



## จริยธรรม ธรรมาภิบาล กับการปฏิบัติ<sup>1</sup>

ส่วนพัฒนาและบริหารจัดการความรู้<sup>2</sup>

สถาบันดำรงราชานุภาพ

### บทนำ

<sup>1</sup> เรียบเรียงจาก

1) คำประกาศวาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริต และประพฤติชอบในภาครัฐ เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม พ.ศ. 2549 โดย พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี

2) เอกสาร, วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ. ของ สำนักงาน ก.พ.

3) ตามนโยบายกระทรวงมหาดไทย.

4) เอกสาร, ข้อกำหนดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรม พ.ศ. 2545. ของ กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย.

5) รายงานการประชุมของคณะกรรมการเสริมสร้างจริยธรรม คุณธรรม และธรรมาภิบาล ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย.

<sup>2</sup> สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย.

พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน  
เนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน  
ปีพุทธศักราช 2545

การปฏิบัติราชการนั้น นอกจากมุ่งกระทำเพื่อให้  
งานสำเร็จไปโดยเร็วและมีประสิทธิภาพแล้ว ยังจะต้อง  
กระทำด้วยสติรู้ตัวและปัญญา รู้คิด ว่าสิ่งใดเป็นความ  
เจริญ สิ่งใดเป็นความเสื่อม อะไรเป็นสิ่งที่ต้องทำ  
อะไรเป็นสิ่งที่ต้องละเว้นหรือกำจัด ผลที่เกิดขึ้น จึงจะ  
เป็นประโยชน์ที่แท้และยั่งยืนทั้งแก่ตนเองและส่วนรวม

วังไกลกังวล

วันที่ 30 มีนาคม พุทธศักราช 2545



รัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ในอันที่จะมุ่งสร้างระบบการบริหารราชการแผ่นดินที่สุจริต เป็นธรรม และเป็นที่ยึดมั่นศรัทธาของประชาชน รวมทั้งขจัดปัญหาทุจริต และประพฤติมิชอบ โดยมุ่งพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดิน และกฎระเบียบให้เหมาะสม สร้างระบบราชการให้มีภูมิคุ้มกัน ต่อปัญหาการทุจริตทั้งปวง จะมุ่งฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างเร่งด่วน โดยจะใช้กลไกของรัฐผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนไปพร้อมกันทั้งระบบ เพื่อก่อให้เกิดผลต่อการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

### วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐบาลได้ประกาศเจตนารมณ์ในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549 ในการแก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง รวมถึงปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน ทำให้มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะฟื้นฟูระบบ



คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นไปเพื่อทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธา และไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐและเจ้าหน้าที่ในทุกระดับ โดยเฉพาะการใช้อำนาจรัฐและการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ การบริหารราชการแผ่นดินจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

สำหรับวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐนี้ มีการครอบคลุม ยุทธศาสตร์และมาตรการต่าง ๆ อย่างสมดุล ทั้งในส่วนของรูปแบบการผลักดันให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและประมวลจริยธรรม/จรรยาบรรณอย่างจริงจัง (Compliance – based approach) และรูปแบบการสร้าง กระตุ้น ยกย่องให้หน่วยงานภาครัฐและตัวข้าราชการเกิด “ความเข้าใจ เข้าถึง และ



**พัฒนา**” โดยเฉพาะการเตรียมตัวและการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง สามารถไตร่ตรองใช้เหตุผลอย่างรอบคอบ มีการปฏิบัติราชการได้อย่างเหมาะสม กล้าเผชิญกับสิ่งที่ได้ตัดสินใจและกระทำไป ให้เกียรติซึ่งกันและกัน ดูแลป้องกันรักษาปกป้องไม่ให้เกิดการปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติตนเกิดความเสียหายหรือเกิดความเสียหายต่อความไม่ดั่งงามใด ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น (Integrity – based approach) รวม 2 ประการได้แก่

1. ลดและปิดโอกาสการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการเพื่อสร้างความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริต ลดความสูญเสียด้านและขจัดรัฐวิสาหกิจ ในการปฏิบัติราชการ

2. สร้างจิตสำนึกในการประพฤติมิชอบ ให้ยึดมั่นในหลักศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ ความสุจริต ซื่อตรง เทียงธรรม เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติ รวมถึงการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัด เกิดความคุ้มค่า มีคุณภาพมาตรฐาน ถูกต้อง ตอบสนองความต้องการของประชาชน และมีความรับผิดชอบต่อสังคม



ในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ดังกล่าว จำเป็นต้องอาศัยองค์ประกอบด้านต่าง ๆ ซึ่งจะต้องมีมาตรการผลักดันให้เกิดขึ้นพร้อมกันไปอย่างเป็นระบบ เริ่มตั้งแต่ในระดับตัวบุคคลขึ้นไปยังในระดับองค์การ

การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐดังกล่าวนี้ จำเป็นที่จะต้องให้ความสำคัญในปัจจัยองค์ประกอบแห่งความสำเร็จ 3 ด้าน คือ

1. การสร้างกลุ่มผู้นำและผลักดันให้เกิดองค์การแห่งสุจริตธรรม มีประสิทธิภาพ และมีศักดิ์ศรี (Organizational Integrity) ในทุกระดับ เพื่อเป็นแบบอย่างของการเรียนรู้และขยายผล

2. การพัฒนาระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นระบบย่อยต่าง ๆ ที่ความสัมพันธ์เชื่อมโยงสอดคล้องกัน ได้แก่ การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรมและค่านิยมการฝึกรบธรรม สร้างทักษะ และพัฒนาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในรูปแบบต่าง ๆ การจัดให้มีการให้คำปรึกษาแนะนำและการจัดการ



ความรู้ที่เกี่ยวข้อง การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลโดยเฉพาะ การคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ และการผลักดันให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม/จรรยาบรรณ ตลอดจนการวางระบบการบริหารจริยธรรม การวัดผลและการตรวจสอบ

3. การวางระบบสนับสนุนและโครงสร้างพื้นฐานทางด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล ได้แก่ การออกกฎหมาย การพัฒนาระบบ และจัดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง การสื่อสารทำความเข้าใจเพื่อผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลง การให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและการติดตามสถานการณ์ของบรรดาองค์กร/กลุ่มพลังต่าง ๆ ในสังคม รวมถึงการศึกษา วิจัยเชิงลึก เพื่อสร้างองค์ความรู้ในการพัฒนาขึ้นไป

### นโยบายกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายที่จะสร้างค่านิยม และจิตสำนึกในการเป็นข้าราชการมีอาชีพของแผ่นดิน มีการ



ปฏิบัติงานอย่างสุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม มีการส่งเสริมบุคคลที่ปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างของความซื่อสัตย์ และลงโทษผู้ทุจริตประพฤติมิชอบอย่างเฉียบขาด และส่งเสริมให้มีกิจกรรมทางศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี หรือวิถีชีวิต ด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่

### ข้อกำหนดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรม

กระแสโลกาภิวัตน์ในสังคมโลกด้านการปกครองในระบบอบประชาธิปไตย การกระจายอำนาจไปสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น และการปกครองในระบบธรรมาภิบาล (Good Governance) ได้ขยายขอบเขตไปทั่วโลกส่งผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมไทยเป็นอันมาก โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยราชการหลักหน่วยราชการหนึ่งของระบบราชการไทย ที่มีภารกิจในการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ให้กับพี่น้องประชาชนคนไทยทั่วประเทศ ย่อมได้รับผลกระทบจากกระแสสังคมโลกเช่นกัน



การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการของข้าราชการกระทรวงมหาดไทย ทั้งในด้านการประพฤติปฏิบัติตนที่ต้องเป็นแบบอย่างอันดีต่อสาธารณชน และการปฏิบัติงานที่ต้องการความถูกต้อง เป็นธรรม มีส่วนร่วม โปร่งใส ตรวจสอบได้ และคุ้มค่า ภายใต้การเปลี่ยนแปลงในการบริหารดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย จึงจำเป็นต้องมีกรอบ ทิศทาง และแนวทางปฏิบัติตนและปฏิบัติงาน ซึ่งข้อกำหนดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมมิใช่ข้อบังคับเหมือนวินัยข้าราชการ แต่เป็นแนวทางปฏิบัติที่ข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยพึงนำไปยึดถือปฏิบัติในการที่จะควบคุมจิตใจและพฤติกรรมของตนให้อยู่ในรูปแบบที่ถูกต้องและสมควรแก่ฐานานุกรม พร้อมทั้งจะรับการตรวจสอบ จากสังคมภายนอกได้ในทุกขั้นตอนการปฏิบัติงาน

มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยนี้ จัดทำขึ้นจากการมีส่วนร่วมของข้าราชการกระทรวงมหาดไทยที่เป็นผู้ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ



เป็นความร่วมมือใจของข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ได้มีส่วนร่วมในการทำประชาพิจารณ์อย่างเข้มข้น

ดังนั้น จึงเป็นที่แน่ใจได้ว่าข้อกำหนดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมนี้ จะเป็นข้อผูกพัน (Commitment) ที่ข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยทุกท่านจะปฏิบัติตามด้วยจิตสำนึกผูกพันของตนเอง โดยจะได้ยึดถือปฏิบัติตามข้อกำหนด เพื่อธำรงรักษาเกียรติยศ ความดีและศักดิ์ศรีของคนมหาดไทยไว้ตลอดไป

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 77 บัญญัติให้ “รัฐต้องจัดให้มี แผนพัฒนาทางการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการและพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่” ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อให้เป็นกรอบในการปฏิรูปในลักษณะองค์รวม เพื่อเปลี่ยนแปลง



ระบบบริหารภาครัฐดังกล่าว ได้มีแผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรม และค่านิยม ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำค่านิยมสร้างสรรค์ และจรรยาบรรณเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่ภายใต้แผนนี้ด้วย

ภายใต้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม โดยนำระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี (Good Governance) และค่านิยมสร้างสรรค์ (Core Value) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 บทบาทและภารกิจของกระทรวงมหาดไทย ในการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” และวิสัยทัศน์กระทรวงมหาดไทย พุทธศักราช 2545 ถึงพุทธศักราช 2554 ผลลัพธ์เชิงสัมฤทธิ์ขั้นปลาย (Ultimate Outcome) รวมทั้งแนวทางปฏิบัติงานของข้าราชการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ตามแนวทางของรัฐมนตรีนโยบายการกระทรวงมหาดไทย และการตรวจสอบการปฏิบัติราชการจากประชาชนมาเป็นกรอบแนวความคิด (Conceptual Framework) ในการจัดทำ



สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น พึงให้การส่งเสริมสนับสนุน และติดตามประเมินผล การถือปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าว โดยแบ่งออกเป็น 4 หมวด ตามลักษณะงานในหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

**หมวดที่ 1** คุณธรรมและจริยธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ทั่วไปสำหรับข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยทุกตำแหน่ง

ข้อ 1 พึงปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตรงต่อเวลา และมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

ข้อ 2 พึงละเว้นการแสวงหาประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่ราชการ

ข้อ 3 พึงปฏิบัติหน้าที่อย่างมีคุณธรรม โปร่งใส ยอมรับความคิดเห็นของผู้อื่น และมีความรับผิดชอบต่อผลอดจนคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ



ข้อ 4 พึงวางตนเป็นกลางทางการเมือง ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถตามนโยบายของรัฐบาล

ข้อ 5 พึงปฏิบัติงานโดยยึดหลักประหยัด มีประสิทธิภาพ และความเหมาะสม

ข้อ 6 พึงให้บริการที่ดีแก่ผู้มาติดต่อราชการ และปฏิบัติต่อผู้ร่วมงานด้วยความสุภาพ มีอัธยาศัยไมตรี และมีน้ำใจ

ข้อ 7 พึงวางตนให้เหมาะสมกับกาลเทศะ เหมาะสมแก่ฐานะานุรูปของข้าราชการ โดยคำนึงถึงเกียรติยศและศักดิ์ศรีของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่

ข้อ 8 พึงยกย่องส่งเสริมคนดีและไม่ส่งเสริมคนไม่ดีให้มีอำนาจ รวมทั้งไม่ช่วยเหลือเกื้อกูลผู้กระทำความผิด

ข้อ 9 พึงปฏิบัติงาน โดยประสานงานกับส่วนราชการ องค์กรเอกชนและประชาชนเพื่อสร้างพลังแผ่นดินในการแก้ไขปัญหา

ข้อ 10 พึงเสริมสร้างบรรยากาศในการปฏิบัติงานร่วมกัน สร้างทีมงานและช่วยเหลือเกื้อกูลกันในการปฏิบัติงาน



**หมวดที่ 2** คุณธรรมและจริยธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการในด้านการเงินและบัญชี การพัสดุ และการตรวจสอบภายใน

ข้อ 1 พึงตระหนักถึงหน้าที่และความรับผิดชอบ โดยปฏิบัติหน้าที่อย่างถูกต้อง มีคุณธรรม

ข้อ 2 พึงรายงานข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญทั้งหมดที่ตรวจพบ โดยไม่ปิดบังการกระทำที่ผิดระเบียบ

ข้อ 3 พึงละเว้นการเข้าไปเกี่ยวข้องกับกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย หรือผิดศีลธรรมอันดี รวมทั้งพึงละเว้นการรับของมีค่าใดๆ จากผู้มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับงานราชการ

ข้อ 4 พึงปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง

**หมวดที่ 3** คุณธรรมและจริยธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการในด้านการสื่อสาร

ข้อ 1 พึงตรวจสอบ ดูแล บำรุงรักษา และแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในเครื่องมืออุปกรณ์และระบบการสื่อสารด้วยความ



ระมัดระวังอย่างรอบคอบ โดยคำนึงการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด  
คุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด

ข้อ 2 พึงระมัดระวังในการลวงข้อมูล ข่าวสารต่างๆ ที่  
ได้รับจากการปฏิบัติงานและต้องไม่นำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปใช้  
ในทางที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ส่วนตัวหรือผู้อื่นหรือขัดต่อกฎหมาย  
ระเบียบและข้อบังคับของทางราชการ หรือทำให้ทางราชการเกิด  
ความเสียหาย

ข้อ 3 พึงละเว้นการเข้าไปมีส่วนร่วมทั้งทางตรงหรือ  
ทางอ้อมในกิจการซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับธุรกิจที่มีการแสวงหา  
ผลกำไรทางด้านการสื่อสาร และด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อันอาจทำ  
ให้เสียความเที่ยงธรรมในการปฏิบัติหน้าที่

ข้อ 4 พึงปฏิบัติงานในตำแหน่งหน้าที่อย่างเป็นระบบ  
มีเหตุผล ถูกต้อง เป็นธรรม และโปร่งใส โดยยึดถือประโยชน์  
ส่วนรวมเป็นหลักสำคัญ

ข้อ 5 พึงมีคุณธรรมในทางวิชาการ และการจัดการด้าน  
วิศวกรรมและเทคโนโลยีสื่อสาร



ข้อ 6 พึงมีความสำนึกในการเป็นผู้ให้บริการทั้งในด้าน  
วิชาการการสื่อสาร และทางเทคนิคสื่อสาร

**หมวดที่ 4** คุณธรรมและจริยธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่  
ในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดและรองผู้ว่าราชการจังหวัด

