

ประเด็นในร่างยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๖ การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่ปรากฏหรือเกี่ยวข้องในร่างยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่นๆ

ร่างยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๑ ความมั่นคง

- หน้า ๑-๔ ประสิทธิภาพของรัฐบาล (Government Effectiveness) ระดับเปอร์เซ็นต์ไทล์ ๖๖.๓๕ จาก ๑๐๐
- หน้า ๑-๔ ธรรมนูญบาลภาครัฐ (Legatum's Government Pillar) อันดับ ๙๘ จาก ๑๔๙ ประเทศ
- หน้า ๑-๕ “.....การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ ได้อย่างแท้จริง เป็นรูปธรรม มีการใช้หลักธรรมาภิบาล การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด การขจัดปัญหาทุจริต ประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง.....”

ร่างยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

- หน้า ๒-๓ “...รวมทั้งปรับบทบาทและกลไกภาครัฐเพื่อสร้างสังคมผู้ประกอบการ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจไปสู่ประเทศพัฒนาแล้ว”
- หน้า ๒-๗ “...สร้างความตระหนักและให้ความรู้แก่ประชาชน และประยุกต์ใช้เทคโนโลยี ดิจิทัล ข้อมูล และปัญญาประดิษฐ์ สำหรับภาคการผลิตและบริการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างนวัตกรรม และดำเนินธุรกิจใหม่ ๆ เช่น บริการภาครัฐ (Digital government) ฟินเทค (Fintech) เศรษฐกิจแบ่งปัน (Sharing economy) และบริการที่อาศัยเทคโนโลยี บล็อกเชน (Blockchain) เป็นต้น.....”

- หน้า ๒-๑๔ “... (๒) รักษาความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจอย่างมั่นคงและยั่งยืน ด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดสรรงบประมาณเชิงรุกเชิงยุทธศาสตร์และเชิงพื้นที่ (๓) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ภาครัฐ ขยายฐานภาษีและดำเนินการจัดเก็บภาษีรายการใหม่ให้ครอบคลุมบริบททางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ตลอดจนเพิ่มการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการเติบโตของท้องถิ่น”

- หน้า ๒-๑๔ “สร้างพลวัตทางกฎหมาย เพิ่มพลวัตทางกฎหมายเพื่อสร้างกฎระเบียบที่เป็นธรรมและสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยปรับปรุงกฎระเบียบให้อำนวยความสะดวกต่อการดำเนินธุรกิจและสนับสนุนการสร้างนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน โดย (๑) มีกฎระเบียบที่รักษาการแข่งขันที่เป็นธรรมให้ครอบคลุมทั้งธุรกิจทั่วไปและธุรกิจเฉพาะ มีองค์ครบถ้วนใช้กฎหมายที่เป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ (๒) ปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ ให้ทันสมัย และเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี เช่น การใช้ระบบนำร่องเพื่อทดลองสำหรับกฎระเบียบสำหรับเทคโนโลยีใหม่ๆ (Sandbox) และมีความพร้อมในการเจรจาจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับนานาประเทศในอนาคต พัฒนากลไกคุ้มครองการลงทุน และการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐและเอกชน (๓) มีกรอบกฎหมายที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินธุรกิจ เช่น การจัดตั้งและฟื้นฟูธุรกิจได้อย่างสะดวกรวดเร็ว การอำนวยความสะดวกในการนำเข้าส่งออกสินค้าและบริการ กฎหมายล้มละลาย เป็นต้น เน้นการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจในทางปฏิบัติมากกว่าการให้สิทธิประโยชน์ และมีกฎหมายที่ส่งเสริมการประกอบธุรกิจใหม่ ๆ รวมทั้งยกเลิกกฎหมายและกฎระเบียบที่ล้าสมัย (๔) เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และปฏิบัติตามข้อตกลงระหว่างประเทศ รวมทั้งมีการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาที่เอื้อต่อการสร้างนวัตกรรม และ (๕) เร่งสร้างและพัฒนาบุคลากรด้านกฎหมายที่เท่าทันพลวัตการเปลี่ยนแปลงทางการค้าการลงทุนและการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งเร่งสร้างบุคลากรให้มีทักษะและความรู้ด้านการค้า กฎหมาย และการเจรจาระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหามาตรการกีดกันทางการค้า และสร้างอำนาจการต่อรองของไทยในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ”

