

แบบสำรวจความคิดเห็นเพื่อประกอบการเสนอปฏิรูปการบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย
ประมวลจากความเห็นของผู้บริหารกรม ผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก/กอง หัวหน้าส่วนราชการในภูมิภาค และนายอำเภอ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๑	ด้านกฎหมาย/ อำนาจในการ บริหาร	๑.๑ ตรากฎหมายการปกครองและกฎหมายกระจายอำนาจให้เป็นระบบ	- พ.ร.บ. กำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ - พ.ร.บ. อบต./เทศบาล/อบจ.	- กระทรวงมหาดไทย - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น
		๑.๒ จัดทำกฎหมายการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถบริหารจัดการได้ และให้กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมี อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารและจัดการศึกษาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น		- กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงมหาดไทย - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น
		๑.๓ ออกระเบียบเพิ่มเติมใน พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทน อปพร. ได้	- พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	- สตง. - กระทรวงมหาดไทย - กรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น
		๑.๔ ให้อำนาจกระทรวงมหาดไทยออกระเบียบว่าด้วยการจัดตั้งชุมชนและการดำเนินงานของ คณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาล		- กระทรวงมหาดไทย

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๑.๕ กำหนดระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรภาคประชาชน และสามารถสมทบงบประมาณกับกองทุนภาคประชาชนเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น		- คณะกรรมการ กระจายอำนาจ - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย
		๑.๖ ให้มีหน่วยงานกลางรับผิดชอบกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น ซึ่งสามารถใช้บังคับได้ทั้งประเทศเป็นหลักเกณฑ์เดียวกัน	พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๔, ๒๓ และ ๒๕	- องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น
		๑.๗ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารราชการและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทในจังหวัด เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ๑.๘ กำหนดให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นผู้ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดในการควบคุม กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ๑.๙ กำหนดให้นายอำเภอเป็นผู้ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดในการควบคุม กำกับดูแลเทศบาล ตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล	- พ.ร.บ. ระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม - พ.ร.บ. ว่าด้วยการมอบ อำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ร.บ. ระเบียบว่าด้วย การบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖	- กระทรวงมหาดไทย
		๑.๑๐ เห็นควรให้คณะกรรมการกระจายอำนาจประจำจังหวัดหรือสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจเป็นผู้พิจารณาหรือวางแนวทางการวินิจฉัยเกี่ยวกับการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถวินิจฉัยได้ครอบคลุมทุกประเด็น อาจเกิดข้อผิดพลาดได้	มติคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ ข้อ ๔	กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		<p>๑.๑๑ ควรแก้ไขมาตรา ๖๒ แห่ง พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติของเทศบาลตำบล และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบร่างเทศบัญญัติของเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร</p> <p>๑.๑๒ ให้อำนาจกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับผิดชอบการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ (ปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง) เนื่องจาก เป็นส่วนราชการที่รับผิดชอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น</p> <p>๑.๑๓ ให้อำนาจกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินภารกิจเกี่ยวกับสถานธนาฑูบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง)</p> <p>๑.๑๔ แก้ไข พ.ร.บ. จัดตั้งฯ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการบริหารงานและให้บริการสาธารณะเพิ่มขึ้น และกำหนดแนวทางการดำเนินการให้มีความชัดเจน</p>	<p>พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖๒</p> <p>พ.ร.บ. ภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>พ.ร.บ. โรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>- พ.ร.บ. จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>- พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย-กรมการปกครอง-กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กรมการปกครอง</p> <p>- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p> <p>- กรมการปกครอง</p> <p>- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p> <p>- สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด</p>
๒	โครงสร้าง องค์กร	๒.๑ จัดโครงสร้างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใหม่ โดยตั้งเป็นทบวงหรือกระทรวง แยกจากกระทรวงมหาดไทย และจัดให้มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ในระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการ	<p>- พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>- พ.ร.บ. จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p>	<p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p>

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๒.๒ ปฏิรูประบบการปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งระบบให้เป็นรูปแบบเดียว คือ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล และกำหนดชั้นของเทศบาลแต่ละประเภทให้เหมาะสมกับขนาดจำนวนประชากร และรายได้	- กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น- พ.ร.บ. กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
		๒.๓ จัดตั้ง/ปรับปรุงโครงสร้างของท้องถิ่นอำเภอให้เป็นรูปธรรม เพื่อรับผิดชอบการปฏิบัติราชการในพื้นที่ระดับอำเภอ และอำนวยความสะดวกประสาน และสนับสนุนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒.๔ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีอำนาจในการกำกับ ดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	- สำนักงาน ก.พ.ร. - กระทรวงมหาดไทย - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
		๒.๕ ยกเลิกสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี เนื่องจาก ไม่สามารถนำผลการประเมินไปสู่การสร้างแรงจูงใจให้กับข้าราชการในการปฏิบัติงานได้	- พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	- สำนักงาน ก.พ.ร.
		๒.๖ ให้อำนาจจังหวัดในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน ของราชการส่วนท้องถิ่น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาสั่งการ	- พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม- พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม- พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม- พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๒.๗ ยุบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารงบประมาณและจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชน	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักงาน ก.พ. - กระทรวงมหาดไทย - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น 	
		๒.๘ กำหนด/แบ่งอำนาจหน้าที่ในการป้องกัน/ปราบปรามยาเสพติดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน		<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - ป.ป.ส. - สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๓	งบประมาณ	๓.๑ เห็นควรแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๗ ให้ครอบคลุมถึงงบกลาง ซึ่งเป็นเงินสมทบ กบท. เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ หรือเงินสมทบประกันสังคม ฯลฯ และหมวดเงินอุดหนุน เช่น ค่าอาหารกลางวัน อาหารเสริม นมเด็ก ซึ่งพบปัญหาในการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ผ่านมาแล้วพลางก่อน	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๗	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย- - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
		๓.๒ เห็นควรกำหนดแนวทางในการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนของเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับ มาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารงานบุคคลท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดว่า จะสูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้	<ul style="list-style-type: none"> - พ.ร.บ. การบริหารงานบุคคลท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ 	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
		๓.๓ จัดสรรงบประมาณในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น	- พ.ร.บ. จัดตั้งองค์การบริหารส่วน ตำบล/เทศบาล/องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด - พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	- กระทรวงมหาดไทย - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น
๔	บุคลากร	๔.๑ ให้ความเป็นธรรมในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ๔.๒ ไม่ให้มีการโอนข้าราชการมาแต่งตั้ง เพื่อให้โอกาสคนในกรมได้เติบโตและ เจริญก้าวหน้า ๔.๓ การสอบแข่งขันบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทุก ตำแหน่ง ให้สรรหาจากส่วนกลาง ๔.๔ ปรับกรอบโครงสร้างอัตรากำลังให้สอดคล้องและเหมาะสมกับปริมาณงาน ๔.๕ ให้มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถตรงกับงานที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เช่น งานด้านการศึกษา งานด้านตรวจสอบภายใน งานส่งเสริมและพัฒนา ท้องถิ่น ฯลฯ		- สำนักงาน ก.พ. - ก.พ.ค. - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น - สำนักงาน ก.พ. - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น - สำนักงาน ก.พ. - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น
๕	การบริการ	๕.๑ พัฒนาระบบฐานข้อมูลทะเบียนประวัติการรับราชการให้มีประสิทธิภาพ โดยใช้ระบบ DPIS ๕.๒ เชื่อมโยงข้อมูลบุคคลด้วยเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก		- สำนักงาน ก.พ. - กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น - สำนักงาน ปลัดกระทรวง มหาดไทย - กรมการปกครอง

ลำดับ ที่	ประเด็น การปฏิรูป	ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมาย ที่จะต้องแก้ไข	ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๖	อื่นๆ	๖.๑ บูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองท้องถิ่น แผนพัฒนาชุมชน ฯลฯ ในคราวเดียวกัน	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นฯ	<ul style="list-style-type: none"> - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - กรมการพัฒนาชุมชน - สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/อำเภอ
		๖.๒ กำหนดให้มีการปลูกฝังค่านิยมประชาธิปไตยในทุกภาคส่วน		<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย - กรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย
		๖.๓ เสริมสร้างความคิดเรื่องการกำกับดูแลให้ชัดเจนว่ามีใช่เป็นการบังคับบัญชา โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้น เพราะการกำกับดูแลประชาชนเป็นการกำกับดูแลที่มีความยั่งยืน	พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย - กรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย
		๖.๔ ให้ยกเลิกระบบ E-Auction เนื่องจาก ผู้รับจ้างสามารถทำการตกลง สมยอมกันได้ และใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเป็นเวลานาน อีกทั้ง พัสดุที่จัดหาด้วยวิธีการนี้อาจไม่ได้คุณภาพที่ดีหรือตรงกับความต้องการของผู้ใช้	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - กรมบัญชีกลาง
		๖.๕ ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง วิธีการประเมิน เงินรางวัลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกับส่วนราชการอื่น ๆ เนื่องจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้รูปแบบการพิจารณาแบบเดิม ซึ่งกำหนดอัตราเงินรางวัลไว้สูงเมื่อเทียบกับส่วนราชการอื่น ๆ		<ul style="list-style-type: none"> - กรมการกลาง - กรมการจังหวัด