ข้อ 1 พึงบริหารงานด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้  
และมีความรับผิดชอบ

ข้อ 2 พึงมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน และปัญหาของประชาชน  
และประเทศชาติเป็นหลักในการปฏิบัติงาน

ข้อ 3 พึงเป็นแบบอย่างที่ดีในการปฏิบัติงาน เป็นที่รัก  
และศรัทธาของคนทุกระดับ

ข้อ 4 พึงยึดหลักความรู้ ความสามารถ และประสิทธิภาพ  
การทำงานเป็นหลักในการคัดเลือก และการมอบหมายงานให้  
ผู้ใต้บังคับบัญชา

ข้อ 5 พึงพัฒนาตนเองให้มีความรู้ถึงรากฐานปัญหา  
และแก้ไขปัญหอย่างครอบคลุม ตลอดจนมีความรอบรู้ในงานที่





รับผิดชอบ ต้องรู้คน รู้งาน รู้พื้นที่ ทันทต่อเหตุการณ์ และทันต่อเทคโนโลยีสมัยใหม่

ข้อ 6 พึงเน้นการสร้างพลังแผ่นดินในการแก้ไขปัญหา ด้วยการประสานงานกับส่วนราชการ องค์กรเอกชนและประชาชน

ข้อ 7 พึงมีคุณธรรมและเมตตาธรรม ตลอดจนใช้หลักการและเหตุผลที่ถูกต้องในการปกครองบังคับบัญชา

ข้อ 8 พึงเป็นข้าราชการอาชีพ โดยคำนึงถึงเกียรติยศ ศักดิ์ศรีของตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดและรองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ตนดำรงอยู่

ข้อ 9 พึงออกไปเยี่ยมเยียนประชาชนทุกพื้นที่ในจังหวัด ด้วยความสม่ำเสมอ

ข้อ 10 พึงบริหารงานเชิงกลยุทธ์ ด้วยระบบบริหารการ จัดการเชิงรุก มุ่งการป้องกันมากกว่าการแก้ไข



ข้อ 11 พึงเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานและแก้ไขปัญหาพร้อมกันทุกระดับ เพื่อสร้างประชาคมให้เข้มแข็ง

ข้อกำหนดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม เป็นสิ่งที่ข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกันจัดทำประชาพิจารณ์ และให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ จึงเป็นสิ่งที่ข้าราชการทุกคนของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยนำไปปฏิบัติตนและปฏิบัติงานอย่างมีจิตสำนึกผูกพัน เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมต่อไป

### แผนปฏิบัติการราชการใสสะอาด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2548 – 2551

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำแผนปฏิบัติการใสสะอาด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2548 - 2551 ขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม อย่างเป็นรูปธรรม เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนี้

#### กลยุทธ์ที่ 1 การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด



**วัตถุประสงค์** เพื่อสร้างจิตสำนึกให้แก่ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทุกคน ทุกระดับให้เกิดผลจนเป็นคุณธรรมประจำใจ “ราชการใสสะอาด”

**มาตรการ**

- 1) สร้างจิตสำนึกและส่งเสริมจริยธรรมในการทำงาน
- 2) ส่งเสริมและยกย่องผู้ปฏิบัติงานดี
- 3) ส่งเสริมประสิทธิภาพการทำงาน

**กลยุทธ์ที่ 2** การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการนำไปสู่ประเทศไทยใสสะอาด

**วัตถุประสงค์** เพื่อสร้างระบบเตือนภัยและป้องกันล่วงหน้าต่อการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น

**มาตรการ**

- 1) เฝ้าระวังเพื่อป้องกันการทุจริต
- 2) พัฒนาระบบตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน
- 3) สร้างระบบการบริหารบุคคลที่โปร่งใส เป็นธรรม



**กลยุทธ์ที่ 3** การจัดการกรณีทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้น หรือกำลังจะเกิดขึ้น

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้ความสำคัญกับการดำเนินการในเรื่องการทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้น หรือกำลังจะเกิดขึ้น ป้องกันคนดี กำจัดคนไม่ดีออกจากระบบราชการ สร้างความเกรงกลัวแก่ข้าราชการ สร้างศรัทธาและความมั่นใจแก่ประชาชน