- หน้า ๒-๑๕ “...(๔) สร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงตลาดจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้มากขึ้น”

- หน้า ๒-๑๖ “.....(๓) พัฒนาระบบฐานข้อมูลและสร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐให้มีมาตรฐานเดียวกัน โดยเป็นข้อมูลที่มีความทันสมัยและต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์ในการกำหนดนโยบายที่เหมาะสมต่อการพัฒนาผู้ประกอบการ”

- หน้า ๒-๑๖ “ปรับบทบาทและกลไกภาครัฐ ปรับบทบาทและกลไกภาครัฐให้เป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการประกอบการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำธุรกิจ โดย (๑) บูรณาการกลไกภาครัฐที่ทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการได้ตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานให้ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืน (๒) ยกกระตือรือร้นการอำนวยความสะดวกการให้บริการภาครัฐแก่ภาคธุรกิจ โดยเน้นประเด็นการเริ่มต้นธุรกิจ การขออนุญาตต่างๆ การจดทะเบียนทรัพย์สิน การได้รับสินเชื่อ การคุ้มครองผู้ลงทุน การชำระภาษี และการค้าระหว่างประเทศ (๓) พัฒนาโครงสร้างและระบบคุณภาพของชาติ ทั้งระบบมาตรฐานผลิตภัณฑ์ ระบบมาตรฐานวิทย์ฯ ระบบทดสอบ และระบบรับรองคุณภาพ ให้มีประสิทธิภาพรองรับภาคการผลิตและบริการ รวมทั้งการสร้างและพัฒนาศูนย์ทดสอบกลางสำหรับสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม และศูนย์ตรวจรับรองคุณภาพมาตรฐานสินค้าและบริการในระดับสากล โดยให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการดำเนินการมากขึ้น (๔) สร้างระบบและศูนย์บ่มเพาะผู้ประกอบการให้มีความเป็นอัจฉริยะ โดยบูรณาการการทำงานร่วมกัน ระหว่างภาครัฐและเอกชน และพัฒนาศูนย์การเรียนรู้และให้คำปรึกษาทางด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภาคการผลิตและบริการทั้งในระดับส่วนกลางและชุมชน รวมทั้งส่งเสริมการจัดการพัฒนาบุคลากรทางเทคโนโลยีขั้นสูงให้มีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และ (๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการทำธุรกิจอย่างเกื้อหนุนกันระหว่างผู้ประกอบการที่มีขนาดและศักยภาพต่างกัน โดยมีระบบจูงใจให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการพัฒนาร่วมกัน”

ร่างยุทธศาสตร์ชาติ

ด้านที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

- หน้า ๓-๖ “มีการบูรณาการระบบฐานข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์”
- หน้า ๓-๖ “สังคมไทยเป็นสังคมแบบมีส่วนร่วม มีค่านิยมต่อต้านการคอร์รัปชัน และยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”
- หน้า ๓-๑๕ “การพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ที่มีความเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ระหว่างกระทรวง/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการเชื่อมโยงข้อมูลรายบุคคลที่เกี่ยวกับการศึกษา การพัฒนาตนเอง สุขภาพ และการพัฒนาอาชีพในตลอดช่วงชีวิต (ตั้งแต่เกิดจนตาย) เพื่อเสริมและสร้างศักยภาพของการดำเนินงานการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ตามพันธกิจของแต่ละกระทรวงให้มีความเข้มแข็ง และตอบโจทย์ประเทศ....”

ร่างยุทธศาสตร์ชาติ

ด้านที่ ๔ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

- หน้า ๔-๑ “นอกจากนี้ แนวโน้มที่ชัดเจนในระดับนานาชาติยังชี้ว่า การทำงานของภาครัฐเพียงฝ่ายเดียวไม่อาจนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงทางสังคมนี้ได้ โดยเฉพาะในกรณีประเทศไทย ซึ่งกลไกของระบบราชการที่ยังรวมศูนย์และขาดความคล่องตัวในการตอบสนองความต้องการและการแก้ปัญหาของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ การดึงเอาพลังของภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น จะเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญของการขับเคลื่อน โดยเปิดโอกาสให้เกิดกระบวนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง”
- หน้า ๔-๔ “สร้างความเป็นธรรมแก่ผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขและกระบวนการยุติธรรม ในด้านกระบวนการยุติธรรม เน้นการ

