



การแก้ไขปัญหาคาความยากจน ของเกษตรกร*

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(คุณหญิง สุดารัตน์ เกตุราพันธ์)

ขอขอบคุณกระทรวงมหาดไทยที่ให้โอกาส

ขอขอบคุณกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดที่ได้ให้ความสนับสนุน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วยดี ในเรื่องการระบายสินค้า เช่น การระบายลำไย ทุกจังหวัดให้ความร่วมมือในการระบายผลผลิต ประมาณ 7 แสนกว่าตัน ทั่วประเทศได้อย่างดี เรื่องใช้หัวดินก ที่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้อย่างดี ซึ่งเราจะพูดในวาระต่อไป

* สรุปและเรียบเรียงจาก การประชุมผู้บริหารระดับสูง และผู้ว่าราชการ จังหวัดทั่วประเทศ เพื่อซักซ้อมแนวทางปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล เมื่อวันที่ 14-15 ตุลาคม 2548 ณ ห้องแกรนด์ ฮอลล์ 2 โรงแรมรามารการ์เด็นส์ กรุงเทพมหานคร

ที่เราปรับแผนอย่างไรบ้าง อีกเรื่องหนึ่ง คือการทุ่มเทในเรื่องภัยแล้ง และน้ำท่วม โดยใช้บ CEO อย่างเต็มที่ อีกทั้งประสานกับกรมชลประทานอย่างใกล้ชิดจนทำให้ปัญหาเบาบางไปมาก รวมทั้งการแก้ไขปัญหาด้านการเกษตรอื่น ๆ ด้วย

การแก้ไขปัญหาคาความยากจน

นโยบายของนายกรัฐมนตรีน พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร ในเรื่องของการเกษตรที่เกี่ยวข้องกันโดยตรงคือเรื่องของการแก้ไขปัญหาคาความยากจน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดจะเป็นผู้ที่เป็นแม่ทัพในพื้นที่รับนโยบายของแต่ละกระทรวงเข้าไปช่วยกันบูรณาการ ในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะมีมาก เนื่องจากถ้าแก้จนให้เกษตรกรไม่ได้ทั่วประเทศ แสดงว่าฐานรากยังไม่เข้มแข็ง เกษตรกรคือเป้าหมายหลักที่จะแก้จนและเป็นคนที่อยู่ในความดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัด

แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีเป้าหมายในการขจัดความยากจนและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการเกษตรเป็นหลัก มีเป้าหมายที่จะยกระดับผลิตภัณฑ์มวลรวมของภาคเกษตร GDP ของภาคเกษตร จากยอด 6 แสนล้านบาทต่อปี ให้เป็น 9 แสนล้านบาทต่อปี ในปี 2551



จะทำให้รายได้รายครัวเรือนของเกษตรกรโดยเฉลี่ยทั่วประเทศจาก 32,000 บาทต่อครัวเรือนต่อปี เป็น 40,000 บาทต่อครัวเรือนต่อปี และเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายจึงต้องเพิ่มยอดส่งออกให้ได้ร้อยละ 12 ต่อปี จะทำให้รายได้ของเกษตรกรในแต่ละพื้นที่เพิ่มขึ้น

กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการผลักดันการแก้ไขปัญหาคาความยากจนในพื้นที่ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยใช้ศักยภาพของกระทรวงเกษตร ฯ ให้เป็นประโยชน์อย่างเต็มที่

พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการเกษตร

การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน จำเป็นจะต้องปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรในทุกพื้นที่ และในทุกตัว ไม่ใช่พืชอย่างเดียว ต้องปรับโครงสร้างการผลิตทั้งหมดไม่ว่าจะเป็นปศุสัตว์ และประมง โดยในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะปรับให้สอดคล้องกับการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งได้กระจายอำนาจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงไปตามเขต และให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรฯ เป็นเจ้าภาพในพื้นที่ โดยกระจายทั้งงบประมาณและอำนาจ เช่น การโยกย้ายคน ซึ่งจะทำให้ผู้ตรวจ ฯ ประสานกับผู้ว่าราชการจังหวัดได้ใกล้ชิดขึ้น คือทำงานคู่กัน ในระดับเดียวกันที่จะทำให้งานมีประสิทธิภาพมากขึ้น



และมีงบประมาณที่จะทำร่วมกันคืองบประมาณการทำโครงสร้างทางการผลิต การปรับโครงสร้างการผลิต ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีเป้าหมายว่า

ประการที่ 1 ผลิตแล้วต้องขายได้

การผลิตสินค้าเกษตรของทุกจังหวัด ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมองเหมือนท่านเป็นเจ้าของบริษัทที่ผลิตสินค้าที่เกษตรกรผลิตในตำบล หมู่บ้าน และอำเภอของท่าน จะผลิตอะไร ผลิตอย่างไร มีคุณภาพแค่ไหนถึงจะขายได้

ประการที่ 2 ต้องให้ต้นทุนในการผลิตต่ำลง

เพื่อให้เกษตรกรมีเงินเหลือ ต้องลดต้นทุนการผลิตให้ต่ำลง แต่ต้องไม่ใช่ไปกดราคาการผลิตแล้วทำให้ผลผลิตไม่มีคุณภาพ มีวิธีการหลายอย่างเช่น ในเรื่องของเกษตรอินทรีย์ ท่านผู้ว่าฯ แต่ละจังหวัดสนับสนุนอยู่แล้ว เป้าหมายของเกษตรอินทรีย์นั้นเป็นความสมัครใจของผู้ว่าราชการจังหวัด ในแต่ละจังหวัดที่จะเข้าร่วมโครงการนี้ ซึ่งกระทรวงเกษตร ฯ กำลังร่วมมือ กับยุโรป และสหรัฐอเมริกา ทำมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ และจะติดเครื่องหมายการค้า (Brand) เพื่อให้ราคาสินค้าเกษตรอินทรีย์ 100% ได้ราคาสูงขึ้น ลดค่าใช้จ่าย ลดการใช้ปุ๋ยเคมีลง สินค้าต้องมีคุณภาพที่ดี



ประการที่ 3 คุณภาพของสินค้าจะต้องดีขึ้น

การปรับโครงสร้างการผลิตจะมีงบประมาณของรัฐบาลในส่วนของปรับปรุงโครงสร้าง ในส่วนของเกษตรกรจะมีเงินกู้โดยจัดสรรจะเป็น 2 ส่วน คือ โดยให้เปล่าส่วนหนึ่ง ให้กู้ส่วนหนึ่งจะเป็นกลุ่มแม่บ้าน กลุ่มเกษตรกร หรือกลุ่มสหกรณ์ และส่วนของภาพรวมของปัจจัยการผลิต กระทรวงมหาดไทยกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมาดูแลเรื่องงบประมาณ เพื่อที่จะให้พื้นที่ตรงนั้นสามารถปรับการผลิตให้เกษตรกรขายสินค้าชนิดนั้น ๆ ได้

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกับผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรฯ ร่วมกับเกษตรจังหวัด ปศุสัตว์ และประมง ทุกจังหวัด ต้องหารือกัน เพื่อที่จะจัดงบประมาณปี 49 และงบกลางที่จะทำให้การปรับโครงสร้างเห็นผลตั้งแต่ปี 49 เป็นต้นไป และจะต้องเป็นผู้ที่ช่วยเหลือเกษตรกรพื้นที่ เพราะท่านจะรู้ว่า ขณะนี้อำเภอใดเป็นอำเภอที่ยากจนที่สุด สาเหตุที่ยากจนเพราะอะไร และหายุทธศาสตร์ของจังหวัดว่าสินค้าที่อยู่ในแต่ละจังหวัด ตลาดอยู่ตรงไหน และต้องการสินค้าแบบใด

สำหรับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรฯ และกรมต้องเข้าไปช่วย ถ้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรฯ กับผู้ว่าราชการจังหวัด ตกกลงกันได้ว่า



ในพื้นที่นี้จะมีการปรับเปลี่ยนการผลิตเพื่อให้มี การเพิ่มรายได้เกษตรกร และต้องการการสนับสนุนอะไรบ้างจากกรม ซึ่งแต่ละกรมจะต่อท่อไปที่เดียวกัน ทั้งเรื่องเทคโนโลยีการผลิต ความรู้ของเกษตรกร ปัจจัยการผลิต น้ำ ดิน ต้องไปด้วยกันหมด จะมีเงินที่จะให้เกษตรกรในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานส่วนหนึ่ง และน้ำส่วนหนึ่ง โดยให้กู้ในอัตราดอกเบี้ยพิเศษ

ปัจจัยการผลิต

การปรับโครงสร้างจะมีปัจจัยการผลิต 3 ส่วน คือ ดิน น้ำ ปุ๋ย

ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ทำการศึกษาสภาพของดินว่ามีสารอะไรบ้างครบทุกหมู่บ้านแล้ว และทำเป็นข้อมูลทางวิชาการเรียบร้อยแล้ว เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้ประโยชน์

น้ำ มีโครงการเมกะโปรเจกต์ ใน 3 ปี ใช้งบประมาณ 150,000 ล้านบาท ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องหาวิธีที่จะแก้ไขปัญหานี้ให้ได้ โดยแบ่งเป็น 3 ระดับ

(1) ระดับท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเคลียร์และแก้ไขปัญหาคาการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น เช่น โครงการสูบน้ำ



ด้วยไฟฟ้า และแหล่งน้ำขนาดเล็กโอนให้ท้องถิ่นแล้ว หลายแห่ง ยังไม่ได้ทำ

(2)ระดับจังหวัด งบประมาณ CEO ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดูงบประมาณจากจังหวัด และตรวจสอบความพร้อมเพื่อเสนอใช้งบประมาณร่วมกับงบประมาณของส่วนกลาง

(3) ส่วนกลางให้ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วยดูงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งได้จัดสรรไปแล้ว

ปุ๋ย

(1) ปุ๋ยอินทรีย์ รัฐบาลมีนโยบายเกษตรอินทรีย์ โดยตั้งเป้าหมายไว้ 4 ปีจะลดการใช้สารเคมีลง 50% และสนับสนุนการใช้ปุ๋ยอินทรีย์มากขึ้น กระทรวงเกษตร ฯ จะส่งเสริมเรื่องการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ ซึ่งใช้กรรมพัฒนาที่ดิน เกษตรจังหวัดเป็นผู้ประสาน ส่วนจังหวัดที่ต้องการให้เป็นเกษตรอินทรีย์ 100% จำนวน 26 จังหวัด จะมาช่วยกันทำ โดยการฝึกอบรมเครื่องมือเครื่องมือ เรื่องปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้ได้เต็มที่ ซึ่งงบประมาณส่วนหนึ่งของกระทรวงเกษตรฯ อีกส่วนหนึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้ โดยขณะนี้พยายามให้เกษตรกรมารับการอบรมให้มากที่สุด เพื่อให้เขามีความเข้าใจอย่างถ่องแท้ และจะมีความสามารถทำได้ด้วยตนเอง ท่านผู้ว่า ฯ ต้องดำเนินการในส่วนนี้



(2) ปุ๋ยเคมี มีเงินทุนหมุนเวียนของสหกรณ์ เพื่อที่จะกู้ไปซื้อปุ๋ยเคมี ซึ่งจะใช้ ผสมกับปุ๋ยอินทรีย์ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศเป็นนโยบายของแต่ละจังหวัด ลดการใช้สารเคมีลง 50% ภายใน 4 ปี แต่ถ้าจำเป็น คงจะต้องใช้ปุ๋ยเคมีอยู่ โดยมีกองทุน ประมาณ 2,000 กว่าล้าน ต่อปีทำให้กู้หมุนเวียนขณะนี้อนุมัติในหลักการแล้ว ผู้ว่า ฯ คงจะต้องไปดูเรื่องการอนุมัติอีกครั้งหนึ่ง

การตลาด จะเริ่มทำ contact farming

ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ ร่วมปรึกษารื้อกับเกษตรกรว่าจะผลิตอะไร เมื่อรู้ว่าผลิตอะไร จะเปลี่ยนอะไร ชนิดไหนอย่างไรแล้ว มาดูปัจจัยการผลิตและก็อยากให้มีคนนำร่องพื้นที่โดยมีการกัณฑ์เพื่อความมั่นใจว่ามีการซื้อผลผลิตแน่ จะเริ่มทำ contact farming จะเริ่มมีคนไปซื้อล่วงหน้า ซึ่งกระทรวงเกษตร ฯ และกระทรวงพาณิชย์ ได้ช่วยหาลูกค้าไว้ล่วงหน้า โดยจะมีบริษัทไปจองผลผลิตในพื้นที่ในจังหวัดท่าน ไปทำ contact farming กับจังหวัด ทำอย่างไรจะจับผู้ซื้อผู้ขายเจอกันได้ก่อนผลิต ทางกระทรวงจะช่วยผู้ว่า ฯ กำหนดตัวผลิตภัณฑ์ด้วย แล้วจับเขามาเจอกัน



ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ ที่มีคุณภาพในหลายพื้นที่ เช่น หน่อไม้ฝรั่งตัวเล็ก พริกหวาน ที่กำลังเป็นที่นิยมแต่ตลาดไม่พอ ก็จะเอา contact farming เข้าไปในแต่ละจังหวัด โดยประสานกับผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรฯ ซึ่งจะต้องรีบเร่งหาคนไปซื้อ โดยในปีแรกจะคัดเลือกกลุ่มนำร่องก่อนแล้วจึงจะขยายต่อไป

