและดูแลรักษาป่าไม้ รวมถึงทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ การจัดทำแนวเขตที่ชัดเจน ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาที่ดินสาธารณะประโยชน์และป่าไม้ รมณรงค์ถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นและผลเสียหายที่ตามมาจากการไม่ดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม อาทิ การคัดแยกขยะก่อนนำทิ้ง

๑๑. การปฏิรูปด้านอื่นๆ เช่น ระบบพลังงาน เห็นควรพัฒนาระบบพลังงานทดแทนหรือทางเลือก ปรับปรุงโครงสร้างพลังงานให้สอดคล้องกับความเป็นจริง โดยให้รัฐเข้ามาอุดหนุนราคาพลังงานในภาคครัวเรือนตามความจำเป็น ส่งเสริมให้มีการพัฒนาวิจัยในการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพลังงาน เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพแก่ประชาชน

### มติที่ประชุม

**รับทราบ** ให้เผยแพร่ข้อมูลเบื้องต้นในการปฏิรูปทั้งหมด และให้ ปค. สรุปรายการดำเนินงานของ ศปป. ว่ามีการดำเนินการอะไรบ้าง ผลเป็นอย่างไร

### (๔) ผลการดำเนินงานสำรวจความเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปกฎหมาย

#### โดย สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฝ่ายสนับสนุนการปฏิรูป ด้านการปฏิรูปกฎหมาย ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๓๒๓/๒๕๕๗ เรื่องปรับปรุงศูนย์เฉพาะกิจกระทรวงมหาดไทยเพื่อสนับสนุนการรักษาความสงบแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการสำรวจกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย และเกี่ยวข้องกับการบริหารราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยให้เสนอสภาพปัญหา อุปสรรค เหตุผลความจำเป็น และประเด็นข้อเสนอแนะในการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้รายงาน ดังนี้

๑. หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. ได้มอบนโยบาย คสช. และกรอบการดำเนินการของฝ่ายกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อให้กระทรวงรับไปปฏิบัติ โดยรวบรวมสำรวจ ตรวจสอบกฎหมาย โดยแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

(๑) กฎหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้าง

(๒) กฎหมายที่ค้างอยู่ในกระบวนการนิติบัญญัติ

(๓) กฎหมายที่ส่วนราชการอยู่ระหว่างเตรียมการหรือศึกษา ยกเว้น

๒. มท. ได้สำรวจและแจ้งชื่อกฎหมายให้ คสช. ตามข้อ ๑ มีจำนวน ๕๖ ฉบับ

(ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ ส.ค.๕๗)

กฎหมายกลุ่มที่ ๑ แจ่งชื่อไปจำนวน ๑๔ ฉบับ ส่งร่างฯ ไปแล้วจำนวน ๘ ฉบับ ใช้ บังคับแล้ว จำนวน ๑ ฉบับ โดยออกเป็นประกาศ คสช.ฉบับที่ ๑๐๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไข เพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น

กฎหมายกลุ่มที่ ๒ แจ่งชื่อไปจำนวน ๑๑ ฉบับ ส่งร่างฯ ไปแล้วจำนวน ๒ ฉบับ

กฎหมายกลุ่มที่ ๓ แจ่งชื่อไปจำนวน ๓๑ ฉบับ ส่งร่างฯ ไปแล้ว ๑๕ ฉบับ

๓. คสช. มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ให้ส่วนราชการต่างๆ รวบรวมร่างกฎกระทรวงที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อจัดประเภท กฎกระทรวงที่ควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จระยะที่ ๑ กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้ส่วนราชการระดับกรม รัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และ กทม.ตรวจสอบร่างกฎกระทรวงที่อยู่ในความรับผิดชอบแล้วรวบรวมส่ง ให้กระทรวงมหาดไทย มท.ได้รายงานผลการดำเนินการส่ง หน.ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมแล้ว โดยมีส่วน ราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด มท. ได้ส่งร่างกฎกระทรวงแล้ว ดังนี้

- ๑. กรมการปกครอง จำนวน ๔ ฉบับ
  - ๒. กรมที่ดิน จำนวน ๒ ฉบับ
  - ๓. กรมโยธาธิการและผังเมือง จำนวน ๑๑๕ ฉบับ
  - ๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๒ ฉบับ
  - ๕. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จำนวน ๑ ฉบับ
  - ๖. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ ฉบับ
- รวมทั้งหมด ๑๒๕ ฉบับ

