



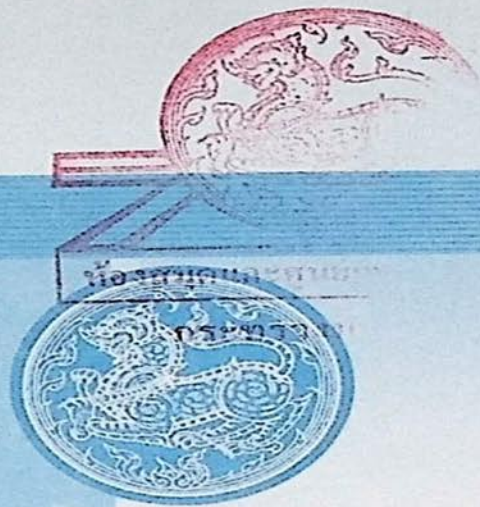
# มหาดไทย รอบปี ๔๗



บำบัดทุกข์ บำรุงสุข







เลขทะเบียน..... 030074  
 ๖๕๕ ๕  
 เลขหมู่..... น ๖๕๔  
 ๕.๑  
 วัน เดือน ปี..... ๖ เม.ย. ๕๖.....

มหาดไทย รอบปี ๕๖



บำบัดทุกข์ บำรุงสุข



หนังสือห้องสมุดเป็นสมบัติของ  
 ส่วนกลาง โปรดช่วยกันรักษา และ  
 นำส่งคืนเพื่อให้ประโยชน์ร่วมกัน





นายโกศล พลกุล  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย





**นายประชา มาลีนนท์**

**รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย**



**นายสุธรรม แสงประทุม**

**รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย**







**นายเสริมศักดิ์ การ์อุย**  
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย



**นายสุจิริต นันทมนตรี**  
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย



**นายกว้าง รอบคอบ**  
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย



**นายชานนท์ สุวสิน**  
เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



**นายจำลอง ครุฑขุนทด**  
ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



**นายสมศักดิ์ คุณเงิน**  
ผู้ช่วยเลขาธิการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



**นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ**  
ผู้ช่วยเลขาธิการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



**นายสุรพล เกียรติไชยากร**  
ที่ปรึกษา  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย



**นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์**  
ที่ปรึกษา  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย



## คำกล่าวมอบนโยบาย

ของ

### รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกดิน พลกุล)

รู้สึกเหมือนได้กลับมาบ้านเก่า ผมได้พบหลายท่านที่เคยทำงานมาด้วยกันเมื่อ 7 – 10 ปีที่แล้ว สมัยนั้นเป็น ผอ.กอง วันนี้ก็เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด จากสิ่งที่ได้เห็นมาโดยตลอด ผมเห็นว่ากระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูงสุด ท่านนายกรัฐมนตรีก็บอกว่าในบรรดาหน่วยงานทั้งหลาย ต้องยอมให้มหาดไทย ครอบงำที่ท่านเป็นนายกฯ ใครมาคุมมหาดไทย ท่านจะสู้หัวหน้าฝอย เพราะหน่วยงานนี้ต้องถือว่าเยี่ยมยอด มีประสิทธิภาพสูง การประสานงานเยี่ยม แต่กระทรวงมหาดไทยก็มีจุดอ่อน ที่เราต้องแก้ไขร่วมกัน ต่อไป ภาวะผู้นำ ผู้ว่าฯ CEO ต้องมีภาวะผู้นำสูง ที่พูดเรื่องนี้ เพราะในอดีตสังคมไทยค่อนข้างขาดภาวะผู้นำ ต้องรอ นโยบาย รอ นายสั่ง บางทีนายไม่สั่ง ก็ทำอะไรไม่ถูก ไม่รู้จะเอาอย่างไร... วันนี้เราเพียงแต่ต้องยึดกรอบ นโยบายและยุทธศาสตร์ โดยภายในกรอบนโยบายเหล่านี้ รายละเอียดต่าง ๆ ท่านตัดสินใจได้เลย สามารถสร้างสรรค์ให้เป็นไปตามนโยบาย ได้อย่างเต็มกำลัง... นอกจากนั้น ท่านต้องยึดกฎหมายและเหตุผลด้วย เพราะงานของเราส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับ การใช้อำนาจ ซึ่งถ้าท่านทำไปโดยไม่ยึดกฎหมายแล้ว ท่านมีปัญหาแน่นอน เพราะเดี๋ยวนี้ ระบบของเราดี คือมีการ ตรวจสอบ คนที่ตรวจสอบก็มีใช้เฉพาะภาคราชการด้วยกัน ยังมีองค์กรอิสระและภาคประชาชนด้วย เพราะฉะนั้น การตัดสินใจในการทำงาน เราต้องละเอียดรอบคอบ สุจริต และต้องอธิบายได้ ถ้าท่านมั่นใจว่าเป็นอย่างนี้แล้ว เดิน หน้าไปได้เลย แล้วผมจะยืนอยู่กับท่าน ไม่ต้องหวังว่าใครจะมาแก้ง มารังแก ผมก็ไม่ยอม อยู่ได้ก็ได้ อยู่ไม่ได้ก็ไม่ได้ เราต้องยืนตรงนี้กัน...

ภารกิจของมหาดไทยที่ต้องทำทั่วประเทศ อาจแบ่งได้เป็นสองอย่างคือ (1) งานประจำที่ต้องทำ ตามกฎหมาย ตามอำนาจหน้าที่ ตามนโยบายรัฐบาลที่มีอยู่แล้ว และ (2) งานตามนโยบายและแผนงานอื่น ๆ ที่รัฐบาลคิดขึ้นใหม่ นอกเหนือจากที่ได้แถลงต่อสภา ซึ่งก็เป็นเรื่องปกติ ที่จำเป็นต้องทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวม... ที่ผ่านมา สังคมไทยเป็นแบบอาณาจักรใครอาณาจักรมัน ถ้าทำลายสิ่งนี้ได้ ประเทศไทยจะยิ่งใหญ่ เพราะ ทรัพยากรเหลือเฟือ ขอฝากเรื่องนี้ นี้คือ CEO วันนี้ ท่านอย่าไปคิดโครงการใหญ่ ๆ ใช้งบประมาณ ควรเลือกโครงการ ที่ให้ผลเร็ว เพิ่ม GPP ให้เห็นได้ เพราะมีเวลาทำไม่กี่เดือน ยกเว้นโครงการระยะยาว ในปี 2548 – 2549

ก็อาจทำเป็นเชื่อไว้ก่อน ปัญหาความยากจน เป็นภารกิจหลัก ถ้าเราแก้ไขได้หมดอย่างที่เราคาดหวัง จะเป็นบุคคล  
มหาศาลแก่ประเทศ ผมอยากให้พวกเขาบอกตัวเองว่า "สิ่งเหล่านี้เราทำได้ ... ปัญหายาเสพติด เรื่องนี้จะไปตำหนิ  
ประชาชนไม่ได้ เขาไม่มีงานทำก็ต้องไปหารายได้เสริม ท่านปลัดกระทรวงบอกว่า 70-80% ที่ติดคุกเป็นผู้หญิง เป็น  
แม่บ้านที่หารายได้เสริม ถ้าเราสนใจช่วยเหลือคนที่มาแจ้งปัญหาความทุกข์ยากให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง เขาก็จะไม่  
กลับไปมีปัญหแบบนี้เดิมอีก การแก้ปัญหาต้องยั่งยืน ไม่ใช่ชั่วคราว ปัญหาที่ท่านแก้แล้ว ต้องติดตามต่ออีก  
2 ปี 5 ปี 10 ปี ว่าเขากลับมาอีกหรือไม่ ถ้าเขากลับมาแสดงว่าการแก้ปัญหาล้มเหลว การ monitor การวัดผล เป็นเรื่อง  
สำคัญ ปัญหาภัยแล้งและน้ำท่วม เป็นปัญหาซ้ำซาก เพราะไม่มีบูรณาการระหว่างน้ำท่วมกับภัยแล้ง พอช่วงแล้ง  
ก็ซื้อตุ่ม ช่วงน้ำท่วมก็ซื้อเครื่องสูบน้ำวนอยู่อย่างนี้... ฝากผู้ว่าฯ ช่วยดู มันต้องไปทั้งระบบ

เรื่องนักเรียนมีงานทำ เรื่องนี้ ไม่ใช่เพียงการมีรายได้ แต่แก้ปัญหายาเสพติดและ  
ปัญหาสังคมได้ด้วย... เลือกตั้ง อบจ. ฝากผู้ว่าฯ ดูแล ต้องระมัดระวังให้เต็มที่ จังหวัดที่มีหลายทีมการ  
ต่อสู้ดุเดือด ก็ต้องดูแลมากหน่อย... เพื่อให้การเลือกตั้งออกมาเป็นธรรม ให้มีการร้องเรียน มีปัญหา  
ต่างๆ น้อยที่สุด ถ้ามีปัญหามากแล้วมันไม่จบ เปลืองตัวเรา เพราะจะเหนื่อย แทนที่จะเอาเวลาไป  
ทำงานอย่างอื่นก็มาปวดหัวกับเรื่องเลือกตั้ง ภารกิจหลายอย่างที่ท่านต้องไปปฏิบัติ ผมถือโอกาสพูดในวันนี้  
ท่านจะได้ไม่ต้องเดินทางมาอีก และผมจะเดินทางไปเยี่ยมพวกท่านตลอดเวลา

"ผมมาทำงานที่มหาตมา จะไม่เอามหาตมาสร้างตัวผม แต่ผมจะสร้างมหาตมา  
เพื่อรับใช้ประชาชน"

12 มีนาคม 2547

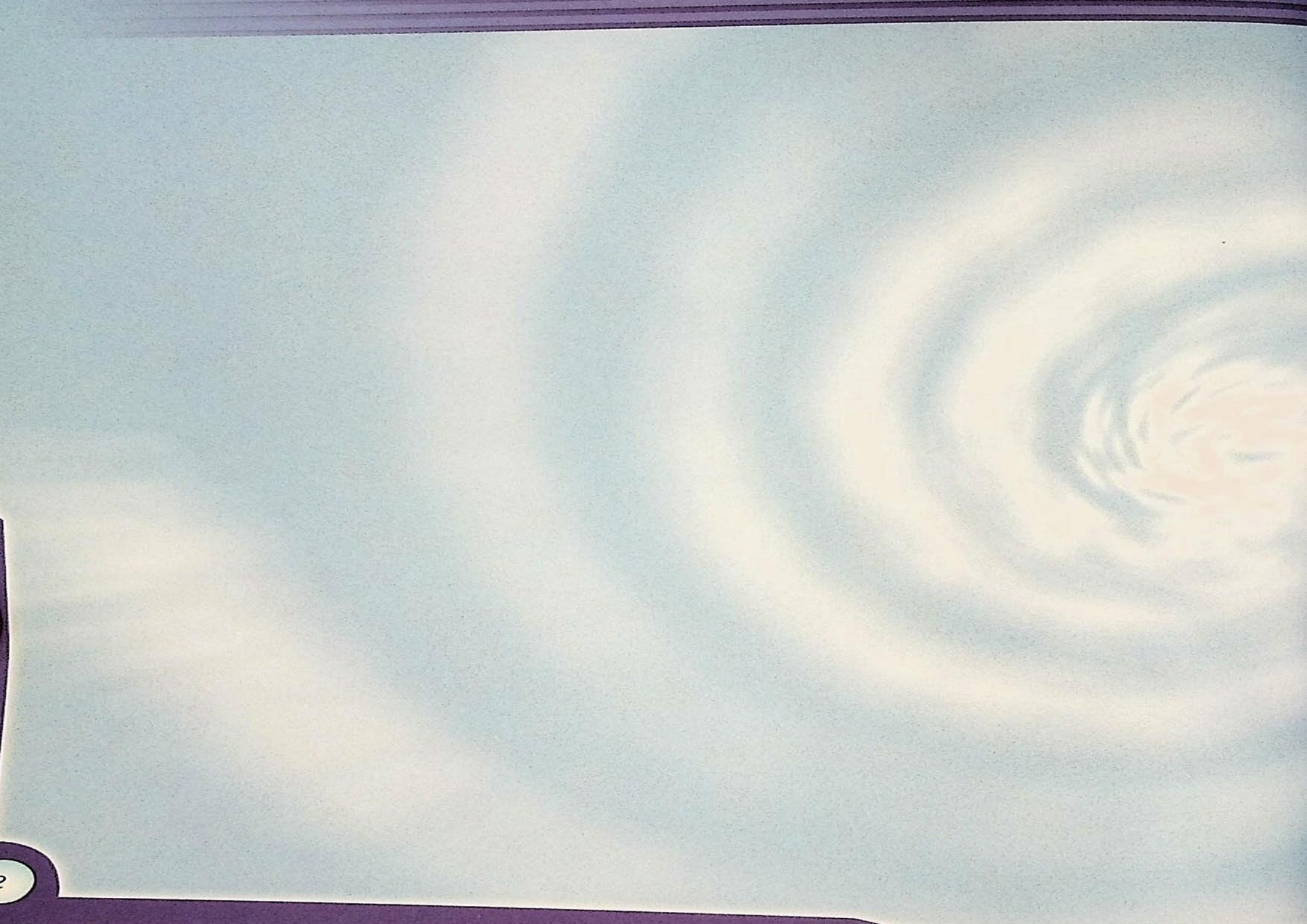
## สารบัญ

○ การแก้ไขปัญหาคความยากจน	หน้า	1
○ การแก้ไขปัญหายาเสพติด	หน้า	17
○ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต	หน้า	23
○ การปราบปรามผู้มีอิทธิพล	หน้า	27
○ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	หน้า	31
○ การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ(CEO)	หน้า	51
○ การให้บริการประชาชน	หน้า	55
○ การส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	หน้า	67
○ การสร้างสัมพันธ์ไมตรีกับต่างประเทศ	หน้า	75
○ ภัยพิบัติจากคลื่นยักษ์ สึนามิ (Tsunami)	หน้า	79





**นโยบาย  
ด้านการแก้ไขปัญห  
ความยากจน**

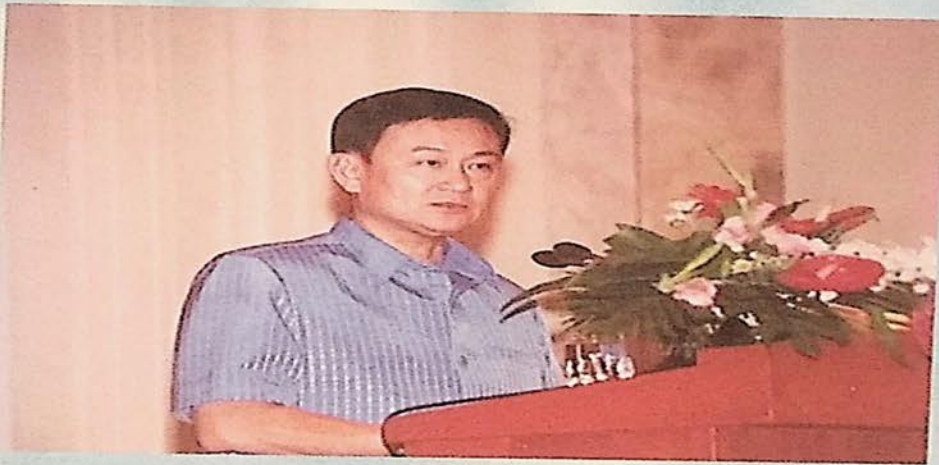




## การแก้ไขปัญหาคความยากจน

### การจดทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ

กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยปฏิบัติในการดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน โดยมีจังหวัด และอำเภอ/กิ่งอำเภอ เป็นหน่วยปฏิบัติในระดับพื้นที่ซึ่งในการจดทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถนำไปวางแผน และกำหนดแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบปัญหาสังคมและความยากจนได้อย่างทั่วถึงและตรงกับความต้องการ ทั้งนี้ ได้จดทะเบียนในพื้นที่จังหวัดน่านเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2547 วันที่ 31 มีนาคม 2547 และจดทะเบียนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและทุกจังหวัดทั่วประเทศ เมื่อวันที่ 5 มกราคม 2547 - วันที่ 31 มีนาคม 2547 ผลการจดทะเบียนที่ผ่านการจัดทำประชาคมแล้ว จำนวนผู้มาจดทะเบียน 8,258,275 ราย ปัญหาทั้งสิ้น 12,198,509



### ปัญหา แยกเป็น

1. ปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน 3,968,155 ราย
2. ปัญหาเรื่องคนเร่ร่อน 5,064 ราย
3. ปัญหาผู้ประกอบอาชีพผิดกฎหมาย 7,550 ราย
4. ปัญหาการให้ความช่วยเหลือนักเรียน/นักศึกษาฯ 240,345 ราย
5. ปัญหาการถูกหลอกลวง 82,721 ราย
6. ปัญหาหนี้สินภาคประชาชน 4,680,936 ราย
7. ปัญหาที่อยู่อาศัยของคนจน 1,892,139 ราย
8. ปัญหาอื่น ๆ 1,321,599 ราย

### การเจรจาหนี้นอกระบบ

กระทรวงมหาดไทยร่วมกับศูนย์อำนวยการปฏิบัติการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชน กระทรวงการคลัง (ศอก.นส.) กำหนดให้มีทีมเจรจาหนี้นอกระบบทั่วประเทศ จำนวน 6,036 ชุด โดย ศตจ. จังหวัด อำเภอ/กิ่งอำเภอ ศตจ.กทม./เขต และได้เชิญลูกหนี้และเจ้าหนี้เข้าสู่กระบวนการเจรจาประนอมหนี้ครบถ้วนตามเป้าหมาย (ที่มาจดทะเบียน 75 จังหวัด และ กทม.) ครบ 100% ตั้งแต่วันที่ 31 สิงหาคม 2547 โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

- จำนวน 1,758,015 ราย มูลหนี้ 132,866,599.761 บาท

- ผลการเจรจาได้ข้อยุติ (ร้อยละ 97.99 ของที่มาเจรจา) จำนวน 1,722,602 ราย มูลหนี้ 129,033,832,262 บาท

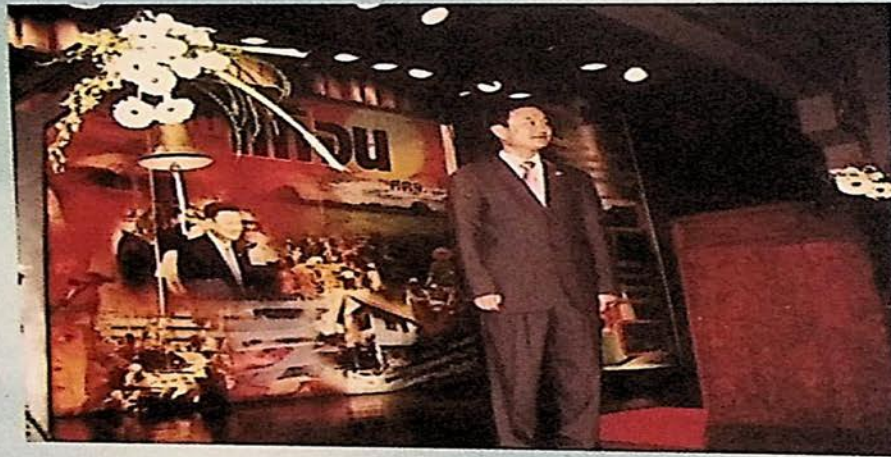
## การดำเนินงานคาราวานแก้จน

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร มีนโยบายให้ทุกจังหวัดดำเนินการจัดการคาราวานแก้จน เพื่อเข้าไปแก้ไขปัญหาคะยากจนและความเดือดร้อนของประชาชนในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการทำให้นโยบาย ดังกล่าวบรรลุผลสัมฤทธิ์ โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการ ออกเป็น 2 ระยะ

- ระยะแรก ตั้งแต่พฤศจิกายน 2547 - มกราคม 2548

- ระยะที่สอง ตั้งแต่กุมภาพันธ์ - กันยายน 2548

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการครั้งแรกไปแล้วเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2547 โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เปิดการดำเนินงานคาราวานแก้จนในส่วนกลาง ณ ทำเนียบรัฐบาล และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เป็นประธาน เปิดการดำเนินงานในส่วนภูมิภาค พร้อมกันทั่วประเทศ



ผลการดำเนินงานคาราวานแก้จนของทุกจังหวัด และ กรุงเทพมหานคร ตั้งแต่วันที่ 5 พฤศจิกายน 2547 ถึง วันที่ 8 ธันวาคม 2547 สรุปได้ดังนี้

จำนวนผู้เข้าร่วมงาน

- ประชาชนเข้าร่วมงาน 80,030 คน

- ข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ไปปฏิบัติงาน และให้บริการ 11,021 คน

- พนักงานเอกชนเข้าร่วมงานและไปให้บริการ 3,184 คน

### ผลการดำเนินงาน

- สามารถแก้ไขปัญหาคะยากจนและสนองต่อความต้องการของประชาชน 13,661 คน

- นำปัญหาและความต้องการ เสนอขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง 44,414 คน

- ประชาชนจดทะเบียนฯ เพิ่มเติม จำนวน 1,175 คน 1,367 ปัญหา

สำหรับ ศตจ.มท. ได้ให้ ศตจ.จังหวัด จัดขบวนคาราวานแก้จน โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

1. กำหนดอำเภอนำร่อง จังหวัดละ 1 แห่ง โดยดำเนินการปล่อยขบวนคาราวานแก้จน บริเวณหน้าศาลากลางจังหวัดพร้อมกันทั่วประเทศ เมื่อวันศุกร์ที่ 5 พฤศจิกายน 2547 พร้อมกับส่วนกลาง

2. การบูรณาการทุกภาคส่วน ในจังหวัดร่วมดำเนินการทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีป้ายประชาสัมพันธ์ “คาราวานแก้จน จังหวัด.....” ให้ชัดเจน



**การเจรจาหนี้สินนอกระบบ ร่วมกับกระทรวงการคลัง**

ผลการดำเนินงานเข้าสู่กระบวนการเจรจา จำนวน 1,685,090 ราย มูลหนี้ 123,888,228,693 บาท โดยมีส่วนที่ได้รับข้อยุติ และยังไม่ได้รับข้อยุติ ดังนี้

1. การเจรจาได้ข้อยุติเกือบทั้งหมดและยังคงมีไม่ได้ข้อยุติเป็นส่วนน้อย

ผลการเจรจาประนอมหนี้สินนอกระบบ			มูลหนี้ (บาท)
1	เชิญลูกหนี้และเจ้าหนี้มารเจรจา	1,685,090 ราย (100 %)	123,888,228,693
2	การเจรจาได้ข้อยุติ	1,645,953 ราย (97.68 %)	119,720,663,063
3	การเจรจาไม่ได้ข้อยุติ	39,137 ราย (2.32 %)	4,167,565,630

2. การเจรจาที่ได้ข้อยุติ สามารถแยกได้เป็น 5 กลุ่ม ประกอบด้วย

การเจรจาประนีประนอมที่ได้ข้อยุติ			มูลหนี้ (บาท)
1	ลูกหนี้ประสงค์เข้าสู่ระบบธนาคาร	276,455 ราย (15.59 %)	22,044,303,162
2	ลูกหนี้เจ้าหนี้ตกลงกันได้แต่ไม่เข้าธนาคาร	476,342 ราย (26.87 %)	29,955,423,724
3	ลูกหนี้ขอลถอนเรื่องคืน	653,919 ราย (36.88 %)	44,975,318,980
4	ติดต่อลูกหนี้เจ้าหนี้ไม่ได้	259,631 ราย (14.64 %)	25,246,285,464
5	กรณีอื่น ๆ	106,743 ราย (6.02 %)	7,518,639,441

3. ในส่วนของ กทม. มีลักษณะที่ถือได้ว่าเป็นระบบสหภาพอย่าง จำนวน 72,830 ราย มูลค่า 8,920,008,022 บาท โดยสหกรณ์เป้าหมายหลักของ กทม.

**กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง**

สนับสนุน ให้ความสำคัญและผลักดันการดำเนินงานของ กทม. ให้สำเร็จตามเป้าหมายของรัฐชาติ โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการจัดตั้งกองทุนระดับภาคบังคับ การจัดการที่ประชาชน การบริหารจัดการ กระบวนการกู้เงิน-คืนเงิน การขยายผล การขอเงิน การจัดสวัสดิการ การจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน และการพัฒนากองทุน ในทุกด้านเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งปรากฏผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 9 ธันวาคม 2547 (ไม่รวมข้อมูลของกรุงเทพมหานคร) ดังนี้

จำนวนหมู่บ้านเป้าหมาย 71,478 หมู่บ้าน ชุมชน เป้าหมาย 2,591 ชุมชน รวมทั้งสิ้น 74,069 หมู่บ้าน/ชุมชน

จัดตั้งกองทุนแล้ว 71,459 หมู่บ้าน (99.97%) 2,552 ชุมชน (98.55%) รวมทั้งสิ้น 74,021 กองทุน (99.94%) คงเหลือ 19 หมู่บ้าน 29 ชุมชน

- โอนเงินเข้าเป้าหมายแล้ว จำนวน 73,912 กองทุน (99.79%) แยกเป็น 71,353 หมู่บ้าน 2,549 ชุมชน คงเหลือที่ยังไม่โอน 116 หมู่บ้าน 42 ชุมชน

- สมาชิกมีส่วนร่วมกับกองทุนในรูปของการถือหุ้น การขอสมัครรวมเงิน และอื่น ๆ 3,595,066 ล้านบาท

- สมาชิกกู้เงินกองทุนแล้ว 6,666,373 ราย ยอดเงินกู้สะสม 96,519,421 ล้านบาท

- สมาชิกที่สมัครไปลงทุน และมีรายได้เพิ่มขึ้นมากที่สุด คือ

ค้ายางของดงมา คือ เกษตรกรและอุตสาหกรรมในครัวเรือนตามลำดับ

- สมาชิกนำเงินไปต่อยอดกิจการในรูปกลุ่ม จำนวน 2,946 กลุ่ม สมาชิกรวมดำเนินการ 79,025 ราย รวมเงินทุน 1,027,951 ล้านบาท

- สมาชิกนำเงินไปทำกิจกรรมสนับสนุนการค้าเงินงานที่มีสถาบันสงเคราะห์สังคม จำนวน 327,778 ราย เป็นเงิน 4,296.67 ล้านบาท



## โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

ได้ดำเนินการคัดสรรผลิตภัณฑ์เพื่อให้ได้สุดยอดหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ไทย (OTOP Product Champion) ในแต่ละ ระดับ ดังนี้

- 1.1 ระดับอำเภอ/กิ่งอำเภอ ดำเนินการระหว่างวันที่ 4-8 ตุลาคม 2547
- 1.2 ระดับจังหวัด ดำเนินการระหว่างวันที่ 13-25 ตุลาคม 2547
- 1.3 ระดับกลุ่มจังหวัด ดำเนินการระหว่างวันที่ 29 ตุลาคม -10 พฤศจิกายน 2547
- 1.4 ระดับประเทศ ดำเนินการระหว่างวันที่ 15-28 พฤศจิกายน 2547

ได้กำหนดขบวนการ (Road-Map) การดำเนินงาน 4 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การลงทะเบียนผู้ผลิต/ผู้ประกอบการสินค้า OTOP (ดำเนินการ 24 พฤษภาคม - 4 กรกฎาคม 2547)

ขั้นตอนที่ 2 การอบรมผู้ประกอบการและพัฒนาผลิตภัณฑ์ (ดำเนินการระหว่าง 28 กรกฎาคม - 1 พฤศจิกายน 2547)

ขั้นตอนที่ 3 การคัดสรรสุดยอดหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ไทย (ดำเนินการระหว่างเดือน 4 ตุลาคม - 28 พฤศจิกายน 2547)

ขั้นตอนที่ 4 การจัดงานมหกรรมเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP CITY) ครั้งที่ 2 (ดำเนินการในวันที่ 18-26 เดือนธันวาคม 2547)



กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการจัดแสดง และจำหน่ายผลิตภัณฑ์ภายหลังการคัดสรรผลิตภัณฑ์สุดยอด OTOP ไทย แยกเป็นรายภาค ดังนี้

### 1. ระดับประเทศ

กำหนดการจัดงานมหกรรมเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย (OTOP CITY) ครั้งที่ 2 ในระหว่างวันที่ 18-26 ธันวาคม 2547

### 2. ระดับกลุ่มจังหวัด

ดำเนินการจำหน่ายสินค้าควบคู่กับการคัดสรรผลิตภัณฑ์สุดยอดในระดับกลุ่มจังหวัด ระหว่างวันที่ 29 ตุลาคม -10 พฤศจิกายน 2547 จำนวน 17 จุด

### 3. ระดับจังหวัด

ดำเนินการจำหน่ายสินค้าควบคู่กับการคัดสรรผลิตภัณฑ์สุดยอดในระดับจังหวัด ระหว่างวันที่ 13-25 ตุลาคม 2547 จำนวน 75 จุด

โดยปี 2547 ประมาณการรายได้จากการจำหน่ายสินค้า หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) จำนวน 40,000,000,000 บาท ยอดจำหน่าย (ณ เดือนกันยายน 2547) เป็นเงิน 46,276,927,760 บาท



การจัดงาน OTOPTOP นรา ยะลา ตานี เทิดไท้องค์ราชินี เมื่อวันที่ 25-27 มิถุนายน 2547 รวม 3 วัน โดยมณฑลภูประสงค์หลักเพื่อเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้า OTOPTOP ที่ได้รับการคัดสรรตามโครงการคัดสรรสุดยอดหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP Product Champion) ปี พ.ศ.2546 ในระดับ 3-5 ดาว เพื่อสร้างรายได้ให้กับผู้ผลิต ผู้ประกอบการสินค้า OTOPTOP ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส รวมทั้งจังหวัดใกล้เคียง คือ จังหวัดสงขลา สตูล พัทลุง โดยใช้สถานที่

จำหน่ายบริเวณสนามด้านหน้าโรงแรม ซี.เอส.ปัตตานี

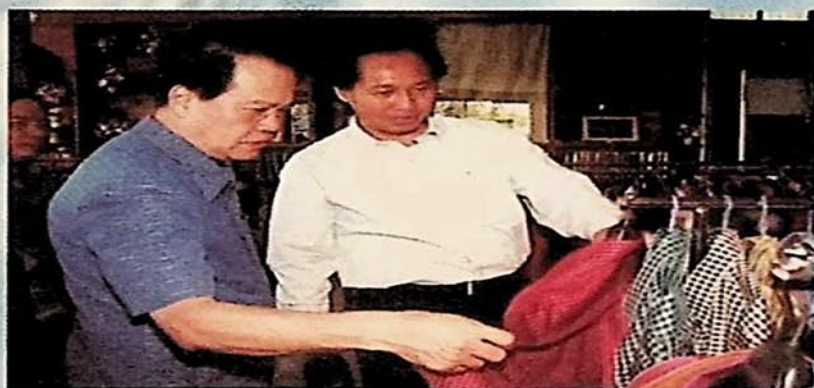
มีประชาชนร่วมชมงาน ประมาณ 102,000 คน ด้านการจำหน่ายสินค้าระดับ 3-5 ดาว และอาหารอร่อยของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มียอดจำหน่ายรวม 5,914,258 บาท การสาธิตกระบวนการผลิตสินค้า OTOPTOP การประกวดผลิตภัณฑ์ OTOPTOP กิจกรรมการแข่งขันเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรมภาคใต้ การประกวดวาดภาพ การแข่งขันกีฬา การฝึกอาชีพระยะสั้น การฝึกอบรมการออกแบบบรรจุภัณฑ์ การจัดนิทรรศการ วิถีชีวิตท้องถิ่น 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ การแลกเปลี่ยนสินค้าระบบหักบัญชี (Account Trade) การรับสมัครนักร้อง นักแสดง



และพิธีกรของบริษัท แกรมมีเอนเตอร์เทนเมนท์ และการรับสมัครพนักงานของบริษัท บิ๊กซีซูเปอร์เซ็นเตอร์ ซึ่งผลการประเมินเบื้องต้นผู้เข้าชมงานส่วนใหญ่มีความพึงพอใจในระดับมากที่สุด

### การจัดงานมหกรรม OTOP ล้านนา

เมื่อวันที่ 2 - 11 เมษายน 2547 รวม 10 วัน ณ สวนสาธารณะหนองบวกหาด อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ โดยมี กิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้ การจำหน่ายสินค้า OTOP ระดับ 4-5 ดาว ของจังหวัดในเขตภาคเหนือตอนบน 8 จังหวัด มียอดการจำหน่ายสินค้ารวม 15,484,312 บาท การจัดแสดงสินค้า OTOP ดีเด่น (Showcase) จำนวน 45 ผลิตภัณฑ์ การแข่งขันการออกแบบบรรจุภัณฑ์ การจัดนิทรรศการหมู่บ้าน OTOP (OTOP Village) และการแสดงศิลปวัฒนธรรมของจังหวัดในเขตภาคเหนือ



### โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML)

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายการแก้ไขปัญหาของหมู่บ้านและชุมชนโดยกระบวนการประชาคม โดยมีหลักการที่สำคัญคือ ลดอำนาจรัฐ เพิ่มอำนาจประชาชน จัดสรรงบประมาณไปยังหมู่บ้าน/ชุมชนโดยตรง เพื่อให้หมู่บ้าน/ชุมชน มีงบประมาณที่จะสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาของประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยการ จัดสรรงบประมาณ ตามขนาดของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) โดยยึดจำนวนประชากรเป็นหลักดังนี้

ประชากรตั้งแต่ 1-500 คน ได้รับการจัดสรรงบประมาณ 200,000 บาท

- หมู่บ้าน/ชุมชนขนาดกลาง (M) คือหมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีประชากรตั้งแต่ 500-1,000 คน ได้รับการจัดสรรงบประมาณ 250,000 บาท

- หมู่บ้าน/ชุมชนขนาดใหญ่ (L) คือหมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีประชากรตั้งแต่ 1,000 คนขึ้นไป ได้รับการจัดสรรงบประมาณ 300,000 บาท

โดยในปี 2547 ได้ดำเนินการในลักษณะของโครงการนำร่องเพื่อศึกษาจากรูปแบบที่เหมาะสมที่สุด โดยจะดำเนินการอำเภอ/กิ่งอำเภอละ 1 หมู่บ้าน จำนวน 876 แห่ง และชุมชนในเขตเทศบาลนครและเทศบาลเมืองอีก 126 แห่ง รวม 1,002 แห่ง

ดำเนินการคัดเลือกหมู่บ้าน/ชุมชนต้นแบบ จำนวน 1,002 แห่ง โดยแบ่งเป็น

- ขนาดเล็ก (S) จำนวน 291 หมู่บ้าน/ชุมชน
- ขนาดกลาง (M) จำนวน 370 หมู่บ้าน/ชุมชน
- ขนาดใหญ่ (L) จำนวน 341 หมู่บ้าน/ชุมชน



นายกรัฐมนตรีให้ทำพิธีเปิดโครงการนำร่องเพื่อสร้างหมู่บ้านต้นแบบ SML และโอนเงินให้หมู่บ้าน/ชุมชน ต้นแบบตามโครงการ SML โดยธนาคารออมสินได้โอนเงินให้หมู่บ้าน/ชุมชน ต้นแบบจำนวน 1,002 แห่ง เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2547 ณ ทำเนียบรัฐบาล ผลการดำเนินงานของหมู่บ้าน/ชุมชนต้นแบบ

จากหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศ จำนวน 63 จังหวัด จำนวน 791 หมู่บ้าน/ชุมชน โดยผลการดำเนินการดังนี้

- 1) จำนวนประชากรที่เข้าร่วมประชุมประชาคม รวมประชุมทั้งหมด 364,531 คน  
ครั้งที่ 1 (เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2547) จำนวน 268,313 คน  
ครั้งที่ 2 จำนวน 85,046 คน  
ครั้งที่ 3 จำนวน 11,172 คน
- 2) ประเภทโครงการที่ประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน คัดเลือก จำนวน 2,004 โครงการ จำแนกเป็น
  - 2.1) ประเภทโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน 611 โครงการ
  - 2.2) ประเภทส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จำนวน 700 โครงการ
  - 2.3) ประเภทรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จำนวน 53 โครงการ
  - 2.4) ประเภทสนับสนุนการศึกษา สังคม ศาสนา และศิลปวัฒนธรรม จำนวน 205 โครงการ
  - 2.5) ประเภททรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัย จำนวน 190 โครงการ



- 2.6) ประเภทอื่น ๆ ที่ไม่สามารถเข้าประเภทหนึ่งประเภทใดได้ จำนวน 245 โครงการ
- 2.7) จำนวนงบประมาณที่ใช้ 211,746,015 บาท
- 2.8) จำนวนประชากรที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ 1,129,630 คน

### โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2546 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกับนโยบาย และแนวทางการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพย์สินของภาครัฐ และเอกชนเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ การเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

กรมที่ดิน ได้ดำเนินการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนให้ เจ้าของที่ดินมีโอกาสเข้าถึงแหล่งทุน และสามารถนำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับสถาบันการเงินได้โดย ในปีงบประมาณ 2547 โดยกรมที่ดินได้ดำเนินการเร่งรัดทำแผนที่สอบสวนสิทธิเข้าสู่กระบวนการออกโฉนดที่ดิน ให้แก่ประชาชน ในระยะที่ 2 โดยดำเนินการในพื้นที่ที่มีหลักฐาน น.ค.3, ก.ส.น.5, ที่ดินไม่มีหลักฐานที่อาจออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3, น.ส. 3 ก และ น.ส. 3 ข.) ตามลำดับ ในท้องที่ทุกจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน ทั่วประเทศ นับตั้งแต่เดือนมีนาคม 2547 เป็นต้นมา จนถึงวันที่ 30 กันยายน

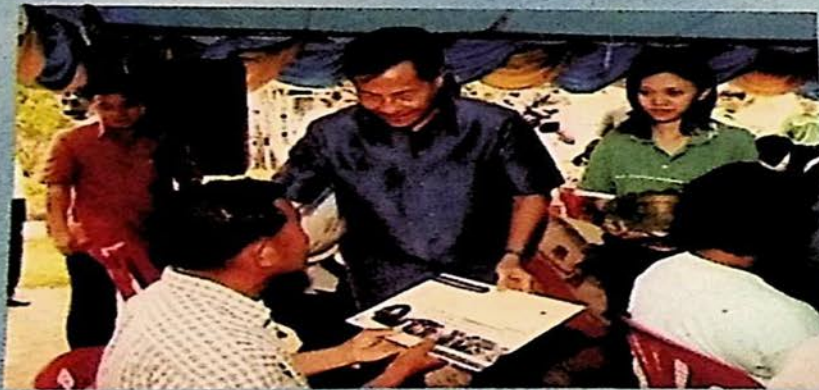
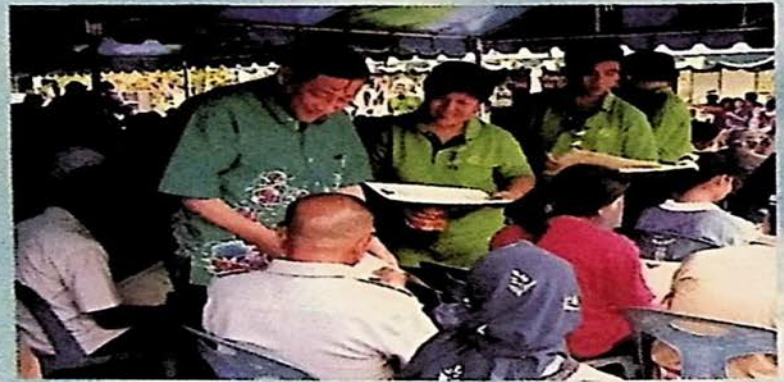


2547 ได้ผลงานจำนวน 754,101 แปลง สามารถดำเนินการแจกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน ได้จำนวน 138,915 แปลง (รวมผลการดำเนินการเร่งรัดทำแผนที่และสอบสวนสิทธิเพื่อการออกโฉนดที่ดินตามโครงการฯ ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2547 ถึงวันที่ 9 ธันวาคม 2547 ได้จำนวน 1,125,029 แปลง เนื้อที่ 4,691,281-3-87 ไร่ ขณะนี้แจกโฉนดที่ดินไปแล้วจำนวน 302,509 แปลง เนื้อที่ 1,082,570-3-92 ไร่) ทำให้ประชาชนในพื้นที่ทุกจังหวัดทั่วประเทศ สามารถนำเอกสารสิทธิ

ในที่ดินที่ได้รับไปเป็นหลักประกันความมั่นคงในการถือครองอสังหาริมทรัพย์ และใช้เป็นทุนในการพัฒนาที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิตรายได้ ซึ่งเป็นปัจจัยให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจนำมาซึ่งความอยู่ที่ดีขึ้น อีกทั้งลดข้อพิพาทโต้แย้งสิทธิในที่ดินทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในบ้านเมืองส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและความมั่นคงโดยรวม

การจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนและการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงในจังหวัดต่าง ๆ

1. ได้ดำเนินการจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยตามสมควรแก่สภาพให้แก่ประชาชนที่ยากจนตาม โครงการต่าง ๆ ได้แก่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน และโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคง ในพื้นที่ 6 จังหวัด ได้แก่จังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน แม่ฮ่องสอน ตาก เชียงราย และสระแก้ว นับตั้งแต่เดือนมีนาคม 2547 จนถึง 31 ตุลาคม 2547 ได้ผลงานจำนวน 4,399 แปลง เนื้อที่ 28,071 ไร่ และดำเนินการจัดที่ดินแปลงเล็กในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร ได้จำนวน 335 แปลง เนื้อที่ 2,518 ไร่ จึงทำให้ประชาชน จำนวน 4,734 ครอบครัว ได้มีที่ดินทำกินเพียงพอต่อการประกอบอาชีพและที่อยู่อาศัย รวมทั้งมีการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ในที่ดินตามสภาพของพื้นที่ ทำให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างถูกต้องเหมาะสม



2. ดำเนินการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงและรังวัดสำรวจพื้นที่ป่าชุมชนในพื้นที่ 20 จังหวัด นับตั้งแต่เดือนมีนาคม 2547 จนถึง 31 ตุลาคม 2547 ได้ผลงานจำนวน 2,295 แปลง เนื้อที่ 45,961 ไร่

สำหรับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้วางแนวทางการปฏิบัติในการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ และกำหนดทดลองนำร่อง ในเทศบาล 4 แห่ง ได้แก่ เทศบาลนครเชียงใหม่ เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลนครขอนแก่น เทศบาลนครนนทบุรี จนถึงปัจจุบันมีผู้ค้าขอสินเชื่อ ธนาคารออมสิน แล้วจำนวน 179 ราย วงเงิน 8,720,000 บาท

การขยายผลดำเนินการ ปัจจุบันมีเทศบาล และ อบต. เข้าร่วมโครงการ 381 แห่ง มีผู้ค้า 33,261 คน สามารถออกใบรับรองการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะให้ผู้ค้าได้แล้ว 3,829 ราย

### โครงการนำนักเรียนและเยาวชนไปทัศนศึกษานอกพื้นที่

จากการที่นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) ได้เดินทางไปตรวจติดตามการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อรับทราบปัญหาความต้องการของจังหวัดและแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของราษฎรในส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ ระหว่างเดือนเมษายน - สิงหาคม 2547 มีประเด็นหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับการร้องขอจากนักเรียนและเยาวชนจำนวนมากให้สนับสนุนการจัดทัศนศึกษานอกพื้นที่จังหวัดเพื่อขยายโลกทัศน์ให้เกิดการเรียนรู้ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทยในต่างภูมิภาค โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการและมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการ

จากหลักการนายกรัฐมนตรีในการตรวจเยี่ยมจังหวัด ประกอบกับภารกิจที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องและครอบครัวหลายหน่วยงาน หลายพื้นที่ กระทรวงมหาดไทยจึงได้ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการดำเนินงานให้บรรลุตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี โดยแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการและประสานงานการทัศนศึกษาของนักเรียนและเยาวชนระหว่างภาค ประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันจัดทำโครงการทัศนศึกษาของนักเรียนและเยาวชนระหว่างภาค ให้มีโอกา



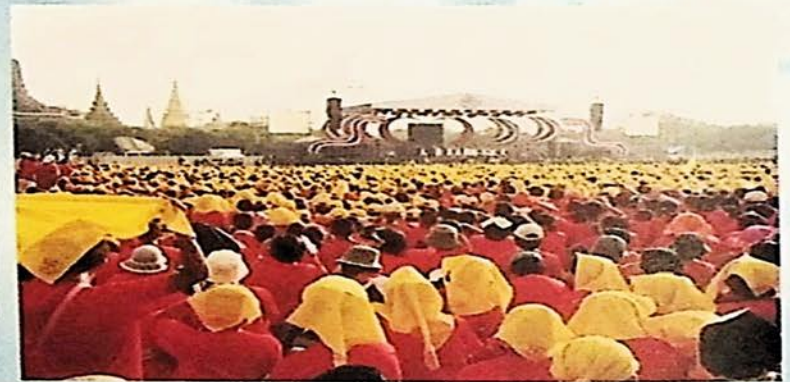
ได้เดินทางไปทัศนศึกษาและมีโอกาสเรียนรู้ รวมทั้งมีประสบการณ์ร่วมกัน ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้นักเรียนและเยาวชนได้เรียนรู้ประสบการณ์ด้วยตนเอง นอกเหนือจากหลักสูตรการเรียน การสอนในโรงเรียน, ให้โอกาสนักเรียนและเยาวชนที่ด้อยโอกาสและขาดทุนทรัพย์ในการขยายโลกทัศน์ให้เกิดการเรียนรู้ชีวิตความเป็นอยู่ในต่างพื้นที่ และเพื่อจัดทัศนศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชนทุกจังหวัดทั่วประเทศได้มีการ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และประสบการณ์ซึ่งกันและกัน โดยการคัดเลือกนักเรียนและ



เยาวชนทั้งในและนอกระบบในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ระดับอาชีวศึกษา นักเรียนปอเนาะ และนักเรียนนอกระบบการศึกษาที่จบชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3 แล้ว เป็นนักเรียน และเยาวชนเงินทุนในการเดินทางไปทัศนศึกษาด้วยตนเอง มีความประพฤติดี และปฏิบัติตนดีมีความสนใจใฝ่รู้ และสามารถนำประสบการณ์ที่ได้รับจากการทัศนศึกษา ไปประยุกต์ใช้และสร้างประโยชน์ให้แก่เยาวชนกลุ่มอื่น โดยคัดเลือกจากทุกจังหวัด จำนวนประมาณ 19,540 คน โดยให้จังหวัดร่วมกับสถานศึกษา สำนักงานพัฒนา

สังคมและสวัสดิการจังหวัด และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในจังหวัดเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกนักเรียน และเยาวชน กำหนดดำเนินการระหว่างวันที่ 5 - 13 พฤศจิกายน 2547 โดยได้กำหนดสถานที่จัดทัศนศึกษา ดังนี้  
ภาคกลาง และภาคตะวันออก : จังหวัดเพชรบุรี  
ประจวบคีรีขันธ์ ชลบุรี ระยอง กาญจนบุรี สระบุรี พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี

ภาคเหนือ : จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน พะเยา  
กรุงเทพมหานคร (กิจกรรมร่วมทุกกลุ่ม) : ได้กำหนดให้นำนักเรียนและเยาวชนทั้งหมดมาร่วมกิจกรรมพบปะ และรับประทานอาหารกับท่านนายกรัฐมนตรี ณ บริเวณพิธีท้องสนามหลวง ในวันที่ 9 พฤศจิกายน 2547 ระหว่างเวลา 17.00 - 19.00 น.



**โครงการทุนศึกษาต่อของนักเรียนจากทุกอำเภอ และกิ่งอำเภอ ในระดับอุดมศึกษา (ปริญญาตรี) 1 อำเภอ 1 ทุน**

กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ. และกระทรวงการต่างประเทศ ได้ร่วมกันสานฝันที่เป็นจริงของเด็กไทยให้ได้รับทุนการศึกษาต่อในระดับปริญญาตรีแก่เด็กยากจนและเรียนดีในทุกอำเภอและกิ่งอำเภอทั่วประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพของเด็กให้มีความรู้ในระดับอุดมศึกษา ให้สามารถพัฒนาตนเองและยกระดับความสามารถในการประกอบอาชีพและพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืนตามนโยบายรัฐบาล โดยมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับสมัครคัดเลือกเด็กจากทุกอำเภอ/กิ่งอำเภอ ในช่วงระหว่างเดือนมกราคม - เมษายน 2547

เพื่อไปศึกษาต่อทั้งในประเทศและต่างประเทศ และมีผู้ได้รับทุน จากทั่วประเทศ รวมทั้งหมด 921 คน ซึ่งผู้รับทุนได้ไปศึกษาต่อใน ต่างประเทศ จำนวน 738 คน ในประเทศญี่ปุ่น มาเลเซีย ราชอาณาจักร เดนมาร์ก ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ราชอาณาจักรสเปน ราชอาณาจักรสวีเดน สมาพันธรัฐสวิส สหพันธรัฐรัสเซีย สหพันธ์ สาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐฝรั่งเศส สาธารณรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ สาธารณรัฐอิตาลี สาธารณรัฐอินเดีย และในประเทศ จำนวน 183 คน



### โครงการแบบบ้านเพื่อประชาชน

นายกรัฐมนตรี พ.ต.ท. ดร.ทักษิณ ชินวัตร ได้มีบัญชา ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง จัดทำแบบอาคาร บ้านพักอาศัยฯ มาตรฐานเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ในการปลูกสร้างอาคารบ้านเรือนเป็นของตนเอง เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสให้แก่ประชาชนโดยทั่วไป อีกทั้งยังเป็นการยกระดับความเป็นอยู่ ทำให้บ้านเมืองมีความ สวยงามเป็นระเบียบ โดยโครงการดังกล่าวจะตอบสนองประชาชนในทุกระดับตั้งแต่แบบบ้านผู้ประสพภัยธรรมชาติ แบบบ้านผู้มีรายได้น้อยแบบบ้านในเมือง แบบบ้านและอาคารตึกแถว อนุรักษ์สถาปัตยกรรมท้องถิ่น แนวความคิดโครงการแบบบ้านเพื่อประชาชน



เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ในการปลูกสร้างอาคาร บ้านเรือนของตนเอง เป็นการเพิ่มโอกาส ให้แก่ประชาชนโดย ทั่วไป อีกทั้งยังเป็นการยกระดับความเป็นอยู่ ทำให้บ้านเมืองมี ความสวยงามเป็นระเบียบ โดยโครงการดังกล่าวจะตอบสนอง ประชาชนทุกระดับ ตั้งแต่แบบบ้านสำหรับผู้ประสพภัยธรรมชาติ แบบบ้านราคาประหยัด สำหรับผู้มีรายได้น้อย แบบบ้านสำหรับ ผู้อยู่อาศัยในเมือง แบบบ้านและอาคารตึกแถวอนุรักษ์สถาปัตยกรรมท้องถิ่น โดยดำเนินการในระยะที่ 1 รวมทั้งหมด 30 แบบ

แบบบ้านผู้ประสพภัยธรรมชาติ เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประสพภัยธรรมชาติด้านที่อยู่อาศัย ซึ่งอาจจะ ดำเนินการโดยภาครัฐเป็นผู้จัดสร้าง และได้รับความร่วมมือจากเอกชนในการบริจาควัสดุ ก่อสร้าง มีจำนวนทั้งหมด

3 แบบมีให้เลือกทั้งหมด 8 แบบ

แบบบ้านพักอาศัยราคาประหยัด เพื่อตอบสนองผู้มีรายได้น้อย ที่ต้องการปลูกสร้างที่อยู่อาศัยที่มีความมั่นคง แข็งแรงสวยงาม โดยใช้วัสดุราคาประหยัด เหมาะกับผู้มีงบประมาณจำกัดหรือเป็นแบบบ้านที่ปลูกในชนบท มีทั้งหมด 3 แบบ

แบบบ้านครอบครัวไทยเป็นสุข เพื่อตอบสนองประชาชนผู้มีรายได้ปานกลาง เป็นแบบที่มีลักษณะสวยงามเป็นสากลประโยชน์ใช้สอยเหมาะสำหรับครอบครัวในเมือง มีทั้งแบบชั้นเดียวและสองชั้น ปลูกสร้างในพื้นที่ตั้งแต่ 50 ตารางวาขึ้นไป

แบบบ้านและตึกอนุรักษ์ 4 ภาค เพื่อเป็นการอนุรักษ์รวมทั้งทำให้บ้านเมืองมีความสวยงามเป็นระเบียบตามแบบ ท้องถิ่น มีแบบบ้านทั้งหมด 4 แบบ และตึกแถวความสูง 2 - 4 ชั้น 12 แบบ

แบบบ้านเพื่อประชาชนสามารถไปรับได้ที่สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด กรุงเทพมหานคร ตามเขตต่าง ๆ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ องค์การบริหารส่วนตำบล ฯลฯ หน่วยงาน



เอกชน เช่น ธนาคาร โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายในการออกแบบ ใดๆ ทั้งสิ้น ผู้ขอรับแบบจะเสีย ค่าใช้จ่ายเฉพาะค่าวัสดุ กระดาษถ่ายเอกสารตามจำนวนแผ่นของรูปแบบ และ รายการประกอบแบบเท่านั้น โดยต้องขออนุญาต ตาม กฎหมายควบคุมอาคาร แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่จำเป็นต้อง ตรวจสอบด้านความมั่นคงแข็งแรงเนื่องจากเป็นแบบที่ออกแบบ โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ทั้งนี้ การนำแบบไปปลูก สร้างในที่ดินแต่ละแปลง จะต้องไม่ขัดต่อกฎหมายควบคุม อาคารที่เกี่ยวข้อง

กรมโยธาธิการและผังเมืองร่วมจัดแสดงในงาน "เหลียวหลังแลหน้า จากรากหญ้าสู่รากแก้ว" ณ อิมแพค เมืองทองธานี เมื่อวันที่ 6 - 10 พฤศจิกายน 2547 โดยได้นำ Model แบบบ้านเพื่อประชาชนไปแสดงจำนวน 4 แบบ พร้อมมีสถาปนิกคอยให้คำปรึกษาวันละ 2 ท่าน และนำแผ่น CD แบบบ้านเพื่อประชาชนไปแจก ประชาชนฟรี จำนวนรวม 5,000 แผ่น รวมทั้งโปสเตอร์แผ่นพับแบบบ้านเพื่อประชาชน จำนวนรวม 5,000 แผ่น



การแก้ไขปัญหา  
ยาเสพติด





## การแก้ไขปัญหายาเสพติด

### 1. แนวทางในการดำเนินงาน

การดำเนินงานด้านการปราบปรามยาเสพติดระหว่าง 3 ธันวาคม 2546 - 3 ธันวาคม 2547 เป็นไปตามยุทธศาสตร์ และขั้นตอนการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (Roadmap) ระยะที่ 3 และ 4 ของ ศตส. โดยในช่วงตุลาคม - พฤศจิกายน 2547 เป็นการรณรงค์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินร่วมกวาดล้างยาเสพติด ครั้งที่ 2 ซึ่งมีแนวทางเพื่อดำรงความมุ่งมั่นในการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยมุ่งสร้างความยั่งยืนในการแก้ปัญหา เสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกในระดับพื้นที่ มุ่งทำลายเงื่อนโซ่ ฝายตรงข้ามให้หมดไป สร้างความเข้มแข็งของฝ่ายเราเอาชนะ ปัญหายาเสพติด ให้ได้อย่างยั่งยืน

### 2. เป้าหมายในการดำเนินงาน

ได้กำหนดเป้าหมายในการดำเนินงานอยู่ในหมู่บ้าน/ชุมชน พื้นที่ชายแดน เส้นทางลำเลียง พื้นที่ชานเมือง พื้นที่ Heartland และสถานศึกษา/สถานประกอบการ



ได้ตรวจสอบความถูกต้องในการจำแนกสถานะหมู่บ้าน/ชุมชนอีกครั้งหนึ่ง โดยสุ่มตรวจในหมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ 44.75 ของหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมด ปรากฏเป็นไปตามเกณฑ์การจำแนก 5 ตัวชี้วัด อย่างถูกต้องตามความเป็นจริง

### 3. พื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน

กระทรวงมหาดไทยได้เน้นให้ใช้พลังแผ่นดิน และเครือข่าย ตรวจสอบระบบปลายประสาท ค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดที่เป็นเยาวชน อย่างจริงจัง เพื่อนำออกมาบำบัด รักษา และสืบสวนสอบสวน เพื่อนำไปสู่การปราบปรามผู้ค้า/ผู้ผลิต สามารถเร่งรัดเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชน ยกกระดับให้เป็นหมู่บ้านประเภท ก และ ข (ก. เข้มแข็งและยั่งยืน ข. เข้มแข็งมีระบบเฝ้าระวัง) ได้ถึง 82,531 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 97.99 ซึ่ง กรมการพัฒนาชุมชน

ห้องสมุดและศูนย์เอกสารวิชาการ  
กระทรวงมหาดไทย



กระทรวงมหาดไทยจะใช้พลังแผ่นดิน และความเข้มแข็งของหมู่บ้านสกัดกั้น และกวดขันมิให้เกิดการแพร่ระบาด ดูแล บำบัด รักษา ให้ผู้เสพกลับคืนสู่สังคม



#### 4. พลังแผ่นดิน

ในสิ้นเดือนพฤศจิกายน 2546 มีพลังแผ่นดิน โดยเฉลี่ยหมู่บ้านละ 25 คน ประมาณ 2.8 ล้านคน ณ วันที่ 3 ธันวาคม 2547 มีอยู่จำนวน 3,330,629 คน กระจายอยู่ทั่วประเทศ เพื่อขับเคลื่อนกิจกรรมและสร้างระบบเฝ้าระวัง และดูแลปัญหายาเสพติด โดยสร้างเครือข่ายในการเฝ้าระวังในหมู่บ้าน/ชุมชน ในอัตราส่วนผู้ประสานพลังแผ่นดิน 1 คน ต่อ 10 หลังคาเรือน โดยมีเป้าหมายจะเพิ่มอัตราส่วนเป็น 1 คน ต่อ 5 ครัวเรือน ต่อไป

#### 5. พื้นที่ชายแดน

ได้ดำเนินการร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเสริมประสิทธิภาพการปราบปรามสกัดกั้นการนำเข้า - ส่งออก บริเวณชายแดน โดยมีผลการดำเนินงานดังนี้

5.1 ศตส.จ.ตามแนวชายแดนได้ติดต่อประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อแลกเปลี่ยนข่าวสาร จัดหน่วยปฏิบัติการร่วมเพื่อตรวจตรา และปราบปรามร่วมกัน รวม 52 ครั้ง

5.2 ตั้งจุดตรวจ จุดสกัดตามเส้นทางคมนาคมสำคัญ เพื่อป้องกันมิให้ยาเสพติดถูกนำเข้าสู่พื้นที่ตอนในอย่างเข้มข้น ต่อเนื่อง โดยมีผลการปฏิบัติงาน รวม 99,281 ครั้ง

5.3 เสริมสร้างความเข้มแข็งของของหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวชายแดน จัดระบบเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้า - ส่งออก จัดระเบียบยานพาหนะที่ใช้ข้ามไป - มา ระหว่างประเทศ

#### 6. เส้นทางลำเลียง

ได้ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดตามเส้นทางลำเลียงที่สำคัญจากพื้นที่ชายแดนมาสู่พื้นที่ตอนในจำนวน 33,662 ครั้ง โดยเฉพาะที่จังหวัดนครสวรรค์คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้มีการตั้งด่านตรวจพยุหะคีรีเพื่อดำเนินการด้านการข่าว สังเกตการณ์ คัดกรอง และตรวจค้นยานพาหนะด้วยรถยนต์ X-Ray และเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดและสิ่งผิดกฎหมายอื่น

## 7. พื้นที่ชานเมือง

เพื่อลดปัญหาการแพร่ระบาดในพื้นที่ Heartland ศตส.๑ ทุกจังหวัดและ ศตส.กทม. ได้มีการกวาดล้าง จัดระเบียบแหล่งแพร่ระบาด โดยเน้นให้มีการตรวจสอบหอพัก คอนโดมิเนียม บ้านเช่าราคาถูก บริเวณชานเมือง ปริมณฑล กรุงเทพมหานคร เพื่อค้นหาแหล่งพักอาศัยเสพติด มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

### ผลการดำเนินงานในพื้นที่พักอาศัยเสพติด

การปฏิบัติ	3 ธ.ค.46-3 ต.ค.47	4 ต.ค.47-3 ธ.ค.47	รวม	หน่วยนับ
หอพัก/คอนโดมิเนียม/บ้านเช่า	24,458	8,486	32,944	ครั้ง
แหล่งมั่วสุมในชุมชน	50,779	17,293	68,072	ครั้ง
การเฝ้าระวังแหล่งแพร่ระบาด	94,276	34,759	129,035	ครั้ง

## 8. พื้นที่ Heartland

ได้ดำเนินการสำรวจสภาพปัญหา และประเมินความเข้มแข็ง Re X-ray เพื่อนำผู้เสพ/ผู้ติดรายใหม่และ เรื้อรังเข้าสู่ระบบบำบัดฟื้นฟู ตรวจสอบระบบปลายปราสาท โดยเอาเยาวชนเป็นศูนย์กลางถ้าพบก็จะนำมา บำบัด และสืบสวน สอบสวนขยายผล เพื่อจะได้ดำเนินการกับผู้ผลิต/ผู้ค้าอย่างเด็ดขาด จริงจัง และต่อเนื่อง สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ดังนี้

- ผู้ผลิต/ผู้นำเข้า 475 ราย/498 คน
- ผู้ค้ารายสำคัญ 1,415 ราย/1,931 คน
- ผู้ค้ารายย่อย 10,984 ราย/13,369 คน

### ผลการปฏิบัติการในพื้นที่ชุมชนเมือง

การปฏิบัติ	3 ธ.ค.46-3 ต.ค.47	4 ต.ค.47-3 ธ.ค.47	หน่วยนับ
ตั้งตรวจ - จุดสกัด/ผู้ต้องหา	515,775/13,210	106,556/1,528	ครั้ง/คน
ปิดล้อมตรวจค้น/ผู้ต้องหา	109,025/6,544	21,579/2,423	ครั้ง/คน
ตรวจสถานบริการ/ผู้ต้องหา	289,836/704	63,330/309	ครั้ง/คน

สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร ศูนย์ปฏิบัติการกวาดล้างยาเสพติด กทม. ซึ่งมี กทม.เป็นผู้รับผิดชอบหลัก ร่วมด้วยกองบัญชาการตำรวจนครบาล สำนักงาน ป.ป.ส. บช.ปส. กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สนธิกำลังเข้าร่วมปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่คลองเตยอย่างจริงจัง กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานออกเป็น 3 ระยะ

ระยะที่ 1 ระหว่างวันที่ 4 ตุลาคม - 3 ธันวาคม 2547 ดำเนินการปราบปรามควบคู่กับบำบัดฟื้นฟู ร่วมกับชุมชน

ระยะที่ 2 ระหว่างวันที่ 4 ธันวาคม 2547 - 31 มีนาคม 2548 เป็นช่วงของการฟื้นฟู ดูแลผู้ผ่านการบำบัด และดำเนินการร่วมกับชุมชนเพื่อเสริมสร้างให้ชุมชนที่เหลือมีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

ระยะที่ 3 ระหว่างวันที่ 1 เมษายน - 30 กันยายน 2548 เป็นช่วงรักษาสถานภาพให้เกิดความยั่งยืน โดยจะดำเนินการในพื้นที่คลองเตย และชุมชนต่างๆ อีก 1,700 กว่าชุมชนควบคู่กันไป มีผลการดำเนินการดังนี้

**การจับกุมคดียาเสพติดชุมชนคลองเตย 4 ต.ค.-3 ธ.ค.47**

ตามข้อกล่าวหา	ราย	คน
1. จำหน่าย	163	165
2. ครอบครองเพื่อจำหน่าย	76	81
3. เสพ	295	295
<b>รวมจับกุมทุกข้อหา</b>	<b>525</b>	<b>527</b>
<b>รวมของกลางยาบ้า (เม็ด)</b>	<b>12,345</b>	

## 9. สถานศึกษาและสถานประกอบการ

### 9.1 ในสถานศึกษา

- จัดกิจกรรม ทางเลือก/เชิงสร้างสรรค์ ด้านศาสนา กีฬา วิชาการ ดนตรี และศิลปะ ในสถานศึกษา
- หางาน สร้างรายได้ให้แก่เยาวชน นักเรียนนักศึกษา ในระหว่างปิดภาคเรียน

### 9.2 ในสถานประกอบการ

- จัดทำโครงการโรงงานสีขาว
- จัดกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ในสถานประกอบการ



**นโยบาย  
ด้านการป้องกัน และ  
ปราบปรามการทุจริต**



## การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกศล พลกุล) ในฐานะประธานคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

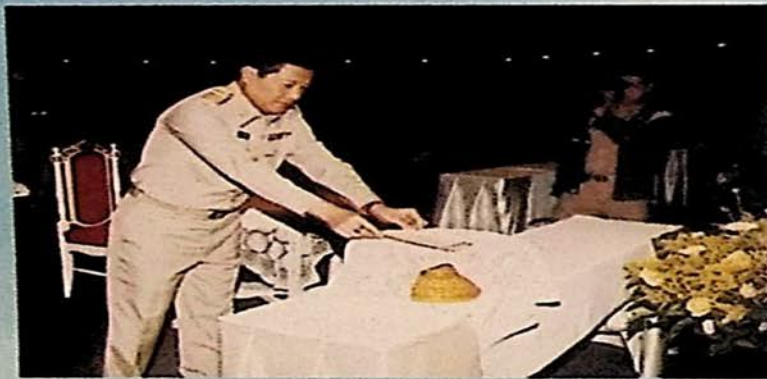
1. มาตรการปรับปรุงโครงสร้างทางกฎหมาย ปัจจุบันโครงสร้างทางกฎหมายไม่ตอบสนองต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 กำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบหลายหน่วยงาน เช่น คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) และผู้ตรวจราชการแผ่นดินของรัฐสภา ซึ่งมีปริมาณงานที่รับผิดชอบประจำเป็นจำนวนมาก ในบางครั้งไม่อาจดำเนินการแก้ไขปัญหาป้องกันและปราบปรามการทุจริตในเชิงรุกได้อย่างทันท่วงที ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาให้เกิดช่องว่างในการปฏิบัติ แต่ละหน่วยงานควรมีการประสานการแบ่งปันข้อมูลเพื่อป้องกันการทุจริต ภายใต้กรอบของกฎหมายที่สามารถปฏิบัติได้



2. มาตรการการบังคับใช้กฎหมาย ปัจจุบันการบังคับใช้กฎหมายในการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ยังมีช่องว่างทำให้การบังคับใช้ยังไม่เข้มงวดกดดันเท่าที่ควร อันเป็นสาเหตุให้ผู้มีอิทธิพลหลีกเลี่ยงและใช้ช่องว่างทางกฎหมายในการทุจริต ควรกำหนดมาตรการในป้องกันปราบปรามการทุจริตด้วยการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเด็ดขาด เป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติเฉพาะกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง จะต้องมีการ ลงโทษบุคคลที่กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจังกับทุกกลุ่ม ในสังคมให้เป็นไปด้วยความเสมอภาคและไม่เลือกปฏิบัติ ผลักดันกฎหมาย

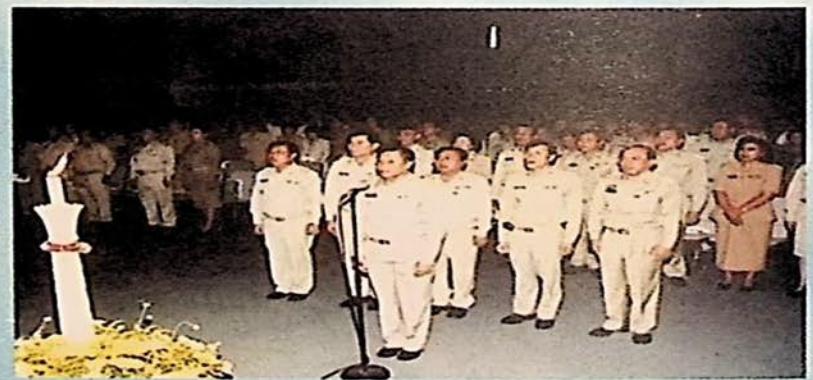
ที่เกี่ยวข้อง ว่าด้วยการแสดงบัญญัติทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ ข้าราชการส่วน ท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจทุกคนต้องยื่นบัญชีแสดงทรัพย์สินและ หนี้สิน เรงรัดปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการให้เหมาะสม ให้มีศูนย์กลางการประกวดราคา การจัดประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และมีการประสานการจัดทำราคากลางการก่อสร้างให้เหมาะสม ได้ดำเนินการ จัดทำร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชน และการคุ้มครองพยาน

### 3. มาตรการในการสร้างทัศนคติ และค่านิยม การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่ง



ทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ ต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ สำคัญที่จะต้องถือปฏิบัติ หากหน่วยงานใดปล่อยปละละเลย ละเว้น การปฏิบัติหน้าที่ให้ถือว่าเป็นเรื่องและผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานจะ ต้องรับผิดชอบ รวมทั้ง ส่งเสริมทัศนคติในการยกย่องคนที่มีคุณงาม ความดี ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต ภาครัฐ หรือหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ จะต้องเปิดเผย ข้อมูลและรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินโครงการต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบทุกกระยะ การเสริมสร้างจิตสำนึก รักสุจริต เพื่อ ชีวิตที่ดี ให้กับเยาวชนเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นยิ่ง

### 4. มาตรการส่งเสริมสวัสดิการให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ งานให้มีรายได้ที่พอเพียง เพื่อเป็นการป้องกันการทุจริตของ เจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติ ควรจะพิจารณาปรับปรุงและสนับสนุนค่า ตอบแทน สวัสดิการให้กับเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมกับการดำรงชีวิต อย่างมีศักดิ์ศรี และพอเพียงกับการดำรงชีพในสภาวะเศรษฐกิจ และสังคมปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการ ผู้ปฏิบัติงาน และ ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น







**นโยบาย  
ด้านการปราบปราม  
ผู้มีอิทธิพล**

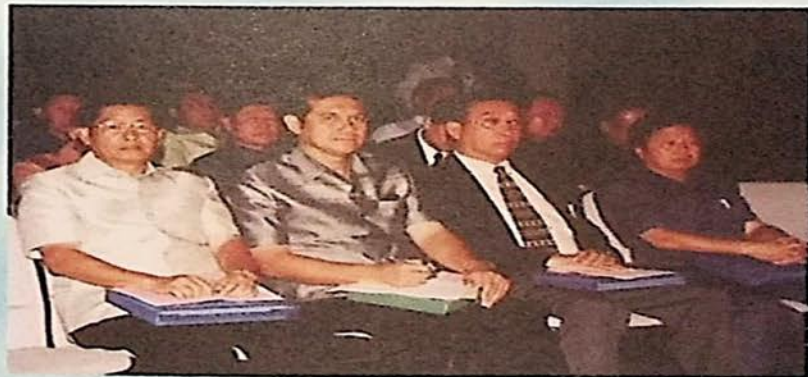


## การปราบปรามผู้มีอิทธิพล

รัฐบาลมีนโยบายเน้นหนักการรักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เพื่อบำบัดทุกข์บำรุงสุขของประชาชน อำนวยความเป็นธรรมของสังคมและรักษาความมั่นคงภายใน โดยมุ่งเน้นมาตรการทั้งการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท และการสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมด้วยการเสริมสร้างชุมชนที่เข้มแข็ง ดังนั้น ด้วยวิสัยทัศน์และพันธกิจดังกล่าว จึงมีแนวความคิดที่จะต้องปราบปรามการละเมิดกฎหมายในทุกรูปแบบ และประการสำคัญการที่จะยุติปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยได้อย่างสัมฤทธิ์ผลก็คือการขจัดผู้มีอิทธิพลที่ละเมิดกฎหมายให้หมดสิ้นไปจากสังคมไทย



กระทรวงมหาดไทย ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) เป็นองค์กรรับผิดชอบประสานการดำเนินงานกับ ศตส.แห่งชาติ และ ศตส.จังหวัด ตลอดจนรับผิดชอบด้านข้อมูลบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นผู้มีอิทธิพล ได้ปรับปรุงเพิ่มเติมบัญชีรายชื่อจนถึงล่าสุด ณ วันที่ 9 ธันวาคม 2547 รวม 5 ครั้ง ทั้ง 16 ประเภท ฐานความผิด มีผู้กระทำความผิด 1,371 ราย ผู้มีแนวโน้มจะกระทำความผิด 1,810 ราย รวมทั้งสิ้น 3,181 ราย



ผู้มีอิทธิพลตามบัญชีของกระทรวงมหาดไทย จำแนกเป็น ผู้กระทำความผิด จำนวน 1,371 คน และผู้มีแนวโน้มจะทำความผิดจำนวน 1,810 คน รวมทั้งสิ้น 3,181 คน

1) ผู้กระทำความผิดได้มีการจับกุมดำเนินคดีอาญา 1,152 คน ดำเนินการทางวินัย 2 คน และจำหน่ายคดีเนื่องจากพันวิสัยในการดำเนินการ 43 คน รวมผลดำเนินการ 1,197 คน คิดเป็นร้อยละ 87.31

2) ผู้มีแนวโน้มจะทำความผิดได้เลิกพฤติกรรม 1,458 คน พันวิสัยในการดำเนินการ 23 คน รวมผลดำเนินการ 1,481 คน คิดเป็นร้อยละ 81.82

กำหนดความหมายและจำแนกกลุ่มผู้มีอิทธิพลเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ 1 ผู้มีอิทธิพลที่กระทำผิด หมายถึง บุคคลที่กระทำความผิดและมีการออกหมายจับโดยศาลยุติธรรมแล้ว ผู้ที่ถูกร้องทุกข์กล่าวโทษหรืออยู่ในระหว่างการสืบสวนสอบสวนรวบรวมหลักฐานเพื่อออกหมายจับของเจ้าพนักงาน รวมถึงผู้มีอิทธิพลที่ถูกจับกุมตัวและได้รับการปล่อยตัวชั่วคราวออกมา



กลุ่มที่ 2 ผู้มีอิทธิพลที่มีแนวโน้มจะกระทำผิด หมายถึง บุคคลที่เคยกระทำผิดตามกฎหมายมาแล้ว และเป็นผู้ที่ถูกพนักงานสอบสวนดำเนินคดีและมีความเห็นสั่งฟ้อง แต่พนักงานอัยการมีความเห็นสั่งไม่ฟ้อง หรือพนักงานอัยการมีความเห็นสั่งฟ้องแต่ศาลมีคำสั่งยกฟ้อง รวมถึงผู้ถูกลงโทษตามคำพิพากษาของศาลและได้พ้นโทษแล้ว

กลุ่มที่ 3 ผู้พึงหวงใยและเฝ้าระวัง หมายถึง บุคคลที่ประชาคมในพื้นที่มีความเห็นร่วมกันว่า เป็นผู้มีความน่าหวงใย หรือสงสัยในพฤติกรรมว่าจะกระทำความผิดหรือเกี่ยวข้องกับผู้มีอิทธิพล ซึ่งสมควรเฝ้าระวังพฤติกรรมเป็นพิเศษ

เมื่อมีการจัดกลุ่มจำแนกประเภทตามนิยามความหมายดังกล่าวแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะสามารถควบคุมกำกับดูแลการดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพลได้อย่างมีประสิทธิภาพและอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหมดสิ้นไปอย่างแท้จริง

**นโยบาย  
ด้านการรักษาความมั่นคง  
ปลอดภัยในชีวิต  
และ  
ทรัพย์สินของประชาชน**



## การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศไทย เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนชาวไทย และมุ่งเสริมสร้างให้ประเทศไทยเป็นเมืองปลอดภัยน่าอยู่ โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้



กระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมกับส่วนราชการ และหน่วยงานต่างๆ ขับเคลื่อนและนำมาตรการตามยุทธศาสตร์ “5 Es” (การบังคับใช้กฎหมาย วิศวกรรมจราจร การให้ความรู้และประชาสัมพันธ์ ระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉิน และการประเมินผล) ไปปฏิบัติให้สัมฤทธิ์ผล สรุปได้ ดังนี้

ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ผลักดันให้มีการพัฒนาระบบเงินรางวัลค่าปรับจราจร โดยกำหนดเพดาน เงินรางวัลของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพิ่มขึ้นเป็นได้รับเดือนละไม่เกิน 10,000 บาท พร้อมเสนอให้จัดตั้งศาลจราจร เพิ่มโทษกรณีเมาสุราในขณะขับรถ และจัดระเบียบการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่เด็กที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี

ด้านการจัดหาเครื่องมือ ในการลดอุบัติเหตุทางถนน ด้วยการสนับสนุนรถยนต์กู้ชีพ (EMS) แก่โรงพยาบาลชุมชน เครื่องมือตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ 1,793 เครื่อง และเครื่องตรวจจับความเร็ว 360 เครื่อง



เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ จัดทำและผลิตหลอดเป่าลมหายใจสำหรับเครื่องตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ ซึ่งช่วยประหยัดงบประมาณของรัฐ ได้ถึง 75% ของราคาจัดซื้อจากเอกชน พร้อมนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มาใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลอุบัติเหตุทางถนนผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต เพื่อใช้สั่งการปรับเปลี่ยนยุทธวิธี วางแผนจัดตั้งจุดตรวจ แก้ไขจุดอันตราย เคลื่อนย้ายผู้บาดเจ็บ ระบายการจราจรให้สอดคล้องกับสถานการณ์

ดำเนินการลดจำนวนผู้เสียชีวิตช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2547 ซึ่งเน้นดำเนินงานภายใต้



ยุทธศาสตร์หลัก "5 Es" เข้มงวดการบังคับใช้กฎหมาย ตามมาตรการ 3 ม 2 ข 1 ร (มอเตอร์ไซค์ปลอดภัย หมวกนิรภัย เมาไม่ขับ ใบขับขี่ เข็มขัดนิรภัย และใช้ความเร็วไม่เกินกำหนด) ซึ่งมีผลการปฏิบัติงาน ดังนี้ ผู้เสียชีวิต 654 คน (ลดลง 194 คน) ผู้บาดเจ็บ 36,642 คน (ลดลง 15,416 คน)

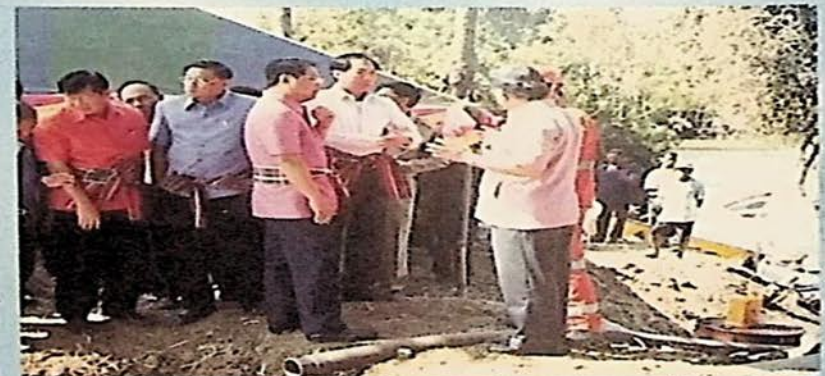
ร่วมรณรงค์ขับซึ่ปลอดภัย เปิดไฟใส่หมวก ทำให้เกิดกระแส ครอบคลุมทั่วประเทศ และพัฒนาเครือข่าย การลดอุบัติเหตุ ทางถนน ตลอดจนเร่งพัฒนาศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

12 เขต เป็นศูนย์อบรมให้ความรู้ด้านการขับซึ่อย่างปลอดภัย การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย

จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม เพื่อเตรียมการ ป้องกัน แก้ไข และช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย พร้อมจัดทำระบบป้องกันบรรเทาอุทกภัย เพื่อป้องกันอุทกภัย ดินถล่ม ในพื้นที่ 19 จังหวัด จำนวน 30 โครงการ งบประมาณ 137.8 ล้านบาท และสนับสนุนงบกลางประจำปี 2547 แก่จังหวัดที่ประสบอุทกภัย เพื่อใช้ในการซ่อมแซม ปรับปรุงสิ่งสาธารณประโยชน์ ที่ชำรุดเสียหายจากอุทกภัย รวม 1,210 โครงการ เป็นเงิน 219,888,090 บาท และดำเนินโครงการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย เฉพาะหน้า ในพื้นที่ 51 จังหวัด จำนวน 578 โครงการ งบประมาณ 285.57 ล้านบาท นอกจากนี้ ได้จัดให้มีระบบ เตือนภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย แยกเป็น เครื่องวัดปริมาณน้ำฝน จำนวน 750 เครื่อง และเครื่องไซเรนเตือนภัยแบบมือหมุน เพื่อแจ้งเตือน ภัยแก่ประชาชน และจัดทำข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยในรูปแบบฐานข้อมูล พื้นที่เสี่ยงภัยจากอุทกภัยและโคลนถล่ม 75 จังหวัด เผยแพร่ทาง เว็บไซต์ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ([www.disaster.go.th](http://www.disaster.go.th))

**การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยขนาดใหญ่**

1. การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่ อ.แม่ระมาด จ.ตาก ได้ แจกจ่ายถุงยังชีพ จำนวน 5,250 ชุด จัดสร้างบ้านพักชั่วคราว





จำนวน 28 หลัง สำหรับเป็นที่อยู่อาศัยชั่วคราวแก่ผู้ประสบภัย และร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เข้ารื้อถอนสิ่งปลูกสร้างที่ได้รับ ความเสียหาย และมอบเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย 11,442,200 บาท

2. การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่ อ.อมก๋อย จ.เชียงใหม่ ได้แจกจ่ายถุงยังชีพ จำนวน 2,600 ชุด จัดสร้างบ้านพักชั่วคราว จำนวน 20 หลัง สำหรับเป็นที่อยู่อาศัยชั่วคราวแก่ผู้ประสบภัย และมอบเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นเงิน 1,226,000 บาท พร้อมร่วมเป็นหน่วยงานเจ้าภาพในการพัฒนาพื้นที่ อ.อมก๋อย เพื่อนำร่องอย่างยั่งยืน

3. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากพายุดีเปรสชันหมุนูฟ้า ได้เคลื่อนย้ายอพยพราษฎรในพื้นที่เสี่ยงภัย จำนวน 20,411 คน สนับสนุนเรือท้องแบน ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย พร้อมนำวัสดุ อุปกรณ์ และเครื่องจักรกล เข้าฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย พร้อมมอบถุงยังชีพ จำนวน 4,000 ชุด แก่ผู้ประสบภัย



#### การป้องกันและบรรเทาภัยหนาว

จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาคงภัยหนาวขึ้น เพื่อให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของ ผู้ประสบภัย โดยจัดสรรงบประมาณ จำนวน 60 ล้านบาท สำหรับ จัดซื้อเครื่องห่ม กั้นหนาวจากกลุ่มแม่บ้านหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ รวม 470,014 ผืน แจกจ่าย 54 จังหวัดที่ประสบ ภัยหนาว ซึ่งแนวทางดังกล่าวนอกจากจะช่วยบรรเทาความหนาว เย็นของผู้ประสบภัยแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมอาชีพให้กับราษฎร และเป็นการกระจายรายได้สู่ชนบทอีกทางหนึ่งด้วย



#### การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง

ช่วงเดือนมกราคม - มิถุนายน 2547

จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาคงความแห้งแล้ง และจัดเตรียมกำลังคน วัสดุอุปกรณ์ รถยนต์บรรทุกน้ำ เครื่องสูบน้ำ วางแผนการแจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภคแก่ผู้ประสบภัย โดยมีพื้นที่ประสบภัย

รวม 64 จังหวัด 19,027 หมู่บ้าน แจกจ่ายน้ำอุปโภค บริโภค รวม 832,381,994 ลิตร

ช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน 2547 (ข้อมูล ณ วันที่ 2 ธันวาคม 2547)

ภาวะฝนทิ้งช่วง ทำให้เกิดความแห้งแล้งอย่างรวดเร็ว มีพื้นที่ประสบภัย 55 จังหวัด ราษฎรเดือดร้อน 7.6 ล้านคน พื้นที่การเกษตรเสียหาย 11.6 ล้านไร่ มูลค่าความเสียหายเบื้องต้น 5,874 ล้านบาท กรมป้องกันฯ

ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง เพื่อบูรณาการอุปกรณ์เครื่องสูบน้ำจากหน่วยงานต่างๆ พร้อมระดมกำลังช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อน โดยร่วมกับจังหวัด อำเภอ นำเครื่องสูบน้ำรวม 48,929 เครื่อง สูบน้ำเข้าพื้นที่การเกษตร 5.2 ล้านไร่ และแจกจ่ายน้ำอุปโภค บริโภค จำนวน 123,044,500 ลิตร ใช้จ่ายงบประมาณ ช่วยเหลือรวมทั้งสิ้น 160.9 ล้านบาท



#### มาตรการป้องกันและช่วยเหลือผู้ประสบอัคคีภัย

- ดำเนินการตรวจสอบอาคารที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดอัคคีภัย 9 ประเภท ได้แก่ อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษ อาคารชุมนุมชน โรงมหรสพ สถานบริการ อาคารอยู่อาศัยรวมที่มีพื้นที่อาศัยเกิน 2,000 ตารางเมตร โรงงาน โรงแรม และป้ายทั่วประเทศ สรุป มีอาคารได้รับการตรวจสอบ 6,060 อาคาร ตรวจสอบแล้วถูกต้องตามกฎหมาย 4,632 อาคาร สั่งให้ดำเนินการแก้ไข 1,428 อาคาร แก้ไขถูกต้องแล้ว 229 อาคาร ยังไม่มีการแก้ไขและสั่งการให้ดำเนินการตามกฎหมายแล้ว 1,999 อาคาร

#### การช่วยเหลือผู้ประสบภัยโรงงานผลิตดอกไม้ไฟระเบิด ที่ จ.พระนครศรีอยุธยา

จากการที่เกิดเหตุระเบิดที่โรงงานผลิตดอกไม้ไฟ บริเวณ ต.บ้านเกาะ อ.พระนครศรีอยุธยา จ.พระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2547 เป็นเหตุให้มีผู้เสียชีวิต 11 คน บาดเจ็บ 1 คน นายโกศล พลกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ไปตรวจสถานที่เกิดเหตุและเยี่ยมเยียนผู้ประสบภัย พร้อมมอบเงินค่าจัดการศพแก่ญาติผู้เสียชีวิต และสิ่งของช่วยเหลือแก่ครอบครัวผู้ประสบภัย และบ้านเรือนที่ได้รับความเสียหาย ส่วนแนวทางการแก้ปัญหาในระยะยาว ได้กำหนดมาตรการออกใบอนุญาตให้กับสถานประกอบการผลิตดอกไม้ไฟ โดยให้จังหวัดจัดเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นต้น ร่วมกันดำเนินการตรวจสอบสถานที่ที่จะขออนุญาตเป็นสถานประกอบการผลิตดอกไม้ไฟ ก่อนที่จะออกใบอนุญาต

### การเสริมสร้างเครือข่ายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติ แก่ประชาชนในหมู่บ้านพื้นที่เสี่ยงภัย โดยให้ชุมชนได้ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ เพื่อลดภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นในชุมชน โดยจัดฝึกอบรม จำนวน 51 ครั้ง ใน 46 จังหวัด ผู้เข้ารับการอบรม รวม 3,028 คน พร้อมทั้งได้จัดฝึกอบรมให้กับผู้นำท้องถิ่น ทุกระดับ ได้แก่ เทศบาล 57 แห่ง อบต. 249 แห่ง รวม 306 แห่ง เพื่อให้มีความรู้เกี่ยวกับการจัดการสาธารณภัย

### การเสริมสร้างความเข้มแข็ง อปพร.

จัดประชุมประชาคม อปพร. ระดับศูนย์ฯ และจัดกิจกรรมชุมชนนวมสวนสนาม เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2547 ตลอดจนจัดให้มีการอบรมให้ความรู้ในด้านอื่นๆ เพื่อให้ อปพร. เป็นกลุ่มพลังที่มีความเข้มแข็ง มีบทบาทสำคัญ ในการปฏิบัติงานเป็นเครือข่ายสำคัญในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เข้มแข็งของประเทศต่อไป

### การป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก

จากการเกิดปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนกในรอบแรก เมื่อเดือนมกราคม 2547 กระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก (ศปน.มท.) เพื่อประสานงานกับจังหวัดและหน่วยงานในส่วนกลาง เพื่อดำเนินการควบคุมและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก ตลอดจนการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการทำลายสัตว์ปีก



ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก ตั้งแต่เกิดการแพร่ระบาดรอบที่สอง ในเดือนกรกฎาคม 2547 และได้สั่งการให้ทุกจังหวัดดำเนินการตามข้อสั่งการของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี โดยให้ทุกจังหวัดสำรวจการเลี้ยงสัตว์ปีกในพื้นที่ทุกตำบล หมู่บ้านทั่วประเทศ ตั้งแต่วันที่ 1 - 31 ตุลาคม 2547 เมื่อพบสัตว์ปีกป่วยและตายกะทันหันผิดปกติให้ทำลายสัตว์ปีกดังกล่าวทันที ตลอดจนให้มีการควบคุมการเคลื่อนย้ายสัตว์ปีกเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความ เข้าใจในการป้องกันการติดเชื้ออย่างถูกวิธี และสร้างเครือข่ายในการเฝ้าระวังโรคในระดับตำบล หมู่บ้าน

หลังจากการสำรวจการเลี้ยงสัตว์ปีกในเดือนตุลาคม 2547 กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ทุกจังหวัดเน้นการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก ดังนี้

1. การประชุมติดตามผลการดำเนินการและสรุปสถานการณ์โรคไข้หวัดนกในจังหวัด
2. การประชาสัมพันธ์เชิงรุกทุกตำบล หมู่บ้าน อย่างต่อเนื่อง
3. การจัดเตรียมทีมงานปฏิบัติหน้าที่ในระดับพื้นที่
4. การจัดเตรียมเครื่องมือ อุปกรณ์
5. การเร่งรัดการขอใช้เงินค่าทำลายสัตว์ปีก



#### การจัดระเบียบสังคม

สืบเนื่องจากการประกาศสงครามกับยาเสพติดของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดนโยบายการจัดระเบียบสังคมขึ้น เพื่อให้สถานบริการไม่เป็นแหล่งแพร่กระจายของยาเสพติด ไม่เป็นที่มั่วสุมประพฤติดนไม่เหมาะสมของเด็กและเยาวชน ตลอดจนเป็นสถานที่ปลอดภัยของผู้ใช้บริการ โดยกำหนดขั้นตอนการดำเนินการไว้ 5 ขั้นตอน ดังนี้

#### 1. การบังคับใช้พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509

- อย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดให้ผู้เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติในการกวาดล้างสถานบริการ ใน 6 ประการสำคัญ ได้แก่
- (1) ต้องได้รับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย
  - (2) ไม่มีผู้อายุต่ำกว่า 20 ปีบริบูรณ์ ซึ่งมีได้ทำงานในสถานบริการนั้นเข้าไปในสถานบริการ
- ระหว่างเวลาทำการ
- (3) ไม่มีการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดหรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทในสถานบริการ
  - (4) ไม่มีการแสดงลามกอนาจารหรือการแสดงที่ไม่เหมาะสมในสถานบริการ
  - (5) ดำเนินกิจการอย่างถูกต้องตามกฎหมายที่ขออนุญาตตั้ง และให้เปิด-ปิดสถานบริการตามเวลาที่กฎหมายกำหนด
- (6) ควบคุมมิให้มีการนำอาวุธเข้าไปในสถานบริการ

2. การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตหรืองดอนุญาตตั้งสถานบริการ (Zoning) กระทรวงมหาดไทยได้ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตหรืองดอนุญาตตั้งสถานบริการครบทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครแล้ว โดยมีพื้นที่งดอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ 26 จังหวัด และพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ 49 จังหวัด และกรุงเทพมหานคร

3. การแก้ไขพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 เพื่อให้กฎหมายว่าด้วยสถานบริการ มีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีการเสนอให้แก้ไขพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 โดยพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2547



4. การจัดทำผังเมืองรวม กระทรวงมหาดไทยได้เร่งรัดการจัดทำผังเมืองรวม โดยแยกประเภทพื้นที่การใช้ประโยชน์ เช่น พื้นที่ปลอดภัย พื้นที่อันตราย และพื้นที่พักผ่อน เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและสวยงาม

5. การสร้างจิตสำนึกให้กับพ่อ แม่ เด็ก เยาวชน ผู้ประกอบการสถานบริการ และเจ้าหน้าที่รัฐ โดยได้จัดรณรงค์ตามโครงการ "รวมพลังชาวไทย ร่วมใจจัดระเบียบสังคม" ซึ่งดำเนินการในระหว่างวันที่ 24 ตุลาคม 2546 - 23 พฤษภาคม 2547 จำนวน 20 จังหวัด และในกรุงเทพมหานคร ได้จัดโครงการ "มหาดไทยกรุงเทพมหานครห่วงใยคุณ" ทำการรณรงค์สร้างจิตสำนึกตามโครงการ ครบทั้ง 50 เขตแล้ว สำหรับในส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการในพื้นที่ 8 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ พิษณุโลก อุตรธานี สงขลา ขอนแก่น ระยอง นครราชสีมา และชลบุรี ในระหว่างวันที่ 3 - 24 สิงหาคม 2547

#### ด้านกิจการมวลชน

ฝึกอบรมชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามโครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในหมู่บ้าน ประจำปี 2547 เพื่อตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยดำเนินการฝึกอบรมให้กับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ และราษฎรในหมู่บ้านในพื้นที่ จ.ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และ จ.สงขลา หมู่บ้านละ 30 คน ดำเนินการฝึกอบรมระหว่างเดือน มิ.ย. - ก.ค. 2547 โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. จ.ปัตตานี ฝึกอบรมจำนวน 400 หมู่บ้าน มี ชรบ. ปฏิบัติหน้าที่  
จำนวน 12,000 คน
  2. จ.ยะลา ฝึกอบรมจำนวน 308 หมู่บ้าน มี ชรบ. ปฏิบัติหน้าที่  
จำนวน 9,240 คน
  3. จ.นราธิวาส ฝึกอบรมจำนวน 331 หมู่บ้าน มี ชรบ. ปฏิบัติหน้าที่  
จำนวน 9,930 คน
  4. จ.สตูล ฝึกอบรมจำนวน 20 หมู่บ้าน มี ชรบ. ปฏิบัติหน้าที่  
จำนวน 600 คน
  5. จ.สงขลา ฝึกอบรมจำนวน 40 หมู่บ้าน มี ชรบ. ปฏิบัติหน้าที่  
จำนวน 1,200 คน
- รวมทั้งสิ้น 1,099 หมู่บ้าน มี ชรบ. ปฏิบัติหน้าที่จำนวน 32,970 คน

ฝึกอบรมวิทยากรปฏิบัติการประสานสัมพันธ์มวลชน ตามโครงการฝึกอบรมวิทยากรปฏิบัติการประสานสัมพันธ์มวลชนจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำปี 2547

1. ดำเนินการฝึกอบรมวิทยากร ในพื้นที่ จ.ปัตตานี ยะลา นราธิวาส จำนวน 195 คน โดยคุณสมบัติของวิทยากรจะเน้นผู้ที่เป็นมุสลิมในพื้นที่ สามารถพูดภาษามลายูพื้นเมือง (ยาวิ) ได้ และมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี

2. ภายหลังจากฝึกอบรมเสร็จแล้ว ชดูวิทยากรจะต้อง ลงพื้นที่เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประชาชน เช่น เข้าไปรับทราบปัญหาต่าง ๆ เพื่อนำเสนอให้ทางราชการทราบ เยี่ยมเยียนเป็นขวัญกำลังใจให้กับประชาชน นำข่าวสารที่ถูกต้องและเป็นประโยชน์แจ้งให้ประชาชนรับทราบ ตลอดจนหาข่าวเพื่อรับทราบความเคลื่อนไหวของกลุ่มต่าง ๆ



## ด้านกิจการชายแดน

### 1) โครงการพลังมวลชน - พลังแผ่นดิน ก่อสร้างฐานถิ่นสันติสุข

ในพื้นที่ให้กลับสู่ภาวะปกติและพัฒนาไปสู่ความสงบสุขอีกทั้งทำหน้าที่อำนวยความสะดวกการบริหารจัดการประสานพลังมวลชน กลุ่มพลังแผ่นดิน เพื่อดำเนินงานการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

มีการมอบหมายให้วิทยากรกระบวนการร่วมกับแกนนำตำบลที่อำเภอคัดเลือก ตำบลละ 40 คน จำนวนทั้งสิ้น 298 ตำบล จัดประชุมประชาคมในพื้นที่และมอบหมายภารกิจในการปรับทัศนคติ แนวความคิดในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของชุมชน รวมถึงการสร้างตำบล "รู้รัก สามัคคี" โดยปฏิบัติงานในพื้นที่ตลอดระยะเวลา 3 เดือน (กรกฎาคม - กันยายน 2547) ในทุกหมู่บ้านในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างน้อย 3 ครั้ง ในแต่ละหมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น 2,006 หมู่บ้าน

### 2) การแข่งขันฟุตบอลกระชับสัมพันธ์ไมตรีระหว่างทีมฟุตบอลกลุ่มชาติอาหรับกับทีมรวมรัฐมนตรีและกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย

เมื่อวันศุกร์ที่ 8 ตุลาคม 2547 ณ สนามกีฬาเยาวชนกรุงเทพมหานคร (ไทย - ญี่ปุ่น) ดินแดง ทีมฟุตบอลกลุ่มชาติมุสลิม ประกอบด้วย ประเทศบรูไน อินโดนีเซีย การ์ตา โอมาน คูเวต ปากีสถาน มาเลเซีย อียิปต์ อิหร่าน คาซัคสถาน มอร็อกโค ตุรกี สหรัฐอาหรับเอมิเรต และซาอุดีอาระเบีย เป็นต้น กับทีมรวมรัฐมนตรีมหาดไทย ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกศล พลกุล) และรัฐมนตรีร่วมกับคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้บริหารหัวหน้าหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจภายในกระทรวงมหาดไทย ร่วมเป็นทีมการแข่งขันเพื่อกระชับความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างทีมรวมรัฐมนตรีกับทีมฟุตบอลกลุ่มชาติมุสลิมครั้งนี้ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศไทย นำมาซึ่งความเข้าใจอันดีและเป็นสิ่งแสดงให้เห็นว่ามุสลิมและพี่น้องมุสลิมเห็นถึงความ เป็นมิตรและความปรารถนาอันแน่วแน่ของทางราชการไทยในอันที่จะแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย เพื่อให้ความสงบสุขกลับคืนมาสู่พี่น้องชาวไทยและชาวไทยมุสลิมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยสันติวิธี



### 3) การเสริมสร้างความสัมพันธ์ไมตรีกับประเทศเพื่อนบ้าน

เมื่อวันที่ 13 เมษายน 2547 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกศล พลกุล) ได้หารือกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงความมั่นคงภายในและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยของประเทศมาเลเซีย สรุปได้ดังนี้

- ให้มีการจัดประชุมหารือระหว่างรัฐมนตรี 3 ฝ่าย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยของ



ราชอาณาจักรไทยกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงความมั่นคงภายในและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประเทศมาเลเซีย อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

- ให้จัดตั้งคณะกรรมการร่วมป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมตามแนวชายแดนไทย - มาเลเซีย ในลักษณะ PERMANENT COMMITTEE เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมตามแนวชายแดนด้านนี้

- ปัญหาบุคคลสองสัญชาติ ที่เกิดจากการที่ในอดีต

รัฐกลับต้นของประเทศมาเลเซีย อนุญาตให้ ชาวไทยไปจดทะเบียนเป็นสัญชาติมาเลเซียได้ บุคคลเหล่านี้ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพ สุจริต และได้รับประโยชน์จากการเป็นบุคคลสองสัญชาติที่สามารถเข้าไปประกอบอาชีพในประเทศมาเลเซียได้ โดยเห็นควรที่จะดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง โดยบุคคลต้องเป็นคนเพียงสัญชาติเดียวเท่านั้น โดยมาเลเซียยินดีให้ความร่วมมือเชื่อมโยงระบบข้อมูล SMART CARD ของทั้งสองฝ่ายก็จะช่วยตรวจสอบสถานะกับฝ่ายไทยเพื่อให้สามารถพิสูจน์ทราบบุคคลที่ถือสองสัญชาติ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการดำเนินการให้บุคคลเหล่านี้ถือสัญชาติเดียวต่อไป

การประชุมรัฐมนตรีร่วม 3 ฝ่าย ระหว่างกระทรวงมหาดไทยแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงความมั่นคงภายในของมาเลเซีย เมื่อวันที่จันทร์ที่ 16 สิงหาคม 2547 สรุปได้ดังนี้

#### (1) การจัดทำความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนฉบับใหม่

ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ชายแดน สามารถเดินทางข้ามไป - มา ระหว่างไทย - มาเลเซีย โดยใช้ Border Pass และอยู่ได้หนึ่งเดือน



## (2) ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย

ขณะนี้รัฐบาลสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ของไทยมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการปรับระบบการศึกษา โดยเฉพาะในโรงเรียนปอเนาะ ที่ระยะหลังกลับพบว่า ผู้ก่อปัญหา คือครู อาจารย์ ของโรงเรียนปอเนาะเอง รัฐบาลไทยยังได้พยายามดึงนักลงทุนเข้าไปในพื้นที่ให้มากขึ้นอีกด้วย ซึ่งสามารถเป็นไปได้เนื่องจากในพื้นที่มีทั้งแรงงานและทรัพยากรพร้อม หากการแก้ไขปัญหามุคคสองสัญชาติสำเร็จ เดินทางเข้า - ออกเพื่อทำงานก็จะเป็นระบบมากขึ้น นอกจากนี้การให้ความช่วยเหลือและยกระดับการพัฒนาประเทศเพื่อนบ้านยังยากจนอยู่ก็จะส่งผลกระทบต่อไป ประเทศอื่น ๆ ได้



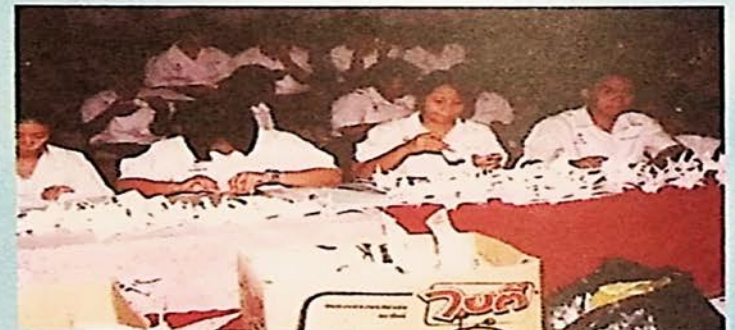
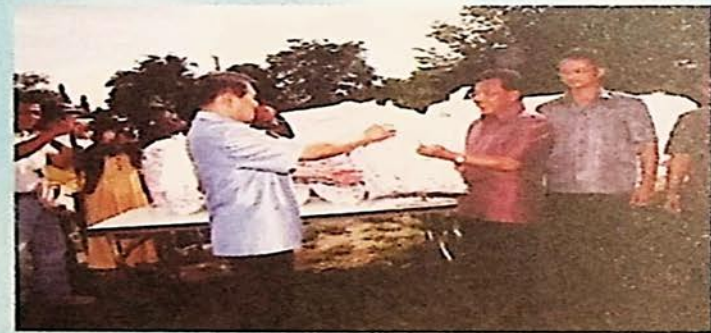
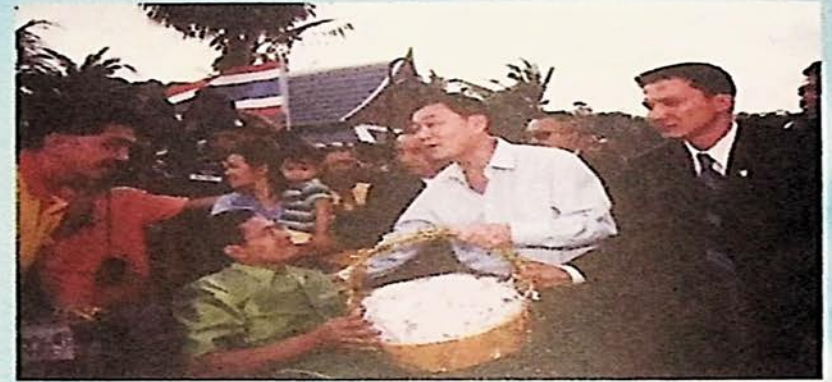
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนในการออกบัตรผ่านแดนโดยเชื่อมโยงข้อมูลส่วนบุคคลในระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์

เพื่อเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลในการบริการประชาชนในเชิงรุก ประกอบกับการดำเนินการออกบัตรผ่านแดนเป็นการบริการประชาชน ควบคู่กับการรักษาความมั่นคงชายแดน และเป็นปัจจัยเสริมในการดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวชายแดน ที่จะต้องอำนวยความสะดวกประชาชนให้ได้ผลการปฏิบัติที่สะดวกและรวดเร็ว โดยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนในการออกบัตรผ่านแดนเชื่อมโยงข้อมูลส่วนบุคคลในระบบคอมพิวเตอร์กับสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ลดขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการประชาชน ในพื้นที่นำร่อง จำนวน 3 อำเภอ คือ พื้นที่เป้าหมายขนาดใหญ่ อำเภอเมืองฯ จังหวัดหนองคาย พื้นที่เป้าหมายขนาดกลาง อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และพื้นที่เป้าหมายขนาดเล็ก อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี



### โครงการพันนกงังใจไปแดนใต้

จากการที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) ต้องการให้คนไทยทั่วประเทศแสดงความห่วงใยพี่น้องคนไทยใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้นกกระดาศเป็นสัญลักษณ์ของความรักและสันติภาพ ให้ความสงบสุขกลับคืนสู่สังคมไทยใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้อีกครั้ง โดยการเชิญชวนประชาชนพันนกงังใจไปแดนใต้ ส่งอำเภอกและจังหวัด เพื่อรวบรวมส่งให้กองทัพอากาศไปโปรยในเช้าวันที่ 5 ธันวาคม 2547 ซึ่งเป็นวันเฉลิมพระชนมพรรษาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้รวบรวมนกกระดาศจากจังหวัดต่าง ๆ ส่งมอบนกงังใจให้กองทัพอากาศ เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2547 จำนวน 105,799,199 ตัว คิดเป็นร้อยละ 172.67 ของจำนวนประชากร ทั้งประเทศ (ยกเว้น 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้)



นโยบายและแนวทางการบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่ได้เกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และรัฐบาลได้ประกาศใช้นโยบายเสริมสร้างสันติสุข โดยจัดตั้งกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 67/2547 ลงวันที่ 24 มีนาคม 2547 เพื่อสร้างบรรยากาศให้เกิดความมั่นคงในระดับที่เกื้อกูลต่อการพัฒนาประเทศ ทั้ง ด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม และเพื่อให้กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นายกรัฐมนตรีจึงออกคำสั่งแต่งตั้งผู้บริหารให้ พลเอก สิริชัย ธีญญสิริ รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด เป็นผู้อำนวยการ เสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งนายศิระ แสงมณี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 261/2547 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2547



แนวทางในการดับไฟใต้ด้วยสันติวิธีของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกศล พลกุล)



เมื่อได้เข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ต่อจากนายวันมูหะมัดนอร์ มะทา เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2547 เป็นช่วงหลังจากเกิดเหตุการณ์คนร้ายก่อเหตุปล้นปืนที่ค่ายทหารกองพันพัฒนาที่ 4 อำเภอเจาะไอร้อง จังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2547 ไม่นาน ซึ่งสถานการณ์เป็นที่รับรู้กันทั่วไปว่า มีเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อยเกิดขึ้นเป็นรายวัน ประชาชนไม่ว่าจะเป็นชาวไทยพุทธ ชาวไทยมุสลิม คนไทย ผู้บริสุทธิ์ถูกฆ่าไม่เว้นแต่ละวัน ในขณะที่ทางราชการถูกมองว่า

ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ นอกจากนี้ยังถูกบุคคลบางกลุ่มกล่าวหาทางราชการใช้วิธีการรุนแรงในการแก้ไขปัญหา สิ่งเหล่านี้ถือเป็นภารกิจสำคัญที่สุดประการหนึ่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จะต้องมียุทธศาสตร์สำคัญในการคลี่คลายและแก้ไขปัญหามุ่งแก้ไขอย่างยั่งยืนและถาวร ยึดมั่นแนวทางแก้ไขปัญหาด้วยแนวทางสันติวิธี



นับตั้งแต่วันแรกที่เข้ามารับตำแหน่ง และในอีกหลาย ๆ โอกาส ได้เน้นย้ำอย่างชัดเจนอยู่เสมอว่า การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องเข้าใจรากเหง้าของปัญหาอย่างแท้จริง ทั้งในเรื่องสังคม จิตวิทยา ความเชื่อความศรัทธาทางศาสนา ภาษา ขนบธรรมเนียม ประเพณี วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ประวัติศาสตร์ของพื้นที่ ปัญหาความยากจน ปัญหาการศึกษา ปัญหาการไม่ได้รับความเป็นธรรมจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดจนปัญหาความเชื่อมโยงกับสากล การแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนถาวร ซึ่งต้องมุ่งแก้ที่รากเหง้าของปัญหาเหล่านี้ และต้องใช้แนวคิดการแก้ไขปัญหาแบบสันติวิธี

ด้วยการใช้หลักเมตตาธรรม และหลักนิติธรรมให้เจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย นำไปปฏิบัติต่อพี่น้องประชาชน เพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพตามกฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน สำหรับการแก้ไขปัญหาด้วยวิธีการต่อสู้ที่รุนแรงนั้น ได้ยืนยันและเน้นย้ำอยู่เสมอว่าสงครามไม่ได้ให้อะไรเลย นอกจากความเจ็บปวดและความทารุณโหดร้าย เหตุการณ์ก่อการร้ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น คนที่เจ็บปวดส่วนใหญ่ คือ คนบริสุทธิ์ ทั้งเจ้าหน้าที่และประชาชน

**ขจัดเงื่อนไขจากเจ้าหน้าที่ แสวงความร่วมมือร่วมใจจากทุกฝ่ายในการแก้ไขปัญหา**

ได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างมากกับปัญหาที่เกิดจากการประพฤติปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมจากเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วน ที่อาจจะปฏิบัติ ไม่ถูกต้อง ไม่ให้เกียรติ ลบหลู่ ข่มเหง รังแก หรือละเมิดกฎหมายเสียเอง ต้องลดเงื่อนไขเหล่านี้ให้ได้ จึงจะทำให้เกิดความศรัทธา และเชื่อมั่นต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันจะนำไปสู่การได้รับความร่วมมือร่วมใจจากประชาชน ได้เปิดช่องทางให้กว้างในเรื่องการร้องทุกข์กล่าวโทษผ่านทางศูนย์ดำรงธรรม และกำชับให้ ผู้บริหารระดับสูงในจังหวัด ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับเรื่องนี้ เพราะถ้าประชาชนไม่เชื่อถือศรัทธาเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว ทางราชการจะไม่สามารถได้รับความร่วมมือจากประชาชนเท่าที่ควร

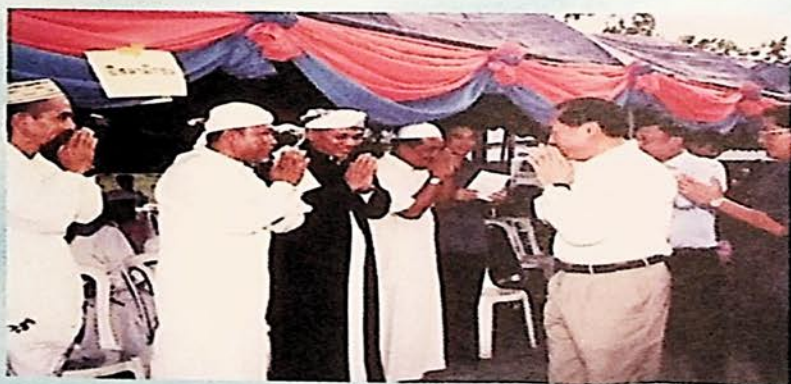


## เร่งทำความเข้าใจกับสังคมภายในและสังคมในโลกกว้าง

นอกจากจะเดินสายพบปะหน่วยงานราชการต่าง ๆ ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ เพื่อสร้างบรรยากาศของการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานราชการอย่างรู้จักสามัคคี และผนึกกำลังกันทำงานแล้ว เรื่องการทำความเข้าใจกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในสังคมถือเป็นเรื่องสำคัญ โดยเฉพาะกับผู้นำศาสนาทุกศาสนา ปัญญาชนมุสลิม ครูโรงเรียนปอเนาะ ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม สื่อมวลชนทุกแขนง เพื่อให้ทุกฝ่ายได้เข้าใจสถานการณ์ที่เป็นจริง จุดยืนและแนวทางในการแก้ไขปัญหาแบบสันติวิธีของรัฐบาล



ต้องยอมรับความจริงว่า สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนหนึ่งเชื่อมโยงกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในสากล การทำความเข้าใจจึงเป็นเรื่องที่สำคัญเร่งด่วนเช่นกัน โดยเฉพาะกับประเทศโลกมุสลิม การนำคณะทูตจากประเทศมุสลิม 12 ประเทศ ไปเยี่ยมเยียนประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อเดือนพฤษภาคม 2547 หลังจากที่คณะทูตได้รับรู้ข้อเท็จจริงด้วยตนเอง ได้พบปะกลุ่มผู้นำศาสนา กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เยาวชน กลุ่มสตรี นักธุรกิจ นักการทูตให้สัมภาษณ์กับสื่อมวลชนสรุปได้ว่า สถานการณ์ไม่ได้เลวร้ายอย่างที่คิดไว้ก่อนจะไปเห็นของจริงมาก และรับฟังจากปากของชาวไทยมุสลิมในพื้นที่ว่าประเทศไทยดูแลพี่น้องชาวไทยมุสลิมเป็นอย่างดี



นอกจากนี้ การไปเข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศขององค์การประชุมอิสลาม(OIC) ณ ประเทศตุรกี ระหว่างวันที่ 14-16 มิถุนายน 2547 ตลอดจนการเชิญนักการทูตจากประเทศมุสลิมมาร่วมเตะฟุตบอลนัดกระชับมิตรกับทีมคณะผู้บริหารของรัฐบาลไทย ล้วนเป็นกิจกรรมเพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศโลกมุสลิมทั้งสิ้น ผลดีที่เกิดขึ้นจะเห็นได้จาก เมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย ทั้งที่มีสยิดกรือเฮะ และกรณีตากใบ ซึ่งเป็นที่สนใจของชาวโลก ประเทศเหล่านี้ได้รับฟังการชี้แจงของประเทศไทยอย่างเข้าใจ

## ให้ความสำคัญกับพลังของเยาวชนและสตรี



กลุ่มเยาวชนและสตรี เป็นกลุ่มพลังที่มีความสำคัญ เยาวชนเป็นกลุ่มบุคคลเป้าหมายที่ฝ่ายตรงข้ามใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างสถานการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย ในขณะที่สตรีใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากต้องทำหน้าที่เลี้ยงดูบุตรแล้ว ยังเป็นกำลังสำคัญในการทำงานหาเลี้ยงครอบครัว จัดอยู่ในกลุ่มพลังเงียบที่ไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมที่เด่นชัด มองเห็นความสำคัญของจุดนี้ จึงได้ผลักดันมาตรการ/แผนงานโครงการที่สำคัญ เช่น

- โครงการเยาวชนเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเปิดโลกทัศน์ให้กับเยาวชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้เรียนรู้การอยู่ร่วมกันในสังคมที่มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม และนำเยาวชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดละ 2,000 คน รวม 6,000 คน เดินทางไปทัศนศึกษาในภูมิภาคอื่น ในช่วงเดือนพฤษภาคม - กันยายน 2547 ผลสำเร็จของโครงการนี้ทำให้รัฐบาลขยายผลเป็นโครงการสานฝันนักเรียนไทย หัวใจเดียวกันที่ทำให้เยาวชนจากทั่วประเทศ ประมาณ 20,000 คน ได้มีโอกาสมาร่วมกิจกรรมภายใต้ร่มธงไทยเดียวกัน ระหว่างวันที่ 5-13 พฤศจิกายน 2547

- โครงการเสริมสร้างศักยภาพและบทบาทของสตรีในกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ด้วยการให้กลุ่มสตรีได้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้วัฒนธรรม ผ่านโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ โดยนำกลุ่มสมาชิกสตรี OTOP เดินทางไปแลกเปลี่ยนและเรียนรู้ระหว่างกลุ่มในภูมิภาคต่างๆ ในช่วงเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2547 ทำให้กลุ่มสตรีที่ถูกมองว่าเป็นพลังเงียบได้เข้ามามีบทบาทสำคัญในการร่วมแก้ไขปัญหามันเมืองมากขึ้น



### ส่งเสริมการศึกษาที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและความต้องการของประชาชนและสังคม

ได้แสดงความคิดเห็นกับครูโรงเรียนปอเนาะ และผู้บริหารโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามอย่างตรงไป ตรงมาว่า การศึกษาจะต้องเน้นทั้งวิถีชีวิตของมุสลิมหรืออิสลาม และต้องเรียนรู้วิถีชีวิตของประเทศไทยทั้งประเทศด้วย หลักสูตรต่าง ๆ ต้องผสมกัน สนับสนุนให้เด็กได้เรียนรู้ให้ได้อย่างน้อย 3 ภาษา คือ ภาษามลายู ภาษาไทย และภาษาอังกฤษ ในเรื่องการศึกษา มีโครงการสำคัญที่ นายโกศล พลกุล ได้สานต่อจากที่นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ได้ริเริ่มไว้ คือ โครงการพัฒนาบุคลากรทางการศึกษา ในโรงเรียนตาดีกา ซึ่งใช้งบประมาณในปี 2547 ถึง 77 ล้านบาทเศษ และได้ผลักดันให้มีการดำเนินการต่อเนื่อง ในปีงบประมาณ 2548 และปีต่อ ๆ ไป



### เสริมสร้างบทบาทของฝ่ายปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อย

ได้ริเริ่มและผลักดันโครงการที่มีอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะในส่วนของกรมการปกครอง โดยใช้งบประมาณพิเศษนอกเหนือจากงบประมาณปกติ ในปีงบประมาณ 2547 ไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท และได้ผลักดันให้มีการดำเนินการต่อเนื่องใน ปีงบประมาณ 2548 โครงการที่สำคัญ เช่น

- โครงการจัดตั้งสำนักงานประจำตำบลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 250 แห่ง เพื่อเป็นศูนย์กลางการปฏิบัติงานของฝ่ายปกครองและตำรวจ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีปลัดอำเภอประจำตำบล เป็นหัวหน้าสำนักงาน เพื่อปฏิบัติภารกิจหน้าที่ในด้านการรักษาความมั่นคงภายใน ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โครงการนี้เป็นตัวอย่างหนึ่งของความพยายามให้ข้าราชการได้ เข้าถึง เข้าใจ และพัฒนา ร่วมกับประชาชนในพื้นที่ ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

- โครงการฝึกอบรมและจัดตั้งชุดรักษาความปลอดภัยประจำหมู่บ้าน (ชรบ.) ดำเนินการทุกหมู่บ้านในพื้นที่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และบางส่วนของจังหวัดสงขลาและสตูล โครงการนี้เกิดจากแนวความคิดที่ต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้านของตนเอง

สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ได้มีพระราชเสาวนีย์ เนื่องในวันโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา 12 สิงหาคม 2547 ถึงโครงการ ชรบ.ว่า

“...ข้าพเจ้าให้พวกเขาบ้านไปหัดยิงปืนเพื่อป้องกันตนเอง โดยให้พวกเขาบ้านไปฝึกที่ค่ายนาวิกโยธิน อำเภอมะนัง จังหวัดนราธิวาส ข้าพเจ้าได้ขอร้องท่านแม่ทัพภาค 4 ช่วยฝึกส่งเคราะห์ดูแล ฝึกราษฎรไปเรื่อย ๆ เรียกว่า อาสาสมัครรักษาหมู่บ้าน อย่างที่ท่านรัฐมนตรีโกศลได้เคยทำไว้แล้ว ข้าพเจ้าก็ทำเพิ่มขึ้นอีก เพราะรู้สึกเขาสบายใจขึ้น...”

- โครงการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดในเขตชุมชนเมือง เพื่อสังเกตการณ์และติดตามความเคลื่อนไหวในการกระทำผิดของกลุ่มก่อการร้าย กลุ่มก่อความไม่สงบ และกลุ่มอาชญากรรมทั่วไป ทำให้มีระบบการเฝ้าระวังทั้งในเขตเมืองและชนบท กล่าวคือ ในเขตเมืองใช้โทรทัศน์วงจรปิด เสริมการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ในขณะที่ในเขตชนบทใช้ ชรบ. เป็นผู้ดูแล

### ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการ

การดำเนินการที่สำคัญในเรื่องการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการในเรื่องบุคลากร นายโกศล พลกุล ได้ผลักดันให้เพิ่มอัตราองผู้ว่าราชการจังหวัดใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดละ 1 คน รวมเป็นจังหวัดละ 3 คน เพิ่มอัตรากำลังพลติดอำเภอและเจ้าหน้าที่ปกครองอย่างละ 250 คน รวม 500 คน ประจำในทุกตำบล ให้สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ดำเนินการปฐมนิเทศข้าราชการบรรจุใหม่หรือย้ายมาปฏิบัติงานใหม่ในพื้นที่ ให้มีความรู้ความเข้าใจในวิถีชีวิต



ชีวิต ชนบทธรรมนิยม และสถานการณ์ความมั่นคงในพื้นที่ รวมทั้งข้าราชการที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ ให้มีความกระตือรือร้นที่จะปฏิบัติงาน ในช่วง 6 เดือนหลังของปีงบประมาณ 2547 ได้ดำเนินการไปถึงประมาณ 2,600 คน

เมื่อรัฐบาลได้มีการปรับปรุงองค์กรหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 260,261/2547 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2547 จัดตั้งกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กอ.สสส.จชต.)ขึ้นที่ค่ายสิรินธร อำเภอยะรัง จังหวัดปัตตานี เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย สามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กอ.สสส.จชต. ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้อย่างเป็นเอกภาพ จึงได้จัดตั้งสำนักงานกระทรวงมหาดไทย ส่วนหน้า จังหวัดยะลา (สนง.มท.สน.) ขึ้น โดยระดมเจ้าหน้าที่จากทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยลงไปปฏิบัติงาน



**นโยบาย  
การบริหารราชการจังหวัด  
แบบบูรณาการ (CEO)**



## การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ(CEO)

การมอบอำนาจของส่วนกลางให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด

แบ่งออกเป็น 2 ส่วน กล่าวคือ การมอบอำนาจของส่วนราชการซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาค พบว่า มีการมอบอำนาจของส่วนกลางให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ด้านการบริหารงานบุคคล ร้อยละ 96.15 ด้านการบริหาร งบประมาณ ร้อยละ 100 และด้านการวินิจฉัยสั่งการ ร้อยละ 100 การมอบอำนาจของส่วนราชการซึ่งเป็นราชการ ส่วนกลางที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ใน จังหวัด พบว่า มีการมอบ อำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ด้านการบริหารงานบุคคล ร้อยละ 96.15 ด้านการบริหาร งบประมาณ ร้อยละ 98.08 และ ด้านอนุมัติ อนุญาต วินิจฉัยสั่งการ ร้อยละ 94.23



การทำงานร่วมกันของผู้ว่าราชการจังหวัด CEO กับเอกอัครราชทูต CEO ในกลุ่มจังหวัด ภาคเหนือตอนบน เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2547 ณ โรงแรมอิมพีเรียลแมปิง จังหวัดเชียงใหม่ ได้มีการหารือ เพื่อ



ศึกษาสภาพปัญหาในเชิงการทำงานร่วมกัน และหารูปแบบการทำงานที่มีความเป็นไปได้ เหมาะสมและสอดคล้อง กับสภาวะการณ์ ในปัจจุบัน และอนาคตตามกรอบนโยบาย Local Link and Global Reach โดยได้กำหนด แนวทาง การดำเนินงานในก้าวต่อไป 3 ประการ คือ

- 1) ให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการร่วม
- 2) จัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างเอกอัครราชทูตกับผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างสม่ำเสมอ
- 3) จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมเอกอัครราชทูตและผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกัน

การทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ในยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

1. โครงการ "โอกาสและสู่ทางการค้าและการลงทุนตามเส้นทางหมายเลข 9" เพื่อเป็นการเตรียม



ความพร้อมและขยายโอกาสและสู่ทางเศรษฐกิจ โดยการนำผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนจาก 8 จังหวัดที่ตั้งอยู่ตามระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) ได้แก่ จังหวัดตาก พิชณุโลก อุตรดิตถ์ ขอนแก่น กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ อุบลราชธานี และหนองคาย ร่วมสำรวจสู่ทางและศักยภาพทางเศรษฐกิจตามเส้นทางหมายเลข 9 ณ ประเทศลาว - เวียดนาม เมื่อวันที่ 26 - 29 กรกฎาคม 2547 (มุกดาหาร-สะหวันนะ เขต-ดานัง)

2. การส่งเสริมความสัมพันธ์ เมืองพื้-เมืองน่อง โดยจัดทำ

โครงการความร่วมมือการค้า การลงทุนระหว่างกลุ่มจังหวัดอันดามันกับเมืองพอร์ตแบร์ หมู่เกาะอันดามันและนิโคบาร์ ประเทศอินเดีย ภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMST-EC โดยนำผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนจากกลุ่มจังหวัดเดินทางไปเชื่อมความสัมพันธ์เมืองพื้-เมืองน่อง และเจรจาความร่วมมือด้านการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว เมื่อวันที่ 11-13 มิถุนายน 2547 ณ ประเทศอินเดีย

**นโยบาย  
ด้านการให้บริการประชาชน**



## การให้บริการประชาชน

### การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอเนกประสงค์ (Smart Card)

1. จัดทำโครงการนำร่องทดลองจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนอเนกประสงค์ (Smart Card) ในงาน “สมาร์ทการ์ด เพื่อคนไทย..ก้าวใหม่สู่สากล” เนื่องในวันข้าราชการพลเรือนประจำปี 2547 เมื่อวันที่ 1 - 4 เมษายน 2547 ณ อิมแพคอารีน่า เมืองทองธานี จำนวน 10,000 ใบ

2. ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ภาพถ่ายและลายพิมพ์นิ้วมือของประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2547 ถึงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2547



รายการ	จ.ปัตตานี	จ.ยะลา	จ.นราธิวาส	รวม
ผู้มีบัตรอายุระหว่าง 15 - 70 ปี	398,700 คน	289,910 คน	449,543 คน	1,138,223 คน
จำนวนผู้ทำบัตรตั้งแต่				
วันที่ 1 ก.ค. - 26 พ.ย. 2547	324,943 คน	243,213 คน	389,082 คน	957,238 คน
คิดเป็นร้อยละ	81.48	83.89	86.55	84.09

โครงการปรับขยายเวลาการให้บริการประชาชนของกระทรวงมหาดไทย (Extra-Hour Services) กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานหลักในการบริการประชาชนระดับจังหวัด อำเภอ และกิ่งอำเภอ ได้ขยายเวลาการให้บริการประชาชนในวันปฏิบัติราชการช่วงเวลาพักเที่ยง (12.00-13.00 น.) และวันเสาร์ตั้งแต่เวลา 08.30-16.30 น. ซึ่งจากการรายงานผลการดำเนินงานของจังหวัดปรากฏว่าประชาชนผู้มาใช้บริการในแต่ละจังหวัดเป็นที่พึงพอใจเป็นอย่างมากและมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งมีผู้มาใช้บริการตั้งแต่เริ่มโครงการในเดือนพฤศจิกายน 2545 ถึงเดือนตุลาคม 2547 จำนวน 5,846,691 คน และในห้วงเดือนมีนาคม 2547 ถึงเดือนตุลาคม 2547 มีผู้ใช้บริการ

ดังนี้ เดือนมีนาคม 369,192 คน เดือนเมษายน 362,274 คน เดือนพฤษภาคม 366,119 คน เดือนมิถุนายน 365,556 คน เดือนกรกฎาคม 413,365 คน เดือนสิงหาคม 425,685 คน เดือนกันยายน 248,196 คน และเดือน ตุลาคม 222,654 คน

### การจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบ E-Auction ของกระทรวงมหาดไทย

ในปีงบประมาณ 2547 ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2546 - กันยายน 2547 หน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบการประมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) สรุปได้ดังนี้

1. หน่วยงานในส่วนกลาง หน่วยงานที่ดำเนินการ 10 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, กรมการปกครอง, กรมการพัฒนาชุมชน, กรมที่ดิน, กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย, กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, การไฟฟ้านครหลวง, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค, การประปานครหลวง และ การประปาส่วนภูมิภาค ประมูลด้วยระบบ e-Auction จำนวน 156 ครั้ง วงเงินงบประมาณที่จัดการประมูล รวมเป็นเงิน 1,643,269,551.96 บาท เงินงบประมาณที่ประมูลได้ลดลงคงเหลือ 1,492,682,714.99 บาท ประหยัดงบประมาณได้ 150,586,836.97 บาท หรือร้อยละ 9.16

2. หน่วยงานในส่วนภูมิภาค จังหวัดที่ดำเนินการด้วยระบบ e-Auction แล้ว จำนวน 15 จังหวัด ได้แก่ สระแก้ว นราธิวาส สิงห์บุรี ยะลา ชัยนาท แพร่ ลำปาง นครนายก สตูล ลำพูน สุราษฎร์ธานี ปัตตานี นนทบุรี ระนอง และอุบลราชธานี จำนวน 20 ครั้ง วงเงินงบประมาณที่จัดการประมูล รวมเป็นเงิน 38,078,810 บาท เงินงบประมาณที่ประมูลได้ลดลงคงเหลือ 32,866,710 บาท ประหยัดงบประมาณได้ 5,212,100 บาท หรือร้อยละ 13.69

การนำระบบ Automatic Queing มาใช้ในการให้บริการรับชำระเงิน เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการรับชำระเงิน ณ ที่ทำการเขตและสาขาย่อย ซึ่งสามารถลดระยะเวลาให้บริการได้เฉลี่ย 4.24 นาที/ราย





ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ของการไฟฟ้านครหลวงเพื่อให้บริการต่าง ๆ ด้านไฟฟ้า พร้อมทั้งได้ประสานความร่วมมือกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ อาทิ การประสานนครหลวง บริษัท ทศท คอปอเรชั่น จำกัด และกรุงเทพมหานคร ในการเปิดให้บริการเบ็ดเสร็จผ่านศูนย์บริการเบ็ดเสร็จของหน่วยงาน ทั้งการขอใช้และชำระค่าไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ และการขอเลขที่บ้านเพื่อเพิ่มความสะดวกให้แก่ประชาชนเพิ่มขึ้น และการประสานนครหลวงได้เพิ่มความสะดวกโดยเปิดช่องทางที่ผู้ใช้น้ำสามารถชำระค่าน้ำเพิ่มขึ้น นอกเหนือจากชำระที่ประปาสาขาต่างๆ สำนักงานใหญ่ การประสานนครหลวง และจุดจ่ายเงิน เช่น Pay Point , Counter Service ณ ที่ทำการไปรษณีย์ การไฟฟ้านครหลวง บริษัท ทศท คอปอเรชั่น จำกัด และยังเปิดรับชำระค่าน้ำโดยหักบัญชีเงินฝากธนาคารผ่านโทรศัพท์ทุกระบบ เพิ่มทางเลือกใหม่การสอบถามข้อมูลการใช้น้ำผ่านเว็บไซต์การประสานนครหลวง นอกจากนี้ ยังเพิ่มช่องทางให้บริการโดยเปิดศูนย์บริการร่วม ซึ่งเป็นการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จภาครัฐ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการตอบสนองความต้องการของประชาชนผู้ให้บริการที่มากขึ้น

#### การให้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service)

##### อาทิ

1) การใช้ระบบ e-Application เพื่อให้บริการเกี่ยวกับการขอใช้ไฟใหม่ การเพิ่มขนาดเครื่องวัด และการขอต่อกลับเครื่องวัดฯ หลังถูกตัดไฟกรณีค้างชำระค่าบริการ ฯลฯ โดยสามารถ Download แบบฟอร์มต่างๆ ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ที่ [www.mea.or.th](http://www.mea.or.th)

2) เปิดให้บริการรับชำระค่าไฟฟ้า ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคาร (e-Payment) อาทิ บริการอัตโนมัติทางโทรศัพท์ (Phone Banking) บริการผ่านอินเทอร์เน็ตธนาคาร (Internet Banking) Mobile Banking และเครื่อง ATM เป็นต้น

3) การรับชำระค่าไฟฟ้าผ่าน Counter Service, Pay Point และ Pay at Post

จัดทำและพัฒนาระบบแผนที่และสารสนเทศระบบจำหน่ายไฟฟ้า (Geographic Information System : GIS) ใน 4 เขตที่เหลือได้แล้วเสร็จ และได้มีการประสานประโยชน์ในการร่วมใช้ข้อมูล (Data Sharing) ของหน่วยงาน เช่น การประสานนครหลวง กรุงเทพมหานคร กรมควบคุมมลพิษ กรมธนารักษ์ รวมทั้งภาคเอกชนอื่นๆ



## ประหยัดไฟกำไรสองต่อ

โครงการประหยัดไฟกำไรสองต่อ (ระยะที่ 2) ในเขตการไฟฟ้านครหลวง ประเภทบ้านอยู่อาศัย ดำเนินการระหว่างเดือน มิถุนายน 2547 ถึง พฤษภาคม 2548

ผลการดำเนินงานสะสมตั้งแต่ เดือนมิถุนายน ถึง กันยายน 2547

ต่อที่ 1 (ประหยัดการใช้ไฟฟ้าได้ตั้งแต่ ร้อยละ 10 ขึ้นไป)

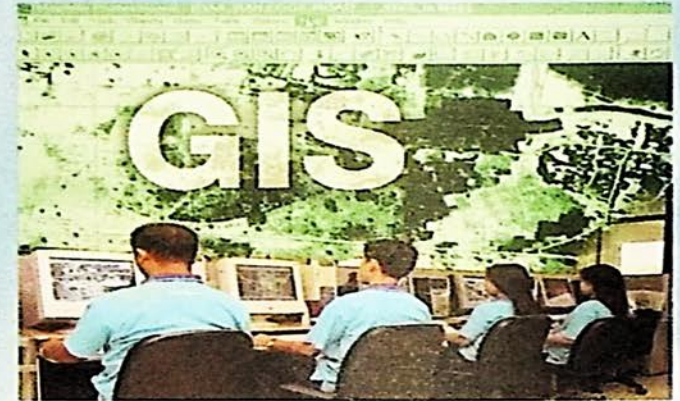
จำนวนหน่วยที่ประหยัดได้เท่ากับ 300.38 ล้านหน่วย

จำนวนเงินค่าไฟฟ้าที่ประหยัดได้เท่ากับ 1,060.27 ล้านบาท

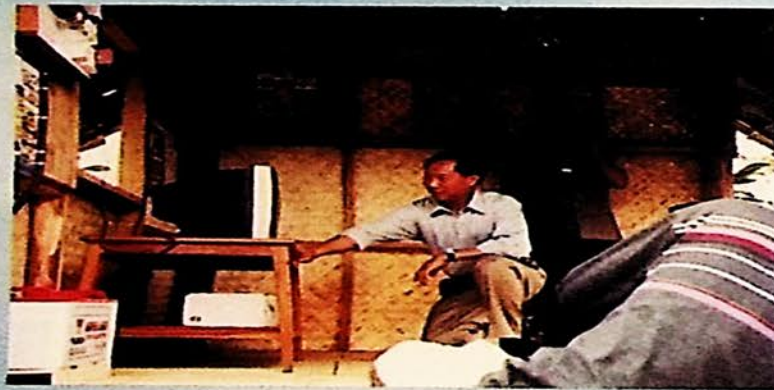
ต่อที่ 2 (ร้อยละ 20 ของหน่วยที่ประหยัดได้แต่ไม่เกิน ร้อยละ 50)

จำนวนหน่วยที่ประหยัดได้เท่ากับ 54.32 ล้านหน่วย

จำนวนเงินค่าไฟฟ้าที่ประหยัดได้เท่ากับ 163.27 ล้านบาท



โครงการเร่งรัดขยายบริการไฟฟ้าโดยระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Home System)



ฯพณฯนายกรัฐมนตรี(พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) ได้ตระหนักถึงความสำคัญและความจำเป็นในการส่งเสริมสิทธิในการรับรู้ข่าวสาร และการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน โดยเห็นว่าประชาชนชาวไทย ทุกพื้นที่ควรมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างกว้างขวางและทั่วถึง จึงมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย ช่วยเหลือผู้ที่ไม่ม่ไฟฟ้าใช้ ให้มีโอกาสให้ใช้ไฟฟ้าทุกครัวเรือนอย่างทั่วถึง และได้รับรู้ข่าวสารต่าง ๆ แม้ว่าจะเป็นการลงทุนที่ไม่คุ้มการลงทุนก็ตาม เพราะถือว่าเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องให้การสนับสนุน (Subsidize) เพื่อความเสมอภาคของ

ประชาชน และตั้งเป้าหมายว่าทุกครัวเรือนจะมีไฟฟ้าใช้ภายในปี พ.ศ.2548 โดยมีหลักการว่า บ้านเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่สามารถปักเสาพาดสายได้ให้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดำเนินการ ส่วนบ้านเรือนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกลในเขตป่าเขา หรือเกาะ ฯลฯ ที่ไม่อาจปักเสาพาดสายได้ ให้ใช้ระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Home System) ซึ่งเป็นการติดตั้งให้แต่ละครัวเรือน โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างติดตั้งรวมทั้ง

การเดินสายไฟจากประชาชน ซึ่งระบบนี้สามารถใช้กับหลอดไฟฟ้าขนาด 10 วัตต์ จำนวน 2 หลอด และ โทรทัศน์สีขนาด 14 นิ้ว ใช้งานได้วันละประมาณ 4-5 ชั่วโมง

ผลการดำเนินการปี พ.ศ. 2547 (ระยะที่ 1) จำนวน 153,000 คริวเรือน แบ่งเป็น 6 สัญญาจ้าง ติดตั้งแล้วเสร็จ 33,386 คริวเรือน คิดเป็น 21.82% ล่าช้ากว่าแผน 10.99% (ตามแผนงานถึงสิ้นเดือน พ.ย. 2547 จะติดตั้ง 50,200 คริวเรือน)

#### ค่าใช้จ่ายในการติดตั้ง

การติดตั้งระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วย พลังงานแสงอาทิตย์ รัฐบาลจะเป็นผู้ลงทุนเฉลี่ย 25,000 บาท/คริวเรือน โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างติดตั้ง รวมทั้งการเดินสายไฟภายในจากประชาชน



การขอใช้ไฟฟ้าในระบบผลิตกระแสไฟฟ้า ด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ผู้ขอติดตั้งต้องเป็นเจ้าของในทะเบียนบ้าน หากเป็นตัวแทนเจ้าบ้าน ต้องเป็นผู้ที่อาศัยอยู่ในบ้านและมีหลักฐานแสดงว่าเป็นผู้อาศัยในบ้านนั้น เช่น สำเนาทะเบียนบ้าน โดยผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้ตรวจหลักฐานและลงนามรับรอง ผู้ขอติดตั้งจะต้องนำบัตรประจำตัวประชาชนหรือบัตรประจำตัวข้าราชการหรือบัตรประจำตัวพนักงานองค์การของรัฐ พร้อมด้วยสำเนาทะเบียนบ้านที่จะขอใช้ไฟฟ้าไปติดต่อขอใช้ไฟฟ้าได้ที่สำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในพื้นที่หรือติดต่อผู้แทนที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมอบหมาย อาทิ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อจะได้ทำการรวบรวมและพิจารณาจัดเข้าโครงการฯ ต่อไป

การขยายพื้นที่บริการ การประชาสัมพันธ์ประสบความสำเร็จในการขยายกิจการประชาสัมพันธ์ของสำนักงานประชาสัมพันธ์ 225 แห่ง โดยได้เพิ่มลูกค้าในปี 2547 ประมาณ 114,530 ราย หรือมีประชาชนได้ใช้น้ำเพิ่มขึ้น 572,650 คน ทำให้ ณ ปี 2547 การประชาสัมพันธ์ มีลูกค้ารวมทั้งสิ้น 2.08 ล้านราย ซึ่งหมายถึงมีจำนวนประชาชนในเขตชุมชนเมือง 73 จังหวัด (ยกเว้น กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการ) มีโอกาสได้ใช้น้ำประปาเพื่อการอุปโภคและบริโภคแล้วประมาณ 11 ล้านคน หรือคิดเป็น 92% ของจำนวนประชากรในพื้นที่จำหน่ายน้ำ 12 ล้านคน และการประปานครหลวงได้เร่งรัดขยายพื้นที่ให้บริการจำหน่ายน้ำโดยเฉพาะเข้าไปในพื้นที่ที่ใช้น้ำบาดาล

ทำให้ทดแทนการใช้น้ำบาดาลรวมพื้นที่จำหน่ายน้ำมากกว่า 1,550 ตารางกิโลเมตร มีผู้ใช้น้ำทั้งสิ้นจำนวน 1,613,461 คิดเป็นประชากรที่ได้รับบริการมากกว่า 7 ล้านคน หรือประมาณร้อยละ 90 ของประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ

ค่ายเยาวชนไทยรวมใจรักน้ำ ได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง 4 ปีแล้ว โดยการจัดให้เยาวชนอายุ 10-12 ปี ร่วมเข้าค่าย “เยาวชนไทยรวมใจรักน้ำ” เพื่อให้ได้เรียนรู้ถึงคุณค่าและความสำคัญของน้ำที่จะส่งผลต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ อีกทั้งเป็นการเอื้อโอกาสให้เยาวชนได้ใช้เวลาว่างในช่วงปิดภาคเรียนฤดูร้อนให้เป็นประโยชน์ พาดนห่างไกลจากยาเสพติดและอบายมุขทั้งปวง นอกจากนี้แล้วยังเป็นโอกาสดีที่เยาวชนจะได้เรียนรู้การอยู่ร่วมกับผู้อื่น รู้จักเสียสละ รักสามัคคี ช่วยเหลือกันและกัน และฝึกฝนการแสดงออก ความคิดสร้างสรรค์ และการเป็นผู้นำ โดยผ่านกิจกรรมสนุกสนานที่สอดแทรกความรู้เรื่องน้ำ



โครงการน้ำประปาดื่มได้ มุ่งปรับปรุงคุณภาพของผลิตภัณฑ์อยู่เสมอ ด้วยการประสานงานกับกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ให้ตรวจวิเคราะห์ เฝ้าระวัง และวางระบบควบคุมคุณภาพน้ำประปาให้ส่งถึงมิเตอร์น้ำของลูกค้าโดยยังคงคุณภาพมาตรฐานน้ำดื่มขององค์การอนามัยโลก ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชน ได้บริโภคน้ำประปาที่สะอาดสามารถดื่มได้จากก๊อกภายในบ้าน ในราคาแสนถูกเพียงลิตรละ 1 สตางค์ โดยปี 2547 ได้ประกาศพื้นที่น้ำประปาดื่มได้รวม 12 แห่ง ใน 11 จังหวัด ทำให้

การประปาส่วนภูมิภาคมีพื้นที่น้ำประปาดื่มได้แล้ว 58 แห่งทั่วประเทศ นับเป็นการสร้างเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีสุขภาพอนามัยที่ดี ช่วยลดค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน และรักษาสิ่งแวดล้อมอันเกิดจากการลดปริมาณขวดพลาสติกจากน้ำบรรจุขวดด้วย

น้ำดื่มหยอดเหรียญ ... ความอาทรของรัฐบาล ผู้นำดื่มหยอดเหรียญเพื่อชุมชนได้กระจายติดตั้งในต่างจังหวัดภายหลังจากที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร ได้สั่งผลิตเพิ่มเพื่อรองรับชุมชนในต่างจังหวัดให้ได้มีน้ำบริโภคที่สะอาดและราคาถูกเพียงลิตรละ 1 บาท โดยในงาน “เหลียวหลังแลหน้า จากรากหญ้าสู่อากาศแก้ว” มีประชาชนสนใจเข้าร่วมโครงการกับผู้ผลิตผู้นำดื่มหยอดเหรียญเพื่อชุมชนนี้เป็นจำนวนมาก เนื่องจากได้พิสูจน์ด้วยการชิมน้ำประปาแบบ Reverse Osmosis ว่าสะอาด ไร้กลิ่นคลอรีน และมีราคาถูกกว่าน้ำดื่มบรรจุขวดที่วางขายกันในท้องตลาด

## โครงการน้ำดื่มบรรจุขวดในนาม "ปาป่า"

ตามนโยบายนายกรัฐมนตรี ที่ได้ให้ไว้ช่วงมาเยี่ยมชมกิจการการประปานครหลวง และได้ดำเนินการมา โดยลำดับจากปี 2546 สำหรับปี 2547 ได้เปิดการผลิตและมีแผนขยายการผลิตโดยปรับปรุงอาคารที่มีอยู่เป็น โรงงานผลิตน้ำดื่มที่ได้มาตรฐาน GMP (Goods Manufacturing Practice) ตามข้อกำหนดของคณะกรรมการ อาหารและยา (อย.) จึงได้รับอนุญาตทั้งการตั้งโรงงานผลิตน้ำขวด และมาตรฐานคุณภาพน้ำจากคณะกรรมการ อาหารและยา (ได้รับเลขที่ อย.10-1-33747-1-001) น้ำดื่ม "ปาป่า" ที่ผลิตและจัดจำหน่ายโดยการประปา นครหลวงบรรจุในขวดเพ็ท (PET) ใสขนาด 600 ซีซี ซึ่งผลิตจากน้ำประปา ที่นำมาผ่านโอโซนอีกชั้นตอนหนึ่ง เพื่อ ปรับรสชาติ ให้ชวนดื่มยิ่งขึ้น พร้อมทั้งมีการตรวจสอบคุณภาพอย่างสม่ำเสมอโดยห้องปฏิบัติการ (LAB) ของการ ประปานครหลวงที่ได้การรับรองมาตรฐาน SO/IEC 17025 จากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.)

การผลิตจำหน่ายได้เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2547 โดยกำหนดราคาจำหน่ายรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ในราคาขวดละ 3 บาท ทั้งนี้เพื่อช่วยตรึงราคาน้ำดื่มบรรจุขวดและสร้างรายได้ให้ผู้มีรายได้น้อยได้นำไปจำหน่าย ตามนโยบายนายกรัฐมนตรี โดยมีวงจำหน่ายที่สำนักงานประปาสภาฯ ทั้ง 14 แห่ง และที่สำนักงานใหญ่

เมื่อวันจันทร์ที่ 26 กรกฎาคม 2547 ได้มีพิธีเปิดตัวน้ำดื่ม "ปาป่า" อย่างเป็นทางการ ณ บริเวณหน้า โรงงานผลิตน้ำขวดฯ ภายในโรงกรองน้ำบางเขน โดยได้รับเกียรติจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายประชา มาสินนทร์) เป็นประธานในพิธี

### ติดตั้งแท่นน้ำประปาดื่มได้ทั่วกรุงเทพ

การประปานครหลวงร่วมมือกับกรุงเทพมหานคร และ ภาคเอกชนติดตั้งแท่นน้ำประปาดื่มได้รุ่นใหม่ พร้อมติดตั้งเครื่อง ทำน้ำเย็นให้ประชาชนได้ดื่มฟรีทั่วกรุงเทพฯ จำนวน 200 จุด เพื่อให้ประชาชนได้มีน้ำสะอาด ปลอดภัย และเย็นจ่ำไว้ได้ดื่มฟรีตาม ที่สาธารณะทั่วกรุงเทพฯ และเป็นการคืนกำไรให้กับสังคมอย่างทั่วถึง โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ทั้งหมด 200 จุด ในเดือนเมษายน 2547

ก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำเพื่อจ่ายน้ำเข้าพื้นที่มีนบุรี หนองจอก และคลองสามวาแล้วเสร็จ

เพื่อให้การบริการน้ำประปาบริเวณกรุงเทพฝั่งตะวันออก



มีน้ำใช้อย่างเพียงพอและทั่วถึง รวมทั้งการลดใช้น้ำบาดาล การประปานครหลวง ได้ก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำสายใหม่ ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง 3.4 เมตร และ 2.3 เมตร จากโรงงานผลิตน้ำบางเขน ถึงสถานีสูบน้ำจ่ายน้ำ มีนบุรี ระยะทาง 31 กิโลเมตร แล้วเสร็จสมบูรณ์ และได้ดำเนินการเปิดจ่ายน้ำเข้าพื้นที่มีนบุรี หนองจอก และคลองสามวา เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2547

### ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย

ดำเนินการเกี่ยวกับการรายงานผลการตั้งศูนย์ฯ ทักษิณ รับเรื่องร้องเรียนของประชาชน ตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี จำแนกเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้

1. ศูนย์ฯ ทักษิณ ที่ตั้งบริเวณบ้านพักผู้ว่าราชการจังหวัด ผลการดำเนินงานในระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน - 30 พฤศจิกายน 2547 จังหวัดต่างๆ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนจำนวนรวมทั้งสิ้น 9,348 เรื่อง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดต่างๆ ได้ให้ความช่วยเหลือ/แก้ไขปัญหาให้แก่พี่น้องประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน



แล้ว 4,876 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 51.96 ประมาณครึ่งหนึ่งของเรื่องร้องเรียน ทั้งหมด ซึ่งในส่วนของที่เหลืออยู่ระหว่างการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา

2. ศูนย์ฯ ทักษิณ หน้าบ้านพิษณุโลก กทม. จังหวัดต่างๆ ได้รับเรื่องร้องเรียนที่กระทรวงมหาดไทยรับจาก คตส.นรม. ส่งให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการ จำนวน 1,778 เรื่อง ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดต่างๆ ได้ให้ความช่วยเหลือ/แก้ไขปัญหาให้แก่พี่น้องประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนแล้ว 890 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 50.06 หรือประมาณครึ่งหนึ่งของเรื่องร้องเรียนทั้งหมดที่ได้รับจาก คตส.นรม. ในส่วนของเหลือกำลังอยู่ระหว่างดำเนินการเร่งรัดแก้ไขปัญหาและให้ความช่วยเหลือ

สำหรับผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม ตามช่องทางปกติ มีผลการดำเนินงานรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ และประสานการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ตั้งแต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีนโยบายให้ปรับบทบาทการดำเนินการของศูนย์ดำรงธรรม ให้เป็นศูนย์ปฏิบัติการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ตลอด 24 ชั่วโมง ตั้งแต่ 1 ธ.ค.46 - 30 พ.ย.47 ปรากฏผลการดำเนินงาน ในรอบ 1 ปีที่ผ่านมา ดังนี้

1 ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย (ส่วนกลาง) ได้รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์จากพี่น้องประชาชนผ่านช่องทางรับเรื่องที่มีอยู่ 5 ช่องทาง (โทรศัพท์สายด่วน 1567 , ตู้ ปณ.1 มาร้องเรียนด้วยตนเอง , อินเทอร์เน็ต และอื่นๆ) จำนวนรวมทั้งสิ้น 15,518 เรื่อง และได้ประสานการดำเนินการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือพี่น้องประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนไปแล้ว จำนวน 11,895 เรื่อง คิดเป็น ร้อยละ 76.65

2 ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ได้รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ จำนวนทั้งสิ้น 27,474 เรื่อง และได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือพี่น้องประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนไปแล้ว 12,371 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 45.03 ในส่วนที่เหลือกำลังดำเนินการแก้ไขและให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วน



การรับเรื่องร้องเรียนของประชาชนในงาน “เหลียวหลัง แลหน้า จากรากหญ้าสู่รากแก้ว”

รัฐบาลได้จัดนิทรรศการแสดงผลงานในรอบ 4 ปี “เหลียวหลังแลหน้า จากรากหญ้าสู่รากแก้ว” ในระหว่างวันที่ 6-10 พฤศจิกายน 2547 ณ อิมแพค เมืองทองธานี ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ได้เข้าร่วมให้คำปรึกษาแนะนำ จัดตั้งตู้รับเรื่องราວร้องทุกข์และรับเรื่องร้องทุกข์โดยตรงจากประชาชนที่เข้าร่วมงาน โดยตลอดระยะเวลาดำเนินงาน มีจำนวนเรื่องร้องเรียนที่ได้รับไว้ทั้งสิ้น 408 เรื่อง สามารถยุติในชั้นรับเรื่อง

จำนวน 190 เรื่อง และได้ส่งให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ 218 เรื่อง เรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ส่วนใหญ่เป็นการขอความช่วยเหลือเรื่องที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน ขอบทุนการศึกษาและประกอบอาชีพ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ





**นโยบาย**

**ด้านการส่งเสริมการปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น**



## การส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ความพร้อมในการรับการถ่ายโอน ตามแผนปฏิบัติการขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 245 ภารกิจ ระหว่างปี พ.ศ. 2544-2553 เมื่อเดือนกันยายน 2547 ได้ถ่ายโอน 174 ภารกิจ คิดเป็น 71.02 % ดังนี้

ด้านการศึกษาได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ดังนี้

- |                       |                  |
|-----------------------|------------------|
| 1. อาหารเสริม (นม)    | 4,118.64 ล้านบาท |
| 2. อาหารกลางวัน       | 4,208.39 ล้านบาท |
| 3. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก | 2,099.28 ล้านบาท |
| 4. อุปกรณ์กีฬา        | 618.45 ล้านบาท   |

ด้านสวัสดิการสังคม

1. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน 400,000 คน  
จำนวนเงิน 1,584 ล้านบาท
2. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ จำนวน 24,370 คน  
จำนวนเงิน 146.22 ล้านบาท
3. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ จำนวน 6,000 คน จำนวนเงิน 36 ล้านบาท



ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1. การบำรุงรักษาทางหลวง จำนวน 104.30 ล้านบาท
2. การก่อสร้างทางและบำรุงรักษาผิวทางถนน จำนวน 3,810.70 ล้านบาท
3. การซ่อมแซมถนนสายใหญ่และสายซอย จำนวน 240.00 ล้านบาท
4. การจัดการและพัฒนาแหล่งน้ำ จำนวน 1,034.25 ล้านบาท

## ด้านสิ่งแวดล้อม



1. จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 32 แห่ง เพื่อดำเนินการบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย จำนวน 81.67 ล้านบาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ จำนวน 17.40 ล้านบาท
2. จัดสรรให้แก่เทศบาลเมืองภูเก็ตและเทศบาลตำบลเกาะสมุย เพื่อดำเนินการบำรุงและรักษาโรงเผาขยะ จำนวน 151.77 ล้านบาท โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 2 แห่งออกเงินสมทบ จำนวน 19.98 ล้านบาท
3. จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 10 แห่ง ในการซื้อรถกวาดมูลฝุน เพื่อแก้ไขปัญหามลภาวะจากฝุ่นละออง จำนวน 120 ล้านบาท

## โครงการท้องถิ่นไทยใสสะอาด

เพื่อเป็นการสนับสนุนโครงการประเทศไทยใสสะอาด และโครงการมหาดไทยใสสะอาด ที่ได้รณรงค์และสั่งการให้ข้าราชการในสังกัดปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ไม่แสวงหาผลประโยชน์และไม่ปฏิบัติโดยมิชอบ ป้องกันไม่ให้ผู้ใด กระทำการแสวงหาผลประโยชน์จากรัฐและประชาชนโดยไม่ชอบ รวมตลอดถึงป้องกันไม่ให้งบประมาณแผ่นดินรั่วไหลโดยไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชน และประเทศชาติด้วย โดยดำเนินการ ดังนี้

1. การจัดสรรเงินรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยระบบ E - banking

เป็นวิธีการโอนเงินภาษีจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต และเงินที่เก็บได้ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ โดยกระทรวงการคลังได้กำหนดให้โอนเงินผ่านธนาคารแทนการโอนขายบิลเพื่อให้ระยะเวลาในการดำเนินการโอนเงินได้รวดเร็วยิ่งขึ้น และลดปัญหาการลงบัญชีที่เกี่ยวกับรายการเข้าช้อนของเงินนอกงบประมาณ ซึ่งจะช่วยให้บัญชีเงินนอกงบประมาณมียอดที่ถูกต้องยิ่งขึ้น

สำหรับผลการดำเนินการโอนเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปี 2547 ซึ่งดำเนินการตั้งแต่เดือน กุมภาพันธ์ - สิงหาคม 2547 จำนวนรวม 13,521.317 ล้านบาท

## 2.โครงการระบบบัญชีคอมพิวเตอร์แบบรวมศูนย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐบาลสนับสนุนให้มีการจัดระบบบริหารงานภาครัฐที่ใช้เทคโนโลยีในการบริหาร (E-government) กระทรวงมหาดไทยจึงได้ดำเนินการให้มีโครงการระบบบัญชีคอมพิวเตอร์แบบรวมศูนย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อช่วยให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สะดวก รวดเร็ว และง่ายต่อการดำเนินการ โดยผ่านระบบ Online โดยมีเป้าหมายในการจัดทำโปรแกรมสำเร็จรูปด้านบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจ้างจัดทำโปรแกรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์

## 3.โครงการหอกระจายข่าว

โดยให้มีการติดตั้งหอกระจายข่าวในทุกหมู่บ้าน/ชุมชนที่ยังไม่มีหอกระจายข่าว หรือมีแต่ใช้การไม่ได้ เพื่อเป็นการส่งเสริมสิทธิของประชาชน ในการรับรู้ข่าวสารสาธารณะและข่าวสารอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตโดย เท่าเทียมกัน โดยใน ปีงบประมาณ 2547 ได้สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ติดตั้งหอกระจายข่าวในทุก หมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน 1,550 ล้านบาท มีคณะกรรมการบริหารการดำเนินงานหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้านและชุมชน ซึ่งจะมีผลให้ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน มีส่วนร่วมในการดำเนินการ และดูแลรักษาหอกระจายข่าวร่วมกัน



4.โครงการกระจกท้องถิ่น โดยฝึกอบรมสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีทักษะในการติดต่อสื่อสาร การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การนำเสนอข่าวสารผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมไปถึงสามารถสะท้อนปัญหาของท้องถิ่นสู่สาธารณชนได้

## 5.โครงการนำร่องการตรวจสอบการเงิน บัญชีและการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อเป็นต้นแบบในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัด ให้สามารถตรวจสอบ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดได้ครบ ปีละไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง เป็นการตอบสนองนโยบายรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเพื่อให้เป็นต้นแบบของจังหวัดต่าง ๆ ในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยกำหนดจังหวัดต้นแบบ 3 จังหวัด คือ

1. จังหวัดที่มีขนาดใหญ่ ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา

2. จังหวัดที่มีขนาดกลาง ได้แก่ จังหวัดเพชรบูรณ์
3. จังหวัดที่มีขนาดเล็ก ได้แก่ จังหวัดระนอง



### 6.โครงการศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น

ได้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่นขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุก รูปแบบทั่วประเทศ ประกอบกับเพื่อสร้างช่องทางในการรับเรื่องราวร้องทุกข์ เรื่องที่เกี่ยวกับการทุจริต คอร์รัปชัน และการปฏิบัติงานที่ไม่โปร่งใสของผู้บริหารและพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านช่องทางกรรณไต่สวน/ร้องทุกข์ ดังนี้

1. ร้องเรียนด้วยตนเองที่ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
  2. ร้องเรียนทางจดหมายไปยัง ตู้ ปณ.66 ปณจ.ราชดำเนิน กรุงเทพฯ 10200
  3. ร้องเรียนผ่านโทรศัพท์/โทรสาร ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น หมายเลข 0-2241-9016
  4. ร้องเรียนผ่านระบบอินเทอร์เน็ต Website [www.thailocaladmin.go.th](http://www.thailocaladmin.go.th) หัวข้อศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น
- ### 7.โครงการอินเทอร์เน็ตตำบล

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์ผลงานผลิตภัณฑ์ของท้องถิ่น รับส่งและสืบค้นข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานและใช้เป็นสื่อการเรียนรู้ให้แก่บุคลากรและประชาชน มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามโครงการ ดังนี้

อบต.	6,693	แห่ง
เทศบาลตำบล	987	แห่ง
รวม	7,680	แห่ง

เปิดให้บริการตามโครงการอินเทอร์เน็ตตำบลได้ จำนวน 6,970 แห่ง คิดเป็น ร้อยละ 90.76 และมีเป้าหมายการบริการตามโครงการอินเทอร์เน็ตตำบลได้ครบทุกแห่งต่อไป

### 8.โครงการแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคของประชาชน

ปีงบประมาณ 2547 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค จำนวน 1,034.250 ล้านบาท

### 9. การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น

1. การจัดการศึกษาในระบบโรงเรียน โดยเน้นผู้เรียนและความสอดคล้องต้องการของท้องถิ่นเป็นสำคัญ ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดการศึกษา จำนวน 144 เทศบาล จำนวนโรงเรียน 516 โรงเรียน

2. การจัดการศึกษานอกระบบโรงเรียน ประกอบด้วย ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ประมาณ 16,000 แห่ง และการจัดตั้งและพัฒนาศูนย์การเรียนรู้ต่างๆ เพื่อสร้างโอกาสให้เด็กได้รับการศึกษาอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง



### 10. โครงการตลาดดีมีมาตรฐาน

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2546 เห็นชอบการกำหนดให้ปี 2547 เป็นปีแห่งสุขภาพอนามัย เพื่อให้คนไทยได้บริโภคอาหารที่ถูกสุขอนามัย กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินการปรับปรุงตลาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามโครงการตลาดดีมีมาตรฐาน มีตลาดเข้าร่วมโครงการ 978 แห่ง ผ่านเกณฑ์จำนวน 108 แห่ง ผลประกวดมีผู้ชนะเลิศ ดังนี้

ภาคกลาง ตลาดกลางผักและผลไม้ (ศรีเมือง) เทศบาลเมืองราชบุรี อ.เมืองฯ จ.ราชบุรี

ภาคตะวันออก ตลาดสดเทศบาลตำบลหัวกุญแจ อ.บ้านบึง จ.ชลบุรี

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตลาดย่าโม เทศบาลนครราชสีมา อ.เมืองฯ จ.นครราชสีมา

ภาคเหนือ ตลาดศิริวัฒนา เทศบาลนครเชียงใหม่ อ.เมืองฯ จ.เชียงใหม่

ภาคใต้ ตลาดสดมหาราช เทศบาลเมืองกระบี่ อ.เมืองฯ จ.กระบี่

11. โครงการเพชรในถิ่น มีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมการพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยงานหลัก โดยบูรณาการแนวความคิด วิธีการ และงบประมาณ ภายใต้การใช้ทรัพยากรและทุนทางสังคมของชุมชนมาร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาสังคมให้มีความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้ ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดละ 1 โครงการ วงเงิน 200,000 บาท ใน 75 จังหวัด จำนวนเงินทั้งสิ้น 15,000,000 บาท

การพิจารณาคัดเลือกโครงการเพชรในถิ่นระดับเขต จำนวน 12 เขตๆ ละ 1 โครงการ รวม 12 โครงการ ๆ ละ 200,000 บาท จำนวนทั้งสิ้น 2,400,000 บาท เพื่อขอรับงบประมาณดำเนินโครงการต่อเนื่อง หรือ ขยายโครงการเดิม คือ (จังหวัดลพบุรี พัทลุง ฉะเชิงเทรา นครพนม หนองบัวลำภู แม่ฮ่องสอน อุตรดิตถ์ ประจวบคีรีขันธ์ สุราษฎร์ธานี สมุทรปราการ นครราชสีมา นครสวรรค์)



**นโยบาย  
ด้านการสร้างสัมพันธไมตรี  
กับต่างประเทศ**



## การสร้างสัมพันธไมตรีกับต่างประเทศ

### 1. ประเทศสาธารณรัฐตุรกี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกคิน พลกุล) เข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศขององค์การการประชุมอิสลามครั้งที่ 31 (31st Session of Islamic Conference of Foreign Ministers) ณ นครอิสตันบูล ประเทศสาธารณรัฐตุรกี เมื่อวันที่ 4 - 16 มิถุนายน 2547 เพื่อรักษาบทบาท ผลประโยชน์ และสถานะของประเทศไทยในองค์การการประชุมอิสลาม ซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี



### 2. ประเทศรัฐสุลต่านโอมาน

เมื่อวันที่ 19-22 มิถุนายน 2547 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกคิน พลกุล) เดินทางเยือนประเทศรัฐสุลต่านโอมาน ตาม คำเชิญของรัฐบาลโอมาน เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและพัฒนาความร่วมมือให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ได้มีการหารือข้อราชการและพบปะกับผู้นำระดับสูงของฝ่ายโอมาน อาทิ

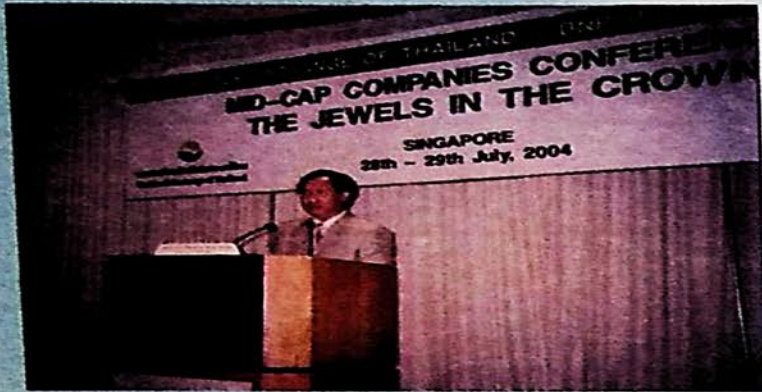


H.E.Lt.Gen. Ali bin Majid Al Ma'amari รัฐมนตรีประจำสำนักพระราชวังโอมาน H.E.Sayyid Saoud bin Ibrahim bin Saoud Al Busaidi รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโอมาน H.E.Ahmed bin Abdulnabi Macki รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจแห่งชาติ โดยได้มีการหารือเกี่ยวกับการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทย - โอมาน ความร่วมมือระหว่างกระทรวงมหาดไทยของทั้งสองประเทศ รวมถึงสถานการณ์ในภาคใต้และ ข้อเสนอในการจัดตั้งมหาวิทยาลัยอิสลามในภาคใต้

### 3. ประเทศฝรั่งเศสและโมร็อกโก

เมื่อวันที่ 7-13 กรกฎาคม 2547 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกคิน พลกุล) เดินทางเยือนประเทศฝรั่งเศสและโมร็อกโก ตาม คำเชิญของรัฐบาล ทั้งสองประเทศ ได้เข้าเยี่ยมคารวะและหารือข้อราชการ

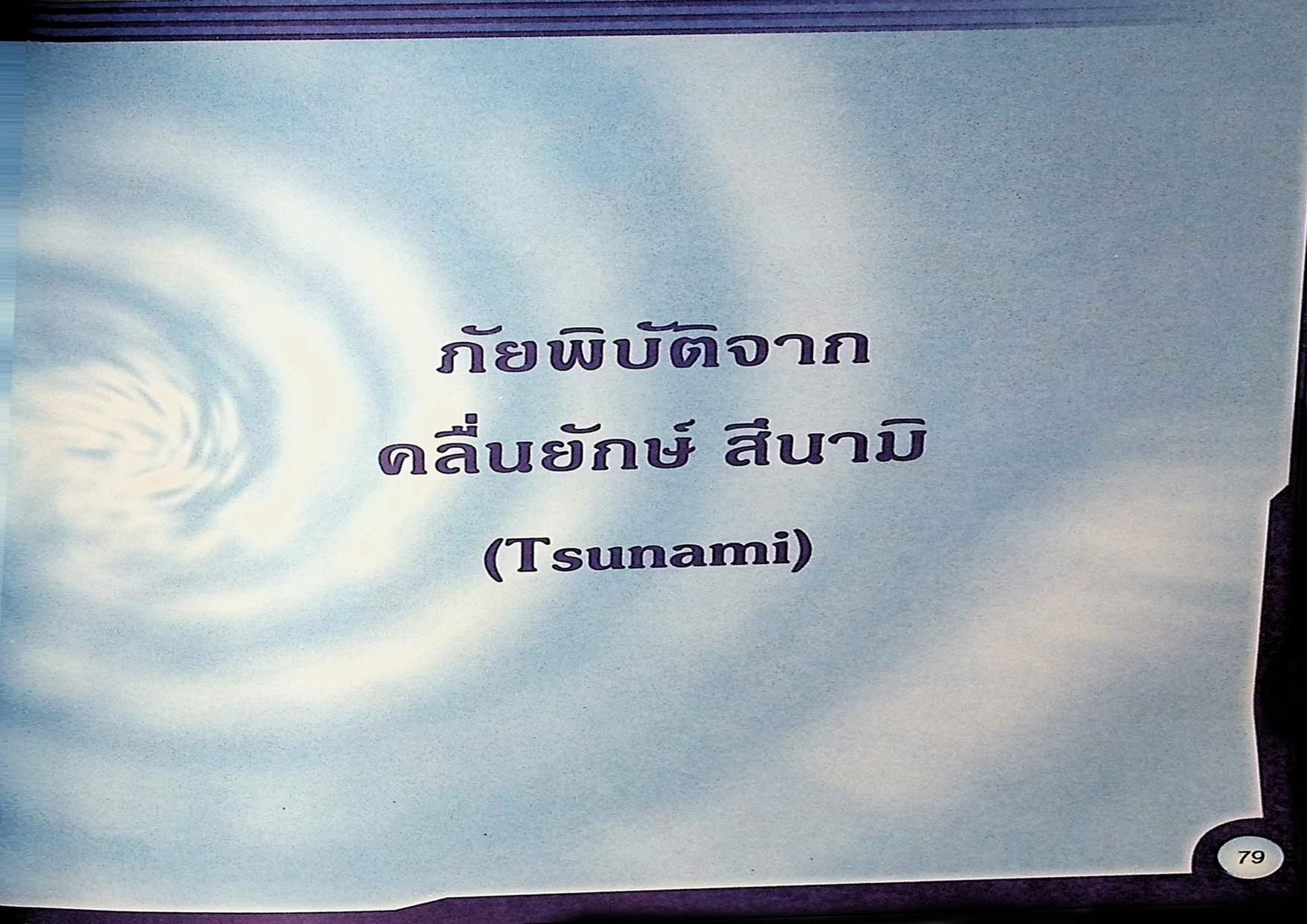
กับผู้นำระดับสูงของทั้งสองฝ่าย อาทิ นาย Jean-Francois Cope รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ฝรั่งเศส นาย Mustapha El Zahel รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โมร็อกโก นาย Bouzoubaa Muhammed รัฐมนตรี



ว่าการกระทรวงยุติธรรม โมร็อกโก นาย Driss Jettou นายกรัฐมนตรีโมร็อกโก ประเทศฝรั่งเศส ได้หารือเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การปราบปรามการปลอมแปลงเอกสาร การจัดตั้งคณะทำงาน ร่วมไทย - ฝรั่งเศส ด้านความมั่นคง โครงการลาดตระเวนชายแดน และในการเยือนประเทศโมร็อกโก ได้มีการหารือเกี่ยวกับการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคี การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานของฝ่ายโมร็อกโก ความร่วมมือด้าน ความมั่นคง การเข้าร่วมเดือนแห่งการถือศีลอด การสถาปนา ความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง

#### 4. ประเทศสิงคโปร์

เมื่อวันที่ 27-29 กรกฎาคม 2547 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกดิน พลกุล) เดินทางไปเยือนประเทศสิงคโปร์ เป็นการ เดินทางไปเยือนตามคำเชิญของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยรับเชิญให้กล่าวสุนทรพจน์ต่อการประชุมที่ ฝ่ายไทยจัดขึ้น ณ สิงคโปร์ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้กล่าวสุนทรพจน์เกี่ยวกับสถานการณ์ในภาคใต้ ให้กับผู้ร่วมประชุมจำนวนกว่า 200 คนฟัง ซึ่งได้รับการตอบรับและความสนใจจากผู้เข้าร่วมการประชุมอย่างยิ่ง



**ภัยพิบัติจาก  
คลื่นยักษ์ สึนามิ  
(Tsunami)**



## ภัยพิบัติจากคลื่นยักษ์ สึนามิ (Tsunami)

จากปรากฏการณ์ธรรมชาติแผ่นดินไหว และคลื่นใต้น้ำขนาดใหญ่กระหน่ำซัดประเทศ ในแถบภูมิภาคเอเชียใต้ และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งตั้งอยู่ริมฝั่งทะเลอันดามัน โดยเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ที่ผ่านมา ได้เกิดแผ่นดินไหวซึ่งมีศูนย์กลาง อยู่ที่ บริเวณภาคตะวันตกของเกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย วัดแรงสั่นสะเทือนได้ในระดับ 9.0 ริกเตอร์ ซึ่งถือได้ว่ามีความรุนแรง เป็นอันดับ 4 ของโลกเลยทีเดียว ซึ่งภายหลังที่เกิดแผ่นดินไหวได้เกิดคลื่นยักษ์ที่เรียกว่า "สึนามิ" ถล่มชายฝั่ง ก่อให้เกิดความเสียหายครั้งยิ่งใหญ่แก่ประเทศต่าง ๆ ในแถบภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งประเทศไทย ซึ่งมี 6 จังหวัดภาคใต้ฝั่งทะเลอันดามัน ของประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ ภูเก็ต กระบี่ พังงา สตูล ระนอง และตรัง ได้รับความเสียหายอย่างมาก มายทั้งชีวิตและทรัพย์สิน



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักร ได้เรียกประชุมคณะทำงานเพื่อเตรียมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย และได้เดินทางไปอำนวยความสะดวกแก้ไขปัญหาและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่นับตั้งแต่ได้รับรายงานการเกิดภัยพิบัติ โดยได้จัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกผู้ประสบภัย ณ ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต โดย สนธิกำลังจากภาคราชการและภาคเอกชน อาสาสมัครมูลนิธิต่าง ๆ เข้าร่วมปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน โดยดำเนินการจัดตั้ง

ศูนย์อำนวยความสะดวกผู้ประสบภัยฯ ณ จังหวัดภูเก็ต มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เป็นรองผู้อำนวยการศูนย์ฯ ผู้บัญชาการเหล่าทัพ ปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ



ปลัดกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบฝ่ายอำนวยการ และมีอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นกรรมการและเลขานุการ ศูนย์ฯ มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบ อำนวยการช่วยเหลือ 6 จังหวัดที่ประสบภัย และรับผิดชอบพื้นที่จังหวัดภูเก็ตด้วย โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายชาญชัย สุนทรมัฏฐ์) เป็นผู้ช่วย และแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบ โดยให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง อำนวยการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัย ร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับ ความเสียหายเร่งด่วน

โดยมอบหมายความรับผิดชอบ ดังนี้

- รองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ) รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดระนอง โดยมี ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (นายเมฆินทร์ เมธาวิฑูล) เป็นผู้ช่วย
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดพังงา โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอนุชา โมกขะเวส) เป็นผู้ช่วย
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดกระบี่ โดยมีผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (นายเชนทร์วิพัฒน์บวรวงศ์) เป็นผู้ช่วย

สำหรับจังหวัดสตูลและตรังได้รับความเสียหายไม่รุนแรง ได้มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพื้นที่ ในฐานะผู้อำนวยการป้องกันฝ่ายพลเรือนจังหวัดรับผิดชอบ

ในขณะเดียวกันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศ ในการประชุมหารือกับคณะทูตานุทูต 28 ประเทศ ที่เดินทางไปจังหวัดภูเก็ต เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ชาวต่างชาติที่ประสบภัยพิบัติ เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2547 โดยได้ขอความร่วมมือจากนานาชาติ ในการจัดส่งภาพถ่ายของผู้ต้องสงสัยว่าสูญหายมายังประเทศไทย เพื่อช่วยในการตรวจสอบกับผู้เสียชีวิต สำหรับประเทศไทยได้ให้การสนับสนุนและความร่วมมืออย่างเต็มที่ในการลดขั้นตอนกระบวนการตรวจสอบ และออกเอกสารต่าง ๆ เพื่อเอื้ออำนวยให้ผู้ประสบภัย



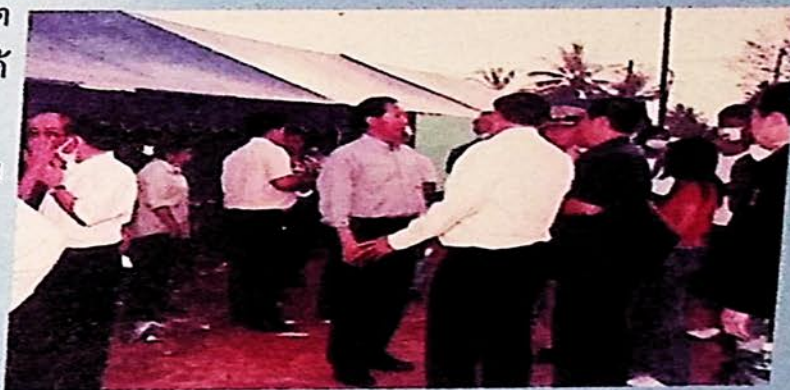


สามารถเดินทางกลับประเทศของตนได้โดยเร็ว ซึ่งคณะทูตานุทูตได้ชื่นชมและขอบคุณในการดำเนินการช่วยเหลือชาวต่างชาติได้ทันท่วงที

หน่วยงานของกระทรวงมหาดไทย ได้ระดมความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ดังนี้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการดังนี้

1. ทันทีที่กรมป้องกันฯ ได้รับแจ้งสถานการณ์ภัย เมื่อเวลาประมาณ 10.00 น. ของวันที่ 26 ธันวาคม 2547 รัฐมนตรีว่าการในฐานะสำนักงานเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักร ได้เรียกประชุมคณะทำงานทันทีเพื่อเตรียมการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย



2. ในส่วนกลางได้จัดตั้งศูนย์ประสานงานเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยขึ้นที่ ชั้น 5 อาคาร 3 และศูนย์รับบริจาค

เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยแผ่นดินไหว ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการรับและแจ้งข่าวสารสถานการณ์ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และอำนวยความสะดวกให้หน่วยงานต่าง ๆ ระดมสรรพกำลังเจ้าหน้าที่ ยานพาหนะ เครื่องจักรกล และสิ่งของเข้าให้ความช่วยเหลือ ประชาชนในทุกพื้นที่ที่ประสบภัย พร้อมกับเตรียมการป้องกันคลื่นยักษ์ที่อาจเกิดตามมา ตั้งแต่เวลา 12.00 น. วันอาทิตย์ที่ 26 ธันวาคม 2547

3. อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมผู้บริหารส่วนหนึ่งของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมด้วยข้าราชการระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย เดินทางไปยังพื้นที่ประสบภัยทันที เพื่ออำนวยความสะดวกปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชนร่วมกับหน่วยราชการ อาทิ กองทัพ ทั้ง 3 เหล่าทัพ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สภากาชาดไทย มูลนิธิเพื่อนพึ่ง (ภา) ยามยาก โดยเร่งด่วน

4. ส่งการระดมสรรพกำลังเจ้าหน้าที่และสมาชิก อปพร. ในพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่ใกล้เคียงเข้าพื้นที่เพื่อ



ให้ความช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ พร้อมกันนี้ ได้ประสานสั่งการไปยัง ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้ง 12 เขต และสำนักงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่วประเทศ ให้ระดมกำลังคน เครื่องจักรกู้ภัย เครื่องมือเครื่องใช้ และอุปกรณ์ที่มีอยู่ลำเลียงไปยังพื้นที่ประสบภัยทันที

5. เป็นแกนในการประสานไปยังอาสาสมัครมูลนิธิ องค์กรการกุศล หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ มูลนิธิร่วมกตัญญู มูลนิธิ ปอเต็กตึ๊ง เพื่อรวบรวมอาสาสมัครและอุปกรณ์กู้ชีพ ไปปฏิบัติการ

### ค้นหาผู้ประสบภัย

ผลจากการดำเนินงาน

#### ส่วนกลาง

- นอกเหนือจากการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย และศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยแผ่นดินไหว ซึ่งได้มีการดำเนินการตลอด 24 ชั่วโมง และเปิดสายด่วน ปก.1784 และเว็บไซต์ [www.disaster.go.th](http://www.disaster.go.th) เพื่อช่วยเหลือประชาชนในการค้นหาข้อมูลรายชื่อผู้บาดเจ็บ ผู้เสียชีวิต และผู้สูญหาย พร้อมทั้งเป็นสื่อกลางในการประสานงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยระดมเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร อปพร. ประชาชน นิสิต นักศึกษา ปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง โดยไม่มีวันหยุด



- รับบริจาคเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย ชื่อ "บัญชี สมทบทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย" บัญชีเลขที่ 00-0006-20-014496-3 ประเภทเพื่อเรียก ธนาคารออมสิน สาขามหาดไทย

- สั่งการไปยังศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้ง 12 เขต และสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่วประเทศ ให้ระดมกำลังเจ้าหน้าที่ อาสาสมัครในพื้นที่ เครื่องจักร ยานพาหนะ ที่มีอยู่ลงพื้นที่ประสบภัยโดยด่วน ในขณะนี้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีกำลังคนในพื้นที่แล้วกว่า 4,000 คน (อปพร. 3,990 คน, เจ้าหน้าที่

ในพื้นที่ 800 คน) มีเครื่องจักร เครื่องมือ สนับสนุนการกู้ภัยแล้ว ประกอบด้วยรถบรรทุกประเภทต่าง ๆ รถกู้ภัย เอนกประสงค์ รถตักไฮโดรลิก รถไฟฟ้าส่องสว่าง รถเครื่องกำเนิดไฟฟ้า รถผลิตน้ำดื่ม เรือประเภทต่าง ๆ ชุดประดาน้ำ เสื้อชูชีพ บ้านพักชั่วคราว พร้อมกันนี้ได้ลำเลียงสิ่งของที่ได้รับบริจาคจากผู้มีจิตศรัทธา โดยความร่วมมือของภาคเอกชนในการขนส่งทาง รถยนต์และทางเครื่องบินโดยสารการบินต่าง ๆ และกองทัพอย่างต่อเนื่องกว่า 100 เที่ยวบิน น้ำหนักกว่า 2,500 ตัน

ออกแถลงการณ์ เพื่อรายงานจำนวนและรายละเอียดของผู้ประสบภัย และรายงานข้อสั่งการของกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เป็นระยะอย่างต่อเนื่อง พร้อมกับรายงานความเคลื่อนไหวของสถานการณ์ และการให้ความช่วยเหลือ อำนวยการประสานความช่วยเหลือไปยังทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

### ส่วนภูมิภาค

- จัดตั้งศูนย์อำนวยการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากแผ่นดินไหวและคลื่นสึนามิอันดามัน ณ จังหวัดภูเก็ต (ศชป.) เพื่อเป็นศูนย์บัญชาการสั่งการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

- จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจขึ้นในแต่ละจังหวัดที่ประสบภัย เพื่ออำนวยความสะดวกและช่วยเหลือผู้ประสบภัย พร้อมทั้งระดมเครื่องมือและชุดเครื่องจักรกล เพื่อปฏิบัติการช่วยเหลือในการค้นหาและรื้อถอนสิ่งก่อสร้าง ที่ได้รับความเสียหายในพื้นที่ประสบภัยโดยเฉพาะในพื้นที่ที่เข้าถึงได้ยาก และจัดประชุมประสานเข้าค้นหาศพผู้เสียชีวิตที่ จ.ระนอง เพิ่มเติม

- ได้รับมอบหมาย ให้จัดตั้งเวรยามร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง และกวดขันตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อป้องกันและปราบปรามการลักขโมยทรัพย์สินอันจะเป็นการซ้ำเติมผู้ประสบภัย

- รวบรวมความต้องการของประชาชนในพื้นที่ประสบภัย และเครื่องมือเครื่องใช้สนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ อาทิ ผ้าพลาสติกห่อศพ รองเท้าบูทยาง ผ้าปิดจมูก และถุงมือยาง เป็นต้น

- ดำเนินการค้นหาศพอย่างต่อเนื่อง ร่วมกับหน่วยนาวิกโยธิน 41 นักประดาน้ำจากประเทศ สวีเดน และฝรั่งเศส โดยจะเข้าค้นหาในพื้นที่ที่เข้าถึงลำบาก เนื่องจากเป็นทีมที่มีประสบการณ์เฉพาะด้าน

เครื่องมืออุปกรณ์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ข้อมูลเบื้องต้น ณ 10 มกราคม 2548

รายการ	ภูเก็ต		พังงา		กระบี่		ระนอง	
	จำนวน	หน่วยงานที่สนับสนุน	จำนวน	หน่วยงานที่สนับสนุน	จำนวน	หน่วยงานที่สนับสนุน	จำนวน	หน่วยงานที่สนับสนุน
รถบรรทุกคัน 10 ล้อ	9	อบจ. เอกชน	36	ปก., ทช., ห้องถิ่น, เอกชน				ทบ.รณ., สป.รณ., ร.25 พัน 2
รถบรรทุก 10 ล้อ	13	มทบ.4, ทด.ช., จทบ.ทศ., บพ.ร.4	45	ปก., ทางหลวง, ห้องถิ่น, เอกชน	83	ศูนย์การบิน ทบ., ศูนย์การบิน คร.		รถประจําการระนอง, เอกชน
รถบรรทุกคัน 6 ล้อ	11	ทช.จว., อบจ., แขวงการทาง, เอกชน	11	ศูนย์ ปก. เจค 11 12, ห้องถิ่น, เอกชน	9	ทางหลวงที่ 15 สงขลา	3	
รถเบ็ดเตล็ด 200 CC	11	ห้องถิ่น, เอกชน	76	ปก., ทช., อบจ., สนง.บำรุงทาง	22	ทางหลวง, ทร., อุทยาน	3	สป.รณ., ทช.รณ.
รถเบ็ดเตล็ด 100 CC	9	ทางหลวงชนบท, ห้องถิ่น, เอกชน	17	ศูนย์ ปก. เจค 11 12, ทช., อบจ.	1	กฟผ. กระบี่		
รถเข็น	10	ทหาร, ทช., ศูนย์ ปก., สนง.จังหวัด	58	ปก., ทช., ศูนย์พัฒนา, เอกชน	2	กฟผ. กระบี่, กฟผ.กระบี่	1	ศูนย์ ปก. เจค 4
รถปิกอัพ/รถตู้/รถยนต์ 4 ล้อ	102	ส่วนราชการ, เอกชน	141	ปก., ส่วนราชการ, ห้องถิ่น, เอกชน	8	ปก., แขวงการทาง	39	ส่วนราชการ
รถแทรก	6	ทช., ห้องถิ่น, เอกชน	9	ทช., อบจ., สนง.บำรุงทาง	4	นทค.44, ร.พัน 402	1	ร 25 พัน 2
รถปั่นไฟ/รถไฟส่องสว่าง	3	กฟผ.	9	ปก., กฟผ.	11	ส่วนราชการ, เอกชน, กฟผ.	5	กฟผ., ปก.
รถสื่อสาร	6	ทหาร	11	คร., ทหาร, ห้องถิ่น, มุคนิธิ	1	ศูนย์เทคโนโลยีฯ เจค 11	1	เทศบาลเมือง
รถพยาบาล	21	รท.	16	สสจ., รท., เทศบาล, มุคนิธิ	25	สธ. และ รท. ในจังหวัด กระบี่	7	รท.รณ., รท.สุชาติราษฎร์, รท.กะเปอร์
รถคักล้อขวาง	1	ทางหลวงชนบท, ปก.	18	ศูนย์ ปก. เจค 11	1	ร.พัน 402		
เครื่องคัดเหล็ก	6	ปก., ห้องถิ่น, เอกชน	22	ปก., คร., เทศบาล, มุคนิธิ	1	ร.พัน 402	1	ทางหลวงชนบท รณ.
เรือ	22	ศูนย์ ปก. เจค 11, ทหาร, อบจ. เอกชน			9	กองเรือ ก.3, ศูนย์ประมง, คร.น้ำ	2	ศูนย์ ปก. เจค 4
รถบรรทุก 6 ล้อ	24	ทหาร, ปก., ทช., ห้องถิ่น, เอกชน	56	ปก.	6	แขวงการทางกระบี่	17	ส่วนราชการ

จำนวนที่รับบริจาคผ่านบัญชี สมทบทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

(ข้อมูล ณ วันที่ 7 มกราคม 2548 เวลา 13.00 น.)

จำนวน 4,222,028.00 บาท

จำนวนผู้บริจาค 1,419 ราย

กรมการปกครอง ได้ดำเนินการดังนี้

1. ให้เคลื่อนย้ายกำลังสมาชิก อส. จากพื้นที่จังหวัด นครศรีธรรมราช จำนวน 80 นาย, สุราษฎร์ธานี จำนวน 72 นาย และ จังหวัดพัทลุง จำนวน 72 นาย เข้าไปเสริมกำลังในพื้นที่จังหวัดพังงา, ภูเก็ต และกระบี่ เพื่อปฏิบัติการกักันหา ช่วยเหลือผู้ประสบภัย รวมถึงช่วยในการบูรณะฟื้นฟูพื้นที่ด้วย

2.ให้ชุดเฉพาะกิจหน่วยวิทยุระบบ Trunked Radio จากศูนย์สื่อสารภูมิภาคจังหวัดชุมพร เข้าไปตั้ง  
เครือข่ายเพิ่มเติม ในพื้นที่ 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต, พังงา, กระบี่, ระนอง, ตรัง และสตูล เพื่อเป็นการเพิ่ม  
ประสิทธิภาพแก่เครือข่ายการสื่อสารของเจ้าหน้าที่ในการค้นหา สืบค้น และช่วยเหลือผู้ประสบภัย

3. ให้นายอำเภอ ทั้ง 6 จังหวัด รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน  
ของประชาชน โดยให้กองกำลังตำรวจ, สมาชิก อส. สมาชิก อปพร., กำนัน และผู้ใหญ่บ้านออกตรวจตรารักษา  
ทรัพย์สินและช่วยเหลือพี่น้องประชาชนชาวไทยและชาวต่างประเทศ

4. ให้นายทะเบียนอำเภอและนายทะเบียนท้องถิ่นอำนวยความสะดวกแก่พี่น้องประชาชน ในการออก  
ใบมรณบัตร รวมถึงอำนวยความสะดวกในการออกเอกสารราชการสำคัญที่สูญหาย อาทิเช่น บัตรประจำตัว  
ประชาชน, สำเนาทะเบียนบ้าน เป็นต้น

5. ขยายระยะเวลาการแจ้งการตายและการยกเว้นค่าธรรมเนียมการขอรับสำเนาทะเบียนบ้าน ใน ห้องที่ที่  
ประสบภัย โดยขยายระยะเวลาการแจ้งการตายมาตรา 21 โดยให้เจ้าบ้านหรือบุคคลที่ไปกับผู้ตาย หรือผู้พบศพ  
แจ้งการตายได้ภายในระยะเวลาไม่เกินเจ็ดวัน นับแต่เวลาตาย หรือเวลาพบศพ แล้วแต่กรณีที่เกิดขึ้น ในระหว่าง  
วันที่ 26 ธันวาคม 2547 ถึง 15 มกราคม 2548

6. ขยายกำหนดเวลาการต้องมีบัตรใหม่ หรือเปลี่ยนบัตรและยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกบัตรใหม่หรือ  
เปลี่ยนบัตร กรณีบัตรหายหรือถูกทำลาย หรือบัตรชำรุดในสาระสำคัญแก่ผู้ถือบัตร ซึ่งมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านใน  
ห้องที่ที่ประสบภัย 6 จังหวัด 18 อำเภอ 2 กิ่งอำเภอ ระหว่างวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ถึง 25 มีนาคม 2548

7. ใช้ที่ว่าการอำเภอพื้นที่ประสบภัยเป็นศูนย์กลางในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน พร้อมทั้งให้อำเภอ  
จัดชุดเจ้าหน้าที่ออกเยี่ยมเยียนพี่น้องประชาชน เพื่อสร้างขวัญกำลังใจแก่ผู้ประสบภัย

8. จัดศูนย์บริการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนเคลื่อนที่ (Mobile Unit) เพื่อให้บริการด้าน  
การทะเบียนทุกประเภท อาทิ งานทะเบียนราษฎร , บัตรประจำตัวประชาชน , ใบมรณบัตร ฯลฯ โดยไม่คิด  
ค่าธรรมเนียมแต่อย่างใด ซึ่งมีการให้บริการใน 2 จุดที่สำคัญ คือ ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต และวัดย่านยาว อ.ตะกั่วป่า  
จังหวัดพังงา ตั้งแต่วันที่ 2 มกราคม 2548 จนกว่าสถานการณ์จะสิ้นสุด

9. จัดส่งนักเรียนนายอำเภอ รุ่นที่ 56 และ รุ่นที่ 57 ซึ่งเป็นข้าราชการผู้มีความรู้ ความสามารถ จำนวน  
180 คน ลงไปประจำอยู่ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ดังนี้

- จังหวัด ภูเก็ต	40	นาย
- จังหวัด กระบี่	40	นาย
- จังหวัด พังงา	70	นาย
- จังหวัด ระนอง	30	นาย

ให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัด เพื่อช่วยในการอำนวยความสะดวกประสานงานด้านการวางแผน ค้นหา แจกจ่ายสิ่งของ เครื่องอุปโภค บริโภค สสำรวจอาคารบ้านเรือนที่อยู่อาศัย สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่ได้รับความเสียหายเพื่อบูรณะให้คืนสู่สภาพที่ดีดังเดิมโดยเร็ว ตั้งแต่วันที่ 4 มกราคม 2548

10. ได้สั่งการให้ ทั้ง 6 จังหวัดที่ประสบภัย ได้แก่ จังหวัด ภูเก็ต , พังงา , กระบี่ , ระนอง , ตรัง และสตูล รับผิดชอบเขียนราษฎรผู้ประสบปัญหาจากธรณีพิบัติคลื่นสึนามิ เพื่อทางราชการจะได้นำมาเป็นข้อมูลให้ความช่วยเหลือต่อไป

11. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงข้อปฏิบัติในการติดต่องานทะเบียนต่าง ๆ ในกรณีเอกสาร ราชการ ขำรุด / สูญหาย เช่น บัตรประจำตัวประชาชน , สำเนาทะเบียนบ้าน , พินัยกรรม , เอกสารในเรื่องสถานบริการ และโรงแรม ฯลฯ

#### กรมโยธาธิการและผังเมือง ดำเนินการดังนี้

##### 1. การตรวจสอบสภาพอาคาร

1.1 สสำรวจ ตรวจสอบเพื่อยืนยันอาคารที่มั่นคง แข็งแรง และใช้ประโยชน์ต่อไปได้

1.2 สสำรวจ ตรวจสอบอาคารที่ต้องการซ่อมแซมก่อนที่จะใช้ประโยชน์ได้

1.3 สสำรวจ ตรวจสอบอาคารที่ต้องรื้อถอน

1.4 จัดทำแผนที่แสดงที่ตั้งอาคารประเภทต่าง ๆ ตามข้อ 1.1 - 1.3 ลงในแผนที่ 1 : 4,000 หรือ

1 : 5,000 หรือภาพถ่ายทางอากาศ

##### 2. การปรับปรุงพื้นที่ประสบภัย

2.1 กำหนดพื้นที่ และขอบเขตบริเวณที่จะทำการปรับปรุงฟื้นฟูลงบนแผนที่ 1 : 4,000 หรือ

1 : 5,000 หรือภาพถ่ายทางอากาศ

2.2 สสำรวจ วางผัง ออกแบบภูมิทัศน์ และประมาณราคา การปรับปรุงฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยพิบัติ

2.3 ออกแบบ วางผัง และจัดแปลงที่ดินสำหรับบริเวณก่อสร้างบ้านพักอาศัยของผู้ประสบภัยพิบัติ

ในเขตพื้นที่ที่เป็นที่รัฐ

2.4 ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการปรับปรุงพื้นที่พื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติ

3. จัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัย (Risk Map)

3.1 ใช้แผนที่ขนาด 1 : 4,000 หรือ 1 : 15,000 หรือภาพถ่ายทางอากาศเป็น Base Map

3.2 ดำเนินการ Mark จุดที่น้ำจากคลื่นยักษ์ท่วมถึง ทั้งระยะที่ห่างจากชายฝั่งทะเล และระดับความลึกในแต่ละจุดลงในแผนที่

3.3 ให้ใช้การสังเกต และตรวจสอบจากสภาพที่ปรากฏตามอาคาร ต้นไม้ และพื้นดิน รวมทั้งจากคำบอกเล่า

3.4 กำหนดแนวเสี่ยงภัย (Red Line) และแนวปลอดภัย (Green Line) ลงในแผนที่

4. การวางและจัดทำผังพื้นที่ชุมชนและโครงสร้างพื้นฐาน

4.1 กำหนดขอบเขตพื้นที่ที่จะดำเนินการวางผัง

4.2 สำรวจ จัดเก็บ และวิเคราะห์ข้อมูลด้านกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคม

4.3 กำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินและระบบโครงการคมนาคมขนส่ง

4.4 การจัดทำข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

4.5 ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

5. การจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่อุบติภัยพื้นที่เขาหลัก จังหวัดพังงา และเกาะพีพี จังหวัดกระบี่

5.1 กำหนดเขตพื้นที่การจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่เขตอาศัย และพื้นที่ธุรกิจพาณิชยกรรมอันเกี่ยวเนื่องกับการท่องเที่ยว

5.2 ออกแบบผังโครงร่าง (Layout Plan) ในพื้นที่โครงการ

5.3 กำหนดแผนที่ทับซ้อนระหว่างแผนที่ระวางโอนดกับแผนที่โครงร่าง

5.4 ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดผังโครงร่างและทิศทางการพัฒนา

5.5 ออกแบบผังการจัดรูปแปลงที่ดินใหม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินการ ดังนี้

1. ได้ขอความร่วมมือนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดข้างเคียงที่เกิดภัยได้สนธิกำลังบุคลากร เครื่องจักรกล วัสดุอุปกรณ์ และงบประมาณเข้าไปดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก้ไขปัญหา และบรรเทาความเดือดร้อนความเสียหาย ดังนี้

1. จังหวัดสุราษฎร์ธานี ไปช่วยเหลือจังหวัดพังงา บุคลากร 110 คน เครื่องจักรยานพาหนะ 23 คัน เครื่องอุปโภคบริโภค 475,439 บาท

2. จังหวัดนครศรีธรรมราช ไปช่วยเหลือจังหวัดกระบี่ บุคลากร 72 คน เครื่องจักรยานพาหนะ 15 คัน เครื่องอุปโภคบริโภค 1,815,913 บาท

3. จังหวัดชุมพร ไปช่วยเหลือจังหวัดระนอง บุคลากร 42 คน เครื่องจักรยานพาหนะ 17 คัน เครื่องอุปโภคบริโภค 2,049,880 บาท

4. จังหวัดสงขลา ไปช่วยเหลือจังหวัดตรัง สตูล และภูเก็ต บุคลากร 141 คน เครื่องจักรยานพาหนะ เครื่องอุปโภคบริโภค 3,563,953 บาท

5. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดภูเก็ตที่ไม่ประสบภัย ไปช่วยเหลือจังหวัดภูเก็ต บุคลากร 508 คน เครื่องจักรยานพาหนะ 35 คัน เครื่องอุปโภคบริโภค 1,631,896 บาท

รวมบุคลากร จำนวน 773 คน เครื่องจักรยานพาหนะ จำนวน 159 คัน เครื่องอุปโภคบริโภค จำนวน 9,537,081 บาท

หมายเหตุ ชนิดของเครื่องจักรกลยานพาหนะ ได้แก่ รถเครน รถแบคโฮ รถเกรดเตอร์ รถเทเลอร์ รถขุด รถบรรทุก รถกัญญ์ รถพยาบาล รถดูดสิ่งปฏิกูล รถบด เรือ ฯลฯ

ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ให้การช่วยเหลือสนับสนุน จำนวน 59 จังหวัด รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 2,161 แห่ง รวมงบประมาณทั้งสิ้น 106,187,521 บาท

2. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเบิกจ่ายเงินงบกลางประเภทเงินสำรองจ่ายให้ผู้เสียชีวิตที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตพื้นที่ เป็นการช่วยเหลือจัดการศพรายละ 5,000 บาท

3. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งมีอำนาจตามกฎหมาย กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติ พิจารณาเลื่อนกำหนดเวลาในการยื่นแบบตาม พ.ร.บ.ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และพิจารณา ลดค่าภาษีหรือปลดค่าภาษีรายปี กรณีทรัพย์สินของประชาชนชำรุดจำเป็นต้องซ่อมแซมหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างถูกทำลาย



4. ให้สำนักทะเบียนท้องถิ่นในพื้นที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปร่วมอำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพื่อออกใบมรณบัตรให้แก่ผู้เสียชีวิต

**ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบภัย ดำเนินการดังนี้**

1. สามารถยืมเงินสะสมเพื่อไปดำเนินการแก้ไขปัญหาช่วยเหลือประชาชนอย่างเร่งด่วนโดยไม่ต้องขออนุมัติสภาท้องถิ่น

2. การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้บริการหรือซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเร่งด่วน ให้ดำเนินการไปก่อน และรายงานขอความเห็นชอบต่อผู้มีอำนาจในภายหลัง

3. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำป้ายประกาศห้ามประชาชนหรือผู้ประกอบการบุกรุกพื้นที่ชายหาดหรือที่ดินสาธารณะ เพื่อจัดระเบียบพื้นที่และวางแผนเข้าไปฟื้นฟูบูรณะพื้นที่

**การฟื้นฟูหลังภัยธรณีพิบัติ**

ให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดเขตพื้นที่ชายหาดหรือที่ดินสาธารณะประโยชน์ ที่จำเป็นต้องใช้ประโยชน์ ดังนี้

1. กำหนดพื้นที่ใช้ประโยชน์เท่าที่จำเป็นและจะต้องคงพื้นที่ส่วนใหญ่ไว้ให้ประชาชนใช้ร่วมกัน

2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจ ออกแบบ และจัดทำผังการใช้ประโยชน์และจัดวางระบบสาธารณูปโภค

3. ประกาศให้ผู้ที่มีความประสงค์จะเข้าไปประกอบอาชีพหรือใช้ประโยชน์ในพื้นที่มาติดต่อลงทะเบียนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาอนุญาตให้แก่ผู้ที่เคยอยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพเดิมในพื้นที่ก่อนและให้พิจารณาจัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าบริการ หรือเงินรายได้อื่นจากผู้ใช้ประโยชน์

4. กำหนดมาตรการป้องกันมิให้ผู้มีอิทธิพลแสวงหาผลประโยชน์ในเขตพื้นที่ชายหาดและที่ดินสาธารณะ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการดังนี้

- กำหนดพื้นที่เหมาะสมให้ผู้ประกอบการค้าที่เดือดร้อน และมีฐานะยากจนได้มีสถานที่ประกอบการค้า และกำหนดหลักเกณฑ์จัดระเบียบให้ผู้เดือดร้อนได้มีโอกาสเข้าไปค้าขายในสถานที่ที่กำหนด

- กรณีผู้ประกอบการค้ามีฐานะยากจนขาดเงินทุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โดยประสานกับธนาคารออมสิน

- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นกับสิ่งก่อสร้าง สาธารณูปโภค

สาธารณูปการ เช่น บริเวณแหล่งการค้าชายหาด เชื้อนป้องกันตลิ่ง ฯลฯ แล้วจัดทำแผนฟื้นฟูบูรณะให้คืนสู่สภาพเดิม โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเกินความสามารถให้ขอรับการสนับสนุน งบประมาณจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

การช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลเบื้องต้น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีจำนวนผู้ประกอบการที่ได้รับความเสียหาย จำนวน 2,403 ราย งบประมาณช่วยเหลือจ่ายจากงบกลางเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป รวม 60,060,000 บาท

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เร่งฟื้นฟูสภาพพื้นที่ประสบภัยและสถานที่ ท้องเที่ยวสำคัญให้ฟื้นคืนสภาพอย่างเร่งด่วน โดยสรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

1. ดำเนินการทำความสะอาดพื้นที่ชายหาดและที่สาธารณะที่ได้รับผลกระทบ รวม 71 แห่ง ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 38 แห่ง อยู่ในระหว่างดำเนินการจำนวน 33 แห่ง โดยจังหวัดที่มีพื้นที่ชายหาดที่ได้รับผลกระทบมากที่สุด คือ จังหวัดภูเก็ต จำนวน 33 แห่ง รองลงมาได้แก่ จังหวัดพังงา จำนวน 14 แห่ง กระบี่ จำนวน 8 แห่ง ตรัง จำนวน 8 แห่ง และระนอง จำนวน 8 แห่ง

2. ดำเนินการเก็บซากปรักหักพังในพื้นที่ชายหาดและที่สาธารณะที่มีซากปรักหักพังจำนวน 56 แห่ง โดยดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 25 แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 31 แห่ง

3. ดำเนินการปักป้ายห้ามบุกรุกพื้นที่ชายหาดและที่สาธารณะที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติแล้ว จำนวน 66 แห่ง จาก 71 แห่ง

กรมที่ดิน โดยเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ สตูล ตรัง และระนอง ได้เข้าช่วยประสาน



ช่วยเหลือการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ ดำเนินการ ดังนี้

1. กรณีเอกสารสิทธิของประชาชน ชำรุด หรือเสียหายให้ออกใบแทน โดยกรมที่ดินจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายแทนเจ้าของที่ดิน

2. กรณีหลักเขตที่ดินชำรุด สูญหาย หรือแนวเขตเปลี่ยนแปลง ถ้าเป็นโฉนดที่ดิน กรมที่ดินจะดำเนินการสอบเขตที่ดินเพื่อปักหลักเขตที่ดินใหม่ สำหรับที่ดินที่มีหลักฐานเป็นหนังสือรับรองการทำ

ประโยชน์ กรมที่ดินจะประกาศเป็นพื้นที่เดินสำรวจเพื่อออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน

3. กรณีเป็นที่สาธารณประโยชน์ กรมที่ดินจะเข้าไปร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบจัดระเบียบตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งการจัดระเบียบที่ดินแก่ผู้ประสบภัย

4. กรมที่ดินได้ลดหย่อนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนจำนอง สำหรับการให้สินเชื่อเพื่อฟื้นฟู ความเสียหายจากมหันตภัยเหลือเพียงร้อยละ 0.01 โดยให้ผู้ได้รับความเสียหายไปยื่นคำขอต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในพื้นที่ที่เกิดภัยภายในกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ภัยนั้นสิ้นสุดลง พร้อมยื่นหลักฐานบัตรประจำตัวประชาชน หรือหลักฐานทางราชการที่มีรูปถ่ายแสดงตน ทะเบียนบ้าน โฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือเอกสารหลักฐานที่แสดงว่าผู้ขอเป็นเจ้าของอสังหาริมทรัพย์ประเภทอื่น นอกจากที่ดิน

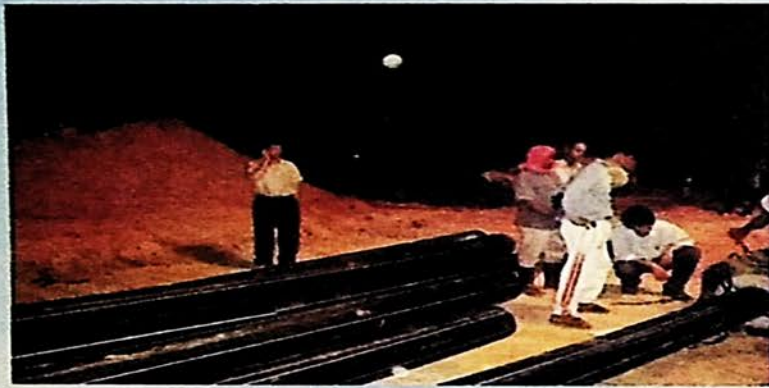
5. ตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากแผ่นดินไหวและคลื่นซัดชายฝั่งทะเลอันดามัน ณ กรมที่ดิน โดยได้เปิดบัญชีธนาคารออมสิน สาขากรมที่ดิน ชื่อบัญชี รวมน้ำใจชาวดิน สู้ชาวใต้ บัญชีเลขที่ 00-0043-20-013687-9 กรมการพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินการ ดังนี้

1. ศพข.เขตทุกเขต เป็นศูนย์รับความช่วยเหลือในเรื่องการรับบริจาคเงิน และเครื่องอุปโภคบริโภค
2. รับลงทะเบียนแจ้งความเสียหายที่ศาลากลางจังหวัด
3. นำเครื่องขายผู้ผลิตสินค้า OTOP มอบสินค้า OTOP ที่จัดเป็นกระเช้าของขวัญปีใหม่ และสินค้า OTOP อื่น ๆ ช่วยเหลือผู้ประสบภัย จำนวน 1 คันรถ คิดเป็นเงินประมาณ 35,000 บาท
4. จัดทำโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาผู้ประสบภัย ในส่วนที่ควรอยู่ในความรับผิดชอบของกรมการพัฒนาชุมชน ชื่อโครงการฟื้นฟูอาชีพครัวเรือนผู้ประสบภัย งบประมาณ 10,340,000 บาท
5. จัดเวรเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนช่วยปฏิบัติหน้าที่ประจำศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย
6. นำองค์กรสตรีทุกระดับ ประมาณ 200 คน บรรจุ คัดแยก แจกจ่ายสิ่งของช่วยเหลือ ผู้ประสบภัย
7. สำรวจความเสียหายในระดับพื้นที่ โดยจัดส่งเจ้าหน้าที่ลงไปจัดหาอาสาสมัคร เพื่อสำรวจตรวจสอบความเสียหายทั่วไปเกี่ยวกับอาคารสถานที่และที่สาธารณะ
8. จัดอาสาสมัครจัดทำอาหารกล่อง โดยคณะกรรมการพัฒนาสตรีจังหวัดพังงา ได้จัดอาสาสมัคร จัดเวรผลิตเปลี่ยนวันละ 10-15 คน จัดทำอาหารกล่อง ณ บ้านพักผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา เพื่อสนับสนุนศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยของอำเภอต่าง ๆ ทุกวัน

9. นำเงินไปช่วยเหลือ ซึ่งส่วนหนึ่งมาจากเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองทั้ง 76 กองทุนได้ร่วมกันบริจาค กองทุนละ 500 บาท เป็นเงินที่ได้รับจากกองทุนหมู่บ้านทั้งสิ้น 38,000 บาท ไปช่วยเหลือผู้ที่ประสบภัยในจังหวัด สตูล

การประสานงานภูมิภาค ได้ดำเนินการ ดังนี้

บริจาคเงิน 1 ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผ่านกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี โดยมอบผ่าน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2547 ณ ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาลแล้ว สำนักงาน



ประปาเขต 4 สุราษฎร์ธานี ยังได้จัดน้ำดื่มบรรจุขวดจำนวนหลายหมื่นขวดไปแจกจ่ายให้แก่ผู้ที่ขาดแคลนน้ำสะอาด ระดมรถบรรทุกน้ำประปาไปช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่องตลอด 24 ชั่วโมง นอกจากนั้น กปภ. ยังได้ร่วมติดตั้ง ตู้น้ำดื่มหยอดเหรียญ

ในส่วนของพื้นที่ชุมชนเมืองซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของการประสานงานภูมิภาค นั้น มีสำนักงานประปาได้รับผลกระทบ 4 แห่ง คือ สำนักงานประปาภูเก็ต สำนักงานประปากระบี่ สำนักงานประปาตะกั่วป่า จังหวัดพังงา และสำนักงานประปาตรัง เนื่องจากท่อจ่ายน้ำและมาตรวัดน้ำที่อยู่ใกล้ชายฝั่งทะเลสูญหาย ส่วน

ท่อที่ยังพบเห็นอยู่ทั้งหมดก็แตกกร้าว เจ้าหน้าที่ต้องเร่งซ่อมแซมตลอด 24 ชั่วโมง

นอกจากการเร่งระดมความช่วยเหลือเบื้องต้นด้านน้ำสะอาดให้แก่ประชาชนในพื้นที่ประสบภัยพิบัติแล้ว การประสานงานภูมิภาค ยังเร่งซ่อมแซมแนวท่อประปาและอุปกรณ์ประปาที่เสียหายภายในบ้านเรือนของประชาชนควบคู่กันไปด้วย โดยการแก้ปัญหาระบบจ่ายน้ำของสำนักงานประปาทั้ง 4 แห่งที่ได้รับความเสียหาย ซึ่งในส่วนของบริเวณเขาหลักและ บ้านน้ำเค็ม จังหวัดพังงา ที่ได้รับความเสียหายมากที่สุดนั้น ได้เตรียมการจ่ายน้ำเข้าหมู่บ้านของผู้ประสบภัย แบบถาวรให้แก่ชุมชนที่ก่อสร้างใหม่จำนวน 5 แห่ง รวมทั้งสิ้นประมาณ 1,200 หลังคาเรือน คือ บ้านพื้ง (ภา) ยามยาก ที่ถนนน้ำตกช่องฟ้า และบ่อหิน-บางลึก, โรงเรียนบ้านปากวิป, บ้านบางม่วง และ บ้านพรุเดียว โดยใช้งบประมาณ 4 ล้านบาท

ในส่วนของงานแก้ปัญหาระยะยาวนั้น การประสานงานภูมิภาค ได้ดำเนินการของงบประมาณ 226.78 ล้านบาท เพื่อสร้างระบบประปาถาวรที่มีกำลังผลิต 300 ลบ.ม./ชม. เพื่อให้บริการจ่ายน้ำประปาบริเวณเขาหลักและบ้าน

ทุ่งมะพร้าว พร้อมกับก่อสร้างสถานีจ่ายน้ำบนพื้นที่สูงเขาหลัก 1 จุด ตลอดจน การวางท่อเมนจ่ายน้ำขนาดต่าง ๆ ให้ครอบคลุมพื้นที่เขาหลัก ทั้งหมด เพื่อให้ระบบการจ่ายน้ำประปากลับคืนสู่สภาพปกติ

**การประสานครหลวง ได้ดำเนินการดังนี้**

1. ส่งน้ำดื่มบรรจุขวด "ป่าป่า" จำนวน 60,000 ขวด ไปช่วย พี่น้องชาวใต้ที่ประสบภัยพิบัติเป็นการเร่งด่วน ตั้งแต่วันที่ 27 ธันวาคม 2547 โดยมอบผ่านกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย

2. การประสานครหลวงบริจาคเงิน 1 ล้านบาท และ  
ในส่วนของพนักงานร่วมบริจาคอีก 5 แสนบาท รวมจำนวนเงิน 1.5 ล้านบาท โดย นายพิพิธ พรหมสิทธิ์ ผู้ว่าการการประสานครหลวง นำไปมอบให้ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ที่ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2547 และพนักงานได้บริจาคเงินเพิ่มเติม ณ วันที่ 10 มกราคม 2548 อีกจำนวน 300,000 บาท



3. จัดพิธีทำบุญใส่บาตร บำเพ็ญกุศลอุทิศ แก่ผู้เสียชีวิต ในเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัย เมื่อวันอังคารที่ 4 มกราคม 2548 ที่สำนักงานใหญ่

4. ตั้งศูนย์รับบริจาคสิ่งของเครื่องใช้ที่สำนักงานประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ และที่สำนักงานใหญ่ โดยมอบสิ่งของเครื่องใช้ที่รับบริจาคผ่านสภาอากาศไทย

5. ตั้งกล่องรับบริจาคเงินจากผู้มีจิตกุศลที่สำนักงานใหญ่ ได้เงินจำนวน 8,870 บาท ยอด ณ วันที่ 10 มกราคม 2548 จะส่งมอบให้กับมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์

**การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้ให้การสนับสนุน ดังนี้**

1. การติดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้า เพื่อจ่ายไฟแสงสว่าง, ตู้คอนเทนเนอร์สำหรับเก็บศพ ตลอดจนอุปกรณ์ให้แก่หน่วยงานและศูนย์ต่าง ๆ ที่วัดย่านยาว, วัดบางม่วง, เขาหลักแก่น และสำนักสงฆ์ท่าฉัตรไชย

2. การติดตั้งเครื่องสำรองจ่ายกระแสไฟฟ้า เพื่อจ่ายไฟแสงสว่างและอุปกรณ์เครื่องมือให้แก่หน่วยงานและศูนย์ต่าง ๆ

3. การติดตั้งหลอดไฟแสงสว่าง ตามสถานที่สาธารณะ ตามรายละเอียด ดังนี้

- ติดตั้งสปอตไลท์ ขนาด 1,500 วัตต์ จำนวน 4 ดวง โคม 1 จุด, 500 วัตต์ จำนวน 56 ดวง โคม

6 จุด และ 150 วัตต์ จำนวน 12 ดวงโคม 2 จุด

- ติดตั้งหลอดฟลูออเรสเซนต์ ขนาด 1x40 วัตต์ จำนวน 561 ดวง 19 จุด (เฉพาะสถานที่ราชการ)

4. ติดตั้งระบบไฟฟ้าให้ศูนย์อพยพ ซึ่งปัจจุบันมีการกำหนดการก่อสร้างไว้แล้ว 25 ศูนย์ รวมประมาณ 1,700 หลัง โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยเข้าดำเนินการตามความพร้อมของแต่ละศูนย์

สำหรับพื้นที่เกาะพีพี ซึ่งดำเนินการจ่ายไฟโดยเอกชน และเมื่อประสบภัยพิบัติ เอกชนไม่มีความพร้อมที่จะให้บริการได้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ให้ความสนับสนุนแสงสว่างในการค้นหาผู้เสียชีวิต และจ่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่ผู้ช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยและราษฎรในพื้นที่ที่ยังอาศัยอยู่ โดยติดตั้งเครื่องกำเนิดไฟฟ้าสำรองจำนวน 3 ชุดด้วยการไฟฟ้านครหลวง ได้ดำเนินการดังนี้

1. บริจาคเงินให้แก่ กองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน 12 ล้านบาท

2. จุดอุปกรณไฟฟ้า ไปปฏิบัติงานที่เกาะพีพี จังหวัดกระบี่ ตามรายการดังนี้

- เครื่องกำเนิดไฟฟ้า ขนาด 400 KVA จำนวน 1 เครื่อง
- เครื่องกำเนิดไฟฟ้า ขนาด 300 KVA จำนวน 1 เครื่อง
- โคมฉาย MH ขนาด 200 W จำนวน 16 ชุด
- โคมฉาย HALOGEN ขนาด 1500 W จำนวน 10 ชุด

3. ตั้งจุดรับบริจาคเงินและสิ่งของจากประชาชน ที่การไฟฟ้านครหลวง 14 เขต และสาขาย่อย 13 สาขา รวม 27 จุด

4. จัดหน่วยเคลื่อนที่รับบริจาคเงินและสิ่งของจากประชาชนในหมู่บ้าน และชุมชนต่าง ๆ ในเขต กทม. นนทบุรี และสมุทรปราการ

5. จัดกองคาราวาน นำถังแก๊สสปิงนิกพร้อมเครื่องครัว (หม้อ-กระทะ-จาน-ชาม-ช้อน) จำนวน 500 ชุด และผ้าห่ม ข้าวสารอาหารแห้ง ไปแจกจ่ายให้แก่ผู้ประสบภัยในจังหวัดระนองและพังงา ในวันศุกร์ที่ 7 มกราคม 2548 ดังนี้

- บ้านอ่าวเคย จังหวัดระนอง จำนวน 72 ชุด
- บ้านทะเลนอก จังหวัดระนอง จำนวน 74 ชุด
- บ้านหาดทรายขาว จังหวัดระนอง จำนวน 96 ชุด
- บ้านเหนือ จังหวัดระนอง จำนวน 64 ชุด
- ศูนย์บ้านเอื้ออาทร บ้านพรุเดียว จังหวัดพังงา จำนวน 294 ชุด

องค์การตลาด ได้จัดตั้งศูนย์รับบริจาคเงินและสิ่งของเครื่องใช้ และเสื้อผ้า ระหว่างวันที่ 4 - 10 มกราคม 2547 และได้รับบริจาคเงินและสิ่งของต่าง ๆ คือ ตลาดสาขาลำพูน จังหวัดลำพูน, ตลาดสาขาหนองม่วง จังหวัดลพบุรี, ตลาดสาขาบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา, ตลาดสาขาทลิ่งชัน กรุงเทพมหานคร, และปากคลองตลาด กรุงเทพมหานคร รวมเป็นเงิน 437,030 บาท

พื้นที่ประสบภัยและความเสียหาย ณ วันที่ 17 มกราคม 2548

1. บริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามันของจังหวัดภาคใต้ฝั่งตะวันตก 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ และสตูล รวม 24 อำเภอ/กิ่งอำเภอ 78 ตำบล 292 หมู่บ้าน โดยจังหวัดพังงาประสบภัยรุนแรงที่สุด
  2. ราษฎรได้รับความเดือดร้อน มีจำนวน 54,672 คน 12,068 ครอบครัว
  3. จำนวนผู้เสียชีวิต บาดเจ็บ และสูญหาย
    - จำนวนผู้เสียชีวิต รวม 5,322 คน (แยกเป็นคนไทย 1,737 คน คนต่างประเทศ 1,765 คน ไม่สามารถระบุได้ว่าเป็นคนไทยหรือคนต่างประเทศ 1,820 คน)
    - บาดเจ็บ รวม 8,457 คน (แยกเป็นคนไทย 6,065 คน คนต่างประเทศ 2,392 คน)
    - รับแจ้งสูญหาย รวม 3,144 คน (แยกเป็นคนไทย 2,113 คน คนต่างประเทศ 1,031 คน)
  4. มูลค่าความเสียหายต่อทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพของราษฎรทั้ง 6 จังหวัด ประเมินในขั้นต้นประมาณ 17,438.15 ล้านบาท
  5. มูลค่าความเสียหายสิ่งสาธารณประโยชน์ที่ประเมินในขั้นต้น ประมาณ 1,113.22 ล้านบาท
- การพิสูจน์ยืนยันบุคคลที่เสียชีวิตจากภัยคลื่นยักษ์ (Tsunami)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักร ได้ลงนามในคำสั่งกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักร แต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์อำนวยการพิสูจน์ยืนยันบุคคลที่เสียชีวิตจากภัยคลื่นยักษ์ (Tsunami) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ และมีคณะอนุกรรมการ 4 คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และแจ้งข่าวสาร คณะอนุกรรมการปฏิบัติการขั้นสุดรพพิศพและพิสูจน์เอกลักษณ์ศพ คณะอนุกรรมการสนับสนุนการพิสูจน์เอกลักษณ์ศพ และคณะอนุกรรมการบริหารจัดการศพ

คำสั่งกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักร  
ที่ 5/2547  
เรื่อง สถานการณ์แผ่นดินไหวและคลื่นยักษ์บริเวณชายฝั่งทะเลภาคใต้ฝั่งอันดามัน



ด้วยได้เกิดแผ่นดินไหวเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 เวลา 07.58 น. มีศูนย์กลางอยู่ที่บริเวณภาคตะวันตกของเกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย และส่งผลกระทบต่อประเทศไทย โดยเฉพาะประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามัน ในเขตจังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ ตรัง สตูล และระนอง ได้ถูกคลื่นยักษ์ขนาดใหญ่พัดขึ้นฝั่งสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก รวมทั้งมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเสียชีวิตจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นครั้งนี้ จากข้อมูลเบื้องต้นผู้เสียชีวิต และได้รับบาดเจ็บเป็นจำนวนมาก อีกทั้งมีผู้สูญหายอีกจำนวนหนึ่ง ขณะนี้รัฐบาลได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโภาส พลกุล) และรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในครั้งนี้อแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 18 และ 19 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ.2522 จึงกำหนดให้พื้นที่จังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ ตรัง สตูล และระนองเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติฉุกเฉิน และให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการช่วยเหลือผู้ประสบภัยขึ้นที่ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต โดยมีคณะอำนวยการศูนย์ ดังนี้

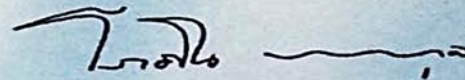
- |  |                    |
|--|--------------------|
| 1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย                          | เป็นผู้อำนวยการ    |
| 2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม   | เป็นรองผู้อำนวยการ |
| 3. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา             | เป็นรองผู้อำนวยการ |
| 4. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | เป็นรองผู้อำนวยการ |
| 5. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย                      | เป็นรองผู้อำนวยการ |
| 6. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์               | เป็นกรรมการ        |
| 7. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข                    | เป็นกรรมการ        |
| 8. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ                   | เป็นกรรมการ        |
| 9. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม                       | เป็นกรรมการ        |



- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| 10. ปลัดกระทรวงมหาดไทย                 | เป็นกรรมการ                    |
| 11. อธิบดีกรมการปกครอง                 | เป็นกรรมการ                    |
| 12. อธิบดีกรมป้องกันบรรเทาสาธารณภัย    | เป็นกรรมการและเลขานุการ        |
| 13. รองอธิบดีกรมป้องกันบรรเทาสาธารณภัย | เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการสั่งการ ประสานการปฏิบัติ และบูรณาการช่วยเหลือผู้ประสบภัยครั้งนี้ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว รวมทั้งสั่งให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนช่วยเหลือในการปฏิบัติงานได้ทุกกรณี

สั่ง ณ วันที่ 26 ธันวาคม พ.ศ.2547



(นายโบกีน พงษ์กุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักร



## คำแถลงท้ายเล่ม



หนังสือ "มหาดไทย รอบปี ๔๗" นี้ เป็นการรวบรวมผลการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมุ่งมั่นในการ "บำบัดทุกข์ บำรุงสุข" โดยยึดกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าหนังสือเล่มนี้จะช่วยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ ผลการดำเนินงานดังกล่าวให้แก่พี่น้องประชาชนทุกคนต่อไป

หนังสือเล่มนี้จะสำเร็จลงมิได้ หากไม่ได้รับความร่วมมือร่วมใจอย่างดียิ่งจากส่วนราชการและหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทยทุกหน่วยงาน โดยเฉพาะกรมที่ดินที่ได้ให้ความอนุเคราะห์การจัดพิมพ์หนังสือฯ ผมขอขอบคุณ มา ณ โอกาสนี้

(นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



เลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ

ISBN 974-458-052-6

สนับสนุนการจัดพิมพ์โดย

นายบัญญัติ จันทน์เสนะ อธิบดีกรมที่ดิน

จำนวน 5,000 เล่ม

### คณะกรรมการ

พิเชษฐ	ไพบุลย์ศิริ
ธานี	ธัญญาโกชน
ไกรฤกษ์	ถาวรมาศ
เกศรา	อดุลยพิจิตร
ทำเนียบ	แสงชมภู
อมราภรณ์	ทรงอาวุธ
อินทรา	อาจอาสา
นิพนธ์	บรรจงอนุริย์







"...อำนาจไม่ใช่ของเรา เขาให้เราใช้ เราต้องใช้ให้ถูกต้อง  
และใช้บนพื้นฐานของความอ่อนน้อมถ่อมตน มิฉะนั้น ท่านจะมีแต่ปัญหา  
และที่สำคัญ ท่านต้องเคารพผู้อื่น แม้แต่ผู้ใต้บังคับบัญชา ท่านต้องให้เกียรติเขา  
เคารพเขา แต่เรามีวินัย เมื่อมีการทำงานก็ต้องมีการบังคับบัญชา..."



(นายโกศล พลกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

วันที่ 12 มีนาคม 2547

ห้องสมุดกระทรวงมหาดไทย



030074

มหาดไทย รอบปี 47 : บำบัดทุกข์ บำรุงสุข