การแปรรูปผลิตภัณฑ์

การแปรรูปเบื้องต้นหรือเทคโนโลยีการผลิต ขณะนี้ มีนโยบายจัดหาเครื่องมือการผลิตในแต่ละตำบล เพื่อให้มีเครื่องมือเครื่องมือใช้ช่วยทุ่นแรงเช่น เครื่องมือเกี่ยวข้าว เครื่องในการหว่านข้าวต่าง ๆ หรือเครื่องมืออื่น ๆ เท่าที่จำเป็นในพื้นที่ ช่วยลดค่าใช้จ่าย และเพิ่มประสิทธิภาพให้เกษตรกร โครงการให้กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยถูกนี้ จะผ่านสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร และรัฐจะช่วยสนับสนุนดอกเบี้ย 3-5 ปีแรก โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเลือกกลุ่มที่เข้มแข็ง ลงนามรับรองการกู้ เพราะผู้ว่าฯ รู้จักคนในพื้นที่ดีกว่า เมื่อให้กู้แล้วเขาจะเอาให้เกษตรกรเช่าในอัตราถูก

โรงงานแปรรูปเบื้องต้น ขณะนี้ กรม. ได้อนุมัติโครงการแล้วเหลือแต่ทำรายละเอียด เช่น การแปรรูปผลไม้



ในกลุ่มภาคตะวันออก จะไม่ส่งสินค้าที่เป็นสินค้าดิบ ๆ แต่จะแปรรูปในระบบ Fresh Chill รัฐบาลจะลงทุน ซึ่ง กรม. ได้อนุมัติในกลุ่มจังหวัด ระยอง จันทบุรี ตราด เพราะอยู่ในพื้นที่เหมาะสมที่จะสามารถวิ่งรถถึงกันได้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาถ้าจำเป็นต้องมีห้องเย็นในพื้นที่ตรงไหนเพิ่ม ให้ทำแผนมาจะได้เอามาทำยุทธศาสตร์ร่วมกัน และทุกจังหวัดที่มีผลิตภัณฑ์ ขอให้เริ่มทำ GI และแบรนด์ของจังหวัด และจัดทำ Q - Mark สินค้าที่ปลอดภัยไม่มีสารตกค้าง สินค้า Premium และส่งเสริมสินค้าแบบออร์แกนิกส์ เพื่อนำเข้าตลาดยุโรป โดยมีการผ่านการรับรองมาตรฐาน ขอให้ถือเป็นยุทธศาสตร์หนึ่ง ถ้าสามารถทำได้ในจังหวัดนั้น ๆ

ที่ดินทำกิน

ที่ดินทำกินในแปลงของ สปก. ที่พร้อมจะจัดที่ดินทำกินและอาชีพไปพร้อมกันทุกภาค แต่ขณะนี้ ภาคหนึ่งมีไม่ก็จังหวัด โดยจะอยู่ในรูปของนิคมเศรษฐกิจพอเพียงและจะแบ่งที่ดินเป็น 2 ส่วน คือ

- ส่วนที่หนึ่ง บ้านที่อยู่อาศัย รอบ ๆ บ้านที่อยู่อาศัยจะให้เลี้ยงสัตว์ หรือปลูกพืชเอาไว้กิน อาจจะมีบ่อปลาเล็ก ๆ



- ส่วนที่สอง พื้นที่การผลิตร่วมกัน โดยแบ่งพื้นที่ความรับผิดชอบ เพื่อให้เครื่องจักรเข้าถึง เช่น จังหวัดกาญจนบุรี จะให้ปลูกอ้อย และหน่อไม้ฝรั่ง จะใช้ที่ร่วมกัน แล้วแบ่งความรับผิดชอบเข้าไป เมื่อถึงเวลาเก็บเกี่ยวเราใช้เครื่องมือเก็บเกี่ยว อันนี้ก็จะ เป็นลักษณะของนิคมเศรษฐกิจพอเพียงที่เราจะไปทำหลายจังหวัด จังหวัดหนึ่งตั้งแต่ 100 ไร่ หรืออาจจะถึง 700-800 ไร่ แต่ไม่ครบทุกจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายนายอำเภอ จัดที่ดินสาธารณะอำเภอละ 1 แห่ง เพื่อให้เกษตรกรจัดทำเป็นที่ทำกินร่วมกัน เป็นการแก้ไขปัญหาคอนยากจนที่ลงทะเบีย่นไว้

ศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง

ศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง จะใช้ศักยภาพของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการ ประกอบด้วย

1. ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. หนึ่งตำบล หนึ่งฟาร์ม หนึ่งอำเภอ หนึ่งฟาร์มของกระทรวงเกษตร ฯ โดยจะนำมาบูรณาการเป็นมหาวิทยาลัย จะมี 2 หลักสูตร



- หลักสูตรระยะสั้น จัดให้เกษตรกรเรียนรู้ภายในเวลา 1 - 2 วัน ในการผลิตอย่างใดอย่างหนึ่งที่ท่านจะไปปรับโครงสร้าง

- หลักสูตรระยะยาว จัดให้เกษตรกรเรียนรู้ภายในเวลา 3 - 6 เดือน หรือ 1 ฤดูเก็บเกี่ยวจะก็เดือนก็แล้วแต่ชนิดของพืชหรือสัตว์นั้น ๆ และขณะที่อยู่จะมีเบี้ยเลี้ยงบ้าง จะเริ่มต้นได้ประมาณเกือบ 2,000 แห่ง

ใช้หัวคน

จังหวัดภาคกลางและภาคเหนือตอนล่างที่เป็นพื้นที่ที่ระบาด ขอให้เอ็กซ์เรย์พื้นที่ และรายงานจากเกษตรตำบล เกษตรอำเภอ ขึ้นมาจนถึงเกษตรจังหวัด และเกษตรจังหวัดต้องรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายทุกวัน จากนั้นจังหวัดจะเขียนรายงาน 2 ใบ ส่งจังหวัด 1 ใบ ส่งให้ปลัดกระทรวงเกษตร ฯ 1 ใบ ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วยทำให้ระบบนี้เข้มแข็ง หรือต้องตรวจและประชุมวางแผนติดตามแก้ไขปัญหาลูกปลาดี อย่าให้มีการระบาดใหญ่เป็นอันตราย หากพบการระบาดต้องควบคุมทันทีในวงเล็ก ๆ และไม่ให้แพร่กระจาย



ต้องควบคุมการย้ายสัตว์ข้ามเขต เช่น ไก่ชน และ
อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่อาจติดเชื้อไขหวัดนกจากที่หนึ่งแล้วเอาไปใส่อีก
ที่หนึ่งก็จะทำให้ติดกันไปหมด ต้องไปตรวจฟาร์มให้ดี ที่สำคัญ
คือเปิดไล่ทุ่งจะเป็นตัวระบาด ขอให้ผู้ว่าฯ ช่วยสอดส่องดูแลและ
ประชาสัมพันธ์ในจังหวัดโดยให้เข้าถึงทุกหมู่บ้าน โดยถ้าเจอสัตว์
ที่ป่วย หงอย ตาย ห้ามจับ ให้แจ้งฝ่ายปกครอง นายอำเภอ
เกษตร ปศุสัตว์ หรือแจ้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทันที และอย่าสัมผัส
อย่ากิน ตอนนี้อยู่ในช่วงระบาดของไขหวัดนก ห้าม
ไม่ให้ระบาด ห้ามไม่ได้ มันกำลังจะออกจากกรุงถ้ากรุงเรามีหมูมันก็
ออกได้สบาย ต้องทำกรุงเราให้เข้มแข็ง แน่นหนา

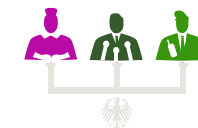
งานพืชสวนโลกเราจะจัดเพื่อเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

การจัดงานพืชสวนโลก จะจัดเพื่อเทิดพระเกียรติ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงครองราชย์ครบ 60 ปี ใช้ชื่องานว่า
“ราชพฤกษ์” ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยจะจัดเดือนพฤศจิกายน
เป็นเวลา 3 เดือน ตั้งเป้าหมายว่าจะมีคนมาร่วมงานประมาณ 3
ล้านคน ส่วนใหญ่เป็นคนไทย จะมีการเฉลิมฉลองโดยมีแขกบุคคล
สำคัญ VIP ไปเฉลิมฉลองที่นั่น โดยนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพ



และจะทุลเสด็จ ภายในงานจะมีการจัดสวน สวนดอกไม้ ไม้ใบ
ไม้ผล และมีสวนจากนานาชาติ เป้าหมายอยู่ประมาณ 30 กว่าประเทศ
จะขอให้แต่ละจังหวัดนำต้นไม้หรือดอกไม้ประจำจังหวัดแต่ละ
จังหวัดไปโชว์ด้วย มีสวนเล็ก ๆ มีการแสดง มีการประกวดพันธุ์ไม้
ประกวดเกษตรกร ประกวดกลุ่มเกษตรกร เทคโนโลยีทางการ
ผลิตทางด้านเกษตรหลายอย่างของบริษัทต่าง ๆ เข้าไปแสดง
จะมีการประกวดทุกวันตลอดทั้ง 3 เดือน และจะเชิญผู้ว่าราชการ
จังหวัดทุกจังหวัดร่วมงาน ถือว่าเป็นตัวแทนความจงรักภักดีต่อ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และส่งตัวแทนรับผิดชอบในงานซึ่ง
จะมีวันสำคัญ ๆ ตลอด 3 เดือน เช่น จะมีพระบรมวงศานุวงศ์เสด็จ

นอกจากนี้จะมีการโชว์ศิลปวัฒนธรรมแต่ละภาค
โชว์และขายของดีของแต่ละจังหวัด ที่หนักหน่อยคือจังหวัด
เชียงใหม่ เจ้าภาพในการจัด จะมีซุ้มขายและแสดงวิถีการทำ
ขายและแสดงการแกะสลักไม้ การทอผ้า เครื่องถมเครื่องเบญจรงค์ก็
จะมาโชว์และขายด้วย เราจะจัดเป็นซุ้ม ๆ ให้ ตลอดทางเดิน
ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งรายละเอียดมาได้ คือเป็นการโชว์ด้วย ขายได้
3 เดือน



แนวทางการแก้ปัญหาความยากจน ของกระทรวงมหาดไทย

โดย อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
(นายนิรันดร์ จงวุฒิเวศย์)

ปรับปรุงการพัฒนาชุมชน ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาจังหวัด

จากที่เคยเป็นอดีตผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อเป็นอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนจะปรับปรุงการพัฒนาชุมชน ให้สนับสนุนและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดของผู้ว่าราชการจังหวัดให้มากยิ่งขึ้น จะทำให้เจ้าหน้าที่ของกรมพัฒนาชุมชนสามารถตอบสนองงานของจังหวัดมากยิ่งขึ้น และได้จัดทำโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน เสนอขอความเห็นชอบจากศูนย์ต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน (ศตจ.)

ข้อมูลพื้นฐานในการแก้ไขปัญหาคความยากจน

ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจน จะใช้ข้อมูลต่อไปนี้เป็นพื้นฐานในการทำงาน คือ



- ข้อมูลคนจนที่จดทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการตามแบบ ส.ย. 1 – 8 และมีคณะทำงานตาม สย. ต่างๆ ซึ่งดำเนินการในจังหวัดแล้ว
 - คนจนที่มีรายได้น้อยต่ำกว่าเส้นความยากจนตามข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) มีรายชื้อครัวเรือนที่ต่ำกว่าความยากจน (20,000 บาท/คน/ปี)
 - คนจนที่จนกระทั่งไม่สามารถมาจดทะเบียน ซึ่งได้มาจากเวทีประชาคมชาวบ้านเป็นผู้ระบุว่าเป็นคนจน
- ข้อมูลทั้ง 3 ชุดนี้ ปลัดกระทรวงมหาดไทยต้องการให้สรุปเป็นบัญชีคนยากจนชุดเดียวกัน ซึ่งจะได้ทำที่อำเภอ โดยศูนย์ต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนอำเภอ ร่วมกับนายอำเภอ ส่วนราชการ โดยเฉพาะพัฒนาการอำเภอดำเนินการจากกรณีของจังหวัดกาฬสินธุ์ ทำแล้วสามารถลดตัวเลขคนจนลงได้ 40% โดยมีเป้าหมายที่ต้องการขจัดคนจนให้หมดไปภายในปี 2551 แต่จะทำอย่างไรนั้น ขอเสนอความคิดเพื่อประยุกต์และกำกับดูแลต่อเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน

การดำเนินงานแก้ไขปัญหาคความยากจน



◆ **ศูนย์ต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนจังหวัด** มีการวางแผนแก้จนจังหวัดจัดไปอำเภอ

◆ **ศูนย์ต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนอำเภอ** มีการวางแผนแก้จนอำเภอ นายกรัฐมนตรี ให้จัดไปทุกหมู่บ้าน ซึ่งทางปฏิบัติค่อนข้างลำบากที่จะไปทุกหมู่บ้านได้

◆ **กรมการพัฒนาชุมชนจะจัดให้มี “ชุดปฏิบัติการแก้จน”** ขึ้นในพื้นที่อำเภอต่าง ๆ โดยให้พัฒนากรเป็นหัวหน้าทีม นำอาสาสมัครและผู้นำชุมชน ออกไปเคาะประตูบ้านคนจนทุกหลังคาเรือนที่อยู่ในทะเบียน เพื่อหาข้อมูลเพิ่มเติม ทั้งในเรื่องทักษะของคนยากจนหรือสิ่งที่คนยากจนต้องการให้ความช่วยเหลือและนำข้อมูลที่ได้ทั้งหมดมาให้ชุมชนจัดทำแผนชุมชนเพื่อแก้ไขช่วยเหลือต่อไป

