

## ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ

ฯพณฯ พ.ต.ท. ดร.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี  
ได้ประชุมชี้แจงนโยบายรัฐบาลต่อผู้บริหารระดับสูง  
เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2548

ณ ทำเนียบรัฐบาล

\*\*\*\*\*

*สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ\**

ท่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้ช่วยรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ผู้บัญชาการเหล่าทัพ รองปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ที่รักและเคารพทุกท่าน

วันนี้เป็นนิมิตหมายใหม่ของการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งผมได้พูดในวิทยุไปบ้างแล้วว่า สมัยก่อนนโยบายเปรียบเสมือนบริภัณฑ์สนธิของการจดทะเบียน คือเหมือนกันแทบทุกครั้ง ไม่มีนโยบายที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมที่จับต้องได้ ให้ประชาชนได้รับทราบรับรู้ หลังจากการเลือกตั้งปี พ.ศ. 2544 มีการนำเสนอนโยบายเป็นเรื่องที่จับต้องได้ และนำมาเป็นนโยบายบริหารประเทศและครั้งนี้

\* จากข่าวประชาสัมพันธ์ [www.opdc.go.th](http://www.opdc.go.th)



ก็เช่นกัน แต่ครั้งนี้ต่างจากครั้งที่แล้ว คือครั้งที่แล้วหลังจากผมได้แถลงนโยบายแล้ว ได้พบกับพวกท่านข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ครั้งวันเพื่อให้ท่านได้รู้ได้ปรับตัวเข้ากับนโยบายใหม่ ได้ปรับตัวเข้ากับการทำงานสมัยใหม่ แต่ครั้งนี้มากกว่าเดิมต่างไปจากครั้งก่อน คือมีการประชุมวันครึ่งเพื่อแยกกลุ่มโดยมีรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องของรองนายกรัฐมนตรี ไปช่วยท่านด้วยเพื่อทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมอย่างจริงจัง แผนปฏิบัติจะตามมาด้วยแผนการใช้จ่ายเงิน และแผนนิติบัญญัติที่เราจะเสนอกฎหมายที่สอดคล้องเกี่ยวข้องกัน และที่แน่นอนสิ่งที่ตามมา คือ จะนำไปสู่การวัดผลสัมฤทธิ์ของงานมี KPI หรือ Key Performance Index

ผมไม่ขอให้คุณทั้งหลายทั้งหลายมีความรู้สึกว่าคุณต้องกลับมาเป็นนักเรียนใหม่ ต้องมาเรียนรู้เรื่องใหม่ ๆ จริง ๆ แล้วแม้จะมี Terminology เยอะก็จริงแต่มีหลักคิดอยู่ นั่นก็คือหลักการบริหารที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เราจะทำอะไรก็ได้ ในที่สุดแล้วทำอย่างไรให้มีประสิทธิภาพ ใช้จ่ายอย่างคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน เราจะทำงานร่วมกัน เราจะรับฟังความคิดเห็นจากภายนอก ไม่ใช่ใช้ความคิดเห็นของตนเองเพียงอย่างเดียว เราจะทำงานกันเป็นทีม เราจะทำให้



เส้นแบ่งเขตขององค์กรนั้นเบลอ ไม่มีเส้นแบ่งเขตที่ชัดเจนทำให้พวกเราทำงานร่วมกันประสานงานกันไม่ได้ นอกจากนี้จะใช้เครื่องมือสมัยใหม่ที่มีอยู่มาใช้ไม่ว่าจะเป็นเครื่องมือทางวิชาการ เทคโนโลยี หรือเครื่องมือทางการเงิน เพื่อให้เกิดความสำเร็จของงานที่รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ มีการใช้จ่ายเงินอย่างคุ้มค่า และนำประโยชน์ไปสู่ประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง หลักกว้างๆ มีแค่นี้

#### เป้าหมายใน 4 ปีข้างหน้า

ใน 4 ปี ข้างหน้า เราจะลงเรือด้วยกัน ผมเป็นกัปตันเรือ เราจะไปเกาะสมุย แต่ผมจะต้องบอกให้ท่านรู้ว่า ทำไม่ถึงต้องไปเกาะสมุย เราจะไปทำไมที่สมุย ก็ต้องมีเหตุผลว่าทำไมต้องไป เพราะเกาะสมุยสวย มีอาหารทะเลอร่อย เราจะไปพักโรงแรมที่ดี บรรยากาศดี ซึ่งเราจะเดินทางไปด้วยกันแต่ต้องบอกว่าระหว่างทางเราจะเหนื่อยกันหน่อยนะ เราต้องช่วยกันพายเรือ เราจะสามัคคีกัน ช่วยกันทำงาน และในเรือมีอาหารอยู่เท่าไร ก็ต้องช่วยกันประหยัดหรือหากไม่บอกเลยว่าไปที่ไหน จะไปอย่างไร ในที่สุดท่านก็ไม่มีจิตวิญญาณที่จะพายเรือ



เรามีพันธกิจร่วมกันว่าจะทำงานให้ชาติบ้านเมือง 4 ปี ข้างหน้าอย่างทุ่มเท อย่างมีประสิทธิภาพ ผลสุดท้ายที่เราอยากเห็นใน 4 ปี ข้างหน้า คือ

1. ประชาชนคนไทยหายจน
  2. สังคมมีคุณธรรม มีชีวิตครอบครัวที่มีความสุข เป็นสังคมที่เด็กและเยาวชนเติบโตขึ้นอย่างมีจริยธรรม เป็นสังคมฐานความรู้
  3. การมีโครงสร้างพื้นฐานในการดำรงอาชีพของคนได้อย่างพร้อมเพียง มีการลงทุนต่าง ๆ เพื่อสร้างความเจริญเติบโตให้แก่ประเทศ
  4. คนมีสุขภาพแข็งแรง
  5. สังคมมีสันติสุข อยู่ร่วมกันอย่างเอื้ออาทร
- เราอยากเห็นอย่างนี้ ซึ่งเป็นภาพกว้าง ต่อไปเราจะลงภาพลึกลงที่ละอัน ๆ และผมจะอธิบายเครื่องมือที่ใช้ว่า คืออะไร ส่วนราชการควรนำเครื่องมือและเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการบริหารจัดการ

วันก่อนผมได้ให้ผู้เชี่ยวชาญบรรยายให้ ครม. ฟังถึงเครื่องมือสมัยใหม่ เครื่องมือคืออะไร การนำระบบ GIS (Geographic Information System) ก็ระบบ MIS (Management Information System)



2 อย่างมารวมกัน เป็นเครื่องมือในการบริหาร ภาพถ่ายแผนที่มาตราส่วน 1 : 4000 เราจะเอาภาพมาซ้อนกัน จะทำให้เห็นอดีต ปัจจุบันและทำนายอนาคตว่าเราอยากเห็นอะไร แผนที่นี้จะสามารถเชื่อมโยงกับ Database ต่าง ๆ คาดว่าจะใช้เวลาประมาณสองปีครึ่ง ต่อไปผมนั่งอยู่ที่ Office ผมดึงแผนที่ประเทศไทยจากจอคอมพิวเตอร์ ดูจังหวัดเชียงใหม่ อำเภอสันกำแพง เจาะลงไปถึงตำบลจะสามารถเห็นสภาพพื้นที่ว่าเป็นอย่างไร มีกี่หมู่บ้าน มีวัด สภาพน้ำเป็นอย่างไร สวนลำไยมีลำไยกี่ต้น ถ้าข้อมูลพร้อมก็สามารถบริหารงานได้อย่างถูกต้องชัดเจน ข้อมูลเหล่านี้จะต้องจัดวางอย่างเป็นระบบไว้ในกระทรวง จังหวัด และในที่สุดจะขยายไปถึงอำเภอ เพื่อให้ท่านเห็นเป็นภาพ bird eyed view ได้เห็นข้อมูลรู้ข้อมูล เพราะข้อมูลเท่านั้นจะนำไปสู่ความรู้

