



Management Mind for Modern Executive

EP.1 Knowledge Sharing



๒๕๖๓
2020



จัดทำและเรียบเรียงโดย

สถาบันดำรงราชานุภาพ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
กระทรวงมหาดไทย



เอกสารความรู้ฉบับที่ 2/2563 ชุดนี้ชื่อเรื่อง Management Mind for Modern Executive โดยจัดเนื้อหาออกเป็น 3 ตอน โดยฉบับนี้เป็น EP.1 Knowledge Sharing ได้รวบรวมจากคำบรรยาย และประสบการณ์ผู้บริหารที่ถ่ายทอดผ่านโครงการศึกษาอบรมเพื่อพัฒนาสมรรถนะผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทยเพื่อมุ่งสู่ความเป็นเลิศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ซึ่งเป็นลักษณะการแบ่งปันความรู้ การถ่ายทอดประสบการณ์และนำข้อมูลมาแลกเปลี่ยนซึ่งกันและกัน วัตถุประสงค์

1) เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจร่วมกัน และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการทำงาน ตลอดจนการดำเนินชีวิต และการวางตนให้เหมาะสม ในฐานะผู้บริหารระดับสูง

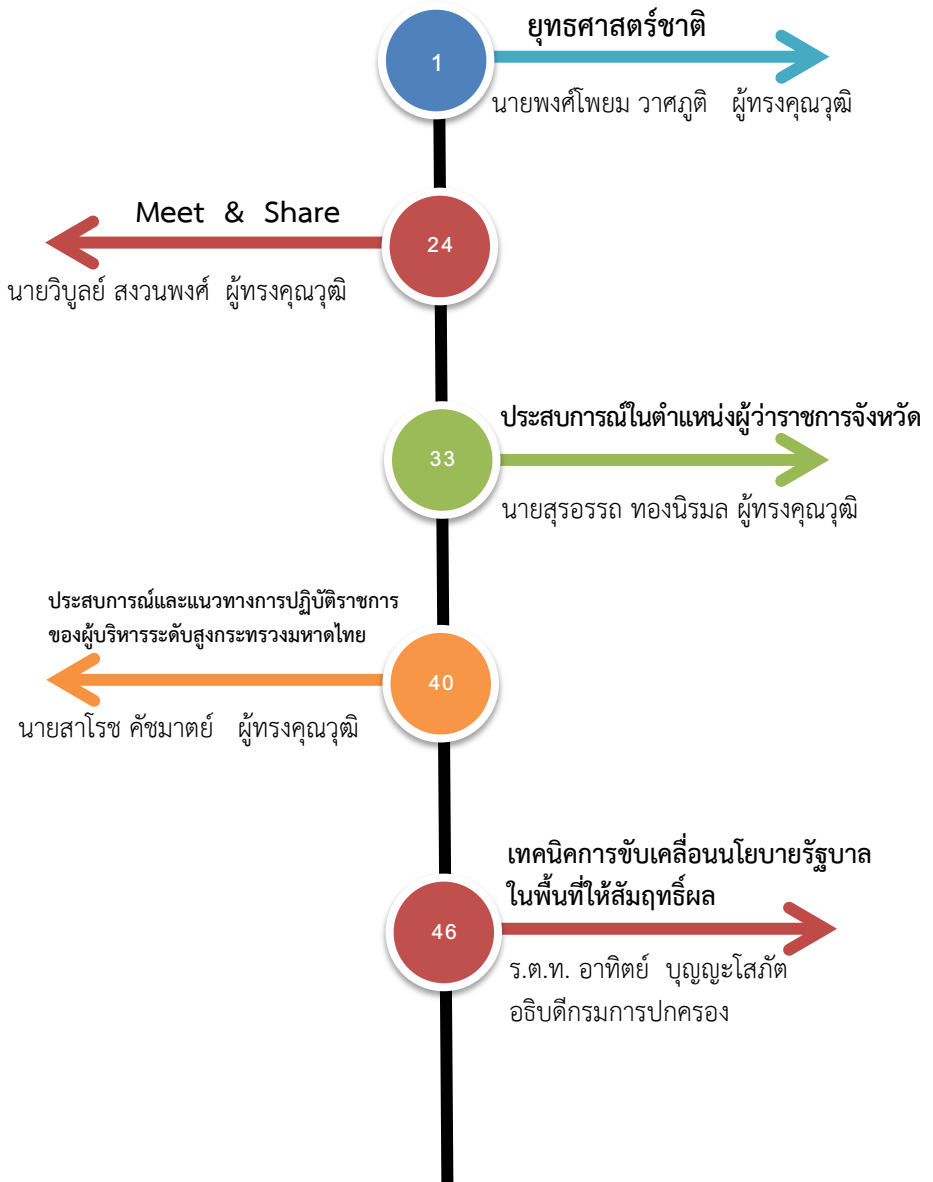
2) เพื่อเป็นองค์ความรู้เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการทำงานผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทยเพื่อมุ่งสู่ความเป็นเลิศและเป็นผู้บริหารยุคใหม่ที่มีศักยภาพสูง ให้สามารถขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พร้อมตอบสนองภารกิจของกระทรวงมหาดไทยในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข เพื่อสู่คุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน รวมทั้งก่อให้เกิดประโยชน์สุขทั้งในระดับพื้นที่ องค์กร และประเทศชาติต่อไปให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประเทศไทย “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยประกอบด้วยประสบการณ์ผู้บริหาร ดังต่อไปนี้

➤ นายพงศ์โพยม วาศภูติ ผู้ทรงคุณวุฒิ
ในหัวข้อ “ยุทธศาสตร์ชาติ”

- นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ
ในหัวข้อ “Meet & Share”
- นายสุรอรอด ทองนิรมล ผู้ทรงคุณวุฒิ
ในหัวข้อ “ประสบการณ์ในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด”
- นายสาโรช คัชมาตย์ ผู้ทรงคุณวุฒิ
ในหัวข้อ “ประสบการณ์และแนวทางการปฏิบัติราชการของ
ผู้บริหารระดับสูงกระทรวงมหาดไทย”
- ร.ต.ท. อาทิตย์ บุญญาไสภักดิ์ อธิบดีกรมการปกครอง
ในหัวข้อ “เทคนิคการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในพื้นที่
ให้สัมฤทธิ์ผล”
- นายปวิณ ชำนิประศาสน์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
ในหัวข้อ “ประสบการณ์นักบริหาร”
- นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
ในหัวข้อ “ผู้ว่าราชการจังหวัด : ความคาดหวังของประชาชน”
- นายธนาคม จงจิริระ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
ในหัวข้อ “ประสบการณ์นักปกครอง”
- นายพรพจน์ เพ็ญพาส รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
ในหัวข้อ “การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานจังหวัด”

ทั้งนี้เอกสารความรู้ฉบับนี้ได้จัดเก็บรวบรวมไว้ในระบบคลังความรู้
ของสถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
www.stabundamrong.go.th เพื่อเป็นประโยชน์ในการสืบค้นต่อไป

กลุ่มงานพัฒนาและบริหารจัดการความรู้
สถาบันดำรงราชานุภาพ สป.



50

ประสบการณ์นักบริหาร

นายปวิณ ชำนิประศาสน์
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้ว่าราชการจังหวัด :
ความคาดหวังของประชาชน

54

นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

65

ประสบการณ์นักปกครอง

นายธนาคม จงจิริระ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

การเพิ่มประสิทธิภาพ
ในการบริหารงานจังหวัด

74

นายพรพจน์ เพ็ญพาส
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย





ยุทธศาสตร์ชาติ

นายพงศ์ไพรม วาสุภิติ

ผู้ทรงคุณวุฒิ



ประเด็นความท้าทาย



ประเด็นท้าทายในการเผชิญการเปลี่ยนแปลงของโลก

ความท้าทายในการเผชิญการเปลี่ยนแปลงของโลก

- การวางวิสัยทัศน์ประเทศ ระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาวให้เหมาะสม
- การสร้างชาติให้ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่เจริญแล้ว
- การปฏิรูปสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ และการสร้างความเข้มแข็ง
- การบริหารท่ามกลางวิถีคิดและวิถีดำเนินชีวิตของผู้คนที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม
- การต่อสู้โลกไร้พรมแดน เศรษฐกิจ สังคม การเมือง การทหาร
- การรับมือกับความเจริญทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Technology Disruption)
- การดูแลสิ่งแวดล้อมและการลดรอยต่อภัยธรรมชาติขนาดใหญ่
- การแย่งชิงอำนาจรัฐ การเอาชนะ แบ่งฝักแบ่งฝ่ายโดยดึงการเมืองภายนอกประเทศเข้ามาเกี่ยวข้อง



ประเด็นท้าทายการบริหารงานภาครัฐ

ประเด็นท้าทายการบริหารงานภาครัฐ

- ★ ธรรมาภิบาล
- ★ ประสิทธิภาพ
- ★ คุณภาพ
- ★ การมีส่วนร่วม
- ★ การตอบสนองรวดเร็ว
- ★ การยึดหลักกฎหมาย
- ★ ความโปร่งใส
- ★ ประสิทธิภาพ
- ★ คุ่มค่าเงินงบประมาณ
- ★ การตรวจสอบติดตาม
- ★ การกระจายอำนาจ
- ★ การบูรณาการ

เราจึงต้องการวิสัยทัศน์ แผนงาน และระบบการดำเนินงานที่ดี รวมทั้ง
 ผู้มีความรู้ความสามารถในการพิจารณาจัดทำนโยบายสาธารณะ
 อย่างรอบคอบเพื่อประโยชน์ของบ้านเมืองและประชาชน



กฎหมาย



พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

26 ก.ค. 2560 (ตาม ม.65)

พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

26 ก.ค. 2560 (ตาม ม.65)



ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580)

เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2561 สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร มีพระราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศใช้ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580) มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นผู้รับสนองพระราชโองการ และได้เผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 135 ตอนที่ 82 ก เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ. 2561

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 65 ได้บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว และต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติรับผิดชอบในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย เพื่อมีพระบรมราชโองการประกาศใช้เป็นยุทธศาสตร์ชาติต่อไป



วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ประเทศไทย 2580

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”



มั่นคง

- มีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง
- ประเทศมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย
- สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคง มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
- มีความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ



มั่งคั่ง

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกระดับเข้าสู่กลุ่มประเทศรายได้สูง ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชาชนได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกัน
- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน
- มีความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง อาทิ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงินและทุนอื่นๆ



ยั่งยืน

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญด้านรายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยไม่ใช่ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างภาระต่อสิ่งแวดล้อม
- มีการผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลก
- คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

กรอบยุทธศาสตร์ชาติ

กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579)

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”


นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข และตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูง เป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ





หน่วยงานของรัฐ





ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงมีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ได้แก่

 หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (มาตรา 5 วรรคสอง)

 ให้ความร่วมมือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะเลขานุการฯ ในการประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 (มาตรา 22 (3))

 ให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อสำนักงานภายในเวลาและตามรายการ ที่สำนักงานกำหนด (มาตรา 24)

 หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย (มาตรา 10 (3))

 ดำเนินการแก้ไขกรณีความปรากฏว่า การดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือ แผนแม่บท (มาตรา 26)

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ



ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี



แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ



แผนระดับที่ 3 → แผนปฏิบัติการ



การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล

ระดับของแผนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม พ.ศ. 2560



หมายเหตุ : นับตั้งแต่วันที่ 4 ธันวาคม 2560 ครม.มีมติ กำหนดให้ตั้งชื่อแผนในระดับที่ 3 โดยใช้ชื่อว่า “แผนปฏิบัติการด้านระยะที่... (พ.ศ. -)” เว้นแต่ได้มีการระบุไว้ในกฎหมายก่อนที่จะมีมติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560 เช่น พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง มติครม. เป็นต้น ได้กำหนดชื่อแผนไว้ว่า แผนแม่บทด้าน... แผนพัฒนา... หรือแผนอื่น ๆ จึงจะสามารถใช้ชื่อแผนตามที่อยู่กฎหมายนั้น ๆ

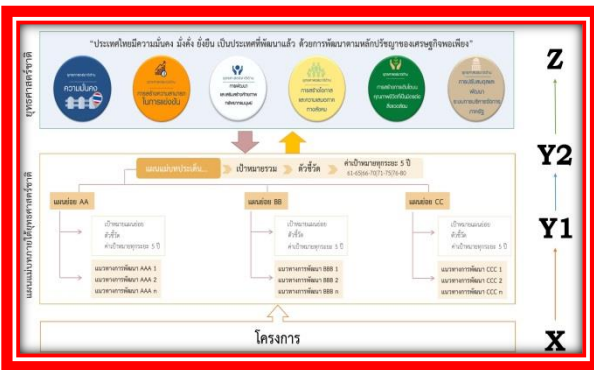
ระดับของแผนสามารถจำแนกออกเป็น 3 ระดับ ได้แก่

✿ แผนระดับที่ 1 ยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้มีความสอดคล้องกันและบูรณาการกัน

✿ แผนระดับที่ 2 เป็นแนวทางการขับเคลื่อนประเทศในมิติต่างๆ เพื่อบรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์และถ่ายทอดไปสู่แนวทางในการปฏิบัติ ประกอบด้วย 4 แผน ได้แก่ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

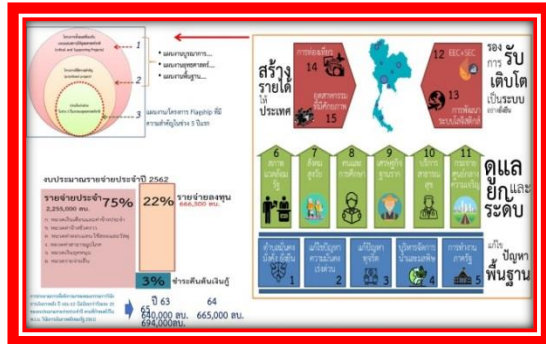
✿ แผนระดับที่ 3 เป็นแผนในเชิงปฏิบัติที่มีความชัดเจนตามภารกิจของส่วนราชการที่สอดคล้องและสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ 1 และระดับที่ 2 หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ

ความเชื่อมโยงของแผนงาน / โครงการ ต่อ แผนแม่บทฯ และยุทธศาสตร์ชาติ



แผนงานโครงการของหน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย

การดำเนินงานเพื่อตอบสนอง การสร้างรายได้ให้กับประเทศ รองรับการเจริญเติบโต ดูแล และยกระดับ รวมถึงการแก้ไขปัญหาพื้นฐานในด้านต่างๆ ของประเทศ



ยุทธศาสตร์ชาติหลักตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี





การพัฒนาประเทศในระยะเวลา 20 ปี ตามแผนยุทธศาสตร์ชาตินั้น จะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ชาติ 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนา


และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง


ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชน มีความสุข โดยประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ประกอบด้วย 5 ประเด็น ได้แก่

 การรักษาความสงบภายในประเทศ เพื่อเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยและสันติสุข ให้เกิดขึ้นกับประเทศชาติ


 การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง เพื่อเป็นการแก้ไข ปัญหาเดิม พร้อมกับป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาใหม่ เกิดขึ้น

 การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้ พร้อมเผชิญหน้าภัยคุกคามที่กระทบต่อความ

มั่นคงของชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพและหน่วยงาน ด้านความมั่นคง


 การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและ นานาชาติ รวมถึงองค์การภาครัฐและที่มิใช่ภาครัฐ เพื่อสร้างเสริมความ สงบสุข สันติสุข ความมั่นคงและความเจริญก้าวหน้าให้กับประเทศชาติ ภูมิภาค และโลกอย่างยั่งยืน




 การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม เพื่อให้กลไกสำคัญต่างๆ สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการใช้หลักธรรมาภิบาล และการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด


ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน


ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน มีเป้าหมายการพัฒนาที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศ ในหลากหลายมิติ โดยมีเป้าหมายคือ **ต่อยอดอดีต ปรับปัจจุบัน สร้างคุณค่าใหม่ในอนาคต** โดยประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ประกอบด้วย 5 ประเด็น ได้แก่


 **เกษตรสร้างมูลค่า** ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพการผลิต ทั้งเชิงปริมาณและมูลค่า

 **อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต** โดยสร้างอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตที่ขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่ประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยีแห่งอนาคต



 **สร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว** โดยการรักษาการเป็นเป้าหมายที่สำคัญของการท่องเที่ยวระดับโลกที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวทุกระดับ และเพิ่มสัดส่วนของนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพสูง


 **โครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมไทย เชื่อมโลก** ครอบคลุมถึงโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพในด้านโครงข่ายคมนาคมเชื่อมโยงพื้นที่เมือง รวมถึงเทคโนโลยี ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ


 **พัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่** สร้างและพัฒนาผู้ประกอบการยุคใหม่ ที่มีทักษะและจิตวิญญาณของการเป็นผู้ประกอบการที่มีความสามารถในการแข่งขันและมีอัตลักษณ์ที่ชัดเจน


ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัย

ให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สำหรับวิถีชีวิตในศตวรรษที่ 21 ประกอบด้วย 7 ประเด็น ได้แก่


 **การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม** มุ่งเน้นให้สถาบันทางสังคมร่วมปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมที่พึงประสงค์


 **การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต** มุ่งเน้นการพัฒนาคนเชิงคุณภาพในทุกช่วงวัย


 **ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้**


ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 มุ่งเน้นผู้เรียนให้มีทักษะการเรียนรู้และมีใจใฝ่เรียนรู้ตลอดเวลา



 การตระหนักถึงปัญหาของมนุษย์ที่หลากหลาย เช่น การพัฒนา
ปัญหาผ่านครอบครัว ระบบสถานศึกษา สภาพแวดล้อม เป็นต้น

 การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี ครอบคลุมทั้งด้านกาย ใจ
สติปัญญาและสังคม


 การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ
ทรัพยากรมนุษย์


 การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬาในการสร้างคุณค่าทางสังคมและ
พัฒนาประเทศ ให้เกิดเป็นกีฬาสร้างคุณค่า


ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม


ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
มีเป้าหมายคือ ดึงเอาพลังของภาคส่วนต่างๆ ทั้งเอกชน ประชาสังคม
ชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อน ประกอบด้วย 4 ประเด็น ได้แก่



 การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ

 การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี

 การเสริมสร้างพลังทางสังคม สร้างสังคมที่เข้มแข็ง พร้อมรองรับสังคมผู้สูงอายุอย่างมีคุณภาพ

 การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาการพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง


ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีเป้าหมายคือ การพัฒนาเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมาย


การพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ โดย

การสร้างการเติบโต อย่างสมดุล และ


ยั่งยืน ประกอบด้วย 6 ประเด็น ได้แก่


 สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เช่น


เพิ่มมูลค่าของเศรษฐกิจฐานชีวภาพ อนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลอง แหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ เป็นต้น


 สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล เช่น เพิ่มมูลค่าของเศรษฐกิจฐานชีวภาพทางทะเล ฟื้นฟูชายฝั่งที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น



 สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ เช่น ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก มุ่งเป้าสู่การลงทุนที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐและภาคเอกชน เป็นต้น

 พัฒนาพื้นที่ มีการพัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างยั่งยืน


 พัฒนาความมั่นคง มีการพัฒนาน้ำ พลังงาน และเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม


 ยกย่องระดับกระบวนทัศน์ เพื่อกำหนดอนาคตประเทศ เช่น พัฒนาเครื่องมือ กลไกและระบบยุติธรรม และระบบประชาธิปไตยสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ


ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ มีเป้าหมายคือ เพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐ


ของประชาชน เพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม” ประกอบด้วย 8 ประเด็น ได้แก่


 ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการของประชาชนและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส


 ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการ โดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายและเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจและทุกพื้นที่





 **ภาครัฐมีขนาดเล็กลงเหมาะสมกับภารกิจส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง**

 **ภาครัฐมีความทันสมัย เช่น องค์กรภาครัฐมีความยืดหยุ่นเหมาะสมกับบริบทการพัฒนาประเทศ พัฒนาและปรับระบบวิธีการปฏิบัติราชการให้มีความทันสมัย เป็นต้น**

 **บุคลากรภาครัฐ บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ**

 **ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ เช่น ประชาชนและภาคีต่างๆ ในสังคมร่วมมือกันในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ บุคลากรภาครัฐยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรมและความซื่อสัตย์ เป็นต้น**

 **กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่างๆ และมีเท่าที่จำเป็น เช่น ภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลง มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น การบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น**

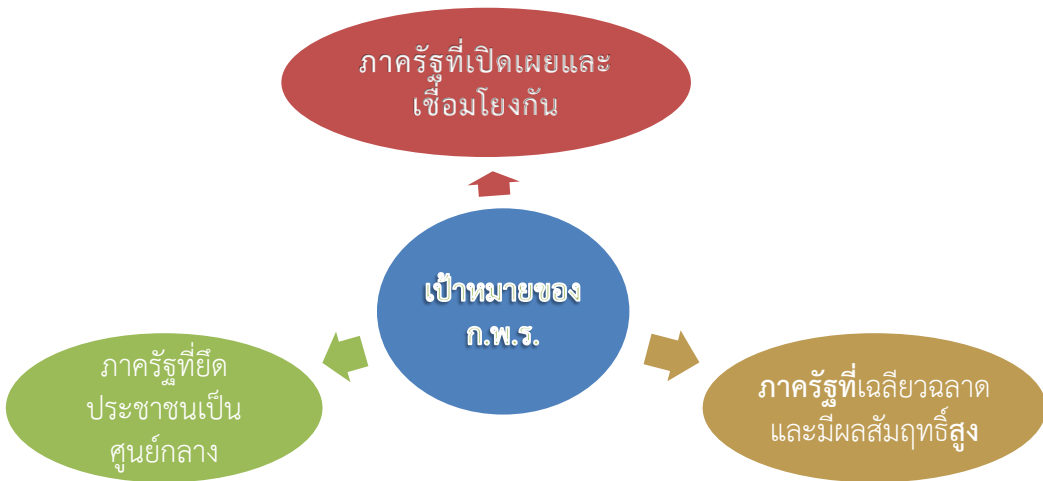
 **กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอภาค เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ**





เป้าหมายของ ก.พ.ร.

เพื่อรองรับต่อยุทธศาสตร์ประเทศไทย 4.0 ภาครัฐหรือระบบราชการจะต้องทำงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน หมายความว่า ระบบราชการต้องปรับเปลี่ยนแนวคิดและวิธีการทำงานใหม่เพื่อพลิกโฉม (Transform) ให้สามารถเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจและเป็นที่พักของประชาชนได้อย่างแท้จริง (Credible and Trusted Government) ดังแผนภาพ ต่อไปนี้



เป้าหมายของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) สามารถจำแนกเป้าหมาย ได้ดังนี้

🚩 **ภาครัฐที่เปิดเผยและเชื่อมโยงกัน (Open & Connected Government)** จะต้องมีการเปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน โดยต้องมีการเปิดเผยโปร่งใสในการทำงาน โดยบุคคลภายนอกสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการหรือมีการแบ่งปันข้อมูลซึ่งกันและกัน

🚩 **ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง (People – Centered Government)** การทำงานในเชิงรุกและมองไปข้างหน้า โดยตั้งคำถามเสมอว่า ประชาชนจะได้อะไร มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยไม่ต้องรอให้ประชาชนมาขอความช่วยเหลือ พร้อมทั้งจัดบริการสาธารณะที่ตรงกับความต้องการของประชาชน

🚩 **ภาครัฐที่เฉลียวฉลาดและมีผลสัมฤทธิ์สูง (Smart & High Performance Government)** จะต้องมีการทำงานที่มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเพื่อเตรียมการล่วงหน้า สร้างนวัตกรรมหรือความคิดริเริ่ม และประยุกต์องค์ความรู้ที่เป็นสหวิชาเข้ามาใช้ในการตอบโต้กับโลกแห่งการเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลัน





คติของผู้ใหญ่ในมหาดไทย

คติของผู้ใหญ่ในมหาดไทย ได้แก่
 ภูมิวุฒิ ภูมิธรรม และภูมิฐาน



- † ภูมิวุฒิ เป็นการชวนขวนขวายหาความรู้ในสาขาวิชาต่างๆอย่างสม่ำเสมอ
- † ภูมิธรรม การที่มีธรรมอยู่ในใจ ปฏิบัติราชการโดยอาศัยหลักความถูกต้องเป็นธรรม มีคุณธรรมประจำใจ
- † ภูมิฐาน เป็นสิ่งที่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้นำสูงสุดจะละเลยไม่ได้ จะต้องรักษาไม่ว่าจะเป็นด้านบุคลิกภาพและท่วงทีวาจา





ภาวะผู้นำ

ภาวะผู้นำ ต้องมีลักษณะ เช่น

- ✓ มีคุณธรรม จริยธรรม ความสุจริต
- ✓ กล้ายืนหยัด กล้ารับผิดชอบ
- ✓ กล้าตัดสินใจ
- ✓ ยุติธรรม
- ✓ เข้มงวด แต่มีเมตตา
- ✓ คาดการณ์เก่ง เห็นอนาคต
- ✓ มองภาพแบบองค์รวม
- ✓ รู้จักใช้คน
- ✓ ให้ความสำคัญต่อข้อมูล ข่าวสาร
- ✓ มีความชัดเจนในการสื่อสาร สั่งการ



ภาวะผู้นำ คือ ยาวิเศษ



ผู้ว่าราชการจังหวัด กับ คนและงาน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกับคนและงาน

- 👤 ดูแลภูมิวุฒิ ภูมิธรรม ภูมิฐานของตน
- 👤 ระมัดระวังบุคลิกลักษณะ ท่วงที วาจาและมารยาทในสังคม
- 👤 ตรงต่อเวลา
- 👤 ไม่จำเป็นต้องเป็นผู้นำตลอดเวลา ทุกคนทุกฝ่ายมีศักดิ์ศรีด้วยกันทั้งสิ้น
- 👤 ใช้เวลาและสาระในการประชุมให้เหมาะสม
- 👤 ดูแลรองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการและทำงานเป็นทีม
- 👤 ดูแลเรื่องเงิน เวลาใช้ลูกน้องทำงาน
- 👤 ใช้เงินส่วนลดสลากกินแบ่งให้เหมาะสม
- 👤 ข้อมูลข่าวสารและความรวดเร็วถูกต้องในการตอบสนอง
- 👤 สนใจ จริงใจในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- 👤 งานสังคม งานมวลชน สำคัญไม่แพ้งานราชการ





- ✓ แบ่งเวลาให้เหมาะสม
- ✓ จัดระบบให้สามารถตามตัวได้เสมอ
- ✓ ดูแลสุขภาพให้แข็งแรง
- ✓ ระมัดระวังอุบัติเหตุ/เหตุร้ายต่างๆ
- ✓ พอเพียง ไม่ประมาท มีภูมิคุ้มกัน



- ☒ หนี้สิน
- ☒ การพนัน
- ☒ การทุจริต ประพฤติมิชอบ
- ☒ สุรา / ยาเสพติด
- ☒ เรื่องเกี่ยวกับเพศ
- ☒ วินัยอื่นๆ



หนทางเจริญก้าวหน้าในชีวิตราชการ



- ☑ พัฒนาตนเองอยู่เสมอ
- ☑ ดูแล image ของตน
- ☑ รู้ จังหวะ เวลา สถานที่
- ☑ มีมนุษยสัมพันธ์
- ☑ คนสุภาพได้เปรียบ
- ☑ ตรงต่อเวลา
- ☑ นักวิชาการอยู่ได้ทุกยุคสมัย
- ☑ คนซื่อสัตย์สุจริตได้รับยกย่องยาวนาน
- ☑ สร้างผลงาน ระบบงาน คนดีและเก่ง
- ☑ หากชีวิตไม่เป็นดังหวัง ก็ต้อง...

“เข้าใจหลักความจริงแห่งชีวิตและวิถีความเป็นไป
ของโลก (The Way Things Are)”





“Meet & Share”
นายวิบูลย์ สงวนพงษ์
ผู้ทรงคุณวุฒิ



Meet & Share

“ต้องรู้ตัว”

ต้องรู้ตัวว่าตนเองเป็นอะไร เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด หรือเป็นผู้ตรวจราชการกระทรวง ซึ่งต้องรู้มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน รวมถึงต้องรู้การบริหารราชการสมัยใหม่ บริหารงานด้วยงาน งบประมาณ คน บนพื้นฐาน



ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ที่สำคัญ “ต้องรู้ตัว” รู้หน้าที่ที่แท้จริงของตน รู้ว่าตนได้ทำอะไรมาบ้างแล้ว และต้องรู้ว่าใช้ความรู้ความสามารถที่มีอยู่ในตัวอะไรบ้างที่จะทำงานให้บรรลุเป้าหมายต่อไป

ตามพ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

มาตรา 35 กระทรวง ทบวง หรือกรมใดโดยสภาพและปริมาณของงานสมควร มีผู้ตรวจราชการของกระทรวง ทบวง หรือกรม นั้น ก็ให้กระทำได้

ผู้ตรวจราชการของกระทรวง ทบวง หรือกรม มีอำนาจหน้าที่ตรวจ และ แนะนำการปฏิบัติราชการอันเกี่ยวกับกระทรวง ทบวง หรือกรม นั้นให้เป็นไปตาม กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของกระทรวง ทบวง หรือกรม หรือมติของ คณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรี

มาตรา 54 ในจังหวัดหนึ่ง ให้มีผู้ว่าราชการจังหวัดคนหนึ่งเป็นผู้รับนโยบายและ คำสั่งจากนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล คณะรัฐมนตรีกระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติทำให้เหมาะสมกับท้องถิ่นและประชาชน และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการฝ่ายบริหาร ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคในเขต จังหวัด และรับผิดชอบในราชการจังหวัดและอำเภอ และจะให้มีรองผู้ว่าราชการ จังหวัด หรือผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดหรือทั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ช่วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดก็ได้

รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชา ข้าราชการฝ่ายบริหารส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัด และรับผิดชอบในราชการ รองจากผู้ว่าราชการจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด สังกัดกระทรวงมหาดไทย

การเปลี่ยนแปลงขอบเขตและคุณภาพงานของผู้ว่าราชการจังหวัด
ในการบูรณาการเพื่อสร้างความสำเร็จในการบริหารราชการจังหวัด

➤ การกิจตามกฎหมาย

- การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- การเตรียมความพร้อมให้กับประชาชนและชุมชนให้มีความพร้อมในการป้องกันสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น และการอำนวยความสะดวกผู้ประสบภัย
- การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผ่านกลไกศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด
- การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- การปราบปราม ป้องกันการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์

➤ การกิจการนำนโยบายไปปฏิบัติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
- แผนปฏิรูปประเทศ

➤ การกิจการพัฒนาระดับพื้นที่

- กลไกในการพัฒนาระดับพื้นที่
- ข้อเสนอการนายกรัฐมนตรีที่สำคัญ



การแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับจังหวัด

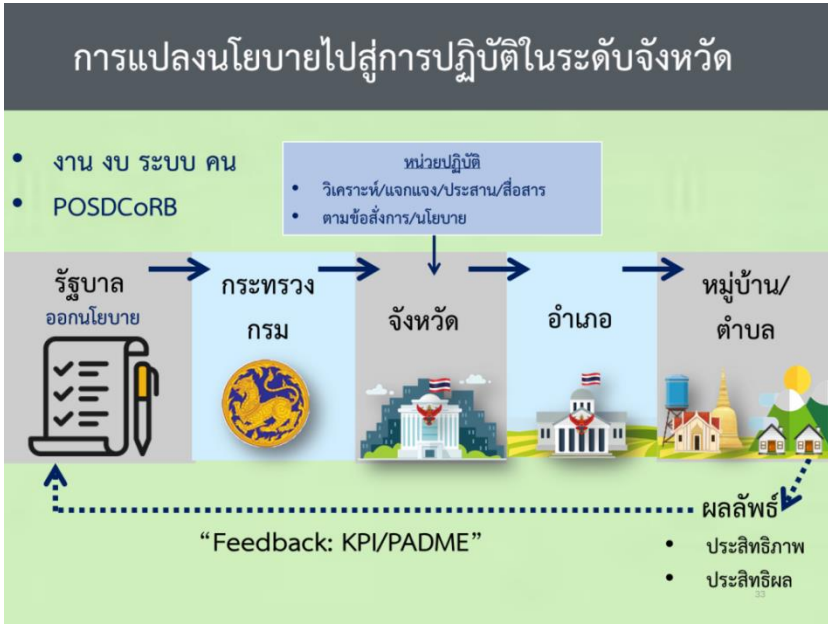


การบริหารราชการที่ดีต้องนำหลักทฤษฎี **POSDCoRB**

มาประยุกต์ใช้ พร้อมกับยึดหลักธรรมาภิบาล (การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี) ตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มีหลักสำคัญ 6 ประการ ดังนี้ 1 หลักนิติธรรม

2 หลักคุณธรรม 3 หลักความโปร่งใส 4 หลักการ

มีส่วนร่วม 5 หลักความรับผิดชอบ 6 หลักความคุ้มค่า



งาน - งบ - ระบบ - คน

งาน เช่น งานมหาดไทย งานรัฐบาล งานกระทรวง ทบวง กรม งานส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น งานของพื้นที่จังหวัด กลุ่มจังหวัด ภาค งานตามอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ผู้นำทางสังคม ฯลฯ



ยกตัวอย่างงานสำคัญอย่างหนึ่งของผู้ว่าราชการจังหวัด คือ งานป้องกันสาธารณภัย อุทกภัย อัคคีภัย ซึ่งเป็นงานเร่งด่วน การแก้ไขปัญหาต้องรวดเร็ว ฉับพลัน เพื่อแก้ไขปัญหาให้ทันท่วงที แต่ต้องอาศัยเครื่องมือเป็นพื้นฐานในการประกอบการพิจารณาในการตัดสินใจสั่งการ หรือทำงาน เช่น การใช้ภาพถ่าย ภาพถ่ายทางอากาศ เป็นต้น



งบ เช่น งบประมาณของราชการ เงินจากสาธารณกุศล เงินบริจาค เอกชน งบประมาณ เป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด ต้องบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถตรวจสอบได้ มีความโปร่งใส การเสนอของงบประมาณต้องทำอย่างตรงไปตรงมา และระมัดระวังให้มาก โดยการทำโครงการในแต่ละขั้นตอนจะต้องเกิดผลสำเร็จ และสามารถขยายผลต่อได้

ระบบ เช่น โครงสร้าง การจัดองค์กร การแบ่งงาน มอบงาน กฎหมายระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ กระบวนการทำงาน การบริหารงาน (POSDCoRB) หลักธรรมาภิบาล ล้วนมีความสำคัญยิ่งต่อการบริหารราชการ ซึ่งเป็นส่วนประกอบที่จะทำให้การบริหารราชการมีประสิทธิภาพ มีความสำเร็จในงาน และบรรลุเป้าหมาย

คน เช่น ตัวเราเอง คนใกล้ชิด ผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน ผู้ใต้บังคับบัญชา เอกชน ประชาชน สื่อมวลชน กระบวนการบริหารงานบุคคลที่ต้องรับผิดชอบ จำเป็นต้องอาศัยการมีส่วนร่วม การบูรณาการ เชื่อมโยงซึ่งกันและกัน ประกอบกับการสร้างแรงจูงใจ เพื่อผลักดันให้คนในองค์กรมีความรัก เอาใจใส่ในงานที่ทำ มีความรับผิดชอบ มุ่งมั่นในการทำงาน อันส่งผลให้งานบรรลุผลสำเร็จ



POSDCoRB

การวางแผน (Planning) : การวางแผนการทำงาน **“เริ่มต้นที่ดี เท่ากับสำเร็จไปแล้วครึ่งหนึ่ง”**

การจัดองค์กร (Organizing) : โดยการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงาน การจัดระบบการทำงานที่สอดคล้องประสานระหว่างหน่วยงาน การมีเจ้าภาพหลัก เจ้าภาพรอง แบ่งงานกันชัดเจน มีศูนย์บัญชาการ คอยช่วยเหลือและสนับสนุนการทำงาน

การบริหารคน (Staffing) :



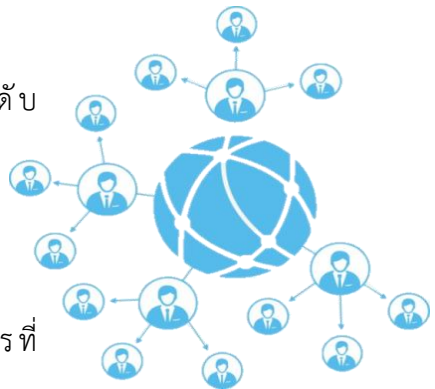
การบริหารคนเป็นเรื่องสำคัญ การเลือกคนที่มาทำงานต้องเลือกคนที่เหมาะสม ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ มีจิตใจดี และมีสุขภาพดี และไม่ว่าจะเป็นผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน ผู้ใต้บังคับบัญชา ประชาชน สื่อมวลชน ผู้นำต่างๆ ในพื้นที่ หรือตนเอง ต้องเรียนรู้ การอยู่ร่วมกัน สร้างสัมพันธ์มิตรต่อกัน ผู้บริหารต้องใช้กลยุทธ์

ในการบริหารคน ทำอย่างไรให้คนอยากทำงาน รักในงานที่ทำ สร้างวัฒนธรรมในองค์กร ซึ่งนอกจากนี้แล้ว ผู้บริหารต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร การสร้างแรงจูงใจ รวมถึงการให้คุณให้โทษ ดำเนินทางวินัยด้วยความเป็นธรรม

การอำนวยความสะดวก (Directing) :

- สร้างภาวะผู้นำ (Leadership)
- มีมนุษยสัมพันธ์กับคนทุกระดับ
- การสร้างแรงจูงใจให้กับลูกน้อง
- การวางแผนงานที่เป็นระบบ
- การตัดสินใจบนพื้นฐานข้อมูลที่ถูกต้อง
- การประชุมสั่งการ ต้องสั่งการที่

เฉียบขาดและชัดเจน



การประสานงาน (Coordinating) :

- ประสานงานได้ทุกภาคส่วนในพื้นที่
- สร้างความเข้าใจที่ตรงกัน
- ใช้การประสานและบูรณาการทำให้งานเดินหน้าอย่างราบรื่น รวดเร็ว

และเรียบง่าย

การรายงาน (Reporting) :

- การรายงานต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน ประชาชน สื่อมวลชน
- การข่าวดี ข้อมูลถูกต้อง แม่นยำ
- วิธีการพูด การให้สัมภาษณ์ที่เหมาะสม
- วิธีการนำเสนอ เช่น Infographic Timeline Mindmapping
- การประชาสัมพันธ์ การสร้างการรับรู้
- การติดตามและรายงานเป็นระยะ อย่างต่อเนื่อง โดยการติดตามคอยดูตรวจตราตลอดทำให้การผิดพลาดลดน้อยลง เช่น การลงพื้นที่ในพื้นที่จริง การเยี่ยมเยียนชาวบ้านคุยกับผู้นำชาวบ้าน หรือตัวแทนของชาวบ้าน เพื่อรู้วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชาวบ้านที่แท้จริง

การงบประมาณ (Budgeting) :

- ประเภทของงบประมาณ ได้แก่ งบจังหวัด งบท้องถิ่น งบส่วนราชการ งบบูรณาการ งบกลาง งบจากภาคเอกชน งบอื่น เช่น เงินกาชาด เงินลอตเตอรี่ เงินการกุศล มูลนิธิฯ
- การบริหารงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบ โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ
- การบูรณาการและเชื่อมโยงงบประมาณต่าง ๆ
- การสอดส่องดูแลผู้ใต้บังคับบัญชา ในการใช้งบประมาณ

หลักและข้อคิดในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด

+ เตรียมตนเองให้พร้อม

- ประพฤติตนให้เหมาะสม
- สุขภาพกายและใจต้องพร้อมเสมอ
- มีความเป็นผู้นำ
- มีไหวพริบปฏิภาณ
- รู้จักการสมาคม

+ รอบรู้ รู้ลึกในงาน

- มีความรู้ ความสามารถ
- รู้และเข้าใจในอำนาจหน้าที่ภารกิจ
- รู้งานรัฐบาล งานของกระทรวงมหาดไทย และงานในพื้นที่
- งานของหน่วยงานอื่น

+ พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง

- ก้าวทันโลก
- ติดตามข้อมูล ข่าวสารต่างๆ
- นำเทคโนโลยี /IT เป็นเครื่องมือในการทำงาน
- เรียนรู้ภาษา กฎหมาย และวัฒนธรรม ในแต่ละพื้นที่

+ บริหารจัดการเก่ง

- การบริหารคน
- การบูรณาการ ทำงานร่วมกัน
- การบริหารความขัดแย้ง
- ใช้วิธีการ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา



“รู้อะไรไม่สู้ รู้วิชา” “รู้อะไรไม่สู้ รู้จักกัน”

ครองตน ครองคน ครองงาน

ครองตน ต้องตระหนักในเรื่องภูมิวุฒิ ภูมิธรรม ภูมิฐาน

ครองคน กับผู้ใหญ่ ผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน ผู้ใต้บังคับบัญชา ประชาชน

ครองงาน ทำให้สำเร็จ เป็นแบบอย่างได้





ประสบการณ์ในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด

นายสุรอรุณ ทองนิรมล

ผู้ทรงคุณวุฒิ



ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นหัวใจสำคัญของกระทรวงมหาดไทย โดยความเดือดร้อนของประชาชนนั้นมีหลายรูปแบบด้วยกัน ทั้งในรูปแบบภัยพิบัติ ความยากไร้ ภัยภยันตราย ปัญหาเรื่องที่ดินทำกิน รวมถึงเรื่องอื่นๆ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัด มีเครื่องมือที่สำคัญนั่นก็คือ **ศูนย์ดำรงธรรม**

ศูนย์ดำรงธรรม เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยจะเป็นที่พึ่งให้กับประชาชนได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่จะต้องมีการแก้ไขปัญหาอย่างรวดเร็วสามารถที่จัดโมบายทีมเพื่อแก้ไขปัญหาได้อย่างทันท่วงที ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ย่อมทำให้ประชาชนเกิดความพึงพอใจมากยิ่งขึ้น และจะเป็นแรงสนับสนุนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอีกด้วย ซึ่งจากสถิติการใช้ศูนย์ดำรงธรรมนั้นมีจำนวนสูงขึ้นทุกปีในทุกจังหวัดทั่วประเทศ



- ✓ รับเรื่องร้องเรียน / ร้องทุกข์
- ✓ เป็นศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ
- ✓ งานบริการรับ-ส่งต่อ
- ✓ บริการข้อมูลข่าวสาร / ให้ความปรึกษา
- ✓ รับเรื่องความ้องการและขอเสนอแนะ
- ✓ เป็นศูนย์รองรับการปฏิบัติเร่งด่วนของรัฐบาล
- ✓ ดำเนินการด้วยชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว

โทร.

1567 ฟรี! ตลอด 24 ชั่วโมง ทั่วประเทศ



สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นสถาบันสูงสุดและเป็นสถาบันหลักที่อยู่เคียงคู่กับสังคมไทยมาอย่างยาวนาน ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมีหน้าที่ปกป้องและคุ้มครองสถาบันหลักแห่งนี้ให้อยู่คู่กับเมืองไทยตลอดไป ในที่นี้จะกล่าวถึง การรับเสด็จฯ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และจิตอาสา

การรับเสด็จฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเข้าเฝ้ารับเสด็จฯ และกล่าวถวายรายงานด้วยตนเองทุกครั้ง ไม่สามารถมอบหมายให้ผู้อื่นกระทำแทนได้ เว้นแต่จะมีการเสด็จพระราชดำเนินหลายแห่ง ในกรณีนี้จะมีผู้ที่คอยรับเสด็จฯ และกล่าวถวายรายงานในแต่ละจุดไป รวมถึงการส่งเสด็จฯ เช่นเดียวกัน จะต้องมีการส่งเสด็จฯ เป็นรายงาน ความรับผิดชอบในการรับเสด็จฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องรับผิดชอบตั้งแต่พระองค์ท่านเสด็จฯ เมื่อถึงจังหวัดจนเสด็จฯ ออกนอกจังหวัดจึงจะพ้นจากความรับผิดชอบ

การตั้งแถวถวายรายงานจะต้องขึ้นต้นด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด ศาล ทหาร และตำรวจ กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้และมอบหมายให้ รองผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติหน้าที่แทน รองผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องยืน ในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด

รวมถึงการเสด็จเป็นการส่วนพระองค์ผู้ว่าราชการจังหวัดต้อง ดูแลด้วยเช่นเดียวกัน ซึ่งถือเป็นความรับผิดชอบของผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งสิ้น ยกเว้นกรณีผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการในต่างประเทศ รองผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด

🌀 โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ



พระบาทสมเด็จพระมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ได้พระราชทานพระราชดำริให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริทั้งหมด จำนวน 4,810 โครงการ ผู้ว่าราชการ จังหวัดต้องเป็นผู้ดูแลและให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หากองคมนตรีได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนพระองค์ ในการตรวจราชการ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องให้ ความสำคัญกับองคมนตรีด้วย เพราะถือว่าองคมนตรีเป็นตัวแทนของ พระเจ้าอยู่หัว ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเป็นผู้ดูแลด้วยตนเองและ ไม่สามารถมอบหมายให้ผู้อื่นกระทำได้



จิตอาสา

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร ได้มีพระบรมราโชบาย จัดตั้งโครงการจิตอาสา “เราทำความดี ด้วยหัวใจ” ซึ่งเป็นโครงการพระราชทานที่ปลูกจิตอาสาให้ทุกภาคส่วน ทุกหน่วยงาน ตลอดจนประชาชน ร่วมกันบำเพ็ญประโยชน์สาธารณะเพื่อประเทศชาติ รวมถึงเพื่อเป็นการลดสีเลื้อต่างๆ ให้เหลือเพียงสีเดียว คือ สีเหลือง เป็นการส่งเสริมให้สังคมไทยเกิดการพัฒนาในทิศทางที่ดียิ่งขึ้น



ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีการปรับตัวเพื่อให้เป็นแบบอย่างในการเป็นจิตอาสาที่ดีพร้อมทั้งเผยแพร่ในการให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการจิตอาสา “เราทำความดี ด้วยหัวใจ” ให้กับประชาชน เพื่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจซึ่งกันและกัน



การปฏิบัติตนของผู้ว่าราชการจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีลักษณะความเป็นผู้นำหรือตามตำรา ทฤษฎีภาวะผู้นำแบบความสามารถพิเศษ (Charismatic Leadership) ซึ่งเป็นผู้นำที่มีอิทธิพลเหนือผู้ตามโดยไม่ต้องอาศัยตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ และประเพณีที่ยึดถือกันมา หากอยู่ที่ความสามารถของตัวผู้นำเอง ที่ก่อให้เกิดอำนาจบารมี

ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีความสง่างาม ซื่อสัตย์สุจริต ยึดระเบียบแบบแผนเป็นหลักและดูแลประชาชน อย่าดูถูกประชาชน **และที่สำคัญคือ “ไม่โกง”** นอกจากนี้ มีความจำเป็นต้องรู้จักบุคคลและเส้นทางภายในพื้นที่เพื่อให้สามารถพัฒนาจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมถึงจะต้องมีการมอบหมายงาน ทั่วไปให้กับรองผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อแบ่งเบาภาระผู้ว่าราชการจังหวัด และ



บทบาทผู้ว่าราชการจังหวัดที่สำคัญ คือ จะต้องบริหารราชการที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เช่น แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12

นอกจากนี้จะต้องสร้างเอกภาพให้เกิดขึ้นภายในจังหวัด โดยการสร้างความสัมพันธ์กับประชาชนให้เกิดความรักใคร่กลมเกลียวกัน ภายในพื้นที่



หลักการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องทำงานในเชิงรุก ถ้าเกิดปัญหาให้รีบปรับปรุงแก้ไขอย่างทันที่ และในการบริหารงานนั้นจะต้องมีการคิดนอกกรอบในบางเรื่องโดยไม่ต้องรอคำสั่งจากรัฐบาล ซึ่งจะต้องคำนึงผลประโยชน์ของส่วนรวมมากกว่าส่วนตนเป็นหลักสำคัญ ติดตามข้อมูลข่าวสารทั้งภายในประเทศและต่างประเทศตลอดเวลา การปฏิบัติหน้าที่จะต้องมีความตรงต่อเวลา มีความชัดเจนและมีความโปร่งใส

การทำงานจะต้องมีการประชาสัมพันธ์ผลงานในนามของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือในนามของจังหวัด เพื่อให้ประชาชนทราบถึงการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด

ถึงอย่างไรก็ตาม การทำงานนั้นจะต้องควบคู่กับการดูแลสุขภาพร่างกายของตนเองร่วมด้วย โดยการตรวจร่างกายและออกกำลังกายอย่างสม่ำเสมอ

นอกจากนี้ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องกำกับดูแลด้วยความระมัดระวังในทุกเรื่องและยึดถือระเบียบแบบแผนเป็นหลักที่สำคัญโดยเฉพาะเรื่องการใช้งบประมาณหรือการจัดซื้อจัดจ้าง





การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นสิ่งที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องตระหนักและเตรียมความพร้อม เพราะการเตรียมความพร้อมในเรื่องดังกล่าวจะสามารถลดความสูญเสียที่อาจจะเกิดขึ้นได้ เช่น การพยากรณ์พายุ จะทำให้ทราบได้ว่า พายุจะเข้ามาในระยะเวลาใด เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเตรียมการณไว้ล่วงหน้าได้อย่างทันการณ์ เป็นต้น

การป้องกันล่วงหน้านั้นไม่ว่าจะเป็นอุทกภัย วาตภัย แผ่นดินไหว จะต้องมีการซักซ้อมไว้ล่วงหน้าเพื่อพร้อมรับมือกับสถานการณ์จริงที่อาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคต





ประสบการณ์และแนวทางการปฏิบัติราชการ
ของผู้บริหารระดับสูงกระทรวงมหาดไทย

นายสาโรช คัชมาตย์

ผู้ทรงคุณวุฒิ

ผู้ตรวจราชการ

เรื่องการปรับวัฒนธรรมองค์กรเป็นเรื่องสำคัญไม่ใช่เรื่องง่าย ๆ กระทรวงมหาดไทย จึงให้ความสำคัญกับตำแหน่ง “ผู้ตรวจราชการ” เพื่อเลื่อนขั้นสู่ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด ในห้วง 2 ปีมานี้ นับเป็นมิติใหม่ของ กระทรวงมหาดไทยเรื่องการปรับเปลี่ยน วัฒนธรรมองค์กร โดยเปลี่ยนความคิดเดิมว่า ใครได้เป็นผู้ตรวจราชการ เหมือนกับคนนั้น เข้าสูสานของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้กลายเป็น มุมมองใหม่ เพราะตำแหน่งผู้ตรวจราชการจะก้าวขึ้น เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นตำแหน่งที่สำคัญ ต้องรอบรู้ รับผิดชอบ เขตตรวจราชการหลายจังหวัด ความก้าวหน้านี้จะคล้ายกับกระทรวงอื่นๆ ที่ให้ความสำคัญกับตำแหน่งผู้ตรวจราชการด้วยเช่นกัน เช่น กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวง คมนาคม เป็นต้น





“ผู้ตรวจราชการ” มีสถานะเหนือกว่ารองผู้ว่าราชการจังหวัด ตำแหน่งหน้าที่นี้สำคัญแต่อย่ายึดติดกับคำว่า ตรวจราชการ ว่าเหมือนมีบทบาท มีอำนาจ ตรวจแล้วจะสั่งอย่างไรจะอะไรก็ได้ จึงเป็นที่มาของการขัดแย้ง ลองถามผู้ตรวจราชการหลายๆ ที่ได้ออกไป เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดจะรู้เพิ่มขึ้นว่า เขาทำอย่างไรที่จะไม่เกิดความขัดแย้ง สรุปภารกิจของผู้ตรวจราชการ แบ่งเป็น ๒

ขาที่ 1 ตรวจราชการ

- มีหน้าที่ ส่งเสริม แนะนำ ประสาน ให้ความช่วยเหลืองาน ในส่วนภูมิภาค ท้องถิ่น ท้องที่ ในเขตตรวจราชการ เป็นคนคิดในเชิงบวก
- มีความรอบรู้ รวดเร็ว กระฉับกระเฉง
- รู้เข้าใจในพื้นที่
- รู้คนในเขตตรวจ หมายถึง รู้ว่าใครเป็นใคร อุปนิสัยใจคอ คนในพื้นที่เป็นอย่างไร ประกอบอาชีพอะไร

ขาที่ 2 เสนาธิการให้กระทรวง

- ต้องมีข้อมูลที่ถูกต้อง เทียงธรรม เพื่อสรุปวิเคราะห์ ให้ข้อเสนอแนะกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้ผู้บริหารใช้เป็นข้อมูลตัดสินใจ ซึ่งผู้บริหารจะใช้พิจารณาญาณวิเคราะห์ข่าวของผู้ตรวจราชการอีกชั้นหนึ่ง
- การรายงานที่ดีเพื่อเป็นคลังสมอง จากการประมวล เป็นข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ ต่อกระทรวง ต่อสถาบัน และไม่เพื่อฝัน
- อย่ารอให้กระทรวงถาม แต่เสนาธิการที่ดีต้องนำเสนอ ผลการตรวจราชการให้ทราบ อย่าให้ผู้บริหารต้องตอบว่า “ยังไม่ได้รับ

รายงาน”





การวางตัว

เป็นผู้ประพฤติดี ปฏิบัติดี มี Spirit มีแรงจูงใจ ช่วยกันสร้าง ให้เกียรติผู้อื่น และขอฝากไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดด้วยว่า ท่านต้อง ให้เกียรติผู้ตรวจราชการด้วยเช่นกัน ถึงแม้เขาจะมีอาวุโสน้อยกว่า โดยให้เกียรติตำแหน่งของเขา

“ผู้ว่าราชการจังหวัด” ที่มาจากผู้ตรวจราชการ เพราะ ปฏิบัติดี การเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดยากกว่าเป็นผู้ตรวจราชการ จึงจะพูดให้ทราบในสิ่งที่ผู้ว่าราชการจังหวัดใหม่ยังไม่รู้ ว่าควรที่จะได้ ศึกษา เข้าใจ ไตร่ตรอง ระมัดระวังอะไร ยิ่งเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดใหม่ หากเตรียมตัวไม่ดีอาจจะผิดพลาดได้ ยุคสมัยที่เรียกว่า ดิจิทัลนั้น ส่งข่าวได้อย่างรวดเร็ว

ผู้ว่าราชการใหม่ต้องรู้ และปฏิบัติดี

- รู้หน่วยงานอิสระในจังหวัด (ศาล ทหาร องค์การอิสระ)
 - รู้กระทรวง/ทบวง/กรม ที่ไม่ขึ้นกับจังหวัด
 - รู้ส่วนราชการประจำจังหวัด เราต้องให้เกียรติ
 - รู้สื่อมวลชนว่า กลุ่มใดที่มักถ่ายคลิปแซร์
 - การปฏิบัติที่ดี ต้องเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดของ
- ทุกกระทรวง ทบวง กรม
- ต้องออกไปเยี่ยมเยียน เช่น ไปสถานีรถไฟ สนามบิน หากวันใดเรามีปัญหาจะได้อาศัยพึ่งพิงได้ หรือแนวทางหลวง เจ้าท่า นั่นก็สำคัญ



- ครองใจคนให้ได้ เพราะเป็นศิลปะอย่างหนึ่ง
- การให้เกียรติผู้อื่น มีความอดทน ไม่เสียดสีผู้อื่น
- เห็นอกเห็นใจท้องถิ่น ให้ดูวิวัฒนาการของท้องถิ่น เพราะท้องถิ่นใดที่มีอำนาจตัดสินใจอาจจะไม่ค่อยเชื่อผู้ว่าราชการจังหวัดเท่าใดนัก เปรียบเหมือนม้าพยศ การมีศิลปะในการปกครองที่ต้องผสมกลมกลืนกันนั้น จึงมีความสำคัญ จึงจะครองใจ ให้เกิดความจงรักภักดี ความเชื่อถือ เชื่อมั่น การช่วยเหลือม้าพยศเพียงเรื่องเดียวอาจทำให้เขาช่วยเรา ทั้งชีวิต

- จัดเวลาให้เหมาะสม ไปเข้าร่วมงานประเพณี การศาสนา
- ลงไปกำกับดูแลอย่าให้ขาดตกบกพร่อง อย่าละเลย โดยเฉพาะงานที่สำคัญระดับชาติ งานที่เกี่ยวกับสถาบัน

สรุปคือรู้คนในพื้นที่ให้มากที่สุด กลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ พ่อค้า ข้าราชการ ประชาชนในแต่ละโซนประกอบอาชีพอะไร รู้จุดแข็ง จุดอ่อน แม้แต่ผู้นำศาสนาในพื้นที่อาจสนับสนุนเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือไม่เป็นกลาง ในฐานะผู้ว่าราชการจังหวัด จึงต้อง “ฟัง” ให้มาก

การฟังให้มากเป็นเรื่องที่ควรทำอย่างยิ่ง

เนื่องจาก ผู้ว่าราชการจังหวัดกลายเป็นคนใหม่ในพื้นที่ใหม่ให้ระวังคนที่เข้ามาตีสนิท อาจหวังผลประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อการอนุมัติ อนุญาต บางคนอาจมีธุรกิจมี แอบแฝง (คนสี่เทา) บางกลุ่มกำลังดูท่าที บางกลุ่มอาจจะมีทั้งชอบและขัดกับผู้ว่าราชการจังหวัดคนก่อน ดังนั้น เมื่อไปรับตำแหน่ง ในห้วง 15 วันแรก จะมีผู้มาเข้าพบหาจำนวนมาก ขณะที่ยังไม่รู้ว่าใครเป็นใครจึงขอให้ฟังให้มาก อย่าเพิ่งรับนัดทานข้าวกับใคร



จะรู้พื้นที่ได้อย่างไร



แต่ละพื้นที่มีปัญหาที่แตกต่างกันต้องรู้ปัญหาอย่างลึกซึ้ง
แต่ละพื้นที่จะมีวิธีการแก้ไขที่แตกต่างกัน เพื่อให้รู้พื้นที่
จึงต้องออกเยี่ยมเยียนประชาชนให้บ่อยครั้ง การไป
พบปะพูดคุยรับฟังปัญหาจะรู้สิ่งที่ประชาชนต้องการ
ให้แก้ไข อย่างด่วนเชื่อหรือสรุปจากการฟังบรรยายสรุป
ของผู้นำท้องถิ่น อบต. เพราะจะรับรู้เรื่องในเชิงบวกเท่านั้น

รู้ปัญหา เตรียมวางแผนแก้ไข

เมื่อรับทราบปัญหาต่างๆ ของตำบลหมู่บ้านในพื้นที่แล้ว
ต้องเตรียมหาวิธีแก้ไขปัญหาไว้ให้พร้อม เมื่อมีงบประมาณมาจะแก้ไข
ได้ตรงจุด หรือการเอาได้ถูกที่คน หากรู้ว่าเรื่องใดเป็นจุดเด่นให้ส่งเสริม
เป็นจุดด้อยต้องเลือกหาวิธีแก้ไขที่ประชาชนพึงพอใจด้วย

ทำงานให้ได้คะแนนนิยม ได้การยอมรับ

งานที่ผู้ว่าราชการจังหวัดทำ ต้องใช้ทั้งศาสตร์และศิลป์ผสมกัน
ให้เลือกใช้ศาสตร์นำและตามจากการฟัง แล้วนำไปวิเคราะห์ ว่างานใด
อาจจะต้องนิเทศศาสตร์นำ รัฐศาสตร์ตาม
หรืองานใดจะใช้รัฐศาสตร์นำตามด้วย
นิติศาสตร์ แล้วเมื่อตัดสินใจจะทำ
ต้องพูดให้มากกว่า เราจะทำแล้ว เราได้
ทำแล้ว สำเร็จแล้ว ทำแล้วได้ผลดี
อย่างนี้ เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์
ผลงานสร้างการรับรู้ นำมาซึ่งคะแนนนิยม
มีผลงานเป็นที่ยอมรับ



ยึด 3 หลัก ตัดสินใจ

ถ้าเราไม่ค่อยรู้เรื่องหลักนิติศาสตร์ หลักรัฐศาสตร์ ให้ยึด 3 หลักนี้

- 1) หลักความถูกต้อง
- 2) หลักความเป็นธรรม
- 3) หลักความมีเหตุผลสามารถชี้แจงได้

เรื่องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ตัดสินใจกระทำในเรื่องใดเรื่องหนึ่งลงไปต้องสามารถตอบได้ ชี้แจงได้ ไม่มีอะไร ที่คนจะพึงพอใจ 100 เปอร์เซ็นต์ แต่ต้องตัดสินใจแล้วคนส่วนใหญ่พึงพอใจมาก



การข่าวดีและแม่นยำ

ท้ายที่สุดนี้ขอให้ให้ความสำคัญกับการข่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องรู้ข่าวกว้าง ลึก และถูกต้อง สามารถวิเคราะห์ได้ด้วยตนเองว่าข่าวที่ได้มาจริงหรือไม่ ถูกต้องหรือไม่ แล้วควรจะตัดสินใจอย่างไร บางครั้งอาจจะมีคนเข้ามาพูดคุยเพื่อหยั่งท่าทีหรือลองถามว่าเราจะรู้ไหม ถ้าเราไม่รู้มาก่อนแล้วถามลึกลงไปว่าเป็นอย่างไรหรือ เขาก็จะจับได้ว่าเราไม่รู้เรื่อง

พอเพียง

ต้องหาให้เจอว่าจุดพอเพียงมันอยู่ที่ไหน โลกโมโทสันไม่ได้เห็นแก่เล็กแก่น้อยก็ไม่ได้ ต้องมีจุดพอเพียงว่าอะไรควร อะไรไม่ควร วางตัวให้เหมาะสมแต่อย่าถึงขั้นถือตัว





เทคนิคการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในพื้นที่ให้สัมฤทธิ์ผล

ร.ต.ท. อาทิตย์ บุญญะโสภิต

อธิบดีกรมการปกครอง



“กลไกการบริหารงานราชการภูมิภาค” นายอำเภอถือเป็นกลไกรองจากผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารงานของส่วนภูมิภาค และเป็นตัวแทนรัฐบาลในการขับเคลื่อนภารกิจของทุกกระทรวงในพื้นที่ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นผู้บริหารระดับพื้นที่ (Area Manager) ที่รู้ปัญหาที่แท้จริง แก้ปัญหาช่วยบรรเทาทุกข์จากชาวบ้านได้ พร้อมพัฒนา

พื้นที่ได้อย่างตรงจุด โดยเฉพาะกรมการปกครองที่มีภารกิจ/อำนาจหน้าที่ที่สำคัญในการอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของนายอำเภอ ซึ่งเป็นผู้ทำงานใกล้ชิดกับชาวบ้าน และเป็นฟันเฟืองสำคัญของผู้ว่าราชการจังหวัดในการปฏิบัติราชการ โดยผ่านการเชื่อมโยงจากปลัดอำเภอ สมาชิกองอาจอาสาสมัครชาตินาแดน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการหมู่บ้าน หรือโดยตรงที่จะต้องบูรณาการร่วมกันช่วยกันขับเคลื่อนงานในส่วนภูมิภาคและพื้นที่ ดังนั้น นายอำเภอจึงเป็นเหมือน Area Manager ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นตัวแทนสำคัญในการขับเคลื่อนงาน ที่ต้อง “รู้งาน รู้พื้นที่ รู้คน และรู้เหตุการณ์” ประกอบกับต้องมีฐานข้อมูลที่ชัดเจน เทียงตรง พร้อมให้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ แก่ผู้ว่าราชการ

จังหวัดได้ตลอดเวลา เช่น ข้อมูลปัญหาความต้องการของประชาชน ข้อมูลที่ได้จากจังหวัดเคลื่อนที่ งานนโยบายสำคัญ หรืองานเร่งด่วน สถานการณ์ปัจจุบัน แผนปฏิบัติการประจำปี (Action Plan) และการทำงานของส่วนราชการ เป็นต้น เพื่อเป็นการสร้างเป้าหมายการทำงานให้สอดคล้องกัน และลดความซ้ำซ้อนของการทำงาน

“เครื่องมือสำคัญในการบริหารราชการ”

เครื่องมือสำคัญในการบริหารแผนปฏิบัติการประจำปี มี 3 ขั้นตอนสำคัญๆ คือ 1) การวางแผน 2) การติดตามงาน 3) การพัฒนางาน



1) การวางแผน โดยใช้กระบวนการประชาคมแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนหรือการจัดเวทีระดมความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้ได้มาซึ่งปัญหาและความต้องการจากประชาชนในพื้นที่ และนำมารวบรวม วิเคราะห์ปัญหา จัดลำดับความสำคัญของปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อกำหนดแผนงานให้ชัดเจน และครอบคลุมในทุกพื้นที่ ทั้งนี้ จะต้องเชื่อมโยงสอดคล้องกันกับวัตถุประสงค์และแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาในทุกระดับ และต้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561 – 2580) แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 แผนพัฒนาภาค

2) การติดตามงาน ใช้ระบบติดตาม และประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ให้เป็นไปตามปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลให้แผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการในพื้นที่ ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาและการประสานแผนพัฒนาในทุกระดับให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด



คอยแนะนำช่วยเหลือ เร่งรัด ติดตาม และให้รายงานผลการดำเนินงาน เพื่อตรวจสอบแผนการดำเนินงาน ให้อยู่ในกรอบการบริหารจัดการที่ถูกต้อง

3) การพัฒนางาน จัดทำระบบประเมินคุณภาพแผนพัฒนาในทุกระดับเป็นประจำทุกปี เพื่อปรับปรุงคุณภาพให้สอดคล้องกับความต้องการและปัญหาของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งจะต้องทบทวน และประมวลผลการปฏิบัติงานเพื่อทราบผลกระทบและปัญหาที่เกิดขึ้น อันเป็นแนวทางในการแก้ไขในครั้งต่อไปที่จะนำไปพัฒนางานที่ดียิ่งขึ้น

วิธีการทำงาน : “Simplify”

“การทำเรื่องยากให้เป็นเรื่องง่าย”

ด้วย 3 แนวทาง ดังนี้

- 1) การทำเรื่องใหญ่ให้เป็นเรื่องเล็ก
- 2) การทำเรื่องเล็กให้หมดไป
- 3) อย่าทำเรื่องไม่เป็นเรื่องให้เป็นเรื่อง



การปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยสนับสนุนให้การดำเนินงานสัมฤทธิ์ผล ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละท่านต้องไปหาแนวทางหรือออกแบบการทำงานของตนเอง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะปฏิบัติงาน

ในบทบาทหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบโดยตรง เป็นการปฏิบัติตนในความรับผิดชอบตามหน้าที่ของตนเอง อีกหน้าที่หนึ่ง คือ การปฏิบัติงานตามกฎหมาย เป็นการปฏิบัติตนตามหลักเกณฑ์หรืออำนาจของตนเองตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับต่างๆ และการปฏิบัติงานตามที่คาดหวัง เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์



ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องมียุทธวิธีในการบริหารงาน คือ วิธีการ/วิถีทางการปฏิบัติงานให้ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย โดยใช้กลยุทธ์ในการทำงาน มีการวางแผนงาน และบริหารงานตามแนวคิดของสำนักงาน ก.พ. คือ “งาน งบประมาณ คน” พร้อมกับอาศัยเครื่องมือต่างๆ มาเป็นกลไกในการขับเคลื่อนงาน ให้ผลลัพธ์ออกมาเป็นไปตามเป้าหมาย แต่ทั้งนี้ ยุทธวิธีการบริหารงานของแต่ละคนก็มีความแตกต่างกันออกไป ซึ่งขึ้นอยู่กับความถนัด ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ การรู้จักนำมาประยุกต์ใช้ แต่ท้ายสุด คือ ต้องการให้ผลการดำเนินงานบรรลุผลสำเร็จ





ประสบการณ์นักบริหาร
นายปวิณ ขำนิประศาสน์
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย



ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นไม่เพียงแต่เป็นนักบริหารแต่ยังเป็นนักปกครองเช่นเดียวกับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในขณะที่ผู้ตรวจกระทรวงมหาดไทยนั้นเมื่อเวลาตรวจราชการจะต้องมีการกำหนดกรอบและประเด็นในการตรวจให้มีความชัดเจน โดยจะกล่าวถึงการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

การบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัด

ปัจจุบันการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดล้วนต้องมีการบริหารงานภายใต้ปัญหาต่างๆมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการบริหารงาน เงิน คน รวมถึงการบริหารระเบียบกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องมีการบริหารความพึงพอใจ ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบริหารความพึงพอใจได้สำเร็จ ย่อมทำให้การทำงานง่ายขึ้น ในฐานะผู้บริหารจะต้องมีการบริหารอย่างสมดุลกัน ซึ่งสามารถจัดแบ่งออกเป็น

4 ด้าน ได้แก่

★ **ผู้บังคับบัญชา** กล่าวคือ รัฐบาล ถ้าสามารถบริหารเป็นที่พึงพอใจของรัฐบาลได้ ย่อมทำให้การบริหารงานประสบผลสำเร็จ

★ **การเมือง** การเมืองในที่นี้ไม่ได้หมายถึง การบริหารท้องถิ่น แต่เพียงอย่างเดียว แต่รวมถึงนักการเมืองในท้องถิ่นนั้นๆ ด้วย


★ **ประชาชน** การบริหารจะสำเร็จหรือไม่นั้น ประชาชน เป็นส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญเป็นอย่างมาก ถ้าประชาชนเห็นว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบริหารเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน ทำให้ประชาชนรู้สึกถึงการมีชีวิตที่มั่นคง ปลอดภัย และมีความสุข ย่อมทำให้เกิดความเชื่อมั่นในการบริหารของผู้ว่าราชการจังหวัด ประชาชนจะเป็นเกาะป้องกัน ให้เราสามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัว


★ **ภาคประชาสังคม** การบริหารภาคประชาสังคม เป็นเรื่องหนึ่ง ที่มีการบริหารที่ยากมาก แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ก็มีความจำเป็นต้องบริหาร ให้ประสบผลสำเร็จให้ได้ เพื่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจกัน ยกตัวอย่างเช่น ปัญหาหมอกควัน เราสามารถอาศัยความร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ ในการแก้ไขปัญหาโดยอาจจะขอความร่วมมือจากภาคประชาสังคม ส่วนหนึ่ง โดยมีภาครัฐคอยสนับสนุนให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสภาพปัญหา เพื่อให้ประชาชนร่วมมือร่วมใจมีความตระหนักรู้ถึงปัญหาหมอกควัน เป็นต้น


ดังนั้น สถานะของผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีการบริหารทรัพยากร ที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างสูงสุด อย่างไรก็ตาม การบริหารความพึงพอใจจะต้องบริหารภายใต้ระเบียบกฎหมาย เป็นเครื่องมือในการกำกับการทำงาน จึงต้องศึกษาข้อระเบียบกฎหมาย ให้ถูกต้องอย่างถ่องแท้ เพื่อป้องกันตนเองในอีกทางหนึ่งด้วย


บทบาทของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

เมื่อได้ไปตรวจราชการ ควรดำเนินการ ดังต่อไปนี้

 จะต้องเน้นย้ำเรื่อง ระเบียบกฎหมาย เพราะปัจจุบัน มีการปรับปรุงหรือมีการเพิ่มบทบัญญัติบทกฎหมายออกมาบ่อยครั้ง ดังนั้น จึงต้องคอยเป็นผู้ช่วยในการกำกับดูแล

 เมื่อผู้ตรวจราชการเจอปัญหาจะต้องให้คำแนะนำ เป็นพี่เลี้ยง ถ้าเป็นปัญหาที่พบเจอบ่อยๆ ก็สามารถให้คำแนะนำได้ทันที

 การประชุมผู้ตรวจราชการเมื่อมีข้อสั่งการจากกระทรวง ให้นำข้อสั่งการเหล่านั้นลงไปยังจังหวัดต่างๆ เพื่อแจ้งให้ทราบด้วย

 ผู้ตรวจราชการมีบทบาทที่สำคัญอีกบทบาทหนึ่ง คือ สามารถ บริหารงบประมาณท่านละหนึ่งล้านบาท เพื่อช่วยในการแก้ไขปัญหา ความจำเป็นเร่งด่วนให้กับจังหวัด ให้กับชุมชน เพื่อให้จังหวัดสามารถ นำงบประมาณเหล่านั้นไปสร้างโครงการที่มีความสำคัญที่เป็นเรื่องจำเป็น เร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนภายในพื้นที่ของจังหวัด

บุคลิกภาพและหลักการทำงาน

📌 จะต้องมีการวางตนเองให้มีความเหมาะสม จะต้องประพฤติ ปฏิบัติตนให้เกิดการยอมรับทั้งจากผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่



👤 การทำงานจะต้องสร้างพลังความร่วมมือร่วมใจกันทั้งในระดับ ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทำให้รู้สึกได้ว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดมีความตั้งใจ



ในการปฏิบัติงานด้วยการแสดงออกถึงความตั้งใจ มุ่งมั่นที่จะพัฒนาให้กับพื้นที่นั้น ซึ่งบุคลากรเหล่านี้ จะเป็นพลังในการสนับสนุนการทำงานให้ประสบผลสำเร็จ ระดมให้เกิดความรักความสามัคคี ภายในจังหวัด ซึ่งจะเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะก่อให้เกิดความร่วมมือ และจะกลายเป็นพลังที่มีความสำคัญเป็นอย่างมาก

👤 ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยต่างมีบทบาทที่สำคัญหลักในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน ขอให้ดำเนินตำแหน่งโดยยึดหลัก 3 ครอบ ได้แก่ **ครอบคน ครอบตนและ ครอบงาน รวมถึงการบริหารการทำงานด้วยความระมัดระวังและรอบคอบให้ได้มากที่สุด**





ผู้ว่าราชการจังหวัด : ความคาดหวังของประชาชน

นายบุญธรรม เลิศสุขีเชษฐม

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย



ความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น ขอให้ใช้ตำแหน่งที่ได้รับก่อให้เกิดประโยชน์ ต่อสังคมและประชาชนอย่างเต็มที่ **โดยไม่มีข้อจำกัดของเวลา** และรู้จักการวางแผนในการบริหารงานให้ประสบผลสำเร็จ ในขณะที่ดำรงตำแหน่ง เพราะสามารถบริหารจัดการด้วยตนเองได้ พร้อมทั้งต้องรู้จักการวางแผนตนเองให้มีความเหมาะสม นอกจากนี้ จะต้องมีการบริหารในการขับเคลื่อนโดยยุทธศาสตร์ของจังหวัด ให้เป็นไปตามความคาดหวังของทุกคน ตั้งแต่ผู้บังคับบัญชา ได้แก่ รัฐบาล ผู้บริหารกระทรวงและที่สำคัญที่สุด คือ ส่วนราชการและประชาชน ซึ่งในความคาดหวังของแต่ละบุคคลย่อมมีระดับที่ไม่เหมือนกัน ขึ้นอยู่กับมุมมองทางความคิด



ทั้งนี้ ระดับที่คาดหวัง สามารถจำแนกได้เป็น 3 ระดับ ประกอบด้วยต่ำกว่าที่คาดหวัง บรรลุความคาดหวัง และเหนือความคาดหวัง ซึ่งในฐานะที่เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด จะต้องมีการบริหารงานให้ได้อย่างน้อยบรรลุความคาดหวัง ขณะเดียวกัน ถ้าสามารถทำได้เหนือความคาดหวัง ย่อมส่งผลให้ทุกคน ต่างชื่นชมสรรเสริญในการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัด

โดยในที่นี้จะขอกล่าวถึงประเด็นต่างๆที่มีความเกี่ยวข้องกับ

ผู้ว่าราชการจังหวัด : ความคาดหวังของประชาชน



ผู้ว่าราชการจังหวัดในความคาดหวังของสังคม ได้แก่

✓ เป็นที่พึ่งของประชาชน ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญที่สุด เมื่อประชาชน มีปัญหาความเดือดร้อน จะต้องสามารถเป็นที่พึ่งให้กับประชาชนได้ ถึงแม้ ในความเป็นจริงจะไม่สามารถแก้ปัญหาได้ทั้งหมด แต่อย่างน้อย ควรทำให้ประชาชนรู้สึกว่าจะสามารถผ่อนคลายปัญหาไม่มากนักน้อย เพื่อให้สามารถรับรู้ได้ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดมีการเอาใจใส่ต่อประชาชน

✓ เป็นผู้นำการพัฒนาบ้านเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องเศรษฐกิจ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องรู้ทิศทางของเศรษฐกิจ เพื่อที่จะสามารถกระตุ้น เศรษฐกิจของจังหวัดให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด

✓ เป็นผู้แก้ไขปัญหาต่างๆ ในพื้นที่ให้ประชาชนได้ เมื่อประชาชน มีเรื่องทุกข์ร้อนจะต้องผ่อนหนักให้เป็นเบา ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถ แก้ปัญหาได้เพียงตามลำพัง จึงต้องรู้จักการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารทรัพยากรมนุษย์

✓ เป็นผู้มีความคุณธรรม ซึ่งเป็นมาตรฐานหนึ่งของผู้ว่าราชการจังหวัด

✓ เป็นผู้ไม่แสวงหาประโยชน์ จะต้องไม่ใช้อำนาจหน้าที่ในทางที่มีขอบ

✓ เป็นผู้อยู่ใกล้ชิดประชาชน มีอัธยาศัยไมตรีดี ซึ่งเป็นกรวางตัว ของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรมีการลดพิธีรีตอง

- ✓ เป็นผู้ไว้วางใจได้ (trust) ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องทำให้ประชาชนเกิดความไว้วางใจ จึงจะสามารถขับเคลื่อนงานของรัฐบาลได้ในทุกภาคส่วนให้เกิดผลในพื้นที่
- ✓ เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการขับเคลื่อนงานของรัฐบาล และทุกส่วนราชการให้บังเกิดผลในพื้นที่ ซึ่งการบริหารการจัดการของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น ไม่สามารถบริหารจัดการเองได้ทั้งหมด จึงควรมีการกระจายงานให้กับรองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการจังหวัด และคอยกำกับดูแลงานแทนที่จะเป็นผู้ลงมือบริหารงานเองทั้งหมด
- ✓ เป็นผู้ที่มีวิสัยทัศน์ในการบริหารราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีวิสัยทัศน์ไปข้างหน้า สามารถนำวิสัยทัศน์นำไปขับเคลื่อนจังหวัดให้เกิดการพัฒนา ไม่ใช่เฉพาะงานประจำเพียงเท่านั้น
- ✓ เป็นผู้รู้พื้นที่และสภาพของพื้นที่อย่างลึกซึ้ง โดยสภาพแต่ละพื้นที่มีจุดแข็งจุดอ่อน สภาพภูมิสังคมที่มีความหลากหลาย การเข้าใจในสภาพพื้นที่จึงมีความสำคัญในการพัฒนาจังหวัดในพื้นที่เป็นอย่างยิ่ง
- ✓ เป็นผู้ที่สามารถจัดการ/แก้ไขปัญหาต่างๆ ในพื้นที่ได้ในทุกมิติ เมื่อเกิดปัญหาในพื้นที่จะต้องสามารถจัดการแก้ปัญหาให้เรียบร้อยภายในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี
- ✓ เป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต ซึ่งเป็นมาตรฐานที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องพึงมี
- ✓ เป็นผู้ที่ประชาชนชื่นชม นิยมรักใคร่ โดยจะต้องวางแสดงบทบาทให้เหมาะสมกับฐานะของผู้ว่าราชการจังหวัด



ความสำเร็จของผู้บริหาร

ความสำเร็จของผู้บริหาร จัดแบ่งออกเป็น **3** ระดับ ได้แก่

✦ สร้าง **ระบบงาน** เพื่อวางรากฐานที่ยั่งยืน การสร้างระบบงาน เป็นสิ่งที่ทำได้ยากมากที่สุด แต่ถ้าสามารถวางระบบได้อย่างมีคุณภาพ ถึงแม้ไม่มีบุคลากรหรือมีทีมงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ระบบงาน ยังสามารถขับเคลื่อนไปได้ด้วยความยั่งยืน

✦ สร้าง **คน** ให้พร้อมทำงานในอนาคต จะต้องมีการพยายาม ส่งเสริมและพัฒนาบุคคลให้สามารถทำงานต่อยอดในอนาคตได้

✦ สร้าง **ผลงาน** ฝากไว้ให้ผู้คนจดจำและกล่าวถึง อย่างน้อย ผู้ว่าราชการจังหวัดควรมี 1 เรื่องให้บุคคลจดจำในทางที่ดี



ผู้นำ (LEADER) กับ ภาวะผู้นำ (LEADERSHIP)


LEADER คือ ผู้มีหน้าที่ ตำแหน่งที่ได้รับ มอบหมายหรือแต่งตั้งให้เป็นผู้นำ ขณะที่


LEADERSHIP คือเป็นเรื่องของคุณลักษณะ พฤติกรรมหรือความสามารถของบุคคลที่ทำให้ คนอื่นเกิดการยอมรับเชื่อมั่นที่จะทำตาม ดังนั้น Leader ทุกคนได้เป็นผู้นำโดยตำแหน่ง แต่ Leadership เป็นโดยฝีมือกับพฤติกรรม




ทั้งนี้ สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรงราชานุภาพ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย ทรงให้โอวาทไว้ว่า “...หน้าที่มหาดไทย เหมือนกับ **ลูกกัญแจ** สำหรับไขโกให้เครื่องจักรเดินโดยเรียบร้อย คงจะต้องคอยตรวจตราดูอยู่เสมอ **ถ้าเห็นข้อขัดข้องจะมีขึ้นที่ใดก็คง ต้องทักท้วง** ถ้าและจะไม่ตลอดไปได้ ก็คงต้องนำความขึ้นกราบบังคมทูลฯ เห็นว่าเท่านี้พอจะป้องกัน...” ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดเมื่อเห็นสิ่งที่ไม่ดีงาม จึงต้องมีการทักท้วง



 แผนพัฒนาจังหวัด ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ Position และ ยุทธศาสตร์ จึงต้องมีการทำความเข้าใจเรื่องพัฒนาจังหวัดเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

 การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย การบริหารโครงการ และการติดตามพัฒนายุทธศาสตร์ ซึ่งเรื่องดังกล่าวมีความสำคัญเป็นอย่างมาก ซึ่งปัจจุบันมีหลายจังหวัดที่มีแผนพัฒนาจังหวัด แต่ไม่มีการนำไปใช้ในการขับเคลื่อนจังหวัด จึงทำให้จังหวัดไม่สามารถขับเคลื่อนพัฒนาในพื้นที่ได้

 Position ของจังหวัดที่ส่วนกลางกำหนด ซึ่งจะต้องมีการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดที่มีความสอดคล้องกับส่วนกลางที่ได้กำหนด Position ของจังหวัด เพื่อให้แผนพัฒนาจังหวัดสามารถขับเคลื่อนไปข้างหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ แผนพัฒนาจังหวัดสามารถนำมาปรับปรุงพัฒนาแก้ไขให้ดียิ่งขึ้นได้ แต่ไม่ใช่การรื้อทิ้ง เนื่องจากแผนพัฒนาจังหวัดได้ผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมในหลายภาคส่วนแล้ว



รู้จักและรู้ข้อมูลพื้นที่ จะต้องศึกษาหาข้อมูลจากแหล่งต่างๆ



รู้คน ผู้นำท้องถิ่น/ท้องถิ่น ซึ่งจะทราบข้อมูลข้อเท็จจริงสภาพพื้นที่ได้เป็นอย่างดี



ข่าวสาร/เรื่องราวในพื้นที่ จะต้องมีการสร้างกลไกการสร้างการรับรู้ลงไปสู่ประชาชน ซึ่งอย่างน้อยส่วนราชการควรรับทราบข้อมูลข่าวสารพร้อมกับสื่อมวลชน ยิ่งทราบรวดเร็วยิ่งก่อให้เกิดผลดีเป็นอย่างมาก



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อผู้ว่าราชการจังหวัดมาก ซึ่งบทบาทมี ③ ระดับ ประกอบด้วย การดูแล การกำกับ และการควบคุม แต่ปัจจุบันคงเหลือการดูแลและการกำกับเพียงเท่านั้น ซึ่งการกำกับนั้นต้องใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการกำกับ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถกำกับได้เท่าที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น โดยการกำกับไม่ใช่การเป็นผู้บังคับบัญชา แต่เป็นการกำกับกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำกับดูแลเรื่องการเงิน





การลงพื้นที่

ผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อได้ลงพื้นที่จะทำให้ทราบข้อมูลในพื้นที่หลายประการ ได้แก่ ทำให้รู้แผนที่/ภูมิประเทศ รู้ปัญหาในพื้นที่ และรู้จักคน โดยมีหลักการสำคัญ การลงพื้นที่สม่ำเสมอ ลงพื้นที่ให้ได้งาน หาข้อมูลก่อนลงพื้นที่ และที่สำคัญอย่าพิธีรีตองมาก



การบริหารทรัพยากรมนุษย์

การบริหารทรัพยากรมนุษย์ ประกอบด้วย

- 🔴 การเลือกทีมงาน การเลือกทีมงานที่มีคุณภาพในทุกๆด้านและอย่างน้อยต้องมีคนในพื้นที่จำนวน 1 คน
- 🔴 การออกคำสั่งแต่งตั้ง จะต้องเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่
- 🔴 การบริหารการเงินเดือน จะต้องบริหารเงินเดือนอย่างมีคุณภาพ
- 🔴 การมอบอำนาจ จะต้องมีการมอบอำนาจที่มีความชัดเจน





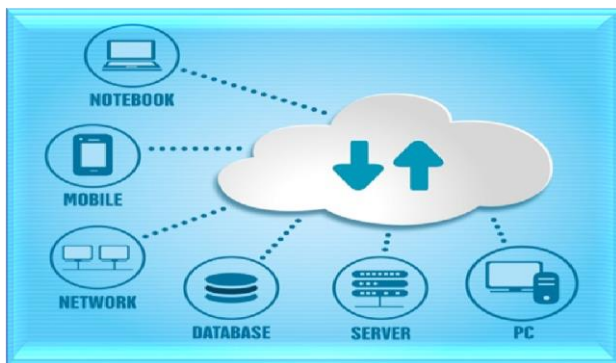
การบริหารการสื่อสาร ประกอบด้วย

📧 การสื่อสารภายในจังหวัด จะต้องไม่เน้นระบบราชการ สามารถสื่อสารกับประชาชนและหัวหน้าส่วนราชการได้ตามเป้าหมาย ในระยะเวลาสั้นและรวดเร็ว

📧 การสื่อสารต่อสาธารณะ มีความสำคัญเป็นอย่างมาก

เมื่อมีโอกาสได้จัดรายการตามสื่อต่างๆ เนื้อหาที่รายงานต่อสาธารณะนั้นจะต้องมีความระมัดระวัง โดยเฉพาะการสร้างการรับรู้กับประชาชนเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด จะต้องสื่อสารให้มีความเข้าใจอย่างถ่องแท้และตรงประเด็น

📧 การรายงานราชการ ในที่นี้จะกล่าวถึง ② ระดับ คือนายอำเภอกับผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อแจ้งให้ทราบด้วยความรวดเร็วกับการรายงานกระทรวง โดยจะต้องรายงานเฉพาะเรื่องที่มีความสำคัญพร้อมกับข้อความที่สั้น เน้นสภาพข้อเท็จจริง









จะต้องมีการกำหนดประเด็นการประชุมและกรอบการประชุม
ที่มีความชัดเจนมีผู้ควบคุมการประชุม เชิญผู้ร่วมประชุมเฉพาะบุคคล
สำคัญหรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง



ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องกระตุ้นเศรษฐกิจของจังหวัด โดยสามารถ
ศึกษาจากผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP)
ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประเมิน
ถึงสถานะของจังหวัด เพื่อเป็นการสร้าง 4 ประการ ได้แก่

-  สร้างจุดขายของเมือง
-  สร้างผลิตภัณฑ์ส่งขาย
-  สร้างกิจกรรมดึงดูด
-  สร้างการสื่อสารสู่ภายนอก

นอกจากนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีการสร้างรายได้ให้กับชุมชน
โดยมีหน้าที่ส่งเสริม กระตุ้น สร้างขยายโอกาสและการตลาด ซึ่งเรื่อง
ทั้งหมดนี้จะต้องศึกษาให้มีความเข้าใจอย่างถ่องแท้



การประชุม กรอ.

เป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างมาก จะต้องมีการนำข้อมูล การขับเคลื่อนเศรษฐกิจระดับชาติมาแจ้งเพื่อให้ทราบ พร้อมทั้งรับฟัง เสียงสะท้อนจากภาคเอกชน ในขณะที่เดียวกันจะต้องมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดอีกด้วย ซึ่งในที่นี้จะขอกล่าวถึงการบริหารการประชุม กรอ. ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ดังตารางต่อไปนี้



ภาครัฐ	ภาคเอกชน
การจัดวาระการประชุมให้กระชับ	ควรเข้าร่วมประชุมด้วยตนเอง
มองระบบเศรษฐกิจเชื่อมโยง ทั้งระดับชาติถึงระดับฐานราก	มองระบบเศรษฐกิจเชื่อมโยง ทั้งระดับชาติถึงฐานราก
อย่าพูดแต่เรื่องราชการทำอะไร	รับรู้และเข้าใจข้อจำกัดของระบบราชการ
รับฟังเสียงสะท้อนและข้อเสนอแนะ นำจากภาคเอกชนมาคิดต่อ	มีข้อเสนอ/ข้อคิดเห็นการขับเคลื่อน เศรษฐกิจจังหวัดที่สอดคล้องกับ แผนพัฒนาจังหวัด
วาระการขับเคลื่อนเศรษฐกิจต้อง สอดคล้องกับทิศทางแผนพัฒนา จังหวัด	อย่าพูดแต่เรื่องของงบประมาณ สนับสนุน

สุดท้ายนี้ ขอให้มีการรณรงค์เรื่องการบริหารจัดการขยะ เช่น การรณรงค์คัดแยกขยะ การกำจัดขยะ เป็นต้น ซึ่งเรื่องขยะนับได้ว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างมาก รวมถึงปัจจุบันเป็นการทำงานยุค 4.0 จะต้องรู้จักการใช้มือถือ/สมาร์ทโฟนให้เต็มประสิทธิภาพ รู้จักการใช้ Application ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด ซึ่งเราสามารถที่จะวางแผนและบริหารจัดการผ่าน Application ซึ่งจะสามารถมีส่วนช่วยในการทำงานได้เป็นอย่างดี รวมถึงการติดตามข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ ซึ่งทั้งหมดนี้ล้วนเป็นความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อผู้ว่าราชการจังหวัด รวมถึงกระทรวงมหาดไทยอีกด้วย





ประสบการณ์นักปกครอง นายธนาคาร จงจิระ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด



- มีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาส่วนราชการในภูมิภาคในระดับจังหวัด
- วางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- พิจารณาอนุมัติ อนุญาต ตามภารกิจของส่วนราชการในจังหวัดเพื่อผลสัมฤทธิ์ภารกิจของรัฐ
- ประสานการปฏิบัติงานร่วมกับทุกองค์กรในพื้นที่
- การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หน้าที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

- ส่งเสริมสนับสนุนการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และติดตามประเมินผลการพัฒนางานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- อำนวยความเป็นธรรมให้แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนในเรื่องต่างๆ ในภารกิจของกระทรวงมหาดไทย
- ติดตาม ตรวจสอบ การบริหารราชการทั่วไปของจังหวัด



แนวทางการปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ที่สำคัญในการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข”

อำนาจหน้าที่ (Authority) คือ อำนาจการบริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินซึ่งได้มาตามตำแหน่ง

- นำภารกิจของรัฐและนโยบายรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ เช่น ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด, โครงการไทยนิยม ยั่งยืน
- ดูแลให้มีการปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมาย
- การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ประสานงานและร่วมมือกับข้าราชการอื่นในการพัฒนาจังหวัดหรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ

ภาระหน้าที่ (Duty) คือ อำนาจการบริหารที่ได้รับมอบหมายหรือต้องรับผิดชอบอยู่เสมอ

- การรับเสด็จฯ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และพระบรมวงศานุวงศ์
- การประกอบพิธีงานพระราชพิธีและรัฐพิธี
- การบริหารราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- การป้องกัน บรรเทาและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้เข้าถึงบริการภาครัฐ



ภารกิจ : หน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย

- Agenda คือ การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในระดับพื้นที่
- Function คือ การขับเคลื่อนภารกิจตามกฎหมายในหน้าที่
- Area คือ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปัญหาในระดับพื้นที่



FUNCTION : ภารกิจหลักของกระทรวงมหาดไทย



- 1) การบำบัดทุกข์ บำรุงสุข คือ การทำให้ประชาชนในจังหวัดมีความทุกข์น้อยลง มีความสุขมากขึ้น
- 2) การส่งเสริมท้องถิ่นและพัฒนาการเมืองการปกครอง
- 3) การอำนวยความสะดวกของสังคม
- 4) การรักษาความมั่นคงภายใน
- 5) กิจการสาธารณภัยและการพัฒนาเมือง
- 6) การพัฒนาชุมชน ซึ่งมีหลักง่ายๆ คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดต้อง Change Agent โดยนำการเปลี่ยนแปลงให้กับชุมชน

หลักการทํางาน

การทำงานในอดีตและปัจจุบันมีความแตกต่างกันมาก ยกตัวอย่างการทำงานของพัฒนากรในสมัยก่อนจะเน้นการสร้าง ความเข้มแข็งให้กับชุมชน เขาจะลงพื้นที่ เพื่อพบปะพูดคุยกับคนในพื้นที่ที่ได้รับรู้ ปัญหา รู้ความต้องการของชุมชน ทำให้สามารถที่จะพัฒนาพื้นที่นั้นๆ ให้เกิด ความเข้มแข็งได้ และประชากรในชุมชน ส่วนใหญ่จะเป็นเด็ก สตรี และคนชรา และ เขาเหล่านี้จะกลายเป็นพลังที่ยิ่งใหญ่ให้เรา แต่ปัจจุบันหน่วยงานอื่นจะเป็นผู้ดูแล ในส่วนนี้ไป ทำให้พัฒนากรไม่ได้ใกล้ชิดกับ ชุมชนเหมือนเดิม แต่การทำงานไม่ว่าจะเป็นอดีตหรือปัจจุบันสิ่งที่จะ ขาดไม่ได้ก็คือ **งาน งบ ระบบ คน** ดังนั้น เราจึงจำเป็นต้องเก่งงาน เก่งคน และเก่งพื้นที่ เหมือนกัน



เก่งงาน รอบรู้ในหน้าที่ที่ปฏิบัติ หรืองานที่ได้รับมอบหมาย

Function : รู้ในงานของจังหวัด

รู้ในงานตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทย

Agenda : โลก ภูมิภาค อาเซียน

นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ

นโยบายกระทรวงมหาดไทย

และกระทรวง อื่นๆ

งานพิเศษต่างๆ เช่น สถาบัน จิตอาสา



เก่งคน การบริหารคนเป็นเรื่องยาก แต่มีความสำคัญ

มากที่สุด และคนที่อยู่รอบตัวเรามีหลายประเภท

① ผู้บังคับบัญชา

- ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำ
- ต้องทำให้ผู้บังคับบัญชาไว้วางใจ
- ดังนั้น ต้องทำงานให้ประสบความสำเร็จ อย่าให้มีข้อตำหนิ

② เพื่อนร่วมงาน

- ต้องสร้างความสัมพันธ์ที่ดี พร้อมสนับสนุน
- ประสานงาน
- สร้างความร่วมมือร่วมใจต่อกัน

③ ผู้ใต้บังคับบัญชาหรือลูกน้อง

- คนเหล่านี้เปรียบเสมือนคนในครอบครัว
- นายที่ดีจะต้องเข้าไปนั่งในใจลูกน้องให้ได้
- ปกครองอย่างเป็นธรรมไม่ลำเอียง
- บอกคนได้ ใช้คนเป็น
- ใช้ลูกน้องให้ได้ทั้งงานและได้ทั้งน้ำใจ



④ ประชาชน

- การทำงานต้องยึดพี่น้องประชาชนเป็นศูนย์กลางการทำงาน
- ประชาชน คือ ลูก้าคนสำคัญ
- เป้าหมาย คือ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข”
- แก้ไขปัญหาให้บรรลุผล จะต้องเข้าไปนั่งอยู่ในใจประชาชนให้ได้



5 บุคคลในครอบครัว

- พ่อ แม่ พี่น้อง ลูกหลาน
- ต้องรู้จักบริหารเวลาสำหรับครอบครัว
- ครอบครัวจะเป็นพลังเสริมให้ตัวเราสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ



6 ตนเอง

- รู้จักตัวตน ความมีสติ ระลึกได้อยู่เสมอ
- มีความสามารถในการประเมิน ควบคุมตนเอง
- รู้จักพัฒนาตนเอง ให้รู้เท่าทันยุคสมัยและเทคโนโลยี องค์กรความรู้ต่างๆ
- มีหลักธรรมในการยึดถือปฏิบัติเพื่อดำรงตนให้อยู่ในความถูกต้องอยู่เสมอ

แก่พื้นที่

- รอบรู้ในพื้นที่ที่ตนเองรับผิดชอบ
- ปัญหาความเดือดร้อนในพื้นที่
- จุดแข็ง จุดอ่อนของแต่ละพื้นที่
- มีความรู้ความเข้าใจพื้นที่ในมิติ เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ
- การทำงานเชิงรุก



ประสบการณ์การปฏิบัติหน้าที่

ด้านการเกิดทุนสถาบันพระมหากษัตริย์

- ❶ อำเภอกที่ใช้พระนามของพระราชาวงศ์ เช่น อำเภอสิรินคร อำเภอลพบุรี อ่าววชิรบุรี อำเภอนครชัยศรี ฯลฯ ให้ช่วยดูแลเรื่องความสะอาด ทั้งถนนหนทาง คูคลอง หรือปลูกต้นไม้เพื่อให้เกิดความสวยงาม
- ❷ ดูแลเรื่องการประดับธงชาติ ธงศาสนา หรือธงสถาบันพระมหากษัตริย์ ทั้งสถานที่ราชการและตามถนนหนทาง อย่าให้มีการฉีกขาด ถ้ามีการฉีกขาดต้องรีบเปลี่ยน หรือธงศาสนา ถ้าหมดเทศกาลก็ควรเก็บให้เรียบร้อย
- ❸ การจัดโต๊ะในงานพิธีหรือพระราชพิธีต่างๆ ต้องตรวจดูให้ถูกต้อง เรียบร้อยทุกครั้งเพื่อป้องกันความผิดพลาด
- ❹ การกล่าวถวายรายงานต้องศึกษาให้ดีว่าพระองค์ใดต้องกล่าวถวายรายงานอย่างไร เพื่อจะได้กล่าวถวายรายงานได้อย่างถูกต้อง

โครงการจิตอาสาพระราชทาน 904 วปร.



ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องดูแลเรื่องจิตอาสาทุกเรื่อง และหากมีเหตุการณ์เฉพาะหน้า หน้าที่ท่านต้องรับผิดชอบ ขอแนะนำว่าการจัดตั้งโรงครัวพระราชทานเป็นสิ่งที่สามารถจะดำเนินการได้ในทันที

กิจการศาสนา

ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องทำนุ บำรุง
ทุกศาสนา หากผู้ว่าราชการจังหวัดทำตน
ให้เป็นที่รักแก่ผู้นำทางศาสนา จะทำให้
การทำงานสะดวก รวดเร็วขึ้น เพราะผู้นำ
ศาสนาถือเป็นศูนย์รวมจิตใจของคน
ในพื้นที่ หากผู้นำศาสนายอมรับยอมทำให้
ประชาชนยอมรับเช่นเดียวกัน



ด้านความมั่นคงและการรักษาความสงบเรียบร้อย

การสั่งการของผู้ว่าราชการจังหวัดต้องคำนึงว่า
ท่านจะสั่งการในฐานะอะไรจึงจะได้ประโยชน์สูงสุด
ในการปฏิบัติงาน เช่น การสั่งการ กอ.รมน. ท่าน
ต้องสั่งการในฐานะที่ท่านเป็นผู้อำนวยการ กอ.รมน.
ไม่ใช่สั่งการในฐานะของผู้ว่าราชการจังหวัด



ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องสร้างเครือข่ายให้ดี
เพราะเมื่อเกิดเหตุการณ์ต่างๆ จะได้รับ
ข้อมูลข่าวสารได้ทันทั่วทั้งที่ ทำให้สามารถ
ที่จะลงพื้นที่เพื่อไปดูและแก้ไขสถานการณ์
ได้อย่างรวดเร็ว



ด้านการศึกษา



① พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่ทรงเน้นเรื่องเด็กและเยาวชน ดังนั้น นักเรียนที่ได้รับพระราชทานทุนการศึกษา ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องดูแลนักเรียนเหล่านี้เป็นอย่างดีในทุกๆ เรื่อง

② ผู้ว่าราชการจังหวัดควรต้องพบปะพูดคุยกับเด็กนักเรียนเพื่อสอนเขาให้รู้จักหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และที่สำคัญต้องสอนให้เขามีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

ด้านสังคมสงเคราะห์

เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดออกตรวจเยี่ยมตามพื้นที่ต่างๆ สิ่งที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่ง คือ การให้เจ้าหน้าที่ออกไปทำบัตรให้ผู้ป่วยติดเตียงในแต่ละพื้นที่ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน



ด้านอื่นๆ

ควรจัดให้มีสภากาแพชชั่นในจังหวัด แต่ต้องให้อยู่ในช่วงเวลาที่เหมาะสม และใช้เวลาในช่วงดังกล่าวมอบนโยบาย รับฟังปัญหาหรือความคิดเห็นในเรื่องต่างๆ

“ การสนองคุณแผ่นดิน คือ การทำงานทดแทนบุญคุณแผ่นดิน และแผ่นดินจะสนองตอบให้ท่านมีแต่ความสุขความเจริญยิ่งขึ้น ”





การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานจังหวัด

นายพรพจน์ เพ็ญพาส

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย



การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

ประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ 6 เมษายน 2560 โดยมีมาตราที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ได้แก่



มาตรา 65 รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

การจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย

ยุทธศาสตร์ชาติเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา 259 ...การปฏิรูปประเทศตามหมวดนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ซึ่งต้องกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้รวมตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะบรรลุในระยะเวลาห้าปี... (6 ด้านและ ด้านอื่นๆ ได้แก่ ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจและด้านอื่นๆ)


มาตรา 275 ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ


รัฐธรรมนูญได้กำหนดให้มีกฎหมายลูกในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ ซึ่งต่อมาได้ตราเป็นพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ซึ่งได้ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม พ.ศ. 2560 โดยสามารถสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้





พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560

ได้กำหนดหน้าที่ของหน่วยงานรัฐที่สำคัญ ดังนี้


 หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (มาตรา 5 วรรคสอง)

 หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย (มาตรา 30 วรรคสาม)


 ให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อสำนักงานภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานกำหนด (มาตรา 24)

 พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560

มาตรา 33 ในระหว่างระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือนตามมาตรา 270 ของรัฐธรรมนูญให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานในการจัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไม่ช้ากว่าสิบวันก่อนครบกำหนดสามเดือนดังกล่าว

 ระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2562

ได้ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม พ.ศ. 2562 ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ โดยจะเป็นการรายงาน ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

 การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ 2/2561

ได้มีข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐ พิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานของหน่วยงาน และเป็นแผนการดำเนินงานในระยะ 5 ปี ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนการปฏิรูปประเทศ และส่งกลับมายังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ภายใน 3 เดือน





แผนจะมีการจำแนกออกเป็น 3 ระดับ ได้แก่

มติ ครม. 4 ธันวาคม 2560
ระดับของแผน

ยุทธศาสตร์ชาติ

1



2





3





☑ แผนระดับที่ 1 ยุทธศาสตร์ชาติ หมายถึง ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 หมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา 65)


หมายเหตุ : คำว่า “ยุทธศาสตร์ชาติ” สามารถใช้กับแผนในระดับที่ 1 เท่านั้น

 **แผนระดับที่ 2** จะประกอบด้วย 4 แผน ได้แก่

 **แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ** หมายความว่า แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 3)

 **แผนปฏิรูปประเทศ** หมายความว่า แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560

 **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** หมายความว่า แผนสำหรับถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติสู่กรอบและแนวทางในการพัฒนาประเทศในแต่ละช่วงระยะเวลา 5 ปี

 **นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ** หมายถึง นโยบายและแผนตามกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นนโยบายและแผนหลักของชาติที่เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แจ้งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

หมายเหตุ : คำว่า “แผนแม่บท...ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น...” “แผนการปฏิรูปประเทศ ด้าน...” “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่...” และ “นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ” สามารถใช้กับแผนในระดับที่ 2 เท่านั้น

▣ ระดับที่ 3 หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 ผู้การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ รวมถึงแผนปฏิบัติการทุกระดับ โดยนับตั้งแต่วันที่ 4 ธันวาคม พ.ศ. 2560 คณะรัฐมนตรีมีมติกำหนดการตั้งชื่อแผนในระดับที่ 3 ให้ใช้ชื่อว่า “**แผนปฏิบัติการด้าน... ระยะที่... (พ.ศ. ... - ...)**” เว้นแต่ได้มีการระบุชื่อแผนไว้ในกฎหมายก่อนที่จะมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม พ.ศ. 2560 เช่น พระราชบัญญัติพระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง มติคณะรัฐมนตรี เป็นต้นว่าให้ใช้ชื่อแผนว่า แผนแม่บทด้าน... แผนพัฒนา... หรือแผนอื่นๆ... จึงจะสามารถใช้ชื่อแผนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนั้นๆ

ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2562, พฤษภาคม). แนวทางการเสนอแผนระดับที่ 3 เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี , หน้า 2-3.



หน้าที่ของหน่วยงานรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560



☎ หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (มาตรา 5 วรรคสอง)

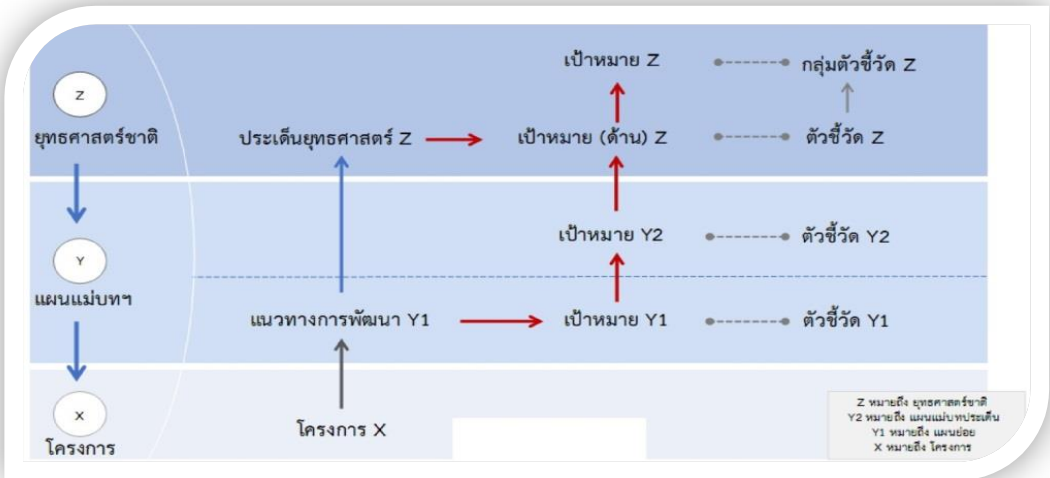
☎ ให้ความร่วมมือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะเลขานุการฯ ในการประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 (มาตรา 22 (3))

☎ ให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อสำนักงานภายในเวลาและตามรายการ ที่สำนักงาน

กำหนด (มาตรา 24)

☎ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย (มาตรา 10 (3))

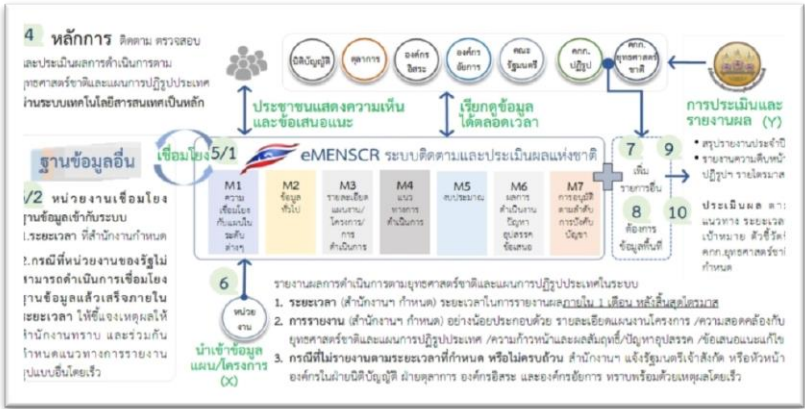
☎ ดำเนินการแก้ไขกรณีความปรាកฏว่า การดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนแม่บท (มาตรา 26)



จากแผนภาพหลักการความเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการต่อแผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาตินั้น จะเห็นได้ว่า แผนงานโครงการของส่วนราชการจะต้องมีความสอดคล้องและสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับ 1 และแผนระดับที่ 2



**ระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล
การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2562**



ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ หรือ eMENSQR ย่อมาจาก Electronic Monitoring and Evaluation system of National Strategy and Country Reform เป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแบบไม่ใช้กระดาษ (Paperless) ที่ใช้ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการทำงานของหน่วยงานของรัฐผ่านโครงการ หรือ การดำเนินงานต่างๆ ในการขับเคลื่อนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ โดยเป็นระบบข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ที่เป็นฐานข้อมูลกลางในการเชื่อมโยงข้อมูลจาก

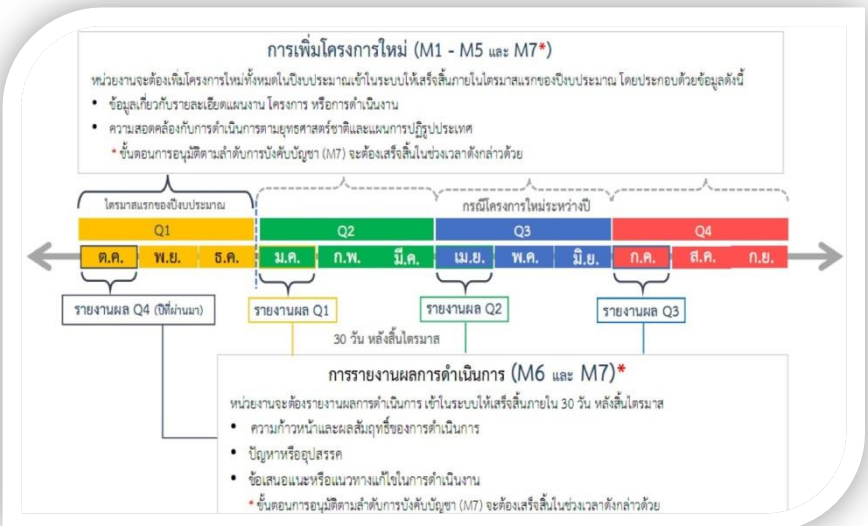


ตั้งแต่ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนความมั่นคง รวมถึงสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การกรอกข้อมูลทั่วไปของโครงการ รายละเอียดโครงการ แผนการดำเนินงาน งบประมาณ ผลการดำเนินงาน และการอนุมัติตามระดับการบังคับบัญชาของแต่ละหน่วยงาน ตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไป จนถึงผู้บริหารระดับสูงสุดของกระทรวง

โดยการรายงานกำหนดให้มีการดำเนินการเป็นรายไตรมาส ซึ่งข้อมูลดังกล่าวจะสามารถเรียกดูได้ตลอดเวลาจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานจะเข้าสู่กระบวนการดำเนินการของ ป.ป.ช.

กรอบระยะเวลาการเพิ่มโครงการและรายงานผลการดำเนินการของระบบ eMENSCR

จากกรอบระยะเวลาดังกล่าว หน่วยงานต้องดำเนินการ ดังนี้



☑ นำเข้าข้อมูลเกี่ยวกับรายละเอียด โครงการ/การดำเนินงาน (M1-M5) ภายในไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ หากเป็นโครงการที่เริ่มต้นในไตรมาสอื่นให้นำเข้าข้อมูลภายใน 30 วัน หลังสิ้นไตรมาส

☑ รายงานผลการดำเนินการเป็นรายไตรมาสเข้าในระบบฯ ให้เสร็จสิ้นภายใน 30 วัน หลังสิ้นไตรมาส

☑ Upload แผนระดับ 3 และกรอกข้อมูลตาม template ได้ตลอดเวลา หลังจากแผนได้รับการอนุมัติและประกาศใช้โดยมอบหมายกองนโยบายและแผนหรือกองที่เกี่ยวข้องในการนำเข้าข้อมูล โดยต้องผ่านการอนุมัติตามลำดับ (M7)

☑ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลเข้ากับระบบฯ เพื่อให้ระบบฯ มีข้อมูลครบถ้วนสมบูรณ์

ลำดับการอนุมัติ

ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) จำแนกประเภทของผู้ใช้ระบบงานฯ ตามบทบาทหน้าที่ ได้แก่ ผู้นำเข้าข้อมูลโครงการ ผู้นำเข้าข้อมูลแผน ผู้อนุมัติ ผู้ประสานงานระดับกระทรวง (ป.ย.ป.) และผู้ติดตามและตรวจสอบ แต่ในที่นี่จะกล่าวถึงเฉพาะผู้อนุมัติ ซึ่งเป็นผู้ใช้ระบบงานฯ ที่สามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อมูลโครงการที่ส่วนราชการระดับกองนำเข้ามาในระบบฯ เพื่อเป็นการยืนยันความถูกต้องก่อนจะนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประกอบการจัดทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาต่อไป ซึ่งรูปแบบลำดับการอนุมัติจะมีความแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับลักษณะของหน่วยงาน ดังนี้

หน่วยงานส่วนกลาง

ลำดับการอนุมัติข้อมูล



สำนักแม่แบบเป็นผู้กำหนดเส้นทางเดินเอกสาร ว่าเอกสารจากกรมใด ให้ส่งไปที่รองปลัดฯ ท่านใด และสามารถเดินเอกสารได้ในทุกขั้นของ workflow

หน่วยงานส่วนภูมิภาค

ลำดับการอนุมัติข้อมูล



- หากต้องการแก้ไขข้อมูลที่ได้รับการอนุมัติแล้ว จะต้องขอดำเนินการตามลำดับขั้นเช่นกัน
- หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด เป็นผู้กำหนดเส้นทางเดินเอกสาร ว่าให้ส่งไปที่เส้นทางจังหวัด/กลุ่มจังหวัด หรือเส้นทางกระทรวงที่สังกัด
- หัวหน้าสำนักงานจังหวัด เป็นผู้กำหนดเส้นทางเดินเอกสารว่าให้ส่งไปที่รองผู้ว่าราชการท่านใด
- ในกรณีที่ส่วนราชการในจังหวัด สังกัดสำนักปลัดกระทรวงฯ จะส่งข้อมูลไปยังรองปลัดกระทรวงฯ (ไม่ต้องผ่านอธิบดี)

การนำข้อมูลเข้าสู่ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) ทั้งในส่วนข้อมูลโครงการและในส่วนของการนำเข้าแผนระดับ 3 ล้วนต้องผ่านการอนุมัติข้อมูลตามลำดับขั้น (M7) เพื่อเป็นการยืนยันความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล

ประโยชน์ของระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSQR)



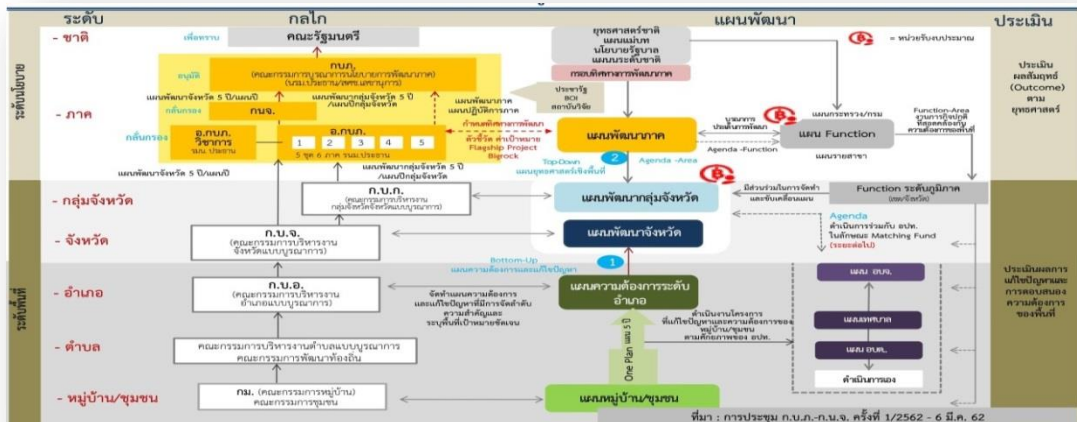
- ☺ บูรณาการการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล นโยบาย แผนงาน โครงการภาครัฐ (One Report)
- ☺ เห็นภาพรวมการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ตั้งแต่ระดับพื้นที่ จนระดับนโยบาย
- ☺ เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการนโยบาย (ทุกขั้นตอน Policy cycle)
- ☺ เป็นระบบฐานข้อมูลกลางที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ได้อย่างเป็นบูรณาการ
- ☺ ลดขั้นตอนระหว่างหน่วยงาน
- ☺ ลดการใช้กระดาษ มุ่งสู่ Digital Government



ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ

แผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562

การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่แบบบูรณาการภาพรวมของประเทศ



การจัดทำแผนพัฒนาในปัจจุบันมีกลไกการบริหารงานรองรับ

ในแต่ละระดับ คือ ก.บ.จ ก.บ.ก. ก.น.จ. และ ก.บ.ภ อยู่แล้วตามลำดับ

แต่ในการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่หมู่บ้าน ชุมชน ตำบล มีระเบียบแนวทางการปฏิบัติที่แตกต่างกัน ขาดการบูรณาการเชื่อมโยงแผนรวมถึงในการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ ยังไม่มีระเบียบ/กฎหมายหรือกลไกรองรับการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ ซึ่งปัจจุบันได้ใช้แนวทางการปฏิบัติของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล
พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่มาตรา ๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๑
กำหนดให้จังหวัดที่แบ่งพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคม
ในระดับชาติและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ในจังหวัด ประกอบกับแนวทางการพัฒนา
พ.ศ. ๒๕๖๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนา
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และในโอกาสที่กระทรวงมหาดไทยมีมติให้จัดตั้งศูนย์บูรณาการ
และเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับ ชุมชน ตำบล และอำเภอ
เพื่อบูรณาการในการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาในระดับที่หมู่บ้าน ชุมชน ตำบล และอำเภอ
ให้เกิดความเชื่อมโยงสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาในระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด ภาค และประเทศ
ต่อไปโดยที่ระเบียบนี้ได้ดำเนินการปฏิบัติแล้ว เห็นควรมีคำสั่ง ไปถึงส่วนกลาง มีดี และยังมี
คำสั่งในส่วนกลางความในมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๖๑ และในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีมติให้จัดตั้งศูนย์บูรณาการ
และเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับ ชุมชน ตำบล และอำเภอ
๑. ๒. ๓. ๔. ๕. ๖. ๗. ๘. ๙. ๑๐. ๑๑. ๑๒. ๑๓. ๑๔. ๑๕. ๑๖. ๑๗. ๑๘. ๑๙. ๒๐. ๒๑. ๒๒. ๒๓. ๒๔. ๒๕. ๒๖. ๒๗. ๒๘. ๒๙. ๓๐. ๓๑. ๓๒. ๓๓. ๓๔. ๓๕. ๓๖. ๓๗. ๓๘. ๓๙. ๔๐. ๔๑. ๔๒. ๔๓. ๔๔. ๔๕. ๔๖. ๔๗. ๔๘. ๔๙. ๕๐. ๕๑. ๕๒. ๕๓. ๕๔. ๕๕. ๕๖. ๕๗. ๕๘. ๕๙. ๖๐. ๖๑. ๖๒. ๖๓. ๖๔. ๖๕. ๖๖. ๖๗. ๖๘. ๖๙. ๗๐. ๗๑. ๗๒. ๗๓. ๗๔. ๗๕. ๗๖. ๗๗. ๗๘. ๗๙. ๘๐. ๘๑. ๘๒. ๘๓. ๘๔. ๘๕. ๘๖. ๘๗. ๘๘. ๘๙. ๙๐. ๙๑. ๙๒. ๙๓. ๙๔. ๙๕. ๙๖. ๙๗. ๙๘. ๙๙. ๑๐๐.


๑. ๒. ๓. ๔. ๕. ๖. ๗. ๘. ๙. ๑๐. ๑๑. ๑๒. ๑๓. ๑๔. ๑๕. ๑๖. ๑๗. ๑๘. ๑๙. ๒๐. ๒๑. ๒๒. ๒๓. ๒๔. ๒๕. ๒๖. ๒๗. ๒๘. ๒๙. ๓๐. ๓๑. ๓๒. ๓๓. ๓๔. ๓๕. ๓๖. ๓๗. ๓๘. ๓๙. ๔๐. ๔๑. ๔๒. ๔๓. ๔๔. ๔๕. ๔๖. ๔๗. ๔๘. ๔๙. ๕๐. ๕๑. ๕๒. ๕๓. ๕๔. ๕๕. ๕๖. ๕๗. ๕๘. ๕๙. ๖๐. ๖๑. ๖๒. ๖๓. ๖๔. ๖๕. ๖๖. ๖๗. ๖๘. ๖๙. ๗๐. ๗๑. ๗๒. ๗๓. ๗๔. ๗๕. ๗๖. ๗๗. ๗๘. ๗๙. ๘๐. ๘๑. ๘๒. ๘๓. ๘๔. ๘๕. ๘๖. ๘๗. ๘๘. ๘๙. ๙๐. ๙๑. ๙๒. ๙๓. ๙๔. ๙๕. ๙๖. ๙๗. ๙๘. ๙๙. ๑๐๐.


๑. ๒. ๓. ๔. ๕. ๖. ๗. ๘. ๙. ๑๐. ๑๑. ๑๒. ๑๓. ๑๔. ๑๕. ๑๖. ๑๗. ๑๘. ๑๙. ๒๐. ๒๑. ๒๒. ๒๓. ๒๔. ๒๕. ๒๖. ๒๗. ๒๘. ๒๙. ๓๐. ๓๑. ๓๒. ๓๓. ๓๔. ๓๕. ๓๖. ๓๗. ๓๘. ๓๙. ๔๐. ๔๑. ๔๒. ๔๓. ๔๔. ๔๕. ๔๖. ๔๗. ๔๘. ๔๙. ๕๐. ๕๑. ๕๒. ๕๓. ๕๔. ๕๕. ๕๖. ๕๗. ๕๘. ๕๙. ๖๐. ๖๑. ๖๒. ๖๓. ๖๔. ๖๕. ๖๖. ๖๗. ๖๘. ๖๙. ๗๐. ๗๑. ๗๒. ๗๓. ๗๔. ๗๕. ๗๖. ๗๗. ๗๘. ๗๙. ๘๐. ๘๑. ๘๒. ๘๓. ๘๔. ๘๕. ๘๖. ๘๗. ๘๘. ๘๙. ๙๐. ๙๑. ๙๒. ๙๓. ๙๔. ๙๕. ๙๖. ๙๗. ๙๘. ๙๙. ๑๐๐.


๑. ๒. ๓. ๔. ๕. ๖. ๗. ๘. ๙. ๑๐. ๑๑. ๑๒. ๑๓. ๑๔. ๑๕. ๑๖. ๑๗. ๑๘. ๑๙. ๒๐. ๒๑. ๒๒. ๒๓. ๒๔. ๒๕. ๒๖. ๒๗. ๒๘. ๒๙. ๓๐. ๓๑. ๓๒. ๓๓. ๓๔. ๓๕. ๓๖. ๓๗. ๓๘. ๓๙. ๔๐. ๔๑. ๔๒. ๔๓. ๔๔. ๔๕. ๔๖. ๔๗. ๔๘. ๔๙. ๕๐. ๕๑. ๕๒. ๕๓. ๕๔. ๕๕. ๕๖. ๕๗. ๕๘. ๕๙. ๖๐. ๖๑. ๖๒. ๖๓. ๖๔. ๖๕. ๖๖. ๖๗. ๖๘. ๖๙. ๗๐. ๗๑. ๗๒. ๗๓. ๗๔. ๗๕. ๗๖. ๗๗. ๗๘. ๗๙. ๘๐. ๘๑. ๘๒. ๘๓. ๘๔. ๘๕. ๘๖. ๘๗. ๘๘. ๘๙. ๙๐. ๙๑. ๙๒. ๙๓. ๙๔. ๙๕. ๙๖. ๙๗. ๙๘. ๙๙. ๑๐๐.

แผนพัฒนาในรูปแบบหนังสือสั่งการของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ทำให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ตั้งแต่หมู่บ้านไปถึงระดับอำเภอ การบูรณาการและความเชื่อมโยง ในลักษณะเป็นแผนเดียวกัน (One Plan)

ดังนั้น จึงทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำแผนพัฒนา ในระดับพื้นที่ ดังนี้

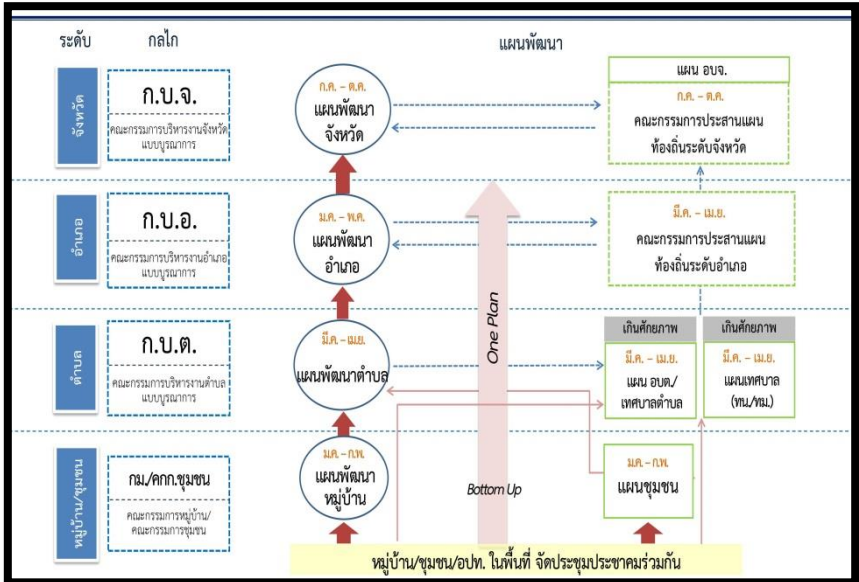
 **ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน :** ขาดการบูรณาการเกี่ยวกับการจัดเวที ประชาคม และการประสานแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนกับแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนอื่นๆ ในพื้นที่ รวมทั้ง ขาดการสนับสนุนข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ปัญหาความต้องการของพื้นที่

 **ระดับตำบล :** บทบาทและอำนาจหน้าที่ในการจัดทำและประสาน แผนชุมชนระดับตำบลของคณะกรรมการศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน ระดับตำบล (ศอช.ต.) ภายใต้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การดำเนินงานศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน พ.ศ. 2551 ไม่ชัดเจน ประกอบกับกรมการพัฒนาชุมชน ยังไม่สามารถสนับสนุนให้คณะกรรมการ ศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับตำบล (ศอช.ต.) จัดทำแผนได้ ครอบคลุมทุกตำบล

 **ระดับอำเภอ :** การจัดทำแผนพัฒนาอำเภอยังไม่มีระเบียบ/กฎหมาย รองรับ ทำให้ภาคส่วนต่าง ๆ ไม่ให้ความสำคัญในการจัดทำแผน และ สนับสนุนงบประมาณตามแผนพัฒนาอำเภอ รวมทั้งขาดแนวทางปฏิบัติ ในการประสานแผนพัฒนาตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ตำบลมาใช้ ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ

แนวทางการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ตามระเบียบฯ

(แผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ)



การจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ตามระเบียบ มท.

การจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ดังกล่าวได้มีข้อจำกัด และประกอบกับนโยบายคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ที่ต้องการให้แผนพัฒนาระดับพื้นที่มาจากปัญหา และความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยผ่านกลไกการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ ในลักษณะเป็นแผนเดียวกัน (One Plan) จึงได้กำหนดแนวทาง

ในการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ (แผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ) เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติร่วมกันของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนา ในระดับพื้นที่

เริ่มจากการจัดเวทีประชาคมร่วมกันของหมู่บ้าน/ชุมชน/ท้องถิ่น เพื่อรวบรวมปัญหาความต้องการของประชาชนมาจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน และแผนชุมชน และแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยนายอำเภอกำหนด วัน เวลา และสถานที่ในการจัดเวที



ประชาคมร่วมกันของหมู่บ้าน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ และอาจประสานให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการในพื้นที่เข้าร่วมเวทีประชาคมด้วยก็ได้ และส่งต่อปัญหาความต้องการของหมู่บ้าน/ชุมชนให้คณะกรรมการบริหารงานตำบลแบบบูรณาการ (ก.บ.ต.) เพื่อใช้วิเคราะห์ กลั่นกรอง และใช้ประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล โดยคณะกรรมการบริหารงานตำบลแบบบูรณาการ (ก.บ.ต.) ส่งแผนพัฒนาตำบลให้คณะกรรมการบริหารอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) ใช้ประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ และส่งต่อให้คณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ใช้ประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

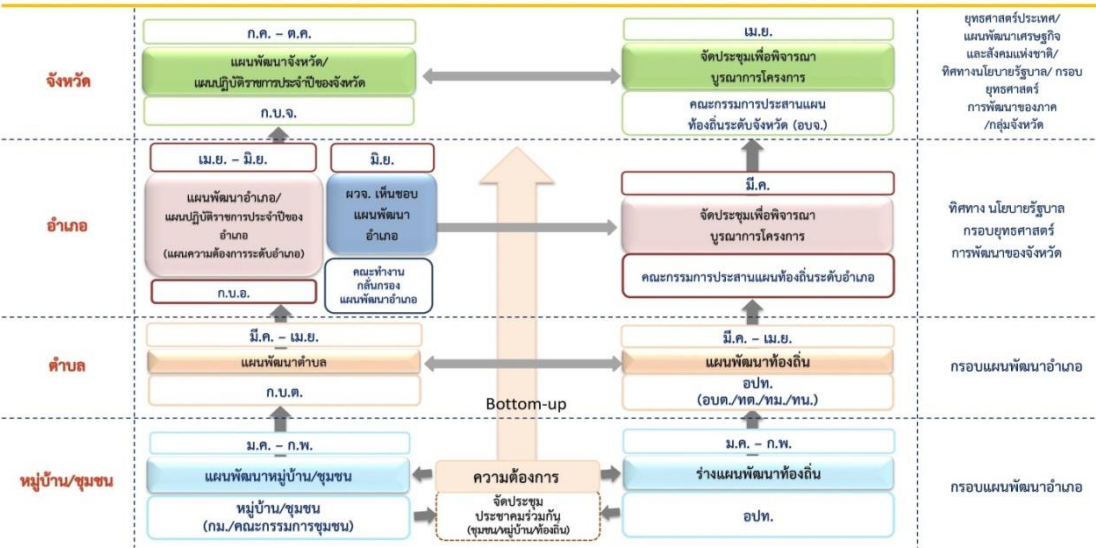


สำหรับการจัดทำแผนและ
 ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
 คณะกรรมการประสาน
 แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับ
 อำเภอ จำแนกแผนงาน/
 โครงการที่ อบต. เทศบาล
 เมืองพัทยา และแผนงาน/
 โครงการที่คณะกรรมการบริหาร
 อำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.)

ขอรับการสนับสนุน รวบรวมจัดทำเป็นบัญชี ประสานโครงการพัฒนาของ
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำบัญชีประสานโครงการพัฒนา
 ที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาในพื้นที่อำเภอ ส่งให้คณะกรรมการ
 บริหารอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) รวมทั้งส่งให้คณะกรรมการ
 ประสานแผนท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยพิจารณาโครงการที่องค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นขอรับการประสานโครงการตามบัญชีประสานโครงการพัฒนา
 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือโครงการที่คณะกรรมการบริหารงาน
 จังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) เพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การ
 บริหารส่วนจังหวัด พร้อมทั้งตรวจสอบโครงการดังกล่าวเพื่อไม่ให้โครงการ
 ซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือ
 หน่วยงานอื่น และให้จัดทำบัญชีประสานโครงการพัฒนา เพื่อจัดส่งให้
 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ



ปฏิทินการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่



เพื่อให้การขับเคลื่อนการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนา
 ในระดับพื้นที่เกิดประสิทธิภาพเป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ
 บูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) และเป็นไปตามระเบียบ
 กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่

ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562 จึงได้มีหนังสือสั่งการของ
กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0212.1/ว 3735 และด่วนที่สุด
ที่ มท 0212.1/ว 3736 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2562 ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๓๑๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนวิภาวดี กม. ๑๐๑๒๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๓๑๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ขอเสนอร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกัน

กระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกัน

๑. ให้จังหวัดโดยสำนักงานจังหวัด ซึ่งการปกครองจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. การจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล ที่ดำเนินการไปก่อนมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ โดยดำเนินการตามปฏิทินและแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหลักสิทธิกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๓๐๖๒ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ นั้น ให้ถือว่าการดำเนินการถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักงานพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
โทร./โทรสารที่ ๐ ๒๑๒๒ ๐๕๐๙ 111 ๕๐๕๒๒๖, ๕๐๕๒๑๑



QR Code
www.doe.go.th/qr



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง (ตย.) โทร. ๐ ๒๑๒๒ ๐๕๐๙ 111 ๕๐๕๒๒๖, ๕๐๕๒๑๑
ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๓๑๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๓๑๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้แจ้งแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน แผนชุมชนระดับตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ มีเอกภาพและเกิดความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาภาค นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกัน

๑. แจ้งการบังคับใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

๒. กำหนดแนวทางการปฏิบัติเพิ่มเติมหรือรับทราบดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน

๓. การจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล ที่ดำเนินการไปก่อนมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ โดยดำเนินการตามปฏิทินและแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหลักสิทธิกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๓๐๖๒ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ นั้น ให้ถือว่าการดำเนินการถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

✿ ให้จังหวัดโดยสำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด พิจารณาดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562 ในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

✿ ให้กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งการบังคับใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562 ให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด พร้อมกับกำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติม เพื่อรองรับการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562 เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน

✿ การจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล ที่ดำเนินการไปก่อนมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562 ใช้บังคับ โดยดำเนินการตามปฏิทินและแนวทาง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0212.1/ว 7641 และ ว 7642 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2561 นั้น ให้ถือว่าการดำเนินการถูกต้องแล้ว

นอกจากเรื่องดังกล่าวที่กล่าวมาในข้างต้น มีเรื่องที่สำคัญอีกหลายประการ ได้แก่ เรื่องของผังเมือง จิตอาสา การขับเคลื่อนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (OSM) ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นต้น เพื่อให้จังหวัดนั้นเกิดการพัฒนาไปในทิศทางที่ดียิ่งขึ้นต่อไป





สถาบันดำรงราชานุภาพ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



บรรณาธิการบริหาร

นายอังกูร สุนกุล ผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพ

หัวหน้ากองบรรณาธิการ

นางสาวดารารักษาชาติ ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาและบริหารจัดการความรู้

กองบรรณาธิการ

นางจรัญญา ศรีไพโร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นายวีระ แสงจันทร์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นางสาววรรดา สงอักษร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นางกาญจนา แจ่มมินทร์ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

นางสาวบุษบา ลาภวิไล บรรณารักษ์ชำนาญการ

นางทิพวัลย์ อุดมทรัพย์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

นางสาวกฤตติกา หงส์หิน นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

นางสาวภัทรกร ป้อมมะลิ่ง เจ้าหน้าที่สนับสนุนกระทรวงมหาดไทย

ผู้รวบรวมและเรียบเรียง

นายวีระ แสงจันทร์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นางสาวกฤตติกา หงส์หิน นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

ออกแบบปก

นางสาวภัทรกร ป้อมมะลิ่ง เจ้าหน้าที่สนับสนุนกระทรวงมหาดไทย

สถานที่ติดต่อ สถาบันดำรงราชานุภาพ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๕๙๕๘

www.stabundamrong.go.th

e-mail : stabundamrong@gmail.com



เอกสารความรู้



วารสารดำรงราชานุภาพ