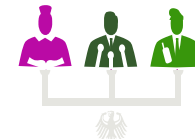
◆ **แผนชุมชน** จะขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ คู่กับชุดปฏิบัติการหมู่บ้านและครัวเรือน การแก้ไขตามแผนมุ่งหวังว่าจะเปลี่ยนทรนคนจนให้ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ ให้โอกาสในการทำงานมากขึ้น ทักษะฝีมือแรงงาน ทรัพยากรที่ดิน ปัจจัยการผลิต และทางออกจะต้องร่วมคุยกันว่าจะต้องทำอะไร โดยถ่ายรูปไว้เป็นหลักฐาน ข้อมูลจะส่งไปที่ ศตจ.อำเภอ จะรู้ความต้องการ และได้พี่เลี้ยงกำกับดูแล



◆ **การทำ 4 ท เพื่อให้บรรลุ 3 พ** โดยจัดทีมปฏิบัติการแก้จนเข้าถึงครอบครัวกลุ่มเป้าหมาย มีการเคาะประตูบ้านและตั้งคำถาม กระตุ้นความคิด สร้างจิตสำนึกกับคนจน โดยใช้หลัก 4 ท ทรนสนะ ทักษะ ทรัพย์ากร ทางออกเพื่อให้พ้นความยากจน **เพื่อให้เกิด 3 พ** เศรษฐกิจพอเพียง มีความสุขพอเพียง ครอบครัวอบอุ่นพอเพียง

การทำงานแก้ปัญหาความยากจนจะสัมพันธ์กันและระดมกันลงไปในหมู่บ้านครัวเรือนยากจน เช่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธกส.) ธนาคารออมสิน SMEs ภาคเอกชน เครือข่ายกลุ่มองค์กรหมู่บ้าน/ชุมชน เลือกทำแบบ selective tailor made approach คือ เลือกเฉพาะครัวเรือนที่ยากจน

การช่วยเหลือต่อไป กรมการพัฒนาชุมชนจะจัดฝึกอบรมพัฒนากรให้ไปช่วยทีมงานผู้ว่าราชการจังหวัด ทำงานในระดับรากหญ้า และสรรหารูปแบบการทำงานที่จะให้ศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการ พัฒนาชุมชนเขต ช่วยยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดต่อไป





แนวทางปฏิบัติงานด้านสังคม

โดย ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์
(นายวัลลภ พลอยทับทิม)

จะอย่างไรให้คนเข้าสู่บริการพื้นฐาน และ “อยู่ดี มีสุข”

ต้องยอมรับว่าปัญหาสังคมเป็นเรื่องที่ทุกคนให้ความสำคัญ ตั้งแต่ระดับนโยบายของชาติ ลงมาถึงระดับรากหญ้า มีเป้าหมายของการพัฒนา คือจะอย่างไรให้คนเข้าสู่บริการพื้นฐาน และ “อยู่ดี มีสุข” ซึ่งถ้าอยู่ดีมีความสุขแล้ว ครอบครัวและชุมชนก็จะเข้มแข็ง

วันนี้การทำงานด้านเศรษฐกิจและการเมืองค่อนข้างจะแข็ง แต่ด้านสังคมและความมั่นคงทางจิตใจยังอ่อนแอ ซึ่งเมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นก็จะไม่สามารถตัดสินใจหรือแก้ปัญหาได้ ในปัญหาชนิดเดียวกันถ้าเกิดกับคนที่มีความเข้มแข็ง ก็จะแก้ปัญหาได้ ทำให้เกิดสภาพสังคมที่ป่วยเพราะภูมิคุ้มกันทางสังคมน้อยลง อีกทั้งต้องยอมรับว่าสภาพสังคมในวันนี้มีหลายปัจจัยที่เป็นตัวจุด

ทำให้เกิดปัญหาทางสังคมตามมา เช่น อดายมุง การพนัน ยาเสพติด สถานบันเทิงเรีงรมย์ที่ไม่เหมาะสม เพราะฉะนั้น จึงต้องเร่งพัฒนาศักยภาพของเด็กและเยาวชนในด้านหลัก ๆ 3 ด้าน คือ

- 1) ด้านร่างกาย กระทรวงสาธารณสุข จะเป็นหลัก ในการสร้างภูมิคุ้มกันด้านสุขภาพ
- 2) ด้านสติปัญญา กระทรวงศึกษาธิการรับผิดชอบว่า จะอย่างไรที่จะให้เด็กและเยาวชนมีความรู้ ได้รับการศึกษา ทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียน และอย่างไรให้ชุมชนเป็นศูนย์การเรียนรู้
- 3) ด้านจิตใจ สถาบันครอบครัวจะเป็นจุดเริ่มต้น ที่ทำให้สภาพจิตใจของคนในครอบครัวมั่นคงและแข็งแรง รวมทั้งสภาพแวดล้อมด้วย

รัฐบาลมีนโยบายในเรื่องการส่งเสริมครอบครัวให้อบอุ่น โดยจะกำหนดให้วันอาทิตย์เป็นวันครอบครัว ซึ่งกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับ กระทรวงสาธารณสุข จัดทำแผนงานโครงการเพื่อส่งเสริม สนับสนุนให้วันอาทิตย์เป็นวันครอบครัว

กลไกที่สามารถปกป้องคุ้มครองเด็ก



นายกรัฐมนตรี มีนโยบายที่จะให้มีการทำงานร่วมกันระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดกับตำรวจ ดังนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดต้องใช้กลไกในจังหวัดที่มีอยู่แก้ปัญหา และในส่วนของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีกลไกคือ

ประการแรก พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 มีกลไกที่สามารถปกป้องคุ้มครองเด็ก เยาวชน นักเรียน นักศึกษา ได้ โดยใช้บทบาทของคณะกรรมการคุ้มครองเด็กระดับจังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการคุ้มครองส่งเสริมความประพฤติ โดยมีทีมสหวิชาชีพประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะสามารถช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดได้

ประการที่สอง รัฐบาลมีนโยบายและแนวทางที่จะพัฒนาศักยภาพของเด็ก โดยจะดูแลเด็กตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดา โดยได้ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุข จัดการรวานเสริมสร้างเด็ก ซึ่งได้ทดลองทำที่จังหวัดสกลนคร และในปี 2549 จะได้ทดลองทำเป็นโครงการนำร่อง 34 จังหวัด มีหลักการ คือ

1) ทำอย่างไรให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง รู้วิธีการเลี้ยงดูเด็กตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดา



2) ทำอย่างไรให้คนในชุมชนและสังคมตระหนักและรู้วิธีการในการดูแลเด็ก

ประการที่สาม วันนี้ประเทศไทยดำเนินการเรื่องการค้ามนุษย์ในมาตรการหลัก ๆ ใน 4 เรื่องคือ

1) **มาตรการในการป้องกัน** เน้นการป้องกันที่ต้นทาง โดยเฉพาะเด็กและคนไทยที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ ซึ่งขณะนี้คนไทยที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์น้อยลง โดยมีโครงการให้ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการขยายโอกาสทางการศึกษา การฝึกอาชีพ การทำให้คนมีงานทำการให้ความรู้

2) **มาตรการการป้องกันคุ้มครองดูแลเหยื่อ** คนที่ตกเป็นเหยื่อหรือผู้เสียหายจะได้รับการคุ้มครองดูแล ซึ่งไม่ได้เน้นเฉพาะคนไทยอย่างเดียว ในขณะนี้เด็กและผู้หญิงของประเทศเพื่อนบ้านได้ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ในประเทศเรามาก มาตรการที่ประเทศไทยดำเนินการได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ และเป็นต้นแบบในภูมิภาคแม่น้ำโขงในการทำงานเรื่องนี้

3) **มาตรการทางกฎหมาย** ปัจจุบันกฎหมายการค้ามนุษย์ยังไม่มี วันนี้เราใช้กฎหมายและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก กฎหมายที่มีส่วน



เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว เช่น พระราชบัญญัติปราบปรามการค้าประเวณี 2539 กฎหมายตรวจคนเข้าเมือง กฎหมายสืบพยาน เป็นต้น ในกรณีการค้ามนุษย์ ค้าหญิงและเด็ก รวมถึงบันทึกข้อตกลงภายในประเทศจำนวน 4 ฉบับ เป็นบันทึกระหว่างภาครัฐกับภาครัฐ ซึ่งในบางครั้งเจ้าหน้าที่มักไม่นำบันทึกข้อตกลงมาใช้ในการทำงาน โดยอ้างว่าไม่ใช่กฎหมาย ซึ่งในเรื่องนี้ได้มีการหารือร่วมกันกับเจ้าหน้าที่ตำรวจแล้ว แต่เนื่องจากในบันทึกข้อตกลงเน้นการคุ้มครองดูแลเหยื่อ ซึ่งกฎหมายไม่ได้เปิดช่องไว้ และบันทึกข้อตกลงทวิภาคี 2 ฉบับ และมีกรอบความร่วมมือ 6 ประเทศ 1 ฉบับ ในการดำเนินงาน อยากให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้กฎหมายทุกฉบับ และขอให้ย้ำกับเจ้าหน้าที่ว่า อย่าใช้กฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่งแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ ต้องใช้กฎหมายทุกฉบับที่เกี่ยวข้อง จะทำให้การทำงานครอบคลุม

คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบพระราชบัญญัติการค้ามนุษย์แล้ว ซึ่งกฎหมายนี้จะครอบคลุมในทุกเรื่องและกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่มเป้าหมาย มีบทลงโทษผู้กระทำผิดโดยตรง และเน้นการคุ้มครองฟื้นฟูดูแลเหยื่อ

4) **มาตรการระหว่างประเทศ ทวิภาคีไทย – กัมพูชา, ไทย – ลาว** โดยเฉพาะจังหวัดชายแดนของทั้งสองประเทศ



เป็นกรอบความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาในการค้ามนุษย์ ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจร เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 ที่จังหวัดพะเยา เห็นชอบให้มีศูนย์ปฏิบัติการใน 3 ระดับ คือ ศูนย์ระดับกลาง โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นศูนย์กลางในการประสานกับกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ และให้จังหวัดมีศูนย์กลางในการป้องกันการค้ามนุษย์ประจำจังหวัด โดยอยู่ในความรับผิดชอบของผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และในต่างประเทศ ให้สถานเอกอัครราชทูตทุกประเทศ เป็นศูนย์กลางในการป้องกันการค้ามนุษย์ในต่างประเทศ และมีศูนย์ป้องกันการค้ามนุษย์ในต่างประเทศด้วย

การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย

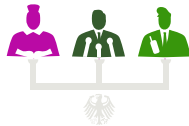
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ให้การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของคนจน จำนวน 1.4 ล้านยูนิต แยกเป็น

1. **บ้านเอื้ออาทร** จำนวน 600,000 ยูนิต โดยการเคหะแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการ ในราคาประมาณ 470,000 บาท ในจำนวนนี้รัฐให้การอุดหนุนจำนวน 80,000 บาท



2. บ้านมั่นคง จำนวน 300,000 ยูนิต โดยอาศัยกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่เริ่มต้น ซึ่งเป็นการแก้ปัญหาของชุมชนทั้งระบบ ท้องถิ่นต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ

3. บ้านสำเร็จรูป จำนวน 500,000 ยูนิต สำหรับคนที่ไม่มียูเอชไอวี แต่มีที่ดินเป็นของตนเอง และมีการจัดสร้างในเวลาที่รวดเร็ว



แนวทางปฏิบัติงานด้านการพัฒนาการศึกษา

โดย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
(คุณหญิง กษมา วรวรรณ ณ อยุธยา)

ยุทธศาสตร์หลักในการพัฒนาการศึกษา

นายกรัฐมนตรีได้กล่าวสุนทรพจน์ไว้ในการประชุมที่ยูเนสโก ว่ายุทธศาสตร์หลักในการพัฒนาการศึกษา 3 ด้าน และประกาศเจตนารมณ์ชัดเจนว่า ต่อไปนี้ประเทศไทยจะพัฒนาใน 3 เรื่องนี้คู่ขนานกันไป

1. การศึกษาในระดับปฐมวัย เน้นเรื่องคุณภาพ เพราะจะมีผลต่อเนื่องไปถึงระดับอุดมศึกษา เนื่องจากระดับนี้เป็นพื้นฐานสำคัญ

2. พัฒนาสังคมแห่งการเรียนรู้ ไม่เน้นเฉพาะในระบบโรงเรียนเท่านั้น แต่จะมากลุ่มผู้ที่อยู่นอกโรงเรียนด้วย โดยจะขยายโอกาสทางการศึกษาและปีละเล็กละน้อยให้ถึง 9.5 ปี ในการพัฒนาสังคมแห่งการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องนี้จะรวมถึงการศึกษานอกโรงเรียนด้วย และเน้นการศึกษาตลอดชีวิต



3. การลดช่องว่างทางเทคโนโลยีสารสนเทศจะมีงบประมาณจากโครงการ Mega Project ของนายกรัฐมนตรี สนับสนุนเรื่องนี้ รวมทั้งมีการเชื่อมต่อระบบ Internet ทุกโรงเรียน โดยมีนโยบายที่จะซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ 250,000 เครื่อง ซึ่งจะให้มีส่วนคอมพิวเตอร์ 1 เครื่อง / เด็กนักเรียน 28 คน และให้นักเรียนอาชีวศึกษาร่วมกับนักเรียนระดับมัธยมต่อเครื่องคอมพิวเตอร์กันเอง ไม่ให้ซื้อแบบสำเร็จรูป เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่าย และเพิ่มแรงจูงใจในการประกอบอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ และมีประสบการณ์ในการปรับปรุงซ่อมแซมด้วย