### การลงทุนเพื่ออนาคตของประเทศ

สิ่งที่เราอยากเห็นความเจริญทั้งหลายที่ประเทศต้องมีตั้งแต่เมื่อวานแต่เราไม่ได้ลงทุนไว้ วันนี้เราต้องลงทุนแล้ว อะไรที่ need yesterday เราจะ invest today เราจะไม่รอ next decade ข้างหน้า หากรออีก 10 ปีข้างหน้าที่ทำไม่ทันแล้ว เปรียบเสมือนท่านจะซื้อบ้านตั้งแต่เป็นปลัดอำเภอจนรอเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด จะรอ



เอาเงินสดไปซื้อบ้าน ระหว่างนั้นชีวิตท่านไม่มีหลักประกันแต่ถ้าตอนนั้นท่านเป็นปลัดอาวุโสถ้าผ่อนบ้านได้ เงินเก็บพอคาวนบ้านได้แล้วก็ผ่อนไปเลยในระดับที่สามารถผ่อนได้ในราคาที่ท่านไม่ลำบาก สมมติว่าหลังละ 3 ล้านบาทแต่พอเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด อาจเห็นว่าบ้านเล็กไป อาจขายแล้วผ่อนหลังใหม่ ดีกว่าจะรอเงินครบสามล้านแล้วค่อยซื้อบ้าน

ตัวอย่างการลงทุนเรื่องระบบขนส่งมวลชน ปัญหาววันนี้ก็เพราะเราไม่กล้าลงทุน เรื่องรถติดชาวบ้านลำบาก เขาไม่มีปัญญาเข้าหาแหล่งเงินทุนได้ คราวนี้เป็นกรมองปัญหาแบบบูรณาการ ตั้งแต่ฐานรากจนถึงฐานบน เศรษฐกิจจะถูกแก้ปัญหาดังแต่ฐานรากจนถึงฐานบน และเติมให้เต็มตั้งแต่ฐานรากถึง ฐานบน

คุณภาพประชากร จะถูกลงทุนอย่างเต็มที่ เพราะผมถือว่า Human Resource เป็นการลงทุน (Investment) ไม่ใช่ Cost เรา จะลงทุนให้คนแข็งแรงทางด้านร่างกาย คือ สุขภาพ มีจิตใจเพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนที่ดี การลงทุนคุณภาพของคนทางปัญญาคือ การศึกษา

### วัฒนธรรมใหม่ในการทำงาน

พยายามอย่างยิ่งที่จะใช้ Formal Structure ให้น้อยที่สุด แต่ต่อไป Get thing done through informal ทำงานให้สำเร็จ



เป็นทางการเฉพาะที่ถูกกำหนดโดยกฎหมาย (required by law) ผมกำลังแก้กฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคและเป็นปัญหาไปพร้อม ๆ กัน

ผมอยากเห็นวัฒนธรรมของการทำงานที่เปลี่ยนไป เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนและประเทศชาติ ต้องการสร้างวัฒนธรรมที่ยึดความสำเร็จของงานเป็นหลัก ไม่ใช่ยึดคติกาหรือระเบียบขมขม เรากำลังผ่อนคลายโซ่ตรวนที่จะทำให้เราไม่มีประสิทธิภาพออกไปให้หมด การทำงานให้สำเร็จเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนและประเทศชาติ ต่อไปนี้จะมีการสังคายนากฎหมายครั้งใหญ่ เพื่อให้กฎหมายเกื้อกูลต่อการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ

ขอให้เน้นการทำงานเป็นทีม การลดสายบังคับบัญชาที่ไม่จำเป็น การใช้เทคโนโลยี โดยเฉพาะ e – Government คราวนี้ไม่สั่งทุกคนก็ต้องทำเพราะถ้าไม่ทำหน่วยงานของคุณจะล้มสมัยทันที ระบบการทำงานที่โปร่งใสต้องเน้นอย่างมากคือ นำระบบ e – Auction ไปใช้ ต่อไปนี้ระบบการประมูลต้องผ่านระบบ e – Auction ซึ่งเราได้ทดลองไปใช้แล้วสามารถประหยัดได้กว่า 40 %



อีกเรื่องหนึ่งที่ขอเรียนท่านคือ คำว่า “คำสั่ง” ก็คือ “คำสั่ง” จะต้องระบุชัดเจน เป็นมติ ครม. แต่กรณีที่ผมบน ผมถามหาผมแนะนำ ไม่ใช่เป็นคำสั่ง แล้วนำไปอ้างผิด ๆ ถูก ๆ ไม่มีระบบกลั่นกรอง ทำให้เกิดความเสียหาย เพราะว่าคุณค่าของสังคมไทย คือ ความหลากหลายทางความคิด เพราะฉะนั้นเวลาที่ผมพูดอะไรไป ท่านต้องไปคิดอีกที ถ้าผมวิจารณ์อะไร ถ้าไม่ใช่ก็ไม่ต้องทำ แต่บอกกันหน่อย เพราะผมมีสิทธิจะเข้าใจผิด ผมไม่ใช่ผู้ปฏิบัติ ดังนั้น นโยบายใดที่ได้สั่งการไปแล้ว ขอให้ผู้ปฏิบัติทำความเข้าใจ พิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ด้วย ถ้านำไปปฏิบัติและมีปัญหาไม่เข้าใจก็สามารถขอพบผมได้ ซึ่งข้าราชการระดับนี้สามารถขอพบได้ทุกคน เราจะได้ซักซ้อมความเข้าใจ ผมขออย่า ขอให้เข้าใจ หรือหากมีบุคคลใดแอบอ้างผมให้เช็คที่สำนักงานผมได้ทุกเวลา บางทีพวกไปวิ่งเต้นก็อ้างสารพัดอย่าง หรือเอารูปถ่ายไปอ้าง เพราะผมเป็นบุคคลสาธารณะใครขอถ่ายรูปผมก็ให้ถ่าย ฉะนั้น ท่านต้องพิจารณาเรื่องเหล่านี้ด้วย



### การยึดหลักประชาธิปไตยและหลักสิทธิมนุษยชน

4 ปีนี้จะแก้ปัญหายังติดขัดอยู่ เรากำลังขับเคลื่อนประเทศไทยให้ก้าวไปข้างหน้าอย่างเห็นได้ชัด ประชาชนจะมีความสุขขึ้น การประหยัดเงินประหยัดทองจะเกิดขึ้นมากมาย การยอมรับจากต่างประเทศจะมีมากมาย 4 ปีที่แล้วมีหลายเรื่องที่ต้องแก้ไข ผมพร้อมจะแก้ไข ผมเป็นประเภทเข้าซอยตันก็พร้อมที่จะเลี้ยวกลับ ให้จำไว้ว่าอะไรผิดผมต้องเลี้ยว สิ่งอะไรที่ผมถูกตำหนิใน 4 ปีที่แล้ว อะไรที่ต้องแก้ก็ต้องแก้ ขอให้ท่านยึดหลัก คือหลักประชาธิปไตยและหลักสิทธิมนุษยชน อย่างมุ่งแต่ความสำเร็จโดยไม่คำนึงถึงเรื่องการละเมิดทั้งหลาย เพราะหากทำผิดพลาดไปก็ไม่มีใครที่จะช่วยท่านได้ แต่หากมีปัญหาตัวกฎหมายก็ต้องร่วมกันแก้ไข ถ้าบทบัญญัติของกฎหมายเป็นเรื่องของการรักษาสิทธิของประชาชน ท่านก็ต้องทำตามนั้น ท่านต้องการพลวัติเสรีภาพของประชาชน

อีกเรื่องหนึ่งที่ต้องเร่งดำเนินการ คือ ศูนย์พิสูจน์บุคคล เพื่อติดตามคนหาย ผมถือว่าเป็นที่พึ่งของคน คนเรามีความรัก รักพ่อ รักแม่ รักลูก ถ้าคนของเขาหายไป เขาต้องตามหาทุกวิถีทาง ต้องหาให้เจอ แม้จะพบแค่เศษซาก วันนี้ศูนย์นี้ต้องสร้างแน่นอน ศูนย์พิสูจน์บุคคลเป็นเรื่องที่ต้องทำเราจะบริหารประเทศให้สมดุล