๔. มท.ได้จัดทำสรุปข้อเสนอเกี่ยวกับสภาพปัญหา อุปสรรค และประเด็น ข้อเสนอแนะของจังหวัดต่างๆ ส่งให้คณะทำงานด้านการเตรียมการปฏิรูปด้านการปกครองและการบริหารราชการ ตาม คำสั่ง มท. ที่ ๓๒๓/๒๕๕๗ ลว. ๒๕ มิ.ย. ๕๗ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปฏิรูปด้านการปกครองและการ บริหารราชการต่อไป

๕. มท. ได้ให้กรมการปกครองพิจารณาดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดแนว ทางการปฏิรูปกฎหมาย พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ร.บ. อาวุธปืนฯ พ.ศ. ๒๔๙๐ พ.ร.บ. การเช่าที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และการควบคุมการจำหน่ายสุราใกล้สถานศึกษา เพื่อนำเสนอให้คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

**มติที่ประชุม รับทราบ**

**(๕) ผลการดำเนินงานสำรวจความเห็นของบุคลากรในสังกัด**

**กระทรวงมหาดไทย และข้าราชการผู้ทรงคุณวุฒิ มท. ที่เกษียณอายุราชการ โดย กองการเจ้าหน้าที่ สป.**

ในการประชุมคณะทำงานฯ เมื่อคราวที่ผ่านมา ที่ประชุมได้มอบหมายให้ กองการ เจ้าหน้าที่ สป. ดำเนินการสำรวจความเห็นของบุคลากรในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและข้าราชการผู้ทรงคุณวุฒิ มท. ที่เกษียณอายุราชการ

กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้รายงานดังนี้

๑. การสำรวจความคิดเห็นการปฏิรูปของหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นโดยสรุปเป็น ๒ ประเด็น ได้แก่ การปฏิรูปด้านกฎหมาย/อำนาจในการบริหาร และในเรื่องโครงสร้างองค์กร ลักษณะข้อเสนอกล้ายกับที่สถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ได้เคยสำรวจไปข้างต้น แต่มี ประเด็นที่น่าสนใจ อาทิ การจัดตั้งสำนัก (กอง) บริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดให้เป็นส่วนราชการปรากฏใน กฎกระทรวง การให้วิทยาลัยมหาดไทย จัดตั้งคณะพื้นฐาน ๕ คณะ ได้แก่ คณะนโยบายและแผน คณะการบริหาร คณะการคลัง คณะกฎหมาย และคณะความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยมีตำแหน่งอาจารย์ระดับเชี่ยวชาญ/



ผู้ทรงคุณวุฒิประจำ และจัดให้มีหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Special Delivery Unit) เพื่อให้บริการ แนะนำให้คำปรึกษา วิจัย การฝึกอบรม แก่ภาครัฐและภาคประชาชน โดยไม่แข่งขันกับภาคเอกชน

๒. การสำรวจความเห็นการปฏิรูปของหัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้บริหารกรม ผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก/กอง ของกรมต่างๆ หัวหน้าส่วนราชการในภูมิภาค และนายอำเภอ ซึ่งรายละเอียดได้นำลงเว็บไซต์ของสถาบันดำรงราชานุภาพ สป. แล้ว

๓. การสำรวจความเห็นข้าราชการผู้ทรงคุณวุฒิ มท. ที่เกษียณอายุราชการแล้ว ได้แก่ นายวิชัย ศรีขวัญ นายสุรอรุณ ทองนิรมล นายไพโรจน์ พรหมสาส์น และนายจาตุร อภิชาติบุตร ซึ่งรายละเอียดได้นำลงเว็บไซต์ของสถาบันดำรงราชานุภาพ สป. แล้ว