รณรงค์ให้เด็ก/เยาวชนได้รับโอกาสทางการศึกษาอย่างทั่วถึง

1. ผ่าให้ท่านช่วยเหลือในพื้นที่ที่ด้อยโอกาส เป็นพิเศษ กลุ่มเป้าหมายที่ตกหล่นและออกกลางคัน โอกาสในการเข้าเรียนของตำบล / อำเภอ ไม่เสมอกัน ซึ่งสามารถดูตัวเลขได้จากสำนักงานศึกษาเขตพื้นที่ และทำให้การศึกษาเข้าไปได้ทั่วถึงมากขึ้น
2. การยกระดับการศึกษา ซึ่งหลายท่านได้ทำอยู่แล้ว ขอให้เน้นในเรื่อง



- 1) โรงเรียนที่มีผลการประเมินอยู่ในเกณฑ์ต้องปรับปรุง
 - 2) โรงเรียนที่ประเมินแล้วอยู่ในเกณฑ์ดีที่สามารถจะเป็นแม่ข่าย หรือเป็นที่เลี้ยงให้โรงเรียนอื่นได้ เช่น โรงเรียนในฝัน
 - 3) โรงเรียนที่นักเรียนมีผลการเรียนที่มีอยู่ในเกณฑ์ต้องปรับปรุง จะมีเด็กที่อ่านไม่ออกอีกมาก ทั้งนี้จะสอนแบบเดิมไม่ได้ จะต้องเปลี่ยนวิธีสอน ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วยเหลือด้วย
 - 4) นักเรียนที่มีผลการเรียนดีเด่น / มีความสามารถพิเศษ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเด็กที่มีแววและให้ทุนต่อเนื่องก็จะมีคนที่ยอดเยี่ยมอยู่ในจังหวัดของท่าน
 - 5) กลุ่มสาระที่มีความจำเป็นต้องการพัฒนาในพื้นที่และพัฒนา IT เช่น การส่งเสริมการสอนภาษาจีน และภาษาอังกฤษในโรงเรียน โดยมีโครงการให้ทุกจังหวัดเปิดสอนภาษาจีน ในระดับมัธยมปลาย ขอให้พวกให้ความสำคัญกับเด็กเก่งที่มีความสามารถเด่น ๆ ในพื้นที่
3. การพัฒนาทั่วโลก เฝ้าระวัง ดูแลเยาวชน ซึ่งมีปัญหาทั้งหมด 9 ปัญหา เช่น เหล้า บุหรี่ ที่พบว่าเยาวชนประมาณ 5,000,000 คน คืมเหล้าเป็นประจำ พฤติกรรมหนีเรียน



ยาเสพติด เพศสัมพันธ์ การพนัน เกมออนไลน์ การทะเลาะวิวาทรุนแรง สื่อลามก และการฆ่าตัวตาย โดยให้ลดพื้นที่อบายมุข เพิ่มพื้นที่ที่จะสร้างสรรค์เด็กและเยาวชนให้มากขึ้น

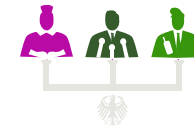
4. การยกระดับคุณภาพของประชากรวัยแรงงาน และส่งเสริมแหล่งเรียนรู้ รวมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัด ได้ใช้บ CEO สนับสนุน เรื่องห้องสมุด และ ICT และโครงการเรียนรู้ นอกระบบโรงเรียน ขอฝากให้ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วยคิดในส่วนนี้ด้วย

5. การพัฒนาการให้การศึกษาเป็นเครื่องมือแก้ปัญหา / ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ/สังคม/การเมือง ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วยชี้แนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาความยากจน เรื่องท่องเที่ยว ความสามานฉันท์ ศิลปะ และสิ่งแวดล้อม ล้วนเป็นประเด็นที่ท่านสามารถสั่งการให้โรงเรียนหรือหน่วยงานการศึกษาปรับหลัก/เนื้อหาสาระให้สอดคล้องได้

6. การระดมพลังความร่วมมือจากประชาคม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรศาสนา หน่วยงานภาครัฐและเอกชน ซึ่งลักษณะความร่วมมือเช่นนี้จะเป็นเกราะกำบัง ทำให้ได้กรอดพ้นจากปัญหาอบายมุขต่าง ๆ



7. การดูแล สนับสนุนการบริหารการศึกษาให้มีเอกภาพ มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรม จะต้องมีการปรับกลไกในระดับจังหวัด ในรูปแบบคณะกรรมการระหว่างหน่วยงานการศึกษา โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และการศึกษาเอกชนค่อนข้างมีปัญหาในการติดตามดูแล เน้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ดูแลเรื่องการศึกษาเอกชนในพื้นที่ ปัญหาวุฒิการศึกษาปลอม การขึ้นเงินเดือนครูเอกชน ที่กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีการปรับให้แล้ว แต่ทางสถานศึกษาเอกชนยังไม่มีการปรับให้ครู





แนวทางปฏิบัติงาน ด้านการสาธารณสุข

โดย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
(นายปราชญ์ บุญยวงศ์วิโรจน์)

โครงการยืมสวดยั่งยืน

โครงการยืมสวดยั่งยืน (โครงการเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ) เป็นโครงการร่วมมือระหว่างสภาสุขภาพไทย กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในการดำเนินการช่วยเหลือเด็กปากแหว่ง เพดานโหว่ ซึ่งได้กำหนดที่จะดำเนินการรักษาให้หมดสิ้นภายในปี 2552

พฤติกรรมที่เกี่ยวกับปัญหาสังคม

พฤติกรรมของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาสังคม ที่ต้องปรับปรุงแก้ไข หรือป้องกัน โดยศึกษาพฤติกรรมคนไทยพบว่า มีพฤติกรรมที่ส่งผลต่อสุขภาพ 6 ประการคือ

- 1) พฤติกรรมการบริโภค อาหาร ยาเสพติด เหล้า บุหรี่ นำไปสู่โรคและสร้างปัญหาได้ เช่น ขับรถขณะมึนเมา
- 2) พฤติกรรมทางเพศ
- 3) พฤติกรรมการออกกำลังกาย เป็นทางบวก เรื่องสุขภาพที่ดี อยู่ดีกินดี ปราศจากโรค
- 4) พฤติกรรมความเสี่ยง เช่น การพนัน อุบัติเหตุ จากการไม่สวมหมวกกันน็อค ไม่รัดเข็มขัด การแข่งรถบนถนน ทำให้สูญเสียอวัยวะ เสียค่าใช้จ่ายสูงขึ้น และสูญเสียโอกาส
- 5) พฤติกรรมทางจิต มีปัญหาฆ่าตัวตาย 7,000 – 8,000 คน/ปี คนที่เป็นโรคจิต หรือ จิตเภทที่โซฟีเนีย พบได้ทั่วไป 0.5 % (ก่อนนายกรัฐมนตรึประกาศสงครามยาเสพติด มีอัตรา 1 – 1.8%) การฆ่าตัวตายจะถูกกระตุ้นจากยาเสพติด โดยกระตุ้นสมองให้มีความสุขจนกระทั่งล้า แล้วเกิดปัญหาไปจีตัวประกัน ฆ่าตัวตาย และในอนาคตโรคซึมเศร้าจะเป็นปัญหา 3 – 5% จากสถิติภาคเหนือจะมีการฆ่าตัวตายสูง เพราะมีคนเป็นเอดส์มาก เมื่อรู้สึกว่าคุณไม่มีความหมายจึงฆ่าตัวตาย หรือปัญหาเรื่องนักเรียนเกรดไม่ถึง 3 แล้วฆ่าตัวตาย วันนี้ได้ส่งแบบประเมินให้ผู้ว่าราชการจังหวัด 2 ชนิดคือ แบบประเมินความสุข และประเมินความทุกข์



6) พฤติกรรมสิ่งแวดล้อม ลักษณะของคนไทย ถ้าบอกว่าอย่า จะต้องทำแต่สิ่งเหล่านี้ผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถถ่ายทอดให้ประชาชนทราบได้ ทั้งเรื่องตู้เกมออนไลน์ การพนัน กำลังป้องกันเด็กของเรา แต่ทำไมเราปล่อยให้เจ้าของกิจการเหล่านี้คงอยู่ได้

ไข้หวัดนก

เรื่องไข้หวัดนก เพราะเป็นแหล่งที่มาของโรค ที่ยังมีผลงานการป้องกันดีมากจนได้รับคำยกย่องชมเชย เนื่องจากไม่มีผู้ป่วยตายจากไข้หวัดนก มีผู้ป่วยทั้งสิ้น 1,078 ราย จาก 66 จังหวัดทั่วประเทศ และไม่มีผู้ป่วยรายใหม่เพิ่มขึ้น

สระบุรี ชลบุรี กำแพงเพชร และ ปัตตานี รายงานว่ามีผู้สงสัย สำหรับการวินิจฉัยจากห้องปฏิบัติการ ขอยืนยันว่ามีความปลอดภัยในทุกพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดดูแลอยู่ไม่มีผู้ป่วย แต่ในสัตว์ปีกยังคงตรวจพบไข้หวัดนก และลามไปถึงยุโรป รัสเซีย ซึ่งสหรัฐอเมริกากลัวมาก ว่าสายพันธุ์ไข้หวัดนก รวมกับไข้หวัดใหญ่ เช่นหมูเป็นไข้หวัดนก และรับเชื้อไข้หวัดของคน แล้วกลายพันธุ์ จะมีความรุนแรงมาก

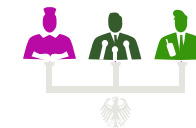


ในประเทศตุรกี ฆ่าสัตว์ปีกไปจำนวนมากเพราะพบเชื้อ H5N1 โรมาเนียกำลังพิสูจน์เป็ด 3 ตัว กำลังรอผลการตรวจพิสูจน์ อินโดนีเซีย พบผู้ป่วยชายและเสียชีวิตแล้วหลังจากนอนในโรงพยาบาลไม่กี่ชั่วโมง ขณะนี้องค์การอนามัยโลก รายงานผลจากปี 2546 - 10 ต.ค. 48 พบว่าทั่วโลกมีผู้เป็นไข้หวัดนก 117 ราย ตาย 60 ราย ใน 4 ประเทศเท่านั้นคือ เวียดนาม 91 ราย ตาย 41 กัมพูชา 4 ราย ตาย 4 ไทย 17 ราย ตาย 12 อินโดนีเซีย 5 ราย ตาย 3

การป้องกันไข้หวัดนกรอบใหม่ ขอให้ผู้ว่าฯ ดำเนินการอย่างเข้มแข็ง ไม่ให้ไข้หวัดนกแพร่กระจาย

ยาเสพติด

ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสร้างภูมิคุ้มกันให้กับพี่น้องลูกหลานของท่าน จากโครงการ to be number one มีสมาชิกใกล้ 30 ล้านแล้ว ซึ่งเป็นโครงการที่มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันทางจิต





มาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2548/49

โดย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
(นายวราเทพ รัตนากร)

CFO : (Chief Financial officer)

คลังจังหวัด CFO (Chief Financial officer) ซึ่งได้เริ่มทดลองนำร่องคู่กับจังหวัด CEO โดยได้ดำเนินการในจังหวัดใหญ่ ๆ ก่อน ต่อมาเมื่อมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2548 ประกาศให้ทุกจังหวัดเป็น CFO ได้มีโอกาสไปตรวจเยี่ยมและรับฟังข้อเสนอของจังหวัดตัวอย่าง ซึ่งคลังจังหวัดทำข้อมูลเศรษฐกิจการคลังได้ดี มีประโยชน์ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกใช้ข้อมูล CFO ซึ่งจะเป็ประโยชน์อย่างมากในการบริหารงานของจังหวัด อาทิ ตัวเลขงบประมาณเบิกจ่าย การลงทุน ข้อมูลพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นข้อมูลที่สำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าข้อมูลด้านสังคม และจะสะท้อนข้อมูลทางสังคมด้วย เช่น ปัญหาหนี้สิน การลงทุน และการรับทราบข้อมูลจะสามารถวิเคราะห์

แนวโน้มเศรษฐกิจของจังหวัดได้ อุปสรรคเรื่องข้อมูลที่ไม่สมบูรณ์เพราะต้องขอจากหน่วยงานอื่นๆ เช่น จะขอเก็บข้อมูลเงินฝากจากธนาคารพาณิชย์จะล่าช้า เพราะต้องขอไปทางสำนักงานใหญ่ ถ้าจังหวัดใดที่ยังไม่ได้ใช้อาจเป็นเพราะท่านยังไม่วางอาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดขอข้อมูลจาก CFO ไปใช้ประโยชน์ และกระทรวงการคลังก็จะพยายามที่จะปรับปรุงและพัฒนาบุคลากร CFO ให้เป็นมืออาชีพและได้ข้อมูลที่ถูกต้อง เมื่อสังเกตจากภาคเอกชนในจังหวัดจะให้ความสนใจอย่างมาก จึงขอฝากให้แจ้งส่วนราชการใช้ประโยชน์ และสนับสนุนข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

การเบิกจ่ายงบประมาณ

กรมบัญชีกลางพยายามที่จะผ่อนคลายระเบียบต่าง ๆ ถ้าระเบียบใดมีแล้วเป็นปัญหา ก็จะแก้ไขระเบียบให้ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ช่วยแจ้งว่าระเบียบใดที่หากได้แก้ไขปรับปรุงจะทำให้งานคล่องตัว และมีประสิทธิภาพขึ้นทั้งระเบียบที่เป็นสวัสดิการและงบประมาณ ได้โปรดแจ้งส่วนกลางโดยแจ้งผ่านคลังจังหวัด ให้รายงานกรมบัญชีกลาง หรือมีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง ถึงผมได้ตรงทางโทรสารก็ได้ สำหรับการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณในปีที่ผ่านมาได้บรรลุเป้าหมาย ในภาพรวมงบประมาณ 1.25