(balance) ในทุกมิติ มิติที่เป็นที่ยอมรับของนานาชาติต้องนำมาคิด ที่ผ่านมามาไม่ผิดแต่เราลืมจุดเน้นที่สำคัญ (highlight)

การทำงานวันนี้ในระดับรัฐมนตรี จะเริ่มมิติใหม่ เส้นแบ่งเขตของกระทรวงจะเบลอทันที borderline มีเพียงเพราะให้กระทรวงรับผิดชอบในสาขานั้น ๆ การรับผิดชอบในระดับประเทศเป็นความรับผิดชอบร่วมกัน การมีน้ำใจในการทำงานร่วมกัน การส่งไม้ผลัดที่ไม่หลุดมือจะต้องเกิดขึ้น คณะรัฐมนตรีชวนกันไปคุยกัน ไม่ต้องห่วงเรื่อง borderline ถ้าเริ่มระดับรัฐมนตรีได้ รองนายกรัฐมนตรีก็สามารถเรียกรัฐมนตรีกระทรวงอื่นมาคุยกันได้

วัฒนธรรมในการทำงานใหม่ ผมอยากส่งสัญญาณนี้ไปให้ลึกที่สุดเท่าที่จะทำได้ ส่งสัญญาณจากต้นทางต้องมีเครื่องขยายสัญญาณไปเป็นช่วง ๆ ผมส่งสัญญาณไปรัฐมนตรี ปลัด อธิบดี ผู้อำนวยการกอง จนถึงผู้ปฏิบัติในพื้นที่ ส่วนใหญ่ปัญหาคือสัญญาณที่ส่งไปถึงรัฐมนตรีจะถึงแค่ระดับกระทรวง ทราบแล้วเก็บเป็น Paper แล้วเก็บไว้ ถ้าเป็นการประชุมชี้แจงความเข้าใจจะถูกเก็บไว้ในหัว ทำให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนเป็นไปในแนวทางเดียวกัน



### ยุทธศาสตร์ที่ 1 การจัดการความยากจน

เรื่องแรก เป็นเรื่องใหญ่โตมาก เป็นเรื่องที่เหลือเชื่อที่ประเทศไทยจะจัดการความยากจนได้ใน 4 ปี เป็นเรื่องยากแต่ถ้ามีเมตตาธรรม เราอยากเห็นเพื่อนร่วมชาติพ้นจากความยากจน ให้โอกาสและปัญญา ระหว่างการทำมี handout แจก ไม่ทำให้ประชาชนหายจน หายจนเป็นมือ ๆ แต่การเปิดโอกาสจะทำให้หายจากความจนอย่างถาวร ทำนองเดียวกันกับการทำอาหารเมื่อจัดส่วนผสมและลำดับเปลี่ยนไปเรียงเรียงลำดับก่อนหลังใหม่ จะทำให้อาหารมีรสชาติอร่อยต่างกัน

เรื่องการแก้ปัญหาความยากจนนี้ก่อนอื่นขอให้ท่านเข้าใจเรื่องหลักเมตตาธรรม เต็มใจที่ได้ทำ เมื่อทำแล้วมีความสุข ถ้าท่านมีความสุข ท่านจะหุ้มเท ไม่เหน็ดเหนื่อย วันนี้ผมเป็นนายกรัฐมนตรีที่ทำงานหนักมาก แต่ผมไม่เหน็ดเหนื่อย เพราะฉะนั้นท่านทั้งหลายต้องบอกว่า “ใจต้องเอาก่อน” ถ้าใจไม่มีความเชื่อก่อน เพราะท่านไม่มีความเชื่อท่านก็ทำไปอย่างแค้น ๆ เพราะผมบอกให้ทำ ต่อไปนี้เราจะเอาจิตวิญญาณมารวมกัน พาคนทั้งประเทศให้พ้นความยากจน ผมถือว่าไม่มีอะไรที่ทำได้ ถ้าคิดเช่นนี้ถือว่างานเสร็จไปแล้ว 50 % อีก 50 % คือสิ่งเหล่านี้ที่เราจะพูดกัน



ผมไม่เคยคิดแก้ปัญหาความยากจนที่ปัจเจกบุคคล แต่ต้องมองทั้งระบบ ซึ่งก็คือ เรากำลังจะเพิ่มโอกาส เพิ่มหลักประกันชีวิตให้คน ต้องพิจารณาว่าอะไรคือสิ่งที่ดีที่สุดในการเพิ่มรายได้ให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนโดยเร็วซึ่งนั่นก็คือ การเอาดิน น้ำ ลมไฟ มาปั้นเป็นเงิน คือ การให้เอกสารสิทธิ การให้เขาได้เพาะปลูก การมีน้ำ การสร้างตลาดสินค้าเกษตร การให้โอกาสประชาชนมีอาชีพเสริม ให้สามารถทำงานตั้งแต่แปดโมงเช้าถึงห้าโมงเย็น ถ้าไม่ได้แบบนี้ก็จะยากจนแน่นอน นอกจากนี้ เราจะต้องพิจารณาว่าเราจะเอาผลผลิตสู่ตลาดโลกได้อย่างไร และเชื่อมกลับมาที่ชุมชนหมู่บ้าน ต่อไปถ้าเรายังเอาจอบขุดดินอยู่ ก็ต้องมีแนวคิด เช่น ควรหาเครื่องจักรกลางได้หรือไม่ จัดให้มีโรงปุ๋ยกลางได้หรือไม่

การแก้ปัญหาความยากจนต้องมองลงไปที่ยุทธศาสตร์ครัวชุมชน ประเทศ เพราะฉะนั้นเป็นหน้าที่ของทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ทั้งกระทรวงพาณิชย์ที่จะทำให้สินค้าราคาดี กระทรวงคมนาคม จัดระบบขนส่งเพื่อให้ต้นทุนสินค้าไม่แพง กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงการต่างประเทศต้องร่วมช่วยกัน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและกระทรวงเกษตรต้องทำอย่างไรให้

มีน้ำ ต้องคิดทั้งระบบ ต้องการทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น  
เราแล้วลดลงทั้งเรื่องการศึกษา สุขภาพ ที่อยู่อาศัยเราจะสร้างโอกาส



8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ 13

ให้เขา เช่น OTOP ทำได้หรือไม่ พัฒนาฝีมือแรงงานได้หรือไม่  
นี่คือสิ่งที่ต้องทำทั้งหมด เราจะมีแผนงานที่ชัดเจน ผมต้องการให้  
ท่านเห็นภาพตรงกัน ต้องการการทำงานร่วมกันทุกระดับ การ  
แก้ปัญหาความยากจนไม่ยากอย่างที่คิด แต่ต้องการระบบการ  
ทำงานร่วมกันในทุกระดับ

การแก้ปัญหาความยากจนเราจะใช้ลักษณะ “การรวาน”  
ซึ่งไม่ได้หมายความว่า เป็นเพียงการพบปะประชาชนธรรมดา เรา  
จะดูระดับบุคคล ครอบครัว ดูจากทะเบียนคนจน จากคนที่จด  
ทะเบียนไว้ จดเพิ่มสำหรับคนที่ไม่ได้จด ระบบรายงานกรรมการ  
ปกครองอาจไปเพิ่มโปรแกรมว่าแต่ละครอบครัว รายรับรายจ่าย  
เป็นอย่างไร เมื่อมีการแก้ปัญหาความยากจนแล้วเขามีรายได้  
เพิ่มขึ้นหรือไม่ เพราะถ้าประชาชนยังทำงานสองชั่วโมง แต่กิน 3 มื้อ  
ย่อมไม่พอกินแน่

เครื่องมือที่จะนำมาใช้มีหลายอย่างให้ใช้ เครื่องมือแบบ  
ระยะยาว ระยะปานกลาง ได้แก่