## มติที่ประชุม

## รับทราบ

### (๖) ผลการดำเนินการเรื่องปฏิรูประบบราชการ (Quick Win Project)

โดย กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ในการประชุมคณะทำงานฯ เมื่อคราวที่ผ่านมา ที่ประชุมได้มอบหมายให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. ดำเนินการทบทวนการดำเนินงานโครงการ E-Boder Pass ของกรมการปกครองที่เสนอไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้หัวหน้า คสช. มาตรวจเยี่ยม (site visit) โครงการที่ให้บริการประชาชนเป็นเลิศ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตอบรับโครงการ E-Boder Pass มาแล้ว ว่าเป็น ๑ ใน ๓๐ แผนงาน/โครงการ ที่มีความโดดเด่น สอดคล้องกับภารกิจหลักในการให้บริการประชาชน โดยเฉพาะที่ อ.แม่สาย จังหวัดเชียงราย

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้รายงานว่โครงการ E-Boder Pass ของกรมการปกครองที่เสนอไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้หัวหน้า คสช. มาตรวจเยี่ยม (site visit) โครงการที่ให้บริการประชาชนเป็นเลิศ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตอบรับโครงการ E-Boder Pass มาแล้ว ว่าเป็น ๑ ใน ๓๐ แผนงาน/โครงการ ที่มีความโดดเด่น สอดคล้องกับภารกิจหลักในการให้บริการประชาชน และกรมการปกครองก็ตอบรับว่าได้มีการเชื่อมโยงระบบอิเล็กทรอนิกส์กับฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร มี ๑๙ จังหวัด ๕๓ แห่ง โดยโดดเด่นที่ อ.แม่สาย จังหวัดเชียงราย ซึ่งให้บริการได้เร็วที่สุด ไม่เกิน ๓ นาที เหมาะแก่การให้ คสช. มาตรวจเยี่ยม เรื่องที่สองคือเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพงานให้บริการของจังหวัด ซึ่ง กพร.สป. ได้เชิญชวนทุกจังหวัดดูว่างานไหนสำเร็จ ประชาชนรับบริการได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งทุกจังหวัดได้ส่งมา ๒๑๘ งาน โดยมี ๔๗ งานที่เป็น Quick Win Initiative ซึ่งทาง กพร.สป. จะวิเคราะห์และรวบรวมเป็นผลงานของคณะทำงานชุดนี้ต่อไป

## มติที่ประชุม

## รับทราบ

### ๓.๒ ความคืบหน้าประเด็นการปฏิรูปของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ (สตร.สป.) ได้นำความคิดเห็นผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ได้ประมวลเสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องภารกิจ โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการส่วนกลางในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้ประมวลและจำแนกประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่างๆ และได้แจ้งให้ส่วนราชการดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และเสนอข้อมูลกลับมา เพื่อฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ จะได้เตรียมข้อมูลสนับสนุนการปฏิรูปประเทศในอนาคต

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมประเด็นความคืบหน้า และแนวทางการปฏิรูปของส่วนราชการต่างๆ ส่วนราชการในสังกัด มท. ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานล่าสุดของประเด็นที่มีการเสนอจากส่วนราชการให้มีการปฏิรูป ผลปรากฏว่าประเด็นความคืบหน้าส่วนใหญ่จะมีการกล่าวถึงไว้แล้ว เหมือนกับผลการประมวลที่ได้นำลงเว็บไซต์ สตร. แต่มีบางหน่วยงานที่มีการดำเนินการล่าสุด เช่น

๑. เรื่องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนได้ในหลายกรณี เนื่องจากมาตรา ๒๓ (๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติว่าในกรณีที่มีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบ

อำนาจนั้นให้แก่หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัดนั้นเท่านั้น ในเรื่องนี้สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สป. ได้สอบถามเป็นหนังสือ ที่ มท ๐๒๑๒.๒/๑๕๑๙๙ ลว. ๓ ธ.ค. ๕๖ สอบถามสำนักงาน ก.พ.ร. ถึงความคืบหน้าของการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่ง ณ วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ สำนักงาน ก.พ.ร. ยังมีได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยถึงความคืบหน้าของการแก้ไขดังกล่าว

๒. กรณีการแยกกรมผังเมืองออกจากกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยล่าสุดรองหัวหน้าคสช./หัวหน้าฝ่ายความมั่นคง คสช. ได้ให้ความเห็นชอบข้อเสนอดังกล่าวแล้ว เมื่อ มท. พิจารณาแล้วให้เสนอเรื่องเพื่อพิจารณาอีกครั้ง ให้ประเด็นสำคัญคือมีการเห็นชอบให้อोनหน่วยงานด้านผังเมืองในกรมโยธาธิการและผังเมืองมาเป็นสำนักงานคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเรื่องนี้กรมโยธาธิการและผังเมืองจะได้ดำเนินการต่อไป