ล้านล้านบาท เบิกได้เกิน 93% ส่วนใหญ่เป็นงบประจำมากกว่า 98 - 99% งบลงทุนร้อยละ 72 - 73

ในปีงบประมาณใหม่ได้กำหนดให้ส่วนราชการต้อง ก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2 มิฉะนั้นจะปรับโดย ขอให้เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกรายการนั้นไป แต่ถ้าเป็นกรณีพิเศษ ที่เกิดจากปัจจัยภายนอกอาจยกเว้นได้ เช่น ถ้าแบบไม่เสร็จ ถูกยกเลิก ดัดจริตปัญหาที่ดิน แต่ถ้าเป็นปัญหาจากปัจจัยภายใน เช่น ไม่เตรียม ความพร้อม ไม่จัดประกาศประกวดราคา จะถือเป็นความบกพร่อง ของส่วนราชการนั้น ๆ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ที่ประชุม หัวหน้าส่วนราชการทราบด้วย

สลากกินแบ่ง

ขอฝากเรื่องสลากกินแบ่ง สลากกินราคา ผู้จำหน่าย สลากต้องได้รับโดยตรงไม่ผ่านตัวแทนหรือนายหน้า ซึ่งขณะนี้ได้ กำหนดแถบสีแยกกรุงเทพและต่างจังหวัด ได้มีการประกาศ รายชื่อผู้ได้รับโควต้า ขอให้มอบสำนักงานจังหวัด หรือหน่วยงาน ที่ผู้ว่าราชการมอบหมาย ได้ดูว่าผู้ได้รับโควต้าแล้วไม่ขายให้ขอคืน เพราะหากผู้จำหน่ายรายใหม่รับไปจะบวกกำไรเพิ่มเติม ราคาขาย ได้ให้กำไรเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 7 เป็นร้อยละ 8



นโยบายการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร

นโยบายการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ไม่มี รัฐบาลโดยอยากทำวิธีนี้ ถ้าสามารถใช้วิธีการอื่นได้ แต่ถ้ายังเล็ก ไม่ได้ ต้องทำให้เกษตรกรพึงพอใจ หากนำเงินไปให้เลยจะไม่ เป็นไปตามกลไกตลาด การรับจำนำเป็นสิ่งที่ยุ่งยาก และเกี่ยวข้องกับ คนจำนวนมาก ซึ่งทำให้เกิดช่องโหว่ตามโครงสร้างในการ ดำเนินงานจะมีคณะกรรมการนโยบายข้าว (กนข.) คณะกรรมการ ช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) มีคณะอนุกรรมการ คณะกรรมการ จังหวัด คณะทำงานพิจารณาข้าวเปลือก

ขอให้จังหวัดเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับปัญหา

เตรียมความพร้อม

1. การเริ่มดำเนินงานมีความล่าช้า
2. ประชาสัมพันธ์ยังไม่ทั่วถึง ต้องประชาสัมพันธ์ ให้เกษตรกรมีความเข้าใจและเข้าร่วมโครงการ
3. การรับรองเกษตรกร เมื่อราคาจำนำสูงกว่า ราคาตลาด จะเกิดขบวนการล่ารายชื่อ มีความล่าช้ามาก รับรอง แล้วแต่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง และจะเกิดการสวมสิทธิ์เกษตรกร ต้องตรวจสอบ



4. การตรวจสอบยุ่งฉางก่อนเข้าโครงการ ถ้าระบายข้าวออกไม่ทัน ยุ่งฉางมีไม่พอเก็บ นำข้าวมาใส่กระสอบก่อน จะทำอย่างไร

5. โรงสีไม่เข้าร่วมโครงการ เพราะไม่รับอัตราแปรสภาพ ทำให้ข้าวไปสู่พ่อค้าเร่ ที่มารับถึงบ้าน

กระบวนการรับจำนำ

1. การปฏิบัติหน้าที่ไม่ยึดถือประโยชน์เกษตรกรเป็นหลัก

2. เจ้าหน้าที่ อคส. ไม่เพียงพอ

3. ตัวแทนเกษตรกรประจำโรงสีไม่ทำหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้ดี

4. การอ้างมาตรฐานคุณภาพข้าวไม่ตรงกับความเป็นจริง

การบริหารโครงการ

1. อคส. ขาดการติดตาม ทำให้การแก้ไขปัญหาไม่ทันเวลา ลดปัญหาโดยการให้ติดต่อกันทางโทรศัพท์เพื่อความสะดวกเร็วขึ้น

2. การทำงานเป็นทีม



ข้อพึงระวังในการจำนำทั้ง 2 ระบบ

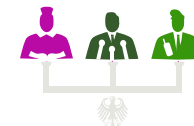
การจำนำที่ยุ่งฉาง ไม่ถึงกลุ่มเป้าหมาย ไม่ตรวจสอบข้อมูล ตรวจสอบคุณภาพความชื้นสิ่งเจือปน ความล่าช้า การพักชำระหนี้ เก็บไว้นานข้าวเสื่อมสภาพ นำข้าวจำนำไปขาย ปริมาณข้าวขาดหาย และการจำนำที่ยุ่งฉางทุจริตน้อยกว่าโรงสี

การจำนำใบประทวน ไม่ถึงกลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรไม่เข้าใจ ไม่ตรวจสอบข้อมูลการสวมสิทธิ์ ตรวจสอบการสวมสิทธิ์ แจ้งจุดรับจำนำล่าช้า และการปลอมปนทั้งคุณภาพ / ปริมาณ

เร่งระบายข้าวจำนำที่ยุ่งฉาง ปี 47/48

การระบายข้าวจำนำที่ยุ่งฉาง สำหรับเตรียมพร้อมรับจำนำในรอบปีใหม่นี้ ได้มีมติ คณะอนุกรรมการ กนข. ว่า ถ้ามีข้าวต่ำกว่า 1,000 ตัน ขายได้ เกิน 1,000 ตันประมูลแล้วส่งเรื่องมา ถ้ามีผู้ประมูลได้ให้เร่งระบายข้าวไปสู่ที่ที่เขาจับ

ขอให้อย่าถือว่าเป็นงานฝาก ต้องจริงจัง ทำให้เกิดความพึงพอใจ และเป็นเรื่องที่ไม่ยากเกินความสามารถ





การรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2548/49

โดย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
(นายปรีชา เลหาพงศ์ชนะ)

การรับจำนำข้าว

รัฐบาลมีนโยบายรับจำนำข้าวในทุกปี เพื่อเป็นการพยุงราคาข้าว และเพื่อให้เกษตรกรขายข้าวได้ราคาดี และกลไกที่ทำให้ทำงานนี้สำเร็จ คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งในปีการรับจำนำข้าว จะเริ่มวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2549 โดยจะแบ่งเป็น 3 ส่วน คือ ข้าวขาวธรรมดา ข้าวเหนียว ข้าวเจ้า และข้าวหอมมะลิ

ปัญหาในการรับจำนำข้าว

ปัญหาทุกปี คือการรับจำนำข้าวหอมมะลิ ซึ่งจะมีถึง 5 ล้านกว่าตัน โดยปี 2547 รับจำนำข้าวหอมมะลิเป็นข้าวสาร ปี 2548

รับจำนำเป็นข้าวเปลือก ซึ่งมี 2 ชนิด คือข้าวหอมมะลิ และข้าวเปลือกหอมปทุม เมื่อนำไปสีจะแยกไม่ออก เพราะมีความคล้ายกันมาก ยกเว้นนำไปตรวจ DNA แต่ข้าวทั้ง 2 ชนิดราคาต่างกันมาก จึงเกิดช่องโหว่โดยการนำข้าวเปลือกหอมปทุมไปจำนำแทนข้าวหอมมะลิ ซึ่งจะมีทางแก้คือ

- จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ 3 จังหวัด จะให้รับจำนำเฉพาะข้าวหอมมะลิ
- การจำนำจะข้ามเขตไม่ได้ อย่าให้มีการขนย้ายข้ามเขตจังหวัด จุดใดมีปัญหาให้ตั้งกรรมการสอดส่องดูแลร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธกส.) และองค์การคลังสินค้า (อคส.)
- ให้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธกส.) เข้ามาดูแลการจำนำที่ยุ่งฉงเกษตรกร โดยเมื่อปีที่แล้วให้ 9,700 บาท/เกวียน แต่ปีนี้ให้ราคา 10,000 บาท/เกวียน โดยให้ทั้งหมด 100% และจะไม่มีหักหนี้การจำนำ
- ปัญหาเรื่องเวลาข้าวออก โรงสีไม่สามารถรับจำนำได้ทัน
- การหักค่าความชื้น น้ำหนัก และคุณภาพข้าวที่เกษตรกรยังไม่พอใจเท่าที่ควร เมื่อมีการร้องเรียนขึ้น จะต้องรีบ



แก้ไข และอาจจะมีการนำข้าวจากภาคกลางข้ามไปภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบกับต้องดูว่าข้าวเก่ามีอยู่เท่าไร เนื่องจากราคาจำนำข้าวเก่า 8,000 บาท/เกวียน ราคาจำนำข้าว หอมมะลิใหม่ 10,000 บาท/เกวียน หากไม่ดูแลจะได้ข้าวที่ไม่มี คุณภาพเท่าที่ควร เพราะข้าวเหล่านี้จะนำไปประมูลขาย หรือนำไปขายแบบ barter trade

ข้าวหอมมะลิ แบ่งออกเป็น 2 ชนิด คือ ข้าวหอม มะลิจังหวัด เช่น พิจิตร ลพบุรี จะแข็งกว่าและมีราคาแตกต่างกัน กับข้าวหอมมะลิภาคอีสาน ซึ่งอาจจะเคลื่อนย้ายไปจำหน่ายที่อื่น

การดูแลขึ้นทะเบียนโรงสี

องค์การคลังสินค้ารับผิดชอบขึ้นทะเบียนโรงสี และขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดูแลอย่าให้มีการจำหน่ายข้ามเขต การให้ความสะดวกในการจำหน่าย อย่าให้มีการหน่วงเวลาในการรับ จำนำ ถ้าจังหวัดใดมีความสงสัยว่า จะไม่สามารถรับจำนำข้าวได้ ก็อาจจะเปิดนางกลางขึ้น และแจ้งให้องค์การคลังสินค้า ทราบ จุดใดที่มีปัญหาขอให้แจ้งองค์การคลังสินค้าได้ ขอให้ตั้งคณะกรรมการฯ ของจังหวัด ขึ้นสอดส่องดูแล เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา

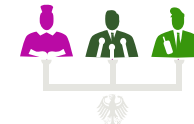


การตรวจสภาพยุ้งฉางและโรงสี

องค์การคลังสินค้าและธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์จะไปตรวจสภาพยุ้งฉางและโรงสี ว่า มีศักยภาพเพียงพอ มีข้าวอะไร และจำนวนเท่าใด โดยผ่านคอมพิวเตอร์ออนไลน์ และจัดส่งข้อมูลให้จังหวัดตรวจสอบ และคูสต็อกข้าวในจังหวัด ว่ามีเท่าไรตามข้อเท็จจริง เพื่อจะทำให้คาดการณ์ราคาตลาดโลกได้ สิ่งที่สำคัญที่สุด คือชวานาปลูกข้าวได้จะต้องขายข้าวได้ราคาดี

จังหวัดจะนำข้าวไปขายเอง

- ◆ การนำข้าวไปขายเอง ต้องดูราคาให้ดี อย่าให้ ผู้ค้าในตลาดโลกนำไปอ้างอิงเพื่อใช้เป็นตัวกรราคา
- ◆ ผู้ตั้งซื้ออาจจะนำถุงพลาสติกมาให้ช่วยใส่ถุงละกิโลกรัม โดยตีตราจากประเทศจีน และผู้ขายที่อยากจะเป็นผู้ ส่งออกกรีเริ่ม แต่ได้ขายในราคาตลาดในเมืองไทย ทำให้เป็นสินค้า ที่ขายไปประเทศจีนมีราคาถูกมาก ซึ่งจะทำให้ระบบกลไกตลาด ในอนาคตเกิดความเสียหายได้



นโยบายการรับจำหน่ายข้าวเปลือกนาปี

2548/49

โดย อธิบดีกรมการค้าภายใน
(นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ)

นโยบายการรับจำหน่ายข้าวเปลือกนาปี 2548/49

1. นโยบายของรัฐบาลเป็นเรื่องที่เราจะต้องดูแลให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นในภาวะที่ 1) ต้องเผชิญกับภาวะราคาน้ำมัน 2) เป็นตัวช่วยให้เกิดการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ
2. นโยบาย กนข. ในปีนี้เป็นการเรียนรู้ ปรับปรุงแก้ไข เพื่อหาวิธีการที่จะให้การรับจำหน่ายนี้ 1) ประโยชน์ตกถึงเกษตรกรให้มากขึ้น 2) ป้องกันการทุจริตรั่วไหล 3) ป้องกันการปลอมปน ซึ่งการปรับปรุงครั้งนี้จะเกิดประโยชน์มากกว่าเดิม

ทำอย่างไรให้การรับจำหน่ายเกิดความคล่องตัว

ระบบการดูข้อมูลเบื้องต้น GIS ของสินค้าเกษตรทุกประเภท ทั้ง เป็นตัวเลขที่ Update และ Real time ซึ่งสามารถ