1. SPV (special purpose vehicle – หรือนิติบุคคล  
เฉพาะกิจ) นี้วัตถุประสงค์ตั้งขึ้นมาเพื่อแก้ปัญหาของการเข้าถึง  
แหล่งทุนของคนจนซึ่งไม่มีหลักประกันอะไร หรือไม่มีความ

นำเชือถือพอกที่ระบบธนาคารจะเชื่อถือได้ SPV จึงเป็นเครื่องมือ  
ซึ่งมาแก้ปัญหา เป็นตัวกลางระหว่างเกษตรกรกับธนาคาร

14

8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ



เกษตรกรไม่ถูกกดคั้นเรื่องเงิน แต่ต้องไปเพิ่มผลผลิตแทน เลี้ยงวัว  
ให้ดี ปลูกปาล์มให้ดี สามารถลงทุนระยะกลางหรือระยะยาวได้  
ช่วยให้คนจนสามารถลงทุนในระยะกลาง ระยะยาวได้

2. SML การแบ่งงบประมาณตามขนาดหมู่บ้าน  
งบกลางนี้จะถูกนำเสนอเข้าพิจารณาในเร็ว ๆ นี้ต่อไป ชาวบ้านที่มี  
ปัญหาแต่ละหมู่บ้านซึ่งปัญหาเล็ก ๆ น้อย ๆ ก็สามารถแก้ปัญหา  
ของเขาเองได้ เป็นการจัดงบประมาณให้กับประชาชน เป็น  
งบประมาณหมู่บ้าน จะก่อเกิดการแก้ปัญหาส่วนตนเอง หลาย  
หมู่บ้านที่ได้นำร่องเรื่องนี้ก็ประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี เรื่องนี้จะ  
เกิดขึ้นเร็ว ๆ นี้ ถ้างบประมาณผ่านคณะกรรมการที่ทำเรื่องนี้ และ  
จะประชุมเตรียมการกับทางจังหวัด เป็นที่เลี้ยงให้หมู่บ้านต่อไป

3. ธนาคารหมู่บ้าน เป็นการแปลงกองทุนหมู่บ้านที่มี  
ความพร้อมมีการบริหารจัดการดีให้เป็นธนาคารหมู่บ้าน กองทุน  
หมู่บ้านเป็นขาคือ แต่ชาวบ้านมีกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์มาก่อน  
บางหมู่บ้านจะมี 2 ขา คือ มีทั้งเงินฝากและเงินกู้ เราจะพัฒนาให้  
กองทุนหมู่บ้านมีสัจจะสะสมทรัพย์ประกอบเป็นฐานเพื่อการ  
พัฒนาต่อ สามารถนำเงินฝากของประชาชนเอามาให้ประชาชนกู้

ต่อเพื่อขยายธุรกิจได้ ขยายการทำกิจกรรมของตนเองได้ เรา  
เรียกว่า “ธนาคารหมู่บ้าน” ขณะนี้ทำประสบความสำเร็จในการ



8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ 15

ดำเนินการเป็นอย่างดีแล้วหลายพื้นที่ ซึ่งจะให้ ธกส. และ  
ธนาคารกรุงไทยได้เข้าไปเป็นพี่เลี้ยงไม่ต้องรีบร้อนและเราถือเอา  
ความพร้อมเป็นสำคัญ

4. OTOP ตอนนี้ขยายไปมากแล้ว ต่อไปต้องมองเรื่อง  
ตลาด เพื่อเป็นการสร้างอาชีพเสริม เมื่อเป็นอาชีพเสริมแล้วต้อง  
ไม่เป็นภาระ คือขายได้ ดังนั้น ต้องมองเรื่องคุณภาพ ตลาด และ  
ต้องมองไปถึงตลาดโลก เราจะสร้างศูนย์ OTOP และ SME ใน  
กรุงเทพฯ และจะไปเชื่อมกับเมืองใหญ่ ๆ ทั่วโลก OTOP จะ  
เป็น Brand ไปทั่วโลก อาจจะไม่ถึงหลุยส์วิตตอง (Louis  
Vuitton) แต่ก็คงไม่แพ้ กิราโรช (Gyylaroch) เราจะช่วยกันเต็ม  
พลังทุกระบบตั้งแต่ชุมชนหมู่บ้านถึงตลาดโลก

## ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

ในเรื่องการศึกษานี้ ผมจะใกล้ชิดกับรัฐมนตรี  
ศึกษาธิการเป็นพิเศษในช่วง 3 – 4 ปีนี้ ต้องช่วยกันเพื่อให้การ  
ปฏิรูปการศึกษาเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ICL (Income Contingency  
Loan) เป็นเพียงเครื่องมือหนึ่งเท่านั้นแต่ไม่พอ การกระจายอำนาจ

ทางการศึกษาหมายถึงการอนุญาตให้ท้องถิ่นนำ input ของ  
ท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วม ต้องช่วยกันปฏิรูปการศึกษาให้เกิด



16 8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ

เป็นรูปธรรมอย่างรวดเร็ว Education for All และ All for Education  
เราต้องอนุญาตให้เกิด All for Education คือเป็นเรื่องที่ทุก ๆ  
คนเข้ามามีส่วนช่วยกันทั้งท้องถิ่น เอกชน ประชาสังคม ต้องเข้า  
มามีส่วนร่วม

**เรื่องการวางแผนเสริมสร้างเด็ก** การดูแลเลี้ยงดูเด็กตั้งแต่  
แรกเกิดหรือแม้ตั้งแต่ในครรภ์มารดา เด็กที่ไม่ได้เรียนต้องเอามา  
เรียนให้หมด เรียนตามศักยภาพ ตอนนี้ อาชีวศึกษา 30 % ควรจะ  
เป็น 50 : 50 หรือ ควรเป็น 70 % ด้วยซ้ำ กำลังคนที่ฐานราก จะเป็น  
skilled worker หรือ semi – skilled worker เราต้องยกระดับคน  
ของเราเป็น semi – skilled worker เพราะการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ  
ต้องขับเคลื่อนที่คน เราต้องสร้างคนของเราให้เต็มตามศักยภาพ  
ตามปัญญา ปัญญาในที่นี้ หมายถึง สมอง ความชอบและ  
ความสามารถที่จะจ่ายได้

**การปรับปรุงหลักสูตร** ให้เป็นไปตามพัฒนาการของ  
สมอง การให้ทุนการศึกษา การรักการอ่าน การพัฒนาอาคารเรียน  
กระทรวงศึกษาธิการต้องทำ Roadmap มาว่าต้องปรับอะไรบ้าง  
ทำอะไรบ้าง ใช้เงินเท่าไร ท่านรองนายกฯ จาตุรนต์ คงต้องทำ



ร่วมกับสถาบันส่งเสริมและพัฒนาความรู้ไปก่อน ซึ่งผมจะไปฟัง  
brief เรื่องนี้ต่อไป



**เรื่องของวัฒนธรรม**ต้องทำให้เกิดรูปธรรมว่าจะทำ  
อย่างไรในการรักษาวัฒนธรรมไทย เพราะทุกวันนี้ Globalization  
เหมือนกับการรับเชื้อโรคแปลกปลอม โดยไม่มีภูมิคุ้มกัน เด็กก็  
ติดเชื้อโรค เพราะเยาวชนของชาติมีภูมิคุ้มกันที่อ่อนแอ ดังนั้น จึง  
ต้องระดมสรรพกำลังเพื่อดูว่าทำอะไรจึงจะ restore วัฒนธรรม  
แต่ต้องไป extreme จึงต้องระดมผู้รู้ทำ Roadmap ด้วย

กระทรวงพัฒนาสังคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง  
วัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข ต้องร่วมกันคิดเรื่องเยาวชน  
อย่างจริงจัง เรื่องนี้พูดง่ายแต่ละเอียดอ่อน ขอให้กระทรวงที่  
เกี่ยวข้องไปประชุมร่วมกันเพื่อจัดทำ Roadmap กำหนด  
Milestone วัดผลสัมฤทธิ์ นอกจากนี้ตำรวจถือว่ามีความสำคัญ  
อย่างยิ่งสำหรับเรื่องนี้ อะไรที่ล่อแหลม เป็นอันตรายก็ต้องดูแล  
เรารักลูกอย่างไรก็ต้องป้องกัน จึงขอให้ดูธุรกิจที่หลอกลวงเด็ก  
ค้ามนุษย์ ทำลายเด็ก ซึ่งเป็นธุรกิจที่ไม่พึงประสงค์สำหรับ  
สังคมไทย ให้ไปยึดกฎหมายที่กระทรวงอื่นดูแลมาช่วยในการ  
ทำงานเพื่อขจัดธุรกิจที่เป็นอันตรายต่อเยาวชนดังกล่าว ถ้าไม่ดูแล  
เยาวชนต่อไปจะเป็น Social Cost ที่แพงมาก

**เรื่อง 30 บาทรักษาทุกโรค** ต้องทำให้เข้มแข็ง หากต้อง  
เพิ่มค่าใช้จ่ายก็ต้องเพิ่ม แต่ต้องประหยัด เดิมทดลองทำเราใช้



เงินน้อย เพื่อคุณภาพและหาตัวเลขที่ชัดเจน ตอนนี้อยู่ที่ 1,700 ก็ต้อง  
1,700 บาท หรือ 1,500 ก็ต้อง 1,500 บาท ดังนั้น 30 บาทต้องทำ  
แน่นอนให้เพียงพอ ทัวถึง และมีคุณภาพ

**เรื่องของ sin tax** ขอให้ดูความรอบคอบเกี่ยวกับการ  
ลักลอบนำเข้าจากต่างประเทศ เช่น บุหรี่ วันนี้ประเทศเพื่อนบ้าน  
บางประเทศกลายเป็นแหล่งผลิตและนำของปลอมเข้ามาใช้ใน  
ประเทศไทย

**เรื่องที่อยู่อาศัย** มนุษย์ขาดปัจจัยสี่ไม่ได้ ผมไปคิดใจ  
บ้านของผู้บัญชาการกองทัพอากาศที่จังหวัดระนองสร้างสำหรับ  
ผู้ประสบภัยสึนามิ มี 2 ห้องนอน คูตี ถ้าจะทำแบบยกมาประกอบ  
โดยใช้วัสดุในประเทศ สมมติราคาประมาณหนึ่งแสนบาท ให้  
ประชาชนลงแขกสร้างบ้าน ให้ผ่อนเดือนละ 999 บาท 99 เดือน  
สมมติ NPV = 80,000 บาท รัฐบาล subsidize 20,000 บาท ส่วนที่  
เหลือก็ใช้บริการธนาคาร เป็นแบบนี้จะสร้างบ้านได้เร็วมาก  
เพราะ 500,000 หลัง จะเท่ากับ 10,000 ล้านบาท 4 ปีนี้เราจะทำ  
ทุกอย่าง บ้านเอื้ออาทร บ้านสึนามิ บ้านมั่นคง เพราะผมอยากให้

คนไทยทุกคนครอบครัวมีบ้าน สำหรับระบบบ้านมือสองจะทำ  
อย่างไรจึงจะมีระบบภาษีที่ช่วยให้การซื้อขายได้สะดวกง่ายขึ้น



**เรื่องผู้สูงอายุ** อาจจัดเป็น 2 ประเภท ประเภทหนึ่งเป็น  
ผู้สูงอายุที่ยังมีความสามารถที่จะทำงานได้ ดังนั้นจะทำอย่างไร  
ไม่ให้บุคลากรกลุ่มนี้เฉาแต่ต้องเอามาเป็นกำลังสำหรับการพัฒนา  
ประเทศ ยกตัวอย่างเช่น ข้าราชการที่เกษียณแล้วแต่มีความสำคัญ  
เช่น นิติกร ซึ่งหายาก อาจจ้างเป็นลูกจ้างชั่วคราวหรือพนักงาน  
ราชการแต่ไม่ใช่ตำแหน่งบริหาร แม้กระทั่งแพทย์ พยาบาล ที่  
เกษียณไปแล้วแต่ยังแข็งแรงเราจะจ้างมาอีกสถานะหนึ่งได้ไหม  
ผู้สูงอายุอีกประเภทหนึ่ง อาจจัดเป็นกลุ่มที่ไม่มีศักยภาพ ช่วยตัวเอง  
ไม่ได้ ส่วนนี้สำคัญต้องช่วยกันดูแล ต่อไป Demographic Change จะ  
เปลี่ยนไป เราต้องดูแล Aging Population เราต้องเตรียมการตั้งแต่วันนี้

**เรื่องยาเสพติดและผู้มีอิทธิพล** จะต้องทำต่อไปให้  
เข้มแข็ง x - Ray ทุกพื้นที่ ขณะนี้ยาเสพติดกลับมาในบางพื้นที่  
ถ้าพื้นที่ไหนยังมีถือว่าไม่มีประสิทธิภาพ

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลแข่งขันได้**

**FTA** มอบเลขชาธิการ สศช. ทางทีมท่านพันศักดิ์  
(นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์) ท่านรองฯ สมคิด คุณแล้ว จะปรับ

โครงสร้างภาคเกษตร อุตสาหกรรม ภาคบริการ เพื่อให้สามารถ  
แข่งขันได้ เราต้องพิจารณาการแข่งขันจากต่างประเทศด้วย เรื่อง FTA



เราต้องดูแลผู้ผลิต ขณะเดียวกันต้องดูแล consumer ด้วย ฉะนั้นผู้ผลิต  
ต้องปรับตัวตลอดเวลา ตอนนี้เสื้อผ้าจีนเข้ามาเยอะดีตลาดไทย  
ฉะนั้นขอให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมศุลกากรช่วยดูแล  
ด้วย เรื่องนี้มีจ่ายได้โต๊ะด้วย ขอให้ปฏิบัติทุกอย่างอย่าง  
ตรงไปตรงมา ช่วยดูแลอะไรเป็นปัญหามี impact ต้องแก้ไข ขอให้  
ดูแลการปรับโครงสร้างและเศรษฐกิจประกอบ

**Logistics** ในเรื่องนี้มี Logistics เป็น Agenda พิเศษ  
ของรัฐบาล เพราะต้องการลดค่าใช้จ่ายในการขนส่ง การส่งเสริม  
การใช้ขนส่งหลายรูปแบบเรื่องพลังงานทดแทน Eternal ต้องมี  
Roadmap ให้ชัดเจน

**ศักยภาพรัฐวิสาหกิจ** รัฐวิสาหกิจทุกรัฐวิสาหกิจต้อง  
ปรับศักยภาพตัวเอง ที่ขาดทุนให้มีความชัดเจนทำอย่างไรให้ไม่  
ขาดทุน หนี้ทั้งหลายต้องจัดการปรับโครงสร้างทางการเงินและ  
ทางการบริหารให้มีประสิทธิภาพ รัฐวิสาหกิจที่ต้องแข่งกับเอกชน  
ก็ต้องแข่งเหมือนเอกชน รัฐวิสาหกิจที่ดูแลสาธารณูปโภคก็ต้องดูแล  
เรื่องการบริหารประชาชนและต้นทุนที่เหมาะสม รัฐวิสาหกิจที่  
ขาดทุนเพราะต้องบริการในราคาจำกัดก็ต้องทำอย่างทีพูด เอาหนี้

ขึ้นมาก็ต้องเอาขึ้นมา ต้องขอให้ช่วยปรับปรุงกันด้วย กระทรวง  
วิสาหกิจเยอะหน้อยก็ช่วยดูด้วย รวมทั้งกระทรวงการคลัง



8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ 21

แล้วเราจะปรับโครงสร้างการถือหุ้นการปรับกฎหมายของ  
รัฐวิสาหกิจใหม่ ที่เราเคยตั้งใจไว้เมื่อ 4 ปีที่แล้ว