**มาตรการ**

- 1) มีระบบเพื่อรับข้อร้องเรียน
- 2) กำหนดมาตรการในการจัดการกรณีทุจริต

**กิจกรรมเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม**

กระทรวงมหาดไทย ได้สนับสนุนและสนองตอบต่องานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามยุทธศาสตร์ 7 ยุทธศาสตร์ ดังกล่าว ด้วยการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับ ดูแลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการของกระทรวงมหาดไทย โดยมีรัฐมนตรี



ช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบัญญัติ จันทน์เสนะ) เป็นประธาน และจัดตั้งคณะอนุกรรมการฯ 4 คณะ ได้แก่

1. คณะอนุกรรมการเสริมสร้างจริยธรรม คุณธรรม และ ชรรมาภิบาลของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย มีที่ปรึกษาด้านความมั่นคง เป็นประธาน

2. คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในวงราชการของกระทรวงมหาดไทย มีที่ปรึกษากฎหมาย เป็นประธาน

3. คณะอนุกรรมการดำเนินการตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการของกระทรวงมหาดไทย มีหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน

4. คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการของกระทรวงมหาดไทย มีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (ฝ่ายบริหาร) เป็นประธาน



นอกจากนี้ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาจริยธรรมและคุณธรรมของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมี ม.ล. ปนัดดา ดิศกุล เป็นประธาน

คณะกรรมการกำกับ ดูแลการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการของกระทรวงมหาดไทย มีมติให้ทุกกรม รัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จัดกิจกรรมรองรับนโยบายดังกล่าว เช่น

**กรมการปกครอง** จัดทำโครงการพัฒนากระบวนการตรวจสอบและเฝ้าระวังการทุจริตและประพฤติมิชอบของกรมการปกครอง, โครงการพัฒนาคนของแผ่นดิน, การเสริมสร้างศักยภาพและประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวก, การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ





**กรมพัฒนาชุมชน** จัดทำโครงการพัฒนาชุมชนในสี่เสาอากาศ, พิมพ์โปสเตอร์/สติกเกอร์รณรงค์เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม, จัดฝึกอบรมปฏิบัติธรรม, จัดกิจกรรม “คนดีที่อยากบอก”, สอดแทรกเนื้อหาคุณธรรม จริยธรรมในการฝึกอบรมตามหลักสูตรต่างๆ

**กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น** จัดตั้งศูนย์พัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล, โครงการส่งเสริมสนับสนุนการจัดวางระบบควบคุมภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, โครงการประกวดคำขวัญเกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม, จัดอบรมธรรมะ, โครงการคัดเลือกหน่วยงานในกรมฯ ที่มีผลงานเป็นแบบอย่าง

**กรมที่ดิน** จัดสัมมนาทางวิชาการ เรื่องการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคราชการสู่การปฏิบัติของกรมที่ดิน ทั้ง 4 ภาค, จัดกิจกรรมร้อยความดี ทำดีให้พ่อดู, จัดทำโครงการสร้างเครือข่าย “กรมที่ดินสี่เสาอากาศ”, จัดพิมพ์หนังสือ/แผ่นพับ, จัดนิทรรศการ,



โครงการติดตั้งระบบการจ่ายคิวบริการอัตโนมัติด้วยคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดิน

**กรมโยธาธิการและผังเมือง** จัดทำโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวกับโครงการระบบป้องกันน้ำท่วมในพื้นที่ชุมชนและเมือง, การปฏิบัติธรรม, สร้างเครือข่ายราชการสี่เสาอากาศ, และเครือข่ายรวมพลผู้ปฏิบัติธรรม

**กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน, จัดอบรมและพัฒนาด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลภายในหน่วยงาน, เผยแพร่คุณธรรมฯ ผ่านสื่อต่างๆ

**สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย** โดยสถาบันดำรงราชานุภาพ ในฐานะเลขานุการคณะอนุกรรมการเสริมสร้างจริยธรรมและคุณธรรม ธรรมาภิบาลของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดกิจกรรมเพื่อพัฒนาและเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการในสังกัดสำนักงาน



ปลัดกระทรวงมหาดไทยหลายกิจกรรม และขณะนี้ บางกิจกรรมได้ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว บางกิจกรรมอยู่ระหว่างดำเนินการ เช่น จัดกิจกรรมเนื่องในวันสำคัญทางพุทธศาสนา ด้วยการฟังธรรมและเดินเทียน เนื่องในวันมาฆบูชา และวันวิสาขบูชา ณ วัดราชบพิธสถิตมหาสีมาราม และจะจัดกิจกรรมเนื่องในวันพระตลอดเทศกาลเข้าพรรษา ตั้งแต่วันที่ 30 กรกฎาคม 2550 เป็นต้นไปจนถึงออกพรรษา

จัดบรรยาย เรื่อง "ธรรมะกับการบริหาร" โดย พลตำรวจเอก วชิรสิทธิ์ เดชกุญชร เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2550 และเรื่อง "ชาวพุทธ... จะไปทางไหนกันดี" โดย พระมหาวุฒิชัย วชิรเมธี ในวันที่ 23 กรกฎาคม 2550 ณ ห้องประชุม 1 ชั้น 5 อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

จัดอภิปราย เรื่อง "รู้จักสุข รู้จักทุกข์ รู้จักธรรม" โดย คุณกรรณิกา ธรรมเกษร และคุณสิริเรียม ภัคดีดำรงฤทธิ์ เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2550 ณ ห้องประชุม 1 ชั้น 5 อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย



จัดสัมมนาและศึกษาดูงาน "ศาสนิกสัมพันธ์ ศิลปะศิลปวัฒนธรรม และศาสนา" ที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยการไปศึกษาดูงานที่วัดท่าการ้อง วัดนักบุญโยแซฟ และมัสยิดกุฎีซ้อฟ้า และอุทยานประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2550

การฝึกปฏิบัติธรรมนอกสถานที่ ณ สำนักสงฆ์ชัชยานาทวนาราม อำเภอเมือง จังหวัดชัชยานาท

สร้างเครือข่ายผู้สนับสนุนกิจกรรมด้านจริยธรรม ให้ครอบคลุมทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และเพื่อให้มีศูนย์รวมของผู้มีจิตศรัทธาในพระพุทธศาสนาได้มาร่วมกันเรียนรู้การปฏิบัติธรรม การเผยแผ่ ส่งเสริมพระพุทธศาสนา ด้วยการปฏิบัติบูชา และส่งเสริมให้ข้าราชการกระทรวงมหาดไทยมีจิตสำนึกที่ดี มีสัมพันธภาพอันดีระหว่างกัน มีความรู้ทั้งทางโลกและทางธรรม โดยจะเสนอขอจัดตั้ง "ชมรมจริยธรรมสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย" ต่อไป

โครงการอบรม "หลักสูตรการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม สำหรับผู้บริหาร"



สำนักตรวจราชการและเรื่องราวง้องทุกข์ จัดทำโครงการ  
ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

### สรุป

ท่านที่สนใจ การดำเนินงานตามโครงการเสริมสร้างคุณธรรม  
จริยธรรม ของกรม รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวง มหาดไทย หรือ  
หากท่านมีข้อเสนอแนะประการใด สามารถเปิดเว็บไซต์ของ  
หน่วยงานต่างๆ ได้ สำหรับผลการดำเนินงานของสำนักงาน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย สามารถเข้าชมเว็บไซต์ของสถาบันดำรง  
ราชานุภาพ ([www.stabundamrong.go.th](http://www.stabundamrong.go.th)) ได้ตลอดเวลา