46

นโยบายการรับจำหน่ายข้าวเปลือกนาปี 2548/49



ตรวจสอบและป้องกันการทุจริตได้ส่วนหนึ่ง โดยให้โรงสีออนไลน์ให้ออกส. และส่วนหนึ่งจะต้องส่งไปยังกรมการค้าภายใน เพื่อให้ข้อมูล Check and Balance ใน Operation room ของกรมการค้าภายในจะมีข้อมูล GIS ลงในพื้นที่จังหวัด SCAN จุดที่ตั้งโรงสีลงในแผนที่จังหวัด โดยทำทั้งรายประเทศ รายภาค และรายจังหวัด ข้อมูลต้อง Update ให้เป็นปัจจุบันตลอดเวลา เป็นการป้องกันเบื้องต้น ซึ่งจำเป็นที่จะต้องเร่งรัดเจ้าหน้าที่ในพื้นที่กวดขันให้มากขึ้น

มาตรการจูงใจ

นโยบายในปีนี้มีมุ่งการรับจำหน่ายข้าง โดยจะเริ่มรับจำหน่ายตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน และมีมาตรการในการเก็บเป็นข้าวเปลือกเป็นส่วนใหญ่ ในบางพื้นที่จำเป็นต้องแปรสภาพ เช่น ภาคกลาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าวหอมปทุม และพันธุ์อื่น ๆ ถ้าอบแล้วสามารถเก็บไว้ได้ก็จะเก็บ ถ้าเก็บไม่ได้ก็ต้องแปรสภาพ และในปีเพิ่มเงินให้จำหน่ายข้าง 1 หมื่นบาท จากปีที่แล้ว 9,700 บาท ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องทำความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้อง การที่จะให้โครงการสำเร็จ คือ การ Balance การรับจำหน่ายข้างกับโรงสี และการไถ่ถอนจะให้เวลามากกว่าเดิม



ข้อปฏิบัติของโรงสี

◆ ปีที่แล้วมีจุกข้าวไหล คือ โรงสีขนาด 15 เกวียน รับจำนำไม่จำกัดจำนวนก็จะรับถึง 10,000 เกวียนก็ได้ สำหรับในปีโรงสีทุกแห่งก็ได้ 50 เท่าของกำลังการผลิต เพราะถ้าไม่จำกัดจำนวนและถ้าโรงสีน้อโกง และขาดการตรวจสอบจะทำให้รัฐต้องสูญเสียเงินไป โดยการปฏิบัติการในระดับพื้นล่างมีข้อบกพร่องในหลักฐาน รัฐก็จะเกิดการสูญเสียโดยไม่สามารถเรียกเก็บได้ ในประเด็นการจัดเก็บร้อยละ 50

◆ การสีแปรสภาพ ส่วนหนึ่งเป็นเรื่องของความคล่องตัว ส่วนหนึ่งเป็นเรื่องของการรั่วไหล ในปีนี้จะมีการสีแปรสภาพก็ต่อเมื่อมีการสั่งสี ซึ่งจะมีคณะกรรมการร่วมในการสั่งสี ทำให้ป้องกันการเคลื่อนย้าย

◆ เรื่องโกดังกลาง ปีที่แล้วให้เอกชนดำเนินการฝากเก็บ เกิดการรั่วไหล ซึ่งเป็นข้อดีสำหรับเจ้าหน้าที่ แต่เป็นข้อเสียสำหรับโครงการ ปีนี้จะเป็นระบบเช่า อคส. ดำเนินการ ทำให้เจ้าหน้าที่เกิดการระมากขึ้น แต่เป็นข้อดีสำหรับโครงการ ซึ่งเป็นผลที่เกิดขึ้นจากการปรับปรุงระบบ



โรงสีข้ามเขต

เราไม่ต้องการให้ข้ามเขต จึงอาจจะยกเว้น โดยมีระบบเสริม อาจจะต้องออกกฎ ห้ามเคลื่อนย้ายข้าวเปลือก ข้าวสารหอมมะลิไปทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ โดยห้ามนำข้าวเปลือกชนิดใด ๆ เข้าไปผสม แล้วนำไปจำนำที่ยุ้งนางหรือที่โรงสี ต้องขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เข้มงวดกวัดขัน คือเคลื่อนย้ายได้แต่ต้องบอกกล่าว ทั้งนี้เพื่อไปสู่ความสำเร็จ

การรับจำนำ

การจำนำยุ้งนาง และการจำนำใบประทวน อคส. เป็นผู้รับผิดชอบ มีการให้แรงจูงใจ โดยจะมีการเก็บข้าวเปลือกที่โรงสี บางครั้งอาจมีโกดังกลาง หรือบางครั้งอาจจะต้องแปรสภาพข้าวเปลือกนั้นเป็นข้าวสารเก็บในโกดังกลาง โดยมีเกณฑ์คือ ถ้ายุ้งนางได้ทันที 20 บาท/เดือน ถ้าเป็นโรงสีจะได้หลังจาก 3 เดือนคือ เดือนที่ 4 เริ่มต้นจะได้ 20 บาท/เดือน ซึ่ง อัตรานี้จะไม่ใช้สำหรับคนที่แปรสภาพเป็นข้าวสาร ทั้งนี้จะได้มีการหารือให้เป็นกลางต่อไป

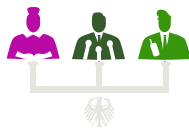


การดูแลในจังหวัด

◆ คณะกรรมการฯ จังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานในการบริหารจัดการการรับจำนำข้าวอย่างเป็นระบบ จะช่วยป้องกันกระบวนการนี้ได้ระดับหนึ่ง

◆ มีการตรวจสอบโกดังข้าวสารก่อนมีการรับจำนำว่ามีข้าวเปลือก ข้าวสาร จำนวนเท่าไร

◆ ให้จังหวัดแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายปกครอง หรือ เกษตร ตรวจสอบที่โกดังเพื่อตรวจสอบใบเกษตรกร ใบรับฝาก การหักลดความชื้น การลดน้ำหนัก เป็นต้น



แนวทางการบริหารราชการแนวใหม่

โดย เลขาธิการ ก.พ.ร.
(ดร. ทศพร ศิริสัมพันธ์)

โลกเปลี่ยนการทำงานก็ต้องปรับเปลี่ยน

ในโลกแห่งการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว หรือโลกาภิวัตน์ทำให้เราต้องปรับตัวค่อนข้างมาก และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้เราทำงานอย่างเดิมไม่ได้ ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีได้ฝากความหวังไว้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ให้บริหารงานให้พร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลง เมื่อโลกเปลี่ยนไปทำให้เราต้องปรับเปลี่ยนอย่างน้อย 2 ส่วน คือ

1. คิดใหม่ Re-thinking คิดในเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic thinking)
2. บริหารแบบใหม่ Re-managing บริหารการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น (Change management)

ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัด CEO คือตัวเชื่อมของรัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(Local Link) พันธมิตรทั้งหุ้นส่วน ภาคเอกชน ประชาสังคม และต้องเชื่อมโยงไปยังต่างประเทศด้วย (Global Reach)



การบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์

ในเรื่องของการบริหารราชการแนวใหม่ การปฏิรูประบบราชการ ในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา เราพยายามเอาเครื่องมือในการบริหารจัดการกลยุทธ์หรือการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์มาใช้ในทางราชการ ซึ่งไม่ใช่เครื่องมือทางการธุรกิจ แต่เป็นเครื่องมือทางการทหาร หรือเครื่องมือทางรัฐกิจ โดยจะทำอะไรต้องมียุทธศาสตร์นำ ซึ่งเราใช้เวลาช่วงแรกในการทำแผนยุทธศาสตร์กันต่อมาพอรัฐบาลเข้ามาในสมัยที่ 2 และเป็นเงื่อนไขในพระราชกฤษฎีกา ที่ต้องให้รัฐบาลมีแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ซึ่งสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดูแล้วอยู่ในนั้นมี 9 ประเด็นยุทธศาสตร์และมีตัวชี้วัด เหมือนที่จังหวัดมี ซึ่งเป็นภาพรวมของระดับรัฐบาล ถ้ายุทธศาสตร์ของรัฐบาลจะบังเกิดผลได้ ต้องมีการถ่ายทอดลงมาถึงขั้นเป็นแผนปฏิบัติการราชการ 4 ปี ซึ่งจังหวัดก็ได้จัดทำแผนการปฏิบัติการราชการ 4 ปีแล้วเช่นเดียวกัน โดยท่านต้องถอดไปสู่การปฏิบัติเป็นแผนปฏิบัติการราชการ 4 ปี (Action Plan) และในทุกโครงการต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงหรือวิเคราะห์ความเป็นมาเป็นไปได้อีก ซึ่งทั้งหมดเป็นสิ่งที่ท่านวางแผนทั้งสิ้น



การบริหารงานแนวใหม่

ในวันนี้ ท่านนายกรัฐมนตรี ได้ส่งสัญญาณมา 1 อย่าง โดยได้หยิบยกหนังสือมาเล่มหนึ่งชื่อว่า Making Strategy Work : Leading Effective and Change โจทย์ที่ยากกว่านั้น คือ ทำอย่างไรให้ยุทธศาสตร์บังเกิดผล ในการผลักดันยุทธศาสตร์ เราต้องปรับแต่งโครงสร้าง กระบวนการบุคคล และวัฒนธรรมองค์กรให้รองรับยุทธศาสตร์เหล่านั้น โดยในช่วง 2 ปีที่ผ่านมาให้ท่านลองวางแผนพัฒนาการเปลี่ยนแปลง ที่เรียกว่า Blueprint for Change ซึ่งเป็นตัวที่ช่วยให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดียิ่งขึ้น สุดท้ายต้องมีการติดตามและวัดผล ที่ผ่านมากการนำ Balance scorecard เข้ามาเชื่อมกับยุทธศาสตร์และจะมีการรายงานผลทางอิเล็กทรอนิกส์ เชื่อมต่อศูนย์ปฏิบัติการจังหวัด มาศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรีได้ ซึ่งเป็นการบริหารงานแนวใหม่

Blueprint for Change

โดยสรุปท่านวางแผนยุทธศาสตร์ไว้แล้ว และต้องปรับเปลี่ยนการบริหารงานให้สามารถบรรลุยุทธศาสตร์เหล่านั้นได้ เพราะผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง (Change Leader) และท่านก็ต้องมีหน้าที่ผลักดันยุทธศาสตร์ให้บรรลุผลให้ได้



(Making Strategy Work) ซึ่ง Blueprint for Change เป็นแผนในการพัฒนาองค์กรหรือแผนพัฒนาจังหวัดให้รับกับวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ เช่น ต้องการเป็นศูนย์ IT ท่านต้องดูโครงสร้างกระบวนการคนไปได้หรือไม่ แล้วต้องปรับให้บรรลุยุทธศาสตร์ซึ่งใน Blueprint for Change การเพิ่มขีดสมรรถนะให้สามารถผลักดันยุทธศาสตร์ได้ ท่านอาจต้องมองภาพออกจากระบบปัจจุบัน ทั้ง Outside และ Inside เพื่อสามารถรับชนะยุทธศาสตร์ให้ได้

Blueprint for Change จะช่วยให้บรรลุผลทางยุทธศาสตร์ โดยท่านสามารถทำ Mapping แผนผังเชิงยุทธศาสตร์กระบวนการ แล้วจึงจะถอดออกมาเป็นโครงการต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้อง ในแต่ละโครงการต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยง และสิ่งที่กลัวมากที่สุดคือโครงการที่ต้องทำแต่ไม่มีโครงการรองรับ ซึ่งปัจจัยแห่งความสำเร็จบางอย่างเราไม่ได้ทำ ส่งผลให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไม่เต็มครบสูตร เช่น ทำการผลิตแต่ไม่ทำการตลาด

สิ่งที่อยากฝากผู้ว่าราชการจังหวัด

1. ทบทวนยุทธศาสตร์โดย Blueprint for Change
เอากระบวนการทั้งหมดมาคิดออกว่าต้องทำอะไร ดูว่าโครงการ



ต่าง ๆ เหล่านั้นครบถ้วนหรือไม่ ทำ Mapping คว้ามี Missing Link หรือเปล่า จะช่วยให้เห็นว่าลิมโครงการอะไรไป เสริมโครงการขึ้นมาแล้ววิเคราะห์ความเสี่ยงด้วย

2. โครงการที่ต้องทำ และไม่ได้รับงบประมาณ
สามารถรายงานผ่านผู้ตรวจราชการได้ทราบ หรือรายงานรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีการประชุมทุกเดือน สำหรับกรณีที่ท่านวิเคราะห์แล้วยังมี Gap อยู่ ท่านจะต้องคิดโครงการเกี่ยวกับการเพิ่มสมรรถนะเพื่อปิด Gap นั้นด้วย

3. การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการปี พ.ศ. 2549 จะมาจากแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ซึ่งประยุกต์ออกมาจาก Balance scorecard มี 4 มิติ และจะมีคะแนนทั้งหมด 100 คะแนน ดังนี้

- มิติที่ 1 ด้านประสิทธิผลตามแผนปฏิบัติราชการ มีคะแนน 50 คะแนน
- มิติที่ 2 ด้านคุณภาพในการให้บริการประชาชน มีคะแนน 10 คะแนน
- มิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ มีคะแนน 10 คะแนน
- มิติที่ 4 ด้านการพัฒนาองค์กร มีคะแนน 30 คะแนน



