**การศึกษาวิเคราะห์เบื้องต้นสำหรับผู้บริหาร**

**เกี่ยวกับประเด็นสำคัญในการปฏิรูปประเทศตามแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน ที่กระทบต่อกระทรวงมหาดไทยและการบริหารจัดการพื้นที่**

**และประเด็นการปฏิรูปประเทศอื่นที่มีความสำคัญ**

| **ที่** | **การปฏิรูปประเทศ****(ด้าน)** | **ประเด็นการปฏิรูปประเทศ/****พันธกิจ/กลยุทธ์** | **แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/****ขั้นตอนการดำเนินงานที่สำคัญ** | **ส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** | **เนื้อหา** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ๑ | การบริหารราชการแผ่นดิน | **ประเด็นที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๒ แผนงานที่ ๒**จังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน | จังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่: High Performance) | - กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย- สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | **• ความเป็นมา****• ความเกี่ยวข้อง/ผลกระทบ**- กระทรวงมหาดไทย- จังหวัด/การบริหารจัดการพื้นที่**• แนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ****• ประเด็นอื่น ๆ**  |
| ๒ | การบริหารราชการแผ่นดิน | **ประเด็นที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๓ แผนงานที่ ๒**การพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | การพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | **• ความเป็นมา****• ความเกี่ยวข้อง/ผลกระทบ**- กระทรวงมหาดไทย- จังหวัด/การบริหารจัดการพื้นที่**• แนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ****• ประเด็นอื่น ๆ**  |
| ๓ | กฎหมาย | **ผลอันพึงประสงค์ที่ ๕** พัฒนากระบวนการจัดทำและตรวจพิจารณาร่างกฎหมายให้รวดเร็ว รอบคอบ และสอดคล้องกับกรอบเวลาในการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย | ๑. ปรับปรุงกระบวนการจัดทำร่างกฎหมายของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ | สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |  |
| ๔ | เศรษฐกิจ | **หัวข้อที่ ๒ หัวข้อย่อย ๒.๑ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๑**การขยายผลโครงการพระราชดำริกว่า ๔,๐๐๐ โครงการ  | ๑. โครงการในพระราชดำริ : ขยายผลโครงการในพระราชดำริกว่า ๔,๐๐๐ แห่ง ในระดับพื้นที่ทั่วประเทศ | - สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย- กรมการปกครอง- กรมการพัฒนาชุมชน- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๕ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง**เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด | ๑) ทบทวนสภาพปัญหา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง๒) ร่วมประชุม/หารือ/แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง๓) ศึกษาแนวทางการแบ่งเขตแดนทางทะเลรายจังหวัดทั้งในระดับภาพรวมและระดับพื้นที่๔) จัดทำร่างแผนที่การแบ่งเขตแดนทางทะเลทั้ง ๒๓ จังหวัด ตามหลักการทางวิชาการ**๕)** สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทั้งในระดับนโยบายและระดับพื้นที่**๖)** ดำเนินกิจกรรมหลักในการบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง**๗)** จัดประชุมประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน**๘)** เสนอผลการดำเนินการให้หน่วยที่เกี่ยวข้องพิจารณานำไปสู่กระบวนการปฏิบัติ | - สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย- กรมการปกครอง |  |
| ๖ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๑**ลดขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด โดยสร้างแรงจูงใจในการคัดแยกและนำกลับไปใช้ประโยชน์ให้มากที่สุด : มลพิษจากขยะชุมชน  | สร้างวัฒนธรรมการคัดแยกขยะมูลฝอย และนำกลับมาใช้ประโยชน์ในชุมชนต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยสร้างแรงจูงใจบนหลักการ **“เปลี่ยนขยะที่ไม่มีราคาให้เป็นเงิน”** | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๗ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๒**ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะทุกประเภทที่ถูกต้องตามหลักวิชาการอย่างเต็มรูปแบบ ตั้งแต่ครัวเรือนถึงปลายทาง : มลพิษจากขยะชุมชน  | ศึกษาความเหมาะสมและออกกฎระเบียบ/ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่ออนุญาตให้เอกชนเข้ามาสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะทุกประเภท รวมทั้งออกกฎหมายที่เอื้อต่อการลงทุนของภาคเอกชนในการสร้างระบบการจัดการขยะ หรือระบบที่ใช้ขยะเป็นวัสดุดิบในการใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๘ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๕**บังคับใช้มาตรฐานจัดการน้ำเสียอย่างเคร่งครัดตั้งแต่การขออนุมัติการก่อสร้าง : มลพิษจากน้ำเสีย  | • หน่วยงานรับผิดชอบในการอนุมัติการก่อสร้างอาคาร บ้านเรือน สถานประกอบการ หรือโรงงาน หน่วยงานอนุมัติ/อนุญาตนำหลักเกณฑ์ด้านสิ่งแวดล้อม (รวมทั้งมาตรฐานน้ำเสีย) ไปเป็นเงื่อนไขประกอบการอนุมัติ/อนุญาต และดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ โดยเฉพาะในการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ต้องกำหนดให้มีการจัดทำแบบรายงานดำเนินการออกแบบระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตโรงงาน• ศึกษาความเป็นไปได้ รวมถึงแนวทางที่เหมาะสม ในการนำระบบ Third Party Inspection มาใช้เพื่อสนับสนุนการติดตามและตรวจสอบของหน่วยงานภาครัฐ และพัฒนาระบบดังกล่าว | - กรมโยธาธิการและผังเมือง- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๙ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๖**พัฒนากลไกด้านเงินงบประมาณ เพื่อสนับสนุนหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมชุมชนในการจัดการน้ำเสียที่แหล่งกำเนิด  | • ศึกษาแนวทาง และวิธีการที่เหมาะสมในการพิจารณาเก็บค่าอนุรักษ์คุณภาพน้ำจากองค์กรผู้ใช้ทรัพยากรน้ำเพื่อการประปา หรือจากภาคส่วนต่าง ๆ โดยอาจพิจารณารวมไว้ในค่าน้ำประปาตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle: PPP) และ/หรือผู้รับประโยชน์เป็นผู้จ่าย (Beneficiary Pays Principle: BPP) สำหรับเป็นเงินงบประมาณสมทบเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อจัดการน้ำเสียขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเน้นไปที่ระบบจัดการและระบบบำบัดน้ำเสียรวมก่อนปล่อยสู่แหล่งน้ำสาธารณะ • ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการน้ำเสียที่แหล่งกำเนิด และลดการระบายน้ำเสียสู่สิ่งแวดล้อมตามคู่มือการจัดการน้ำเสียภาคประชาชนโดยให้เงินสนับสนุนชุมชน (community grant) ในการดำเนินโครงการที่ได้รับการอนุมัติผ่านระบบกองทุนสิ่งแวดล้อม  | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๑๐ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๖** ปฏิรูปองค์กร ระบบแผน ระบบงบประมาณ และเครื่องมือบริหารจัดการ | ๔. ปรับบทบาทหน้าที่ และเสริมศักยภาพของผู้ว่าราชการจังหวัด กับภารกิจด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | - สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๑๑ | อื่น ๆ  | **ประเด็นการปฏิรูปที่มีความสำคัญ** | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ ที่มีความสำคัญ | - ส่วนราชการ/หน่วยงาน (ระบุ)- หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ (ระบุ) |  |
| ... | ......... | ......... | ......... | ......... |  |