

## แนวทางการดำเนินงานของ กรอ.จังหวัด และ กรอ.กลุ่มจังหวัด

### 1. ความเป็นมา

- 1.1 พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี ได้จัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาคีรัฐบาลและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ขึ้น ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2524 โดย นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และ สศช. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ในขณะที่กรรมการจาก ภาคีรัฐประกอบด้วยรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กรรมการ ภาคเอกชนประกอบด้วยผู้แทนจาก 3 สถาบัน คือ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย
- 1.2 ต่อมากลไกนี้ได้ถูกขยายออกไปสู่ส่วนภูมิภาค ซึ่งนำไปสู่การจัดตั้ง กรอ. จังหวัด ที่เป็นการ จำลองรูปแบบมาจากคณะกรรมการ กรอ. ส่วนกลาง มีกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก ในการประสานงาน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย แนวทางและมาตรการทั้งในด้านการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจในจังหวัด
- 1.3 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เห็นความสำคัญของการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ และเอกชนในรูปของคณะกรรมการ กรอ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมกันฟื้นฟูและขับเคลื่อน เศรษฐกิจ และร่วมกันสร้างความปรองดองสมานฉันท์และความสามัคคีเพื่อนำ ไปสู่การปฏิรูป ประเทศก่อนเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตยอย่างสมบูรณ์ ดังนั้น คสช. จึงได้มีคำสั่ง คสช. ที่ 67/2557 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2557 แต่งตั้งคณะกรรมการ กรอ. ซึ่งคณะกรรมการ กรอ. ได้มีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2557 โดยมี หน.คสช. เป็นประธาน และได้มี มติให้กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งคณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและ กรอ.กลุ่มจังหวัด เพื่อให้ เป็นเวทีรับฟังความเห็นทั้งข้อขัดข้องและข้อเสนอแนะ รวมทั้งร่วมกันขับเคลื่อนเศรษฐกิจไป พร้อมกันกับภาครัฐ และให้เป็นกลไกเชื่อมโยงจังหวัดสู่ส่วนกลาง

### 2. แนวทางการดำเนินงานของ กรอ.จังหวัด และ กรอ.กลุ่มจังหวัด

- 2.1 ให้กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งคณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยการจัดกลุ่ม จังหวัดให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ 18 กลุ่มของ กพร. และจัดให้มีการประชุมอย่างน้อย เดือนละ 1 ครั้ง ส่วนคณะกรรมการ กรอ. กลุ่มจังหวัด 1-2 เดือน/ครั้ง
- 2.2 **ช่องทางการเสนอเรื่อง** เรื่องที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่ม จังหวัด ให้คณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดำเนินการเสนอเรื่องผ่าน 3 ช่องทาง ดังนี้
  - 2.2.1 การเสนอเรื่องไปที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรง เป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการ ได้โดยส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดย กระทรวงมหาดไทยจะแจ้ง หน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบโดยตรง หรือคณะกรรมการนโยบายระดับต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การสนับสนุน

- 2.2.2 **การเสนอเรื่องไปที่คณะกรรมการ กรอ. ส่วนกลาง** กระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง คณะทำงานร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณากลับกรองประเด็นจาก กรอ.จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ กรอ. ส่วนกลาง ทั้งนี้ จะต้องเป็นประเด็นข้อเสนอแนะด้านการพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจส่วนรวม หรือรายสาขาธุรกิจระดับประเทศที่สำคัญ มีผลกระทบในวงกว้าง และไม่สามารถ แก้ไขได้ในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- 2.2.3 **การเสนอเรื่องไปที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 5 สถาบัน (กกร.)** ภาคเอกชนใน จังหวัดและกลุ่มจังหวัดอาจเสนอไปยังคณะกรรมการกกร. โดยตรง (ตามข้อ 2.4) ซึ่ง จะมีการประชุมเป็นประจำทุกเดือน เพื่อให้มีการพิจารณากลับกรองประเด็นปัญหา ก่อน และให้ภาคเอกชนส่วนกลางเป็นผู้เสนอประเด็นปัญหาต่อคณะกรรมการ กรอ. ส่วนกลาง พิจารณาดำเนินการต่อไป ในขั้นตอนนี้คณะกรรมการ กกร. และ สศช. จะประชุมร่วมกันเพื่อกลับกรองประเด็นที่จะเสนอต่อคณะกรรมการ กรอ.
- 2.3 **กระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานการขับเคลื่อนกรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด** โดย เป็นกลไกประสานกับคณะกรรมการกรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด กระทรวง กรม หน่วยงาน ที่ เกี่ยวข้อง เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน ตลอดจนทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการดำเนินงานการขับเคลื่อนกรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เสนอต่อคณะกรรมการ กรอ. ส่วนกลาง และ สศช. ต่อไป
- 2.4 **คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 5 สถาบัน (กกร.) และ สศช.** จะจัดประชุมเตรียมการสำหรับการ ประชุม กรอ. ขึ้น โดยมีผู้บริหารระดับสูงของแต่ละสถาบันเข้าร่วมการประชุม รวมทั้งผู้แทน ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำประเด็นข้อเสนอที่ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เสนอที่มี ความจำเป็นเร่งด่วนมาพิจารณากลับกรองในรายละเอียด ซึ่งข้อเสนอที่ได้ข้อสรุปจากการ ประชุมถือว่าเป็นข้อเสนอในนามของ 5 สถาบันภาคเอกชน จะนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. เพื่อพิจารณา

### 3. หลักเกณฑ์การพิจารณาประเด็นข้อเสนอ

- 3.1 **ประเด็นข้อเสนอต้องสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ ทน.คสช.** ที่ต้องการเร่งดำ เนินการ ขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจแบบการค้าเสรีรองรับการเปิดประชาคมอาเซียนในปลายปี 2558 โดยมุ่งเน้นประโยชน์แก่ประชาชนเป็นหลัก มีความโปร่งใส ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน ไม่ผูกขาดและ เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ
- 3.2 **ประเด็นข้อเสนอควรต้องบูรณาการร่วมกัน** ระหว่างหน่วยงานระหว่างภาคเอกชนให้เป็น เอกภาพ โดยประเด็นข้อเสนอต้องขับเคลื่อนเศรษฐกิจในระดับภาพรวมเชื่อมโยงไปสู่ภูมิภาค ในระยะเร่งด่วน เช่น การค้าและการลงทุนทั้งในและต่างประเทศ การขับเคลื่อนอุตสาหกรรม การส่งเสริมการท่องเที่ยว การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโล จิสติกส์ และการแก้ไข กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจ เป็นต้น
- 3.3 **สศช. ร่วมกับภาคเอกชน พิจารณาจัดระบบติดตามผลการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงาน ที่รับผิดชอบเรื่องตามที่ภาคเอกชนเสนอ** เพื่อให้การขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