มติที่ 1 ด้านประสิทธิผลตามแผนปฏิบัตินโยบาย
เดิมคะแนนในมติประสิทธิผลจะเท่ากับ 70 % ปีที่ 2 ลดลงมา
เหลือ 60 % ปีนี้ลดลงมาให้สมดุลเหลือ 50 % โดยจะแยก
ออกมาใน 50 % นี้ จะเป็นตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับผลสำเร็จตาม
แผนปฏิบัตินโยบาย ของกลุ่มจังหวัด และจังหวัด และมี
ตัวชี้วัดภาคบังคับ ที่ประกอบด้วยผลิตภัณฑ์มวลรวมของ
จังหวัด (GPP) ความยากจน และความสำเร็จของโครงการที่
ทำ ซึ่งเป็นของฝากของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ที่จะทำ
Performance Audit กับท่านว่าเงินหมื่นห้าพันล้านบาทที่ได้รับ
ไปในปีก่อน ๆ หน้านี้ ทำแล้วมี Output ของสำนักงานประมาณ
หรือไม่ จึงมาขอให้ สำนักงาน ก.พ.ร. ไล่เข้าไปด้วย เป็นภาค
บังคับ ที่เหลือแต่ละจังหวัดจะทำอะไร ก็เป็นเรื่องของจังหวัด
ตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายสำคัญของรัฐบาล
เช่น อาชญากรรม ยาเสพติด ป่าไม้ อุบัติเหตุ และความมั่นคง ที่
ต้องดำเนินการให้บรรลุผล

มติที่ 2 เป็นมติดูคุณภาพ มีตัวแปรอยู่ 4 ตัว เรื่อง
คุณภาพการให้บริการ การทำศูนย์บริการร่วม การมีส่วนร่วม
ของประชาชน การป้องกันปราบปรามทุจริตประพฤติมิชอบ



มติที่ 3 ประสิทธิภาพการปฏิบัตินโยบาย เป็นของ
ฝากของกรมบัญชีกลาง เรื่อง GFMIS การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ
ตามแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด การประหยัดพลังงาน
ขอให้ใช้ Input น้อยลงในเรื่องพลังงาน และลดระยะเวลาทำงาน

มติที่ 4 การพัฒนาองค์กร มีเรื่องการจัดการความรู้
การจัดการฐานข้อมูลเป็นตัวเดิม เพียงแต่ต่อยอดไปอีกขั้น และใน
เรื่องของการพัฒนาคน Blueprint for change

ทั้งหมดรวมแล้ว 100 % ผมขอฝากเรียนท่านผู้ว่า
ราชการจังหวัดในเรื่อง Making Strategic Work

คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้ง 24 ตำแหน่งแทนที่คนที่
เกษียณไป ซึ่งจะต้องทำแบบงานเพื่อการเปลี่ยนแปลง (Statement
of intension) มีอยู่บางจังหวัดที่เข้ามาเกี่ยวข้อง ซึ่งต้องพยายามไป
Link กับ Blueprint for change ซึ่งจะมีการติดตามท่านในฐานะ
ตัวบุคคล

4. ต้องทำงานใกล้ชิดกับรองนายกรัฐมนตรี เพิ่มมากขึ้น
เพราะคะแนนที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาประกอบในการแต่งตั้งโยกย้าย
มาจากหลายส่วน คือ

ส่วนที่หนึ่ง เป็นคะแนนจากสำนักงาน ก.พ.ร.
ที่ประเมินร่วมกับทริสต์ เมื่อปี 2547



ส่วนที่สอง มาจากคะแนนประเมินผลของรอง
นายกรัฐมนตรี ซึ่งจะมีผู้ว่าราชการจังหวัดประมาณ 10 กว่าจังหวัด
ที่ท่านเพิ่งมา ก็ไม่สามารถนำมาเทียบได้

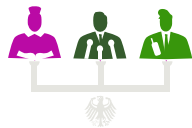
ส่วนที่สาม คะแนนของรองผู้ว่าราชการจังหวัด

ส่วนที่สี่ คะแนนของกระทรวงมหาดไทย

ส่วนที่ห้า ที่เหลือเป็นคะแนนจากทีมโปร่งใส่

พิเศษของนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ในการพิจารณาจะนำเอาคะแนนทั้ง 5 ส่วน
มาประกอบกัน



การบริหารราชการและงบประมาณ

รองเลขาธิการ สศช.
(ดร. อาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

การเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนา

การเปลี่ยนแปลงการบริหารราชการแผ่นดิน
ก่อให้เกิดมิติของการบริหารผู้ว่าราชการจังหวัดแบบ CEO
ประเด็นสำคัญ คือนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
ต้องมีแผนการปฏิบัติ ซึ่งหลายครั้งต้องทบทวน เพราะมีปัจจัย
แวดล้อมมากระทบทำให้เราต้องประเมินสถานการณ์อยู่ตลอดเวลา
ตัวอย่างง่าย ๆ เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 รัฐบาลออกมาตรการ
เสถียรภาพเศรษฐกิจในช่วงครึ่งปีหลังด้วยความเห็นว่า เศรษฐกิจ
ในปีนี้จะไม่โตอย่างที่คิดไว้ เพราะฉะนั้นมาตรการ 26 ข้อ จะมีข้อ
11 ที่บอกว่าให้มีการสร้างกิจกรรมใหม่ในระดับท้องถิ่น โดย
ส่งเสริมการใช้วัตถุดิบ กล่าวคือให้มีการปรับปรุงงบประมาณผู้ว่า
ราชการจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อให้สนองวัตถุประสงค์ตรงนี้ คือ
Policy ที่มาจากระดับบนคือ ในระดับชาติวิเคราะห์แล้ว
เพราะฉะนั้น ทำอย่างไรที่จะเกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่
และก่อให้เกิดการใช้วัตถุดิบในประเทศมากขึ้น



ก่อนที่จะมาเป็นแผนยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน เบื้องหลังมีสิ่งต้องคิดคำนึงถึงประโยชน์ในการพัฒนาอยู่ 5 เรื่อง ซึ่งมีผลกระทบต่อประเทศ ภูมิภาค จังหวัด ใน 5 เรื่องคือ

1. เศรษฐกิจการเงินของโลกเชื่อมโยงกัน มีการเคลื่อนย้ายเสรีอยู่ 4 เรื่อง ได้แก่

1.1 การเคลื่อนย้ายสินค้าและบริการ Borderless

1.2 ทูมนมนุษย์ คนเคลื่อนย้ายได้อย่างเสรีภาพในโลก ทั้งที่เป็นโครงการนักท่องเที่ยว และแรงงาน ซึ่งมีทั้งแรงงานที่ถูกกฎหมาย แรงงานที่ไม่ถูกกฎหมาย

1.3 เงินทุน

1.4 ข้อมูลและความรู้ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้สามารถปรับตัวเองให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกได้อย่างไร

2. เทคโนโลยี เช่น นานาเทคโนโลยี และไบโอเทคโนโลยี

3. การปรับโครงสร้างทางสังคม โครงสร้างประชากร โครงสร้างของกลุ่มผู้สูงอายุ มีผลกระทบต่อการบริหารนโยบายของแต่ละประเทศ



4. การบริหารทรัพยากร และสิ่งแวดล้อม ซึ่งความเป็นเจ้าของการใช้ประโยชน์จะไม่ไปด้วยกัน ตัวอย่างเช่น กลุ่มแม่น้ำโขงมีความเป็นเจ้าของร่วม แต่การกำหนดการใช้ไม่ได้เป็นคนหนึ่งคนใดกำหนด เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นใน 5-10 ปีข้างหน้า

5. รูปแบบบริโภค นอกเหนือจากรายได้แล้ว เราต้องแบ่งกลุ่มของผู้บริโภค เพื่อที่จะสร้าง Demand และสินค้าของเราไปขายเพื่อแบ่งปันในโลก

หลักพื้นฐานของการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม

เบื้องหลังของการจัดทำนโยบายรัฐบาล สิ่งที่ทำนายกรัฐมนตรีให้ไว้คือเราต้องปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคม โดยในวันนี้เศรษฐกิจของโลกเปิด วันนี้เราไม่พึ่งวัตถุดิบที่มีราคาถูก เราจะหากินกับค่าแรงงานไม่ได้ ในช่วงที่เราจะบริหารราชการแผ่นดินในช่วง 4 ปีข้างหน้า หรือในระยะยาวข้างหน้ามี 4 เรื่องต้องทำในหลักการของการเปลี่ยนแปลง คือ

1. ต้องมีฐานเศรษฐกิจที่มั่นคงและยั่งยืน

2. การสร้างมูลค่าสินค้าของเรา ด้วยฐานความรู้

3. การเชื่อมโยงโดยมองโลกทั้งโลกเป็นตลาด

ไม่ใช่มองว่าสหรัฐอเมริกาเป็นตลาดของเราอย่างเดียว มองโลกทั้งโลกเป็นที่ตั้งโรงงาน



4. มองเรื่องการลงทุนในเรื่องคนเป็นสินทรัพย์ ทำอย่างไรให้ทรัพยากรบุคคลของเรามีคุณค่า สามารถมีส่วนร่วมในการผลิต สร้างผลิตภาพในระบบเศรษฐกิจได้ จะรวมเรื่องการศึกษา การสาธารณสุขด้วย

การปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม

การปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ ถูกบรรจุไว้ในนโยบายของรัฐบาล และแผนบริหารราชการแผ่นดิน แต่ต้องกลับมามองดูสินค้าโดยรวม ซึ่งก็คือเกษตร อุตสาหกรรมบริการ แต่สินค้าของเราจะผลิตเพื่อให้แบ่งปันได้ มีปัจจัย 6 เรื่องที่ต้องสนับสนุน คือ

1. ต้องมีความรู้ในการสร้างมูลค่าให้ผลผลิตของเรา
2. ต้องมีการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน Logistic เพื่อลดต้นทุน
3. การปรับปรุงระบบวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี การศึกษาวิจัย นวัตกรรม ซึ่งจะทำให้สินค้าของเรามีมูลค่าสูงขึ้นได้
4. บุคลากรของประเทศ โดยเฉพาะบุคลากรในวัยแรงงานที่จะสามารถยังชีพได้ในปัจจุบันและเลี้ยงดูผู้สูงอายุในอนาคต



5. กฎระเบียบของรัฐที่จะต้องมีการปรับปรุง
6. นโยบายเศรษฐกิจระดับชาติต้องมีความนิ่ง เพื่อให้หน่วยผลิต สามารถผลิตสินค้าออกไปขายหรือบริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยคู่อัตราแลกเปลี่ยน อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ อัตราดอกเบี้ย เงินทุนสำรอง คุลบัญชีเดินสะพัด และคุลบริการ เป็นต้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนบริหารราชการแผ่นดิน

นี่เป็นสิ่งที่ปรากฏในหลักการ แต่แผนบริหารราชการแผ่นดินก็ได้บรรจุในสิ่งเหล่านั้นไว้ แต่แยกออกเป็น 9 เรื่อง ดังนี้

1. การขจัดความยากจน
2. การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ
3. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ เป็นเรื่องใหญ่ที่คลุมตั้งแต่ภาคการผลิต จนถึงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีต่าง ๆ
4. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ไม่ได้มองเป็น Diplomatic อย่างเดียว แต่มอง Diplomatic ให้เอื้ออำนวยต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ



6. การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
7. การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม
8. การรักษาความมั่นคงของรัฐ
9. การรองรับการเปลี่ยนแปลงพลวัตของโลก เป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งอยู่ในหมวดงบประมาณ ปี2549 มีงบประมาณในเรื่องการรองรับการเปลี่ยนแปลงพลวัตของโลก

แผนการแก้ปัญหาความยากจน

แผนการแก้ปัญหาความยากจน จะมีอยู่ 3 ระดับ

1. **ระดับประเทศ** เรื่องสำคัญที่ต้องดูคือ เรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน ที่อยู่อาศัย ที่ครอบครองทั่วประเทศ ซึ่งต้องเป็น Mass Scale หรือ Nation Scale เรื่องน้ำในลุ่มน้ำ ถือว่าเป็นในระดับประเทศ ซึ่งจะแก้ไขปัญหาความยากจน เรื่องกลไกการบริหารด้านการผลิตและการแปรรูป กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ต้องปรับปรุงในเรื่องนี้และต้องเสริมด้วยเรื่อง SPV

2. **ระดับชุมชน** เช่น SML



3. **ระดับบุคคล** เรื่องการวางแผนเรื่องแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เรื่องการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกร

คำถามมีอยู่ว่าเราจัดการวางแผนเรื่องเราจัดไปก็การวางแผน ตรงนี้อาจอยู่ใน KPI ของจังหวัด กระทรวงว่าปีหนึ่งจัดได้กี่การวางแผน แต่จำนวนครั้งไม่ได้วัดผลสัมฤทธิ์ว่าจำนวนครั้งมีความสัมพันธ์กับความยากจนที่มันลดไปหรือไม่ เพราะฉะนั้น KPI ที่สำนักงาน ก.พ.ร. จะดู คือดูว่ามีส่วนในการแก้ไขปัญหารจริงและมีกิจกรรมเกิดขึ้นจริง ซึ่งอยากจะเน้นว่า ตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน นายกรัฐมนตรีได้ใช้คำว่า Policy Discrepancy คือความเข้าใจในนโยบายกับการปฏิบัติ เราวางยุทธศาสตร์ไว้อย่างดี จู่ๆ ก็มีท่านรัฐมนตรีให้ทำอีกแบบ แต่สิ่งที่ให้ทำนั้นถูกต้องหรือไม่ ต้องกลับไปดูนโยบาย เพราะฉะนั้น ท่านต้องอิงนโยบายไว้เลย นายกรัฐมนตรีถึงใช้คำว่า Policy Manual เวลาเราพูดถึง Policy ก็ต้องมีคู่มือในการปฏิบัติ

ปัญหาในระดับจังหวัด

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจร แต่ละครั้งรัฐมนตรีจะไปตรวจพื้นที่ ลงไปตรวจราชการ ไปดูความเดือดร้อนของประชาชน เพราะฉะนั้นสิ่งที่มีความต้องการของประชาชน



รัฐมนตรีว่าการ ในฐานะที่ดูแลกำกับกระทรวงอาจจะมีข้อรับฟังข้อสั่งการ หรืออาจมีการ take note กลับมา แต่เฉพาะข้อสั่งการตรงนั้น ทางสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก็มาตรวจเช็ค

ตัวอย่างเช่น จังหวัด กาฬสินธุ์ 14 อำเภอ 4 ถึง 18 รัฐมนตรี ข้อสั่งการของแต่ละท่านไม่เหมือนกัน คำถามอยู่ที่ว่ามันถูกต้องตามนโยบายหรือไม่ บางครั้งอาจมีความคลาดเคลื่อนในการสั่งการ เราก็จะมี note ขึ้น ๆ ว่าปัญหาที่รับฟังมาและความเห็นของสภาพัฒน์ ๆ อยู่ตรงไหน ความเห็นเวลาลงพื้นที่จะมีอยู่ 5 เรื่องหลัก ๆ คือเรื่องที่ดินทำกิน หนี้สิน ราคาสินค้าเกษตร ถนน และน้ำ ซึ่งเป็นปัญหามาก คือ ความต้องการของประชาชน และข้อสั่งการบอกให้ใช้งบนั้นงบนี้อยู่ในยุทธศาสตร์จังหวัดและยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด จะพบว่าบางโครงการไม่ถูกจัดสรรตรงนั้นไม่สอดคล้องหรือ Policy Discrepancy หรือความไม่ตรงกับนโยบาย จึงต้องมีการปรับอยู่ตลอดเวลา

แผนการบริหารราชการกับการจัดสรรงบประมาณ

สิ่งที่ต้องทำในแผนบริหารราชการแผ่นดิน จะมีการจัดสรรงบประมาณไว้ให้เป็นกรอบการจัดสรร แต่ไม่ได้ fix อยู่กับ



ตัวเลขตรงนี้ ปี 2549 อยู่ที่ 1.366 ล้านล้านบาท ปี 2550 อยู่ที่ 1.49 ล้านล้านบาท เป็นตัวเลขเบื้องต้น แต่ปี 2550 ถ้าดูจากแผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติการกระทรวงรวมตัวเลขแล้วยอดเกินไปเท่าตัว โดยสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานประมาณต้องมาบีบตัวเลขกัน

เพราะฉะนั้นสิ่งที่ต้องเตรียมตัวในช่วงต้นปีถึงสิ้นปี ต้องทบทวนยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์ Cluster ข้อที่สำคัญท่านต้องดูลำดับความสำคัญ ว่า งานใดเป็นงานในระดับจังหวัด งานใดเป็นงานในระดับ Cluster งานใดเป็นงานในระดับประเทศ ต้องมีความชัดเจน เราคงจะมีการทำแบบฝึกหัดอีกในขั้นของการดูงบประมาณกับสำนักงานประมาณที่ว่าแผนบริหารราชการแผ่นดิน นอกจากกำหนดนโยบาย กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ให้แล้ว ยังกำหนดกรอบวงเงินกว้าง ๆ ไว้ให้

Policy Manual ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO

คำว่า Policy Manual ไม่ว่าจะเป็นในระดับประเทศในระดับจังหวัด โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัด CEO จริง ๆ แล้วการบริหารงานใหม่ ท่านมี Super Power ในพื้นที่ แต่ในทางปฏิบัติไม่ขอ Comment ในระดับส่วนกลางกับพื้นที่ ต้องมีการบูรณาการเพราะฉะนั้น



1. ต้องเข้าใจนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน วาระสำคัญแห่งชาติ หน้าที่ และพื้นที่ (Agenda Function and Area) อย่างชัดเจน

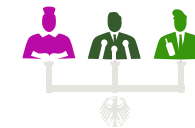
2. ต้องเข้าใจแผนการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งมี 3 ระดับ ระดับประเทศ งบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ ไม่เกี่ยวข้องกับจังหวัด งบ Cluster และงบจังหวัด เมื่อครั้งที่ทำยุทธศาสตร์จังหวัด ท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กล่าวว่า เมื่อเรามียุทธศาสตร์ ก็ต้องใช้ยุทธศาสตร์เป็นตัวนำ และจัดเงินให้ท่าน และพูดไว้ว่า เป็นปีที่ต้องทดสอบว่าระบบนี้ Work หรือไม่ Work แต่ถ้าหากการจัดสรรงบประมาณไม่สนองเรื่องยุทธศาสตร์ ทำให้ยุทธศาสตร์ไม่ประสบความสำเร็จ ตรงนั้นจะเป็นข้อพิจารณาในปีถัดไป เพราะในปัจจุบัน พระราชบัญญัติงบประมาณ จังหวัดยังไม่ใช่นโยบาย นิติบุคคลในการทำงานงบประมาณโดยตรง ซึ่งตรงนี้มีความสำคัญมาก 2-3 ปี เราจัดงบประมาณให้ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ถ้าหากตรงนี้พิสูจน์ได้ว่ายุทธศาสตร์งานสำเร็จ งบประมาณไม่พอไม่เป็นไร ถ้าเรา Identify ได้ชัดเจน ปี 2550 เราแก้กันใหม่ และผมเข้าใจว่าวงเงินจะไม่ค่อยไปกว่าเดิม



3. ต้องเข้าใจในเรื่องของวาระ ซึ่งวาระในยุทธศาสตร์ก็เป็นเรื่องหนึ่ง เศรษฐกิจและสังคม ของโลกเปลี่ยน และของประเทศก็เปลี่ยนเหมือนกัน บางครั้งก็มี Executive order กับ Function ซึ่งเราก็ต้องปรับเปลี่ยน และต้องเข้าใจเรื่องของพื้นที่กับ Function

การทำตัวชี้วัดหรือ KPI ในระดับจังหวัด

สิ่งที่คิดว่าเป็นประโยชน์อีกอันหนึ่งคือ การทำตัวชี้วัดหรือ KPI ในระดับจังหวัด สภาพพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กับ UNDP ได้ร่วมกันทำ 2 จังหวัดนำร่อง คือ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งในระดับจังหวัดการจากระบบข้อมูลเป็นเรื่องสำคัญ ต้องมีการจัดข้อมูลเพื่อให้ Monitor ความสำเร็จของการพัฒนา และจังหวัดนครพนม ที่ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดกำลังทำอยู่ในปัจจุบันนี้ เป็นสิ่งที่ท่านจะสามารถใช้ Monitor ได้ว่าผลของยุทธศาสตร์สัมฤทธิ์มากแค่ไหน โดยจะวัดที่ตัวชี้วัด





แนวทางการจัดทำงบประมาณ

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
(นายนิรันดร์ เมืองพระ)

การจัดสรรงบประมาณให้จังหวัด

งบประมาณหลัก ๆ ที่ลงไป คืองบประมาณของส่วนราชการ ของกระทรวง กรม ต่าง ๆ และงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ที่ในปี 2548 และ 2549 ได้จัดสรรไว้ในงบกลาง อีกส่วนหนึ่งคืองบประมาณที่ท่านรองนายกรัฐมนตรี จะช่วยเสริมเติมเต็มในการช่วยจัดการ นอกจากนั้นก็จะมีงบกลาง ในรายการอื่นๆ ที่จะลงไปในบางครั้งคราว โดยสรุปถ้าท่านมีหน้าที่บริหารงบประมาณหลายส่วน จึงอยากจะเรียนเพียงภาพกว้าง ๆ ในเรื่องของการจัดการงบประมาณ เรื่องหลัก ๆ จากนโยบายรัฐบาล โดยยึดถือประชาชนเป็นศูนย์กลางในการบริหาร ต้องรับผิดชอบต่อผลงาน ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาวิธีการบริหารราชการแผ่นดินที่ต้องให้มีการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี และแผนปฏิบัติการราชการประจำปี อีกประการคือ

รัฐบาลได้ใช้ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ มา 2-3 ปีที่แล้วด้วยเหตุดังกล่าวนี้ ในการบริหารจัดการงบประมาณ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

ระบบงบประมาณที่ใช้ในปีงบประมาณ 2549

1. การจัดการงบประมาณปี 2549 โดยเฉพาะในกระบวนการงบประมาณที่มีทั้งการจัดทำงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การบริหารงบประมาณ ประเด็นที่เปลี่ยนแปลงไปจากปี 2548 โดยเฉพาะในเรื่องการจัดทำงบประมาณ เราจะใช้ผลผลิตและโครงการเป็นหน่วยกำกับในการเบิกจ่ายแทนงาน เพื่อให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณที่มุ่งเน้นผลงาน ในเรื่องของอนุมัติงบประมาณหมายถึง การขออนุมัติงบประมาณต่อรัฐสภา เราจะจัดแผนงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารงานแผ่นดิน เมื่อรัฐสภาผ่าน พรบ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี

2. การบริหารงบประมาณ ในปีงบประมาณ 2549 ได้ออกระเบียบการบริหารงบประมาณแจ้งเวียนส่วนราชการเมื่อวันที่ 15 ส.ค. 2548 ในการบริหารนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ คงต้องอ่าน เพราะมีสาระที่เปลี่ยนแปลงไป ใน



ระเบียบโดยเฉพาะข้อ 6 และข้อ 17 เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณผ่านสภา หมายถึงเริ่มต้นงบประมาณ วันที่ 1 ตุลาคม 2548 ท่านจะต้องเตรียมความพร้อมของกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการในแต่ละผลผลิต เพื่อให้ท่านสามารถดำเนินการได้ทันที ไม่ว่าจะเป็นการหาสถานที่ เตรียมการจัดซื้อจัดจ้างให้พร้อม เพื่อให้ท่านจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและลงนามให้ทันในไตรมาสแรก ในเรื่องขอรับการจัดสรรและการรายงานระเบียบ ข้อ 11 เราจะใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์หรือ GFMS

3. การบริหารปี 2549 สำนักงบประมาณ ก็จะเน้นให้ท่านบริหารให้คล่องตัวมากขึ้น เราจะมีการลดขั้นตอน ในการดำเนินการ การจัดการงบประมาณ ท่านไม่ต้องขอวงดในการจัดสรรงบประมาณ เมื่อ พรบ. ฯ ประกาศ เจ้าหน้าที่ของท่านจะไป Key แผนการใช้จ่ายและแผนปฏิบัติงานของท่าน เมื่อ Key เสร็จแล้วท่านสามารถเบิกจ่ายได้เลยไม่ต้องขอเงินงวด เราจะให้ความยืดหยุ่นในการมอบอำนาจ ในการโอนเปลี่ยนแปลงการใช้เงินเหลือจ่าย เราจะเพิ่มให้ท่านมากขึ้น

งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการในปี 2549

งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการในปี 2549 มีสี่หมื่นล้าน จะแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ



ส่วนที่หนึ่ง 75% จะปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณ แล้วจัดสรรผ่านระบบ GFMS ไปให้ท่าน ซึ่งกำหนดให้ท่าน Key เสร็จแล้วมีความพร้อมให้เบิกได้เลย

ส่วนที่สอง 25% จะสำรองไว้สำหรับโครงการจำเป็น เพื่อรองรับโครงการพัฒนาที่คาบเกี่ยวกับกลุ่มจังหวัด หรือเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนจะมีคณะกรรมการกลั่นกรอง ซึ่งท่านนายกจะต้องตั้งกรรมการต่อไป

โดยสรุปงบประมาณของจังหวัดจะยึดแนวทางที่เคยปฏิบัติในปี 2548 แต่จะเพิ่มในเรื่องความคล่องตัว งบประมาณจังหวัดในปี 2549 กำหนดเป็นนโยบายแล้วว่า เงินเหลือจ่ายหลังจากจัดสรรไปแล้วท่านไม่ต้องคืน สามารถเอาไปใช้ได้ต่อไป ในเรื่องของรายการจะไม่กำหนดรูปแบบใหม่ให้ท่านรายงานเพิ่มเติม นอกจาก GFMS

สรุปขั้นตอนการบริหารงบประมาณรายจ่าย

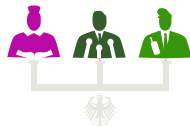
1. จะต้องเตรียมความพร้อม ตั้งแต่ก่อนวาระที่ 1 ในช่วงเดือนกรกฎาคม - เดือนกันยายน 2548 เมื่อผ่านวาระที่ 3 งบประมาณเดือนกันยายน ท่านจะต้องจัดทำแผน ซึ่งแผนนี้คือแผนที่จะต้องเสนอ และ Key ในระบบ GFMS ภายในสิ้นเดือน



กันยายน เพื่อให้สามารถใช้ได้ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2548 แผนนี้ท่านจะต้องลงนามด้วย ส่วนเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างก็อยู่ในขั้นตอนเตรียมความพร้อม

2. การจัดสรรงบประมาณท่านไม่ต้องขอ สำนักงบประมาณจะจัดสรรไปเลย เมื่อเสนอแผนเรียบร้อยและปรับปรุงแผน การอนุมัติแผน ขอให้เสนอแผนตามเอกสารงบประมาณ และอาจมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงภายหลังได้ โดยเฉพาะของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ประเด็นสำคัญ คือ เมื่อต้องการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง จะต้องเสนอรองนายกรัฐมนตรีด้วย

3. การรายงานผลต้องรายงานทุกเดือน และสรุปในรายไตรมาสเสนออีกครั้ง และรายงานประจำปีท่านต้องทำให้เสร็จสิ้นภายใน 60 วัน



**แนวทางปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาล
ในการแก้ไขปัญหาความยากจน**

แนวทางปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาล
ด้านสังคม

**แนวทางปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาล
มาตรการรับจํานำข้าวเปลือก**

**แนวทางการบริหารราชการ
และการบริหารงบประมาณ**