การทำงานที่ต้องเฝ้าดูตัวเลขเศรษฐกิจมหภาคทุกตัว  
ท่านรองฯ สมคิดทำหน้าที่หลักแต่กระทรวงทุกกระทรวงต้อง  
support ด้วย เพราะเราต้อง monitor ช่วยเช็คสุขภาพทางเศรษฐกิจ  
ของประเทศตลอด 4 ปีนี้

**Annual Report** อีกเรื่องหนึ่งที่ผมถือว่าเป็นนโยบายที่  
ท่านไปลองทำดู แล้วรายงานกลับมาด้วย คือ ผมอยากเห็น  
Annual Report ของทุกกระทรวงแบบเดียวกับที่บริษัทเอกชนใน  
ตลาดหลักทรัพย์ ไม่ใช่เป็น Report ที่โฆษณาตัวเอง มีรูปของ  
รัฐมนตรี รูปนายกรัฐมนตรืหล่อ ๆ ไปเปิดงานที่โน่นที่นี้ ผม  
อยากเห็นในลักษณะ balance sheet ของกระทรวง รายการ กอง  
ให้ละเอียดมากที่สุดเท่าที่พึงจะทำได้ แสดงจำนวนคน มีอะไร ก็  
คน ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าบริการ ผมจะนำมาจัดให้เกิดประสิทธิภาพ  
และจะขันนอตปีต่อไปว่าจะทำได้ดีแค่ไหน นั้นแหละ KPI  
ไม่เช่นนั้นการบริหารราชการจะวัดไม่ได้เลย เดิมกระทรวงการคลัง  
จะรวม ๆ มา ต่อไปให้กระทรวง กรม กรอกขอให้กระทรวงการคลัง

และ สศช.ช่วยให้มีข้อมูลให้กรอกได้ ถ้ามี Revenue ก็ทำเป็น 2 ด้าน  
จะได้ cost ของกระทรวง สิ่งนี้เป็นบัญชีของประเทศ อาจารย์

22

8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ



สุชาติช่วยด้วยก็ดี ผมอยากให้ปี 48 ลองทำ ปี 49 ปรับปรุง ปี 50  
เอาจริง ฉะนั้นสิ้นปี 50 ภายในไตรมาสแรกของปี 51 ทุกกระทรวง  
ต้องมี Annual Report อย่างสวยงามพร้อมตัวเลขที่ชัดเจน เพื่อจะ  
รู้ว่าเรา over employed หรือไม่ มีข้าราชการ ลูกจ้างใช้เงินเท่าไร  
ต่อไปนี้มีระบบ GFMIS ท่านจะรู้ตรงนี้ และระบบ GFMIS ก็  
ช่วยด้วย พอได้ระดับกรมแล้ว อันดับต่อไปคือจังหวัด  
computerize จะเห็นระบบบัญชีทั้งประเทศได้อย่างดีซึ่งนำไปสู่  
ระบบบริหารงานที่มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ขอฝากไป warm up  
ตั้งแต่ปี 48, 49, ปี 50 เอาจริง ฉะนั้น ใครจะขันนอตตรงนี้ก็เริ่ม  
ได้แล้ว

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม**

การฟื้นฟูธรรมชาติให้กลับมาในหนังสือ The Third  
Wave ของ Alvin Toffler เขาพูดว่าในช่วงยุค 2 เป็นช่วงที่มี  
ระบบการผลิตทางอุตสาหกรรมที่เร่งการผลิตทำให้เกิดการใช้  
ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่มีการควบคุมไม่มีประสิทธิภาพ

สิ่งแวดล้อมถูกทำลายมาก ความดิ่งงามในยุคที่ 1 คือ ยุคเกษตรถูก  
ทำลายไปเยอะ ยุคที่ 3 (The Third) มนุษย์จึงโหยหาสิ่งดี ๆ ในยุคที่ 1



มนุษย์เรียกหาศิลปวัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ กลับมา  
ต้องใช้ความรู้ใหม่ ๆ มารักษาสีเขียว เพราะฉะนั้นเราก็โหยหา  
สิ่งดีงามที่หายไป ต้องการป่าต้นน้ำกลับคืนมา ผมอยากให้  
ปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการรักต้นไม้ รักธรรมชาติ ถ้าหากทุกส่วน  
ราชการทำเช่นนี้ได้จะดีมาก ตัวอย่างต้นไม้ริมคลอง ที่พวกเราเคย  
ปีนแล้วกระโดดน้ำเล่นเดี๋ยวนี้ไม่มีแล้ว

กรมทางหลวงก็ยังเผาหญ้าอยู่อย่างเดิม เพราะบอกจาก  
ส่วนกลางไม่ไปถึงพื้นที่ ถ้าส่วนราชการเผาเสียเอง เวลาไปบอก  
ชาวบ้านเขาก็ไม่เชื่อ ฉะนั้นเผาหญ้า เผาป่า ทำให้ไม่มีจุลินทรีย์  
เหลือ ฉะนั้นขอให้ดูเรื่องนี้อย่างจริงจัง นอกจากนี้มีสถานะ  
ทั้งหลาย เช่น ขยะ ใน 4 ปีข้างหน้าต้องดูอีกมากขอให้ร่วมกับ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลขยะ สิ่งแวดล้อม ใช้งบอุดหนุน  
เฉพาะกิจดูแลเรื่องนี้

#### ยุทธศาสตร์ที่ 5 การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นสิ่งสำคัญที่  
จะต้องดำเนินการ ACD เป็น initiative ของไทยต้องทำต่อ Asia  
bond ท่านรองฯ สมคิดต้องผลักดันเรื่องนี้ต่อ Asia bond market

เรื่อง FTA ต้องทำต่อแต่ต้องอยู่ภายในกรอบของเอเชีย การดำเนินการ  
ไม่ต้องเร่งรีบแต่ต้องไม่ช้า ต้องทำอย่างพอดี หมายความว่า การไป



เจรจาต้องไม่ช้า แต่ในการเจรจานั้นต้องรอบคอบ และอย่าช้าจน  
ไม่ไปเจรจา

#### ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี

ต้องยกเครื่องกฎหมายในโอกาสกฎหมายตราสามดวง  
ครบรอบ 200 ปี จะมีการยกเครื่องกฎหมายครั้งใหญ่จำนวน 377  
ฉบับ มีการตั้งคณะอนุกรรมการต่าง ๆ หลายคณะ เพื่อพิจารณา  
กฎหมาย กฎ ระเบียบ กฎกระทรวงที่เป็นอุปสรรคที่สมควรถูกยก  
เครื่องทั้งหมด

เรื่องของการนำเทคโนโลยีมาใช้ การป้องกันและ  
ปราบปรามทุจริตทุกระดับทั้งรัฐและเอกชน เทียวนี้ 4 ปี ผมมีเวลา  
ผมเอาจริงต้องถือว่าประเทศไทยต้องโปร่งใส ผมเอาจริง จะ  
ขันนอตเร็ว ต้องทำแน่ผมส่งสัญญาณชัด ๆ ผมจะปรับเงินเดือน  
ข้าราชการปี 49 และปี 51 รวม 2 ครั้ง ขณะนี้ได้จัดสรรงบประมาณ  
ไว้แล้ว แต่ต้องมี “give and take” give คือ ขึ้นเงินเดือน take  
คือ รายได้ไม่พึงประสงค์ไม่ถูกต้องก็ต้องถูกกำจัดทิ้งไป ฉะนั้น

ขอให้เอาจริงเอาจัง เข้าภาพให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหลัก ร่วมกับ  
องค์กรอิสระอื่น ๆ เช่น สตง. ปปช.