## มติที่ประชุม

## รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๔

## เรื่องเพื่อพิจารณา

แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

๑๑ ด้าน ได้แก่ ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ด้านการปกครองท้องถิ่น ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านพลังงาน ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ด้านสื่อสารมวลชน ด้านสังคม และด้านอื่นๆ โดยฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ ได้จัดทำร่างคำสั่งกระทรวงมหาดไทย เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานกระทรวงมหาดไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

## มติที่ประชุม

## เห็นชอบ ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯ ดังนี้

๑. ด้านการเมือง มอบ กรมการปกครอง

๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มอบ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

โดยมีหน่วยงานหลัก คือ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และมีหน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักนโยบายและแผน กองการเจ้าหน้าที่ และกองคลัง

๓. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม มอบ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

โดยมีหน่วยงานหลัก คือสำนักกฎหมาย และมีหน่วยงานสนับสนุน คือ สำนักตรวจราชการและเรื่องราวจังหวัดทุกจังหวัด

๔. ด้านการปกครองท้องถิ่น มอบ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕. ด้านการศึกษา มอบ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นหน่วยงานหลัก

และมีหน่วยงานสนับสนุน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น)

๖. ด้านเศรษฐกิจ มอบ กรมการพัฒนาชุมชน เป็นหน่วยงานหลัก

และมีหน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมที่ดินและองค์การตลาด

๗. ด้านพลังงาน มอบ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นหน่วยงานหลัก และมีหน่วยงาน

สนับสนุน ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค และการประปานครหลวง

๘. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม มอบ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

(สำนักนโยบายและแผน) เป็นหน่วยงานหลัก และมีหน่วยงานสนับสนุน ได้แก่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมโยธาธิการและผังเมือง

๙. ด้านสื่อสารมวลชน มอบ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองสารนิเทศ)

๑๐. ด้านสังคม มอบ กรมการพัฒนาชุมชน เป็นหน่วยงานหลัก และมีหน่วยงาน

สนับสนุน ได้แก่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และกรมที่ดิน

๑๑. ด้านอื่น ๆ มอบ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (กองการเจ้าหน้าที่)

(ทั้งนี้ ให้มีคณะกรรมการกลางของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อประมวลประเด็นทั้ง ๑๑ ด้าน ได้แก่ สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักนโยบายและแผน สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด และกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร โดยให้สถาบันดำรงราชานุภาพ เป็นหน่วยงานหลัก)

โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะ ทั้งทางด้านกฎหมายและการบริหาร เพื่อการปฏิรูปประเทศไทยและการปฏิรูปกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะในประเด็นสำคัญ (Hot Issues) เพื่อจะได้เป็นจุดยืน (Positioning) ของกระทรวงมหาดไทยต่อประเด็นต่างๆ และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

๒. แต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงาน (Mister) ที่มีความรู้ความสามารถสูง มีความคล่องตัว และมีอำนาจตัดสินใจได้ในระดับหนึ่ง จำนวนหน่วยงานละ ๒ คน เพื่อช่วยผู้บริหารกระทรวงมหาดไทยในการสนับสนุนสภาพปฏิรูปแห่งชาติ

๓. เรียกเอกสารจากหน่วยงานใดในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หรือเรียกข้าราชการหรือพนักงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยมาแสดงความคิดเห็นหรือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้

๔. ติดตามข่าวสาร ความคืบหน้าการดำเนินงานของสภาพปฏิรูปแห่งชาติในด้านที่รับผิดชอบ และรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบทุกสองสัปดาห์

๕. งานอื่นๆ ตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ไม่มี)

ปิดประชุม เวลา ๑๒.๔๐ น.

(นายวัชรพงษ์ จิโสะ)

นทบ.ปก. สดร.

ผู้จดยางานการประชุม

(นางสาวประภาศรี พิษณุพงควิชา)

ผอ.สวพ. สดร.สป.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม