



# สันติวิธี :

เครื่องมือในการจัดการความขัดแย้ง



เอกสารความรู้ สตร.

ลำดับที่ 20 / ปีงบประมาณ 2553

สถาบันดำรงราชานุภาพ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



# คำนำ

สถาบันดำรงราชานุภาพ ได้จัดทำ “เอกสารความรู้ สดร.” เรื่อง สันติวิธี: เครื่องมือในการจัดการความขัดแย้ง” เพื่อสนับสนุนนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2550 - 2554 ประเด็นการฟื้นฟูความสมานฉันท์และเสริมสร้างเอกภาพของคนในชาติ โดยการส่งเสริม เผยแพร่องค์ความรู้ในการใช้สันติวิธี ทั้งในภาคเจ้าหน้าที่รัฐและในภาคประชาชน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดการความขัดแย้งในสังคมโดยสันติวิธี และเสริมสร้างความสมานฉันท์

เอกสารความรู้ สดร. ฉบับนี้ นำลงเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสถาบันดำรงราชานุภาพ ([www.stabundamrong.go.th](http://www.stabundamrong.go.th)) ด้วย

สถาบันดำรงราชานุภาพ  
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย





# สันติวิธี : เครื่องมือในการจัดการความขัดแย้ง

ส่วนพัฒนาและบริหารจัดการความรู้<sup>1</sup>



## เกริ่นนำ

คำว่า “สันติวิธี” มักจะได้รับความสนใจอย่างยิ่ง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลและสื่อมวลชนได้กล่าวถึงอยู่เสมอในช่วงระยะเวลาประมาณ 5 ปีที่ผ่านมา ซึ่งสถานการณ์และบรรยากาศของการกล่าวถึงนั้นมักจะดำรงอยู่ในมิติของ “ความขัดแย้ง” หรือเกิดกรณี “พิพาท” ระหว่างบุคคลต่อบุคคล ระหว่างกลุ่มบุคคลต่อกกลุ่มบุคคล หรือระหว่างรัฐต่อรัฐ

<sup>1</sup> สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



ในความเป็นจริงแล้ว สันติวิธีนั้น “ไม่ได้” เป็นแนวทาง หรือวิธีการที่จะสามารถกล่าวอ้างได้ว่า “ใหม่” ต่อมวลมนุษยชาติแต่ประการใด เพราะอย่างน้อยที่สุดวิธีการเหล่านี้ ศาสตร์ของทุกๆ ศาสนาล้วนเคยนำมาเป็น “คู่มือ” และ “เครื่องมือ” สำคัญในการจัดการความขัดแย้งและสร้างสันติสุขให้เกิดขึ้นแก่เหล่าศาสนิกของท่าน และในขณะเดียวกันมนุษยชาติได้ใช้สันติวิธีเป็นเครื่องมือในการจัดการความขัดแย้งมาอย่างต่อเนื่องและยาวนาน

อย่างไรก็ตาม สังคมในยุคโลกาภิวัตน์นั้น เป็นสังคมที่มีความซับซ้อนสูง นอกจากนั้นยังเป็นสังคมที่หลากหลายไปด้วยค่านิยม ทัศนคติ ภาษา ศาสนา ความต้องการ ผลประโยชน์ และกลุ่มชาติพันธุ์ ที่พยายามจะดำรงและรักษาความเป็นอัตลักษณ์ของกลุ่มตัวเองเอาไว้ผลของความหลากหลายในมิติต่างๆ ดังกล่าว ได้ทำให้บุคคล กลุ่มบุคคล และรัฐต่างๆ ต้องเผชิญหน้ากับ “ความขัดแย้ง”<sup>2</sup>

<sup>2</sup> พระมหารัชมงคล ฐมมหาไธ ผศ.ดร., การจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.



## สันติวิธีคืออะไร?

“สันติวิธี” คือ คำที่รวบรวมวิธีการเผชิญหน้ากับความขัดแย้งหลายรูปแบบ ทั้งการประท้วง (เช่น แต่งชุดดำหรือสีอื่นๆ) การไม่ให้ความร่วมมือ (เช่น การไม่ซื้อสินค้าหรือใช้บริการของบางบริษัท) และการเข้าแทรกแซงโดยตรง (เช่น การที่นักกิจกรรมสันติวิธีบุกเข้าเขตหวงห้ามของรัฐบาลฝรั่งเศสในอัลฟริกาเหนือเพื่อไม่ให้เกิดการทดลองระเบิดปรมาณูเมื่อเดือนมกราคม 1960) การกระทำทั้งหมดนี้ผู้กระทำการหรือเว้นจะกระทำการบางอย่างดำเนินการของตนโดย ไม่ใช้ความรุนแรงโดยเฉพาะความรุนแรงทางกายภาพ

ขบวนการสันติวิธีจึงมีหลายแบบ **บ้างก็ถือว่าเป็นสันติวิธีแบบเลือกเรื่อง** (selective nonviolence) เช่น ขบวนการคัดค้านอาวุธนิวเคลียร์ในสหรัฐฯ คนในขบวนการจำนวนไม่น้อยอาจไม่ได้คัดค้านการบุกอิรักเป็นต้น

บ้างก็เป็น**สันติวิธีแบบหลักการครอบคลุมทุกเรื่อง** (principled nonviolence) เช่น กลุ่มศาสนาบางกลุ่มที่ไม่ใช้ความรุนแรงทุกรูปแบบทั้งในชีวิตประจำวันและไม่เข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง เพราะเห็นว่ามีปัญหาความรุนแรง เช่น กลุ่มอามิชในสหรัฐฯ บ้างก็รวมไปถึงชนิดของอาหารที่รับประทานและวิถีชีวิตด้วย



## ขบวนการสันติวิธีในโลกเป็นอย่างไร?

ขบวนการสันติวิธีในโลกก็มีหลากหลาย ในงานศึกษาเพื่อเปรียบเทียบ การต่อสู้ด้วยสันติวิธีกับการใช้ความรุนแรงขึ้นล่าสุดของต่างประเทศ นักวิจัยเปรียบเทียบการรณรงค์ต่อต้านรัฐบาล 323 กรณีที่เกิดขึ้นตั้งแต่ ค.ศ.1900 - 2006 และพบว่า รัฐบาลที่ใช้วิธีรุนแรงจัดการกับขบวนการต่อต้านรัฐบาลที่ใช้สันติวิธี มีโอกาสพ่ายแพ้มากกว่ากรณีที่ใช้ความรุนแรงจัดการกับขบวนการต่อต้านที่ใช้วิธีรุนแรงถึง 6 เท่า

ด้วยเหตุนี้ถ้ารัฐบาลใดใช้ความรุนแรงเข้าไปดำเนินการกับการชุมนุมด้วยสันติวิธี ความสูญเสียของชีวิตผู้คนพลเมืองจะทำลายความชอบธรรมของฝ่ายรัฐ และโอกาสพ่ายแพ้ของรัฐบาลก็เป็นไปได้มาก





ถามว่าขบวนการสันติวิธีเหล่านี้เป็นสันติวิธีสมบูรณ์แบบหรือไม่? คำตอบก็คือ **ขบวนการสันติวิธี “บริสุทธ์”** หาได้ยากในโลก เพราะมักเป็นขบวนการที่ประกอบด้วยประชาชนหลากหลายมาร่วมด้วยแรงจูงใจต่างกัน การศึกษาบางชิ้นจึงถือว่าถ้าขบวนการประกาศใช้การต่อสู้ด้วยสันติวิธีเป็นด้านหลัก ก็คือ เป็นขบวนการสันติวิธี แต่ขบวนการ “สันติวิธี” ใดที่ใช้ความรุนแรงมาผสมในการต่อสู้ของตนก็จะส่งผลลดความชอบธรรมของขบวนการลงเสมอ<sup>3</sup>

นักการเมือง นักการศึกษา และนักวิชาการด้านสันติภาพในสังคมไทยได้นำเสนอคำว่า “สันติวิธี” ในสังคมหลายมิติ และหลายสถานการณ์ด้วยกัน เช่น ศ.นพ. ประเวศ วะสี ได้แนะนำรัฐบาลเกี่ยวกับสถานการณ์



ภาคใต้ว่า รัฐบาลควรถอนกำลังทหารออกมาโดยปรับแนวทางแก้ปัญหาด้วยการใช้ “สันติวิธี” หรือกรณีที่ ศ.นพ. เสม พริ้งพวงแก้ว ได้กล่าวถึงความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในสำนักงานกองทุน

<sup>3</sup> ชัยวัฒน์ สถาอานันท์, ทำความเข้าใจสันติวิธีสันติวิธีคืออะไร? <http://www.skyd.org/site/view.php?group=5&aid=355>



สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพว่า “ให้พยายามเจรจาด้วย สันติวิธี... และควรจะปรึกษาหารือกันด้วย สันติวิธี”

ประเด็นที่น่าสนใจในสถานการณ์ปัจจุบันนี้คือ นักคิด และนักปฏิบัติการด้านสันติวิธีได้ดี “สันติวิธี... และควรจะปรึกษาหารือกันด้วย สันติวิธี”

## สันติวิธีในความหมายของนักสันตินิยม

“สันตินิยม” หมายถึง “แนวคิดหรือการกระทำที่ต่อต้านสงคราม กระบวนการที่ว่าด้วยการต่อต้านสงครามนั้น เป็นการปฏิเสธรูปแบบของสงครามในทุกรูปแบบ” เหตุผลสำคัญที่ต่อต้านเพราะไม่เห็นด้วยกับการใช้สงครามเพื่อทำลายล้างเพื่อนมนุษย์ อันเป็นการผิดกับหลักทางศาสนา ฉะนั้น นักสันตินิยมได้แสดงออกว่า “ไม่เห็นด้วย” ในหลายรูปแบบ เช่น การประท้วงด้วยการไม่ไปทำสงคราม หรือไม่ไปคัดเลือกด้วยวิธีการดื้อแพ่ง (Civil Disobedience) หรืออาจจะแสดงออกด้วยการประท้วง การทำสัญลักษณ์เพื่อแสดงความไม่เห็นด้วย การไม่ให้ความร่วมมือต่อรัฐในแง่มุมต่างๆ

ประเด็นสำคัญของวิธีนี้ก็คือ การไม่ใช้ความรุนแรงในการปฏิบัติการ ถึงกระนั้น นักสันตินิยมบางกลุ่มได้สนับสนุน และหาทางออกให้แก่





วิธีการเหล่านี้ด้วยการใช้ยุทธวิธีในการเจรจาเพื่อที่จะหยุดยั้งสงคราม เพื่อแก้ปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้น

## สันติวิธีในความหมายของการปฏิบัติการที่ไร้ความรุนแรง

การใช้ปฏิบัติการที่ไร้ความรุนแรง หรือ อหิงสา เป็นเครื่องมือในการผลักดันของมหาตมะ คานธี เพื่อเรียกร้องเอกราชจากประเทศอังกฤษ จนประสบความสำเร็จ จะเห็นว่าอหิงสานั้นจัดได้ว่าเป็นหลักการสำคัญที่เป็นแนวคิดเพื่อการปฏิบัติการโดยไร้ความรุนแรง อันเป็นการแสดงออกทั้งในเชิงบวก กล่าวคือ ความรักต่อเพื่อนมนุษย์ ต่อศัตรู และเชิงลบคือ การไม่ทำร้ายศัตรูด้วยอาวุธ ซึ่งปฏิบัติการ หรือเครื่องมือสำคัญก็คือ “หลักสัตยาเคราะห์” หรือ การดื้อแพ่ง (Civil Disobedience)

ในขณะที่แนวคิดเรื่อง การไร้ความรุนแรง (Non-Violence) การไม่ใช้ความรุนแรงเป็นจุดของความเชื่อพื้นฐานเบื้องต้น (สมมติฐาน



เบื้องต้น) เกี่ยวกับศีลธรรม อำนาจ และความขัดแย้งที่กลุ่มผู้สนับสนุนได้นำไปปฏิบัติการใช้ความรุนแรงในความพยายามเพื่อให้ได้มาซึ่งเป้าหมายทางการเมือง



และสังคม แนวคิดนี้ได้รับการประยุกต์ใช้เพื่อดำเนินการแก้ไขความขัดแย้ง โดยปราศจากการใช้ความรุนแรงในราวยุคกลางของศตวรรษที่ 20

## สันติวิธีในความหมายของการจัดการความขัดแย้ง

ราชบัณฑิตยสถานให้คำจำกัดความในประเด็นนี้เอาไว้ที่น่าสนใจว่า “วิธีที่จะก่อให้เกิดความสงบ” เช่น “เจรจาสงบศึกโดยสันติวิธี” วิธีการที่ไร้ความรุนแรง มุ่งให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม โดยที่ในตัวเองมันเองก็เป็นวิธีการซึ่งให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย อาจจะเรียกวิธีการดังกล่าวว่า “สันติวิธี” ซึ่งสอดคล้องกับ **โคทม อารียา** ผู้อำนวยการ



ศูนย์ศึกษาและพัฒนาสันติวิธี มหาวิทยาลัยมหิดลที่นิยามว่า สันติวิธี หมายถึง “วิธีการจัดการกับความขัดแย้งวิธีหนึ่ง” โดยให้เหตุผลว่า “การใช้สันติวิธีเป็นวิธีการที่น่า

จะมีการสูญเสียน้อยที่สุด ทั้งระยะสั้น ระยะยาว ทั้งรูปธรรมและนามธรรม ผิดกับการใช้ความรุนแรง”



**ศ.นพ. ประเวศ วะสี** นิยามว่า “สันติวิธี...คือ การป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนของสภาพการใช้ความรุนแรงและสงคราม” โดยให้เหตุผลว่า “ในการสงคราม จะมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างรุนแรง สิทธิมนุษยชนเป็นการเคารพในศักดิ์ และคุณค่าความเป็นคนทุกคน ต่อเมื่อมนุษย์มีจิตสำนึกในศีลธรรมพื้นฐานนี้จึงจะสามารถสร้างการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ และยั่งยืนได้”

ในขณะที่**ไพศาล วงศ์วรสิทธิ์** กล่าวว่า “สันติวิธีคือ วิธีการแก้ไขความขัดแย้ง หรือตอบโต้ในสถานการณ์หนึ่งๆ โดยไม่ใช้ความรุนแรงต่อคู่กรณี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ที่เป็นการประทุษร้ายต่อร่างกายและชีวิต” แต่ถึงกระนั้นก็พยายามจะอธิบายว่า “บางสำนักมองว่าสันติวิธีจะต้องมีความรักเป็นพลังผลักดันและเป็นตัวกำกับเอาไว้ด้วย จึงจะเป็นสันติวิธีที่แท้จริง ตามนิยามนี้ สันติวิธีจึงหมายรวมถึง การเขียน การพูด การเจรจา การประชุมตกลงแก้ไขข้อพิพาท กระบวนการทางศาล และกฎหมาย” และ “อย่างไรก็ตามยังมีสันติวิธีอีกประเภทหนึ่งที่เป็นพลังในการเปลี่ยนแปลง เรียกว่า เป็นอุปกรณ์สำคัญของผู้ใฝ่สันติวิธีโดยที่เดียว นั่นคือ ปฏิบัติการไร้ความรุนแรง”<sup>4</sup>

<sup>4</sup> พระมหาหรรษา ธมฺมหาโส ผศ.ดร.สันติวิธีบนเส้นทางสามแพร่งในสังคมไทยปัจจุบัน. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.



## แนวทางแห่งสันติวิธี

โคทม อารียา ในฐานะคณะกรรมการเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) และทำงานด้านสันติวิธีมาโดยตลอด ได้เสนอแนวคิดด้านสันติวิธีไว้ในโอกาสการเสวนาในหัวข้อ “การเผชิญความขัดแย้งด้วยสันติ” ว่า แนวทางแห่งสันติวิธีคือ การจำกัดการใช้ความรุนแรงให้อยู่ในกรอบของกฎหมายและความยุติธรรม และต้องยอมรับในเบื้องต้นว่าการแก้ไขปัญหาไม่สามารถใช้วิธีการทางทหารหรือใช้วิธีการควบคุมพฤติกรรมของคนได้ ถ้าหากยังเชื่อว่ามาตรการทางการทหาร และการจับกุมต่อผู้ทางอาวุธสามารถทำลายขบวนการก่อความไม่สงบได้ วิธีการใช้กำลังเพื่อเอาชนะเช่นนี้ ไม่ใช่ความคิดในแนวทางสันติวิธี ขณะเดียวกันสันติวิธีก็ไม่ใช่ว่ารอให้เขามาทำร้าย ไม่ต่อสู้อันไม่ดำเนินการตามกฎหมายแต่ต้องหาความพอเหมาะพอดีว่าอยู่ตรงไหน

**ข้อสำคัญอีกประการของสันติวิธีคือ เป้าหมายกับวิธีการต้องไปด้วยกัน** สอดคล้องกัน หากมีเป้าหมายที่ถูกต้อง ก็ต้องใช้วิธีการเท่าที่มีเพื่อไปสู่เป้าหมายที่ถูกต้องนั้นแม้จะมีบางคนบอกว่าไม่จำเป็นเป้าหมายนั้นแหละจะให้ความชอบธรรมกับวิธีการ ถ้าเช่นนี้ก็ไม่ใช่สันติวิธี เพราะอาจจะมีอาการยกอำนาจให้ตัวเองเป็นคนตัดสินว่า อะไรดี อะไรไม่ดี อะไรถูก อะไรผิด เมื่อตัดสินว่าอะไรถูกหรือผิดแล้ว ก็จะนำไปสู่การใช้วิธีการอะไรก็ได้ เพื่อนำไปสู่ความถูกต้อง แม้จะใช้วิธีการที่ไม่ถูกต้องก็ตาม



วิธีการทำงานด้านสันติวิธีต้องอาศัยการพูดคุยกัน และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองให้มากที่สุดเพราะปัญหาเกิดขึ้นจากการเมือง ต้องแก้ด้วยวิธีทางการเมือง ไม่ใช่วิธีของการทหาร ซึ่งไม่ใช่เฉพาะแต่ปรากฏการณ์ทางภาคใต้ แต่รวมไปถึงทุกที่ ต้องให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในเรื่องของทิศทางการพัฒนา ในกระบวนการยุติธรรมต้องมีความเสมอภาคและความยืดหยุ่นควบคู่กันไป รวมถึงการเคารพในสิทธิเสรีภาพของทุกคน สื่อเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่จะส่งเสริมให้เกิดแนวทางสันติวิธี โดยที่สื่อต้องมีความเป็นกลางไม่เข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง และไม่นำเสนอข้อมูลที่จะส่งเสริมให้เกิดความรุนแรง<sup>5</sup>

สันติวิธีจะได้ผลต้องอาศัยความอดทนเพราะมักไม่ให้เห็นทันทีทันใด เนื่องจากไม่ได้มุ่งแก้ปัญหาเฉพาะหน้า แต่ให้ผลในระยะยาวและยั่งยืนกว่า ในขณะที่วิธีรุนแรงนั้นดูเหมือนให้ผลทันใจเพราะเห็น “ผู้ร้าย” ตายไปต่อหน้าต่อตา แต่ปัญหามหาได้หมดไปไม่ความรุนแรงยังคงอยู่ต่อไป

<sup>5</sup> ปฏิพัทธ์ ไม้ตระกูลพงศ์, การเผชิญความขัดแย้งด้วยสันติ. <http://www.jpthai.org/content/view/228/7/>



# บรรณานุกรม

ชัยวัฒน์ สถาอานันท์,

**ทำความเข้าใจสันติวิธีสันติวิธีคืออะไร?**

<http://www.skyd.org/site/view.php?group=5&aid=355>

ปฏิพัทธ์ ไม้ตระกูลพงส์,

**การเผชิญความขัดแย้งด้วยสันติ.**

<http://www.jpthai.org/content/view/228/7/>

พระมหาดรชชา ธมฺมहाไล ผศ.ดร.,

**การจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี.**

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

พระมหาดรชชา ธมฺมहाไล ผศ.ดร.,

**สันติวิธีบนเส้นทางสามแพร่งในสังคมไทยปัจจุบัน.**

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.





## คณะผู้จัดทำ

### บรรณาธิการบริหาร

นายศุภโชค เลหาหะพันธ์ ผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพ

### ที่ปรึกษาของบรรณาธิการ

นายสงวน ธีระกุล ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน

### หัวหน้ากองบรรณาธิการ

นางณิษฐา แสงทอง ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาและบริหารจัดการความรู้

### กองบรรณาธิการ

นางวันเพ็ญ ทรงวิวัฒน์ นางนิรมล เกิดแก้ว  
นางรัตนาภรณ์ ศรีพยัคฆ์ นางกาญจนา แจ่มมินทร์  
นายกิจชัย กุลสัมฤทธิ์ นายธนระวีร์ สุภาพันธ์  
นายคมสัน วรวิวัฒน์

### ศิลปกรรม / จัดทำรูปเล่ม

นางสาวอัจฉนา เตชะพันธ์

ส่วนพัฒนาและบริหารจัดการความรู้ สถาบันดำรงราชานุภาพ  
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โทร. 0-2221-5958, 50557 (สื่อสาร สป.มท.)

“บทความหรือข้อคิดเห็นใดๆ ที่ปรากฏในเอกสารความรู้ สดร.

เป็นวรรณกรรมของผู้เขียนโดยเฉพาะ สถาบันดำรงราชานุภาพและกองบรรณาธิการ  
ไม่จำเป็นต้องเห็นด้วย”