สร้างหลักประกันในการเข้าถึงความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมกัน การพัฒนากองทุนเพื่อการประกันตัวของผู้มีรายได้น้อยในการต่อสู้คดี และสิทธิของผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหาในการได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ การลดเวลาและขั้นตอนในการพิจารณาคดีให้สั้นสุด การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เป็นธรรมและเสมอภาค รวมถึงการเพิ่มสัดส่วนเจ้าหน้าที่และผู้ตัดสินคดีในกระบวนการยุติธรรมที่เป็นสตรี และการมีมาตรการที่ละเอียดอ่อนสำหรับคดีความผิดเกี่ยวกับเพศและการจัดการคดีเกี่ยวกับกลุ่มที่มีความเปราะบางหรือถูกเลือกปฏิบัติซ้ำซ้อน

- หน้า ๔-๕ “ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อเอื้อให้มีกลไกการบริหารงานในระดับภาค/กลุ่มจังหวัด รับผิดชอบการบริหารงานในระดับภาค/กลุ่มจังหวัดที่เชื่อมโยงและอยู่ภายใต้ความเป็นรัฐเดี่ยว โดยการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมถึงการจัดระบบ งบประมาณ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับกลุ่มจังหวัดและระดับภาค โดยเพิ่มความเป็นอิสระทางการคลังของท้องถิ่น และการเปิดพื้นที่และโอกาสการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของภาคส่วนต่างๆ ได้แก่ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาควิชาการ”

- หน้า ๔-๕ “สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่บนฐานข้อมูลความรู้และนวัตกรรม โดยการพัฒนา ระบบฐานข้อมูลมิติต่างๆ ของพื้นที่ การเปิดเผยข้อมูลสำคัญที่จะเอื้อให้ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนการตัดสินใจและการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐและฝ่ายการเมืองได้ การจัดตั้งกองทุนวิจัยเพื่อพัฒนาพื้นที่เพื่อสนับสนุนการสร้างองค์ความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ รวมถึงการสนับสนุนการจัดการความรู้และการนำความรู้ไปใช้เพื่อพัฒนาพื้นที่ ตลอดจนการเพิ่มบทบาทของมหาวิทยาลัย เพื่อร่วมพัฒนาพื้นที่และชุมชนท้องถิ่น”

- หน้า ๔-๕ “สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนที่มีการระดมทุนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชาชน และภาคประชาสังคม เพื่อเป็นเครื่องมือสนับสนุนการทำงาน ของภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีจิตอาสาสามารถทำงานร่วมกับภาครัฐในการสร้างสรรค์ความมั่นคง มั่งคั่ง

และยั่งยืน รวมทั้งการปรับปรุงระเบียบการใช้งบประมาณของภาครัฐ เพื่อเอื้อให้สามารถสนับสนุนความริเริ่มที่สร้างสรรค์ของภาคส่วนต่าง ๆ ที่ไม่ใช่ข้าราชการหรือพนักงานของรัฐ ตลอดจนส่งเสริมการตรวจสอบที่ยืดหยุ่นและคำนึงถึงผลลัพธ์เป็นหลัก

ร่างยุทธศาสตร์ชาติ

ด้านที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- หน้า ๕-๙ “ปรับปรุงกลไกรัฐเพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมของประชาชนและภาคเอกชน โดย (๑) ปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจ ของหน่วยงานรัฐและรัฐวิสาหกิจ (๒) วางระบบบริหารงานราชการแบบบูรณาการเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน (๓) พัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคน และพัฒนาบุคลากรภาครัฐ (๔) ต่อด้านการทุจริตและพฤติกรรมที่มีขอบ (๕) ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆ ให้ทันสมัยเป็นธรรมและเป็นสากล และ (๖) พัฒนาระบบการให้บริการประชาชน
- หน้า ๕-๑๕ “กำหนดให้ภาครัฐเป็นแกนกลางในการให้ความรู้ ประสาน และบูรณาการทุกภาคส่วนในการเพิ่ม และรักษาพื้นที่สีเขียว เพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ในภาพรวมของประเทศ พร้อมกับการฟื้นฟูระบบนิเวศ และความหลากหลายทางชีวภาพ”

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