### ยุทธศาสตร์ที่ 7 การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการ ประชาสังคม

ผมจะจัดตั้งศูนย์ติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนินนาม  
การรับฟังความเห็นประชาชนในเรื่องสำคัญ ๆ หากจำเป็นต้องทำ  
Referendum ก็ต้องทำ หรือบางเรื่องต้องรับฟังสาธารณะ Public  
Hearing ก็ต้องทำรวมทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมก็ต้องทำ

ผมอยากตั้งคณะกรรมการ อีก 1 ชุด คล้าย ๆ กับ  
คณะกรรมการสมานฉันท์แห่งชาติเพื่อ Restore เรื่องสิทธิ  
มนุษยชน เป็นกรรมการที่ไม่ extreme แต่เหมาะสมกับประเทศ  
ใน Asia โดยเฉพาะประเทศที่กำลังจะก้าวพ้นจากความยากจน  
เรื่องนี้ต้องทำให้ดีในสัดส่วนที่เหมาะสม ไม่ Over ผมเป็นมนุษย์  
เพราะฉะนั้นต้องการให้เป็นเรื่อง “สิทธิมนุษยชน” ไม่ใช่เรื่อง  
“เทวดาชน” ผมอยากให้ เป็นคณะกรรมการอิสระช่วยกันคิด  
ทำหน้าที่เหมือนคณะกรรมการสมานฉันท์ฯ

ผมอยากให้มี Check & Balance คือการถ่วงดุล  
ตรวจสอบไม่ให้องค์กรอื่นทำเกินเลย ไม่ใช่มีองค์กรอื่นดึงขา

ไม่ให้องค์กรอื่น ๆ เติบ ต้องดูความพอดี มีระบบ Check & Balance  
ไม่ใช่ระบบดึงขา (Pull Leg) ซึ่งเป็นแบบไทย ๆ ต้องลดลงหน่อย



### ยุทธศาสตร์ที่ 8 การรักษาความมั่นคงของรัฐ

ความพร้อมของ 4 เหล่าทัพเป็นหัวใจสำคัญ ความพร้อม  
รบไม่จำเป็นต้องไปรบ และไม่อย่ากรบ ตัวอย่าง เหมือนกับการ  
ซื้อประกัน เมื่อไม่ซื้อประกัน เมื่อไฟไหม้ก็หมดตัว ดังนั้นต้องมี  
ความพร้อมรบ ขณะนี้ให้เหล่าทัพซ้อมรบร่วมกันซึ่งไม่เคยมีมา  
ก่อน เราเคยแต่ซ้อมรบกับคนอื่น แต่ไม่เคยซ้อมรบร่วมกันเอง  
เลยระหว่างกองทัพต่าง ๆ ของเรา แปลกแต่จริง ในสัปดาห์หน้า  
กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศจะซ้อมรบร่วมกันซึ่ง  
ผมจะไปดู ทั้งนี้ การซ้อมรบดังกล่าวก็เพื่อให้แต่ละเหล่าทัพ  
ประเมินตัวเองว่ามีความพร้อมแค่ไหน ขาดแค่ไหน แล้วเราจะ  
ปรับปรุง พร้อมในที่นี้ต้องไม่ Over หรือไม่ใช่ทำแบบคน  
จนเกินไป เพราะเราไม่ใช่ประเทศเศรษฐกิจหรือยากจน ความพร้อม  
นี้ไม่เพียงเป็นเรื่อง Hardware แต่เป็น Peopleware ด้วย ดังนั้น  
ระบบ training, e – Service training, Practical Training ฉะนั้น ต้อง  
สร้างความพร้อมกับการปรับตัวเข้าสู่ระบบการคุกคามสมัยใหม่

การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะต้องดูแลกัน  
ต่อไป โดยจะเน้นความสมานฉันท์ การพัฒนา การจัดการศึกษาที่

ถูกต้อง ผู้กระทำผิดก็จะต้องได้รับการดำเนินการตามกฎหมาย  
ปกติ ภาครัฐคุ้มครองดูแลผู้บริโภคก็ต้องดำเนินการกันต่อไป



8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ

27

ปัญหาการหลบหนีเข้าประเทศ จะต้องมีการกวดขันที่  
ถูกต้อง การจัดการแรงงานทั้งหลาย แรงงานต่างด้าวต้องเป็นการ  
จัดการที่ถาวร นอกจากนี้เรื่องของการตรวจคนเข้าเมือง การ  
ให้บริการเรื่องนี้ต้องคล่องตัว แต่ต้องไม่ทิ้งระบบความมั่นคง โดย  
มีระบบคอมพิวเตอร์ on-line มี blacklist เป็นตัวช่วย

### สรุป

นี่เป็น 8 ยุทธศาสตร์ ที่ทุกท่านต้องร่วมทำแผนในช่วง  
บ่าย ผมจะดูแลสนับสนุนเพื่อให้งานทุกอย่างรวดเร็ว ไม่เคยมีครั้ง  
ใดในประวัติศาสตร์ที่จะยกเครื่องทั้งระบบแบบนี้ มีการจัดระบบ  
งบประมาณเสริมแบบนี้ ฉะนั้นจึงถือว่าเป็นช่วงโอกาสที่ทุกคนจะ  
ช่วยกันสร้างประวัติศาสตร์และความภูมิใจ ให้ประเทศและ  
ประชาชน

SPV เรื่องวุ่นเป็นเรื่องสำคัญเรื่องแรกที่จะต้องทำ ฉะนั้น  
กระทรวงเกษตรจะต้องดูว่าจะจัดหาอย่างไร ให้มีกระบวนการต่อเนื่อง  
เป็นเรื่องเร่งด่วน ต้องจัดระบบให้ดี และรองรับการแปรรูปด้วย

ทุกกระทรวง ICT เป็นเรื่องสำคัญ กระทรวงเทคโนโลยี  
สารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง

วิทยาศาสตร์ต้องร่วมมือกัน เรื่องการจัดหาคอมพิวเตอร์หาก  
ร่วมมือกันก็สามารถต่อรองราคาได้ โดยจัดให้มีการประชุม (๖:๖)



8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ

28

ในหมู่ผู้ผลิตในประเทศหรืออาจเป็น Consortium เพื่อจะได้  
จ่ายเงินน้อย ๆ ได้ของดี ๆ มีบริการหลังการขาย เสียเงินตรา  
ต่างประเทศน้อย

สุดท้ายนี้ขอขอบคุณทุกท่านที่จะต้องร่วมกันทำงานหนัก  
4 ปีนี้ ผมจะแก่ไปกว่า 4 ปีที่แล้วเยอะ แต่เราจะมีความสุข แค่ทำได้  
70 % เราก็มีความสุขมากแล้ว แต่เราจะทำให้ได้มากกว่านั้น  
ขอบคุณ



นายพิสิฐ เกตุผาสุข ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี  
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย  
เป็นประธานเปิดการฝึกอบรมโครงการพัฒนาบุคลากร  
ด้านการบริหารงานบุคคล  
ณ วิทยาลัยมหาดไทย อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี  
เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2548

\*\*\*\*\*

ในโอกาสที่นายพิสิฐ เกตุผาสุข ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ได้เป็นประธานในพิธีเปิดการฝึกอบรมโครงการพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารงานบุคคล ประจำปีงบประมาณ 2548 แก่ผู้เข้ารับการอบรม ซึ่งประกอบด้วย หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ของสำนักงานจังหวัด และเจ้าหน้าที่จากส่วนกลาง ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ประมาณ 100 คน เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2548 ณ วิทยาลัยมหาดไทย อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี ก็ได้หยิบยกคำชี้แจงนโยบายรัฐบาลของนายกรัฐมนตรี ดังกล่าวมาชี้แจงให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติแก่ผู้เข้ารับการอบรม ซึ่งนับว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้ คือ

วันนี้ผมได้รับมอบหมายจากท่านปลัดกระทรวงมหาดไทยให้มาเป็นประธานในพิธีเปิดการฝึกอบรม หลักสูตรการพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารงานบุคคล ซึ่งก็เป็นอีกวาระหนึ่ง  
30 8 ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลทักษิณ



ผมได้มีโอกาสมาพบกับเพื่อนข้าราชการ ในสังกัดของกระทรวงมหาดไทย ผมต้องขอกราบขอบพระคุณท่านปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ให้เกียรติผม

ในฐานะของผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ก็มีความยินดีและเต็มใจที่จะถือโอกาสนี้ได้กล่าวต้อนรับเพื่อนข้าราชการที่มาจากจังหวัดทั่วประเทศ จังหวัดชลบุรีนั้นก็คงจะรู้จักและเป็นທີ່ทราบว่าเป็นจังหวัดที่ตั้งอยู่ภาคตะวันออกและเป็นจังหวัดที่มีทรัพยากรธรรมชาติหลากหลาย มีการพัฒนาที่มีความเจริญก้าวหน้ามาโดยลำดับ จังหวัดของเราเป็นจังหวัดที่มีชื่อเสียง ไม่ว่าจะเป็นภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม ภาคการท่องเที่ยว รวมทั้งเรื่องของการลงทุน และด้านอื่น ๆ อีกหลายด้าน เพราะฉะนั้นในโอกาสที่ท่านทั้งหลาย ได้มาอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดชลบุรี ถ้ามีเวลาออกเหนือจากหลักสูตรการฝึกอบรม ผมก็อยากจะเชิญให้ "ได้มีโอกาสไปสัมผัสความเป็นธรรมชาติ ความสวยงาม รวมทั้งสีสันของจังหวัดชลบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมืองพัทยา ซึ่งก็ไม่อยู่ไกลนักจากที่ท่านมาเข้ารับการฝึกอบรม กระผมคงต้องเรียนว่าคง

ต้องใช้เวลานานอกเหนือจากหลักสูตรการฝึกอบรม เพราะเราได้ทราบว่าการหลักสูตรนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และมีความสำคัญอย่างยิ่งในการที่จะช่วยเหลืองานของข้าราชการจังหวัด



เพื่อนข้าราชการที่รักครับ ท่านคงจะตระหนักและทราบแล้วว่า รัฐบาลภายใต้การบริหารงานแผ่นดินของ ฯพณฯ พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี มีความมุ่งมั่นอย่างแน่วแน่ที่จะพัฒนาบ้านเมืองให้มีความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมอารยประเทศ ในวันที่ ฯพณฯ ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ท่านได้กล่าวไว้อย่างชัดเจนว่า ท่านจะไม่เป็นเพียงผู้นำตามกฎหมายเท่านั้น แต่จะเป็นผู้นำในการเปลี่ยนแปลง นั่นหมายถึงว่า จะเปลี่ยนแปลงประเทศชาติบ้านเมืองให้มีความเจริญก้าวหน้า จะมีการเปลี่ยนแปลงเพื่อที่จะให้ประเทศของเรานั้นทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้าน จะมีการนำเทคโนโลยีต่าง ๆ มาใช้ในการพัฒนาประเทศ คำกล่าวนั้นเป็นคำกล่าวที่สามารถมองได้อย่างเป็นรูปธรรมว่า บ้านเมืองของเราจะมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมากจริง ๆ เช่นเดียวกับกระทรวงมหาดไทยของเราก็มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมากเช่นเดียวกัน จากการปฏิรูประบบราชการ แต่เป็นที่ยอมรับอย่างน่าภาคภูมิใจว่า รัฐบาลได้ให้ความไว้วางใจกับกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายภารกิจไม่ว่าเป็น

เรื่องนโยบายที่ดี การปฏิบัติที่ดี คนมหาดไทยก็สามารถสนองตอบนโยบายและก่อให้เกิดความสำเร็จได้อย่างดีเยี่ยม เป็นที่ยอมรับ เป็นที่กล่าวขาน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวยกย่องชมเชยว่าคนมหาดไทยนั้นเป็นมนุษย์พันธุ์พิเศษที่สามารถสนองตอบต่อกา



ทำงานในยุคของการเปลี่ยนแปลงได้อย่างดีเยี่ยม ฉะนั้นท่านจะเห็นว่าผู้บังคับบัญชาของเราได้ทำงานอย่างเหน็ดเหนื่อย ด้วยความหมั่นเพียร ความอดทน และสามารถที่จะได้รับความไว้วางใจให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น อันนี้ก็เป็นการภาคภูมิใจที่ผมอยากจะเรียนให้เพื่อนข้าราชการมหาดไทยด้วยกัน ก็ถือเป็นคุณงามความดีที่ท่านทั้งหลายได้ช่วยกันปฏิบัติมาอย่างต่อเนื่อง

ในฐานะที่ผมเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดเหมือนกับผู้บังคับบัญชาของท่านที่เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดในทุกจังหวัด ในห้วงระยะเวลา 4 วันที่ผ่านมานั้น อาจจะไม่ได้เห็นหน้าผู้ว่าฯ ของท่านที่จังหวัด เพราะเราต้องไปอยู่ที่กรุงเทพฯ ฯ ใน 4 วันที่ผ่านมา ผมเองก็กลับเมื่อคืนนี้ 4 วันที่ผ่านมานั้นเป็น 4 วันที่มีคุณค่าอย่างยิ่งต่อผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารงานแบบบูรณาการ เพราะเราได้ไปปรับการถ่ายทอดความรู้ความเข้าใจในเรื่องของการปกครองฝรั่งเศส การกระจายอำนาจ เรื่องของภารกิจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ 2 วัน ที่กรุงเทพฯ ฯ โดยสถาบันดำรงรา



ชานุกาฬเป็นผู้จัดขึ้น และอีก 2 วันต่อมา เสาร์- อาทิตย์ ไปอยู่ที่  
ทำเนียบรัฐบาล เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าคนมหาดไทยนั้น โดย อดีต  
ท่านปลัดกระทรวง มหาดไทยได้กล่าวไว้ว่า **ต้องทำงานไม่มีวันหยุด**  
**วันเสาร์หยุดคือวันที่เราไม่มีงานทำ** ฉะนั้นอันนี้ก็ป็นข้อคิดอันหนึ่ง



ที่ต่อไปนี้การเปลี่ยนแปลงจะต้องเกิดขึ้น ในฐานะที่ท่านเป็น  
ข้าราชการกระทรวงมหาดไทย ก็คงจะต้องมีการเปลี่ยนแปลง เพิ่ม  
มากขึ้น มีความเข้มข้นมากขึ้น

ผมอยากจะเล่าอย่างสั้น ๆ ว่า ใน 2 วันที่ผ่านมา วันเสาร์ –  
อาทิตย์ หลังจากที่ ๔ หน่วยงาน นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา  
แล้ว ก็ได้เชิญผู้บริหารระดับสูงของทุกกระทรวง กรม รวมทั้งผู้ว่า  
ราชการจังหวัด ไปปรับนโยบายที่ทำเนียบรัฐบาล การบริหารราชการ  
แผ่นดิน นับตั้งแต่ที่ได้มีการเลือกตั้งมา และได้มีการแต่งตั้ง  
คณะรัฐมนตรี ก็เห็นได้ว่ามีมิติใหม่ของการบริหารราชการแผ่นดิน  
มีการปฐมนิเทศคณะรัฐมนตรี เป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของการ  
ปกครองทางการเมืองของประเทศไทย ครั้งนี้มีรัฐบาลเพียงพรรคเดียว  
ก็เลยปฐมนิเทศได้ นอกจากเรื่องของการปฐมนิเทศแล้ว ก็เป็นครั้ง  
แรกในประวัติศาสตร์การปกครองประเทศอีกเช่นเดียวกัน ที่มีการ  
ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน เป็นครั้ง  
แรกและครั้งประวัติศาสตร์ที่ผมอยากจะให้ท่านทั้งหลายได้ติดตาม

และศึกษา ต่อไปนี้การบริหารราชการแผ่นดินใน 4 ปี นับตั้งแต่ปี  
2548 เป็นต้นไปถึง 2551 จะมีแผนบริหารราชการแผ่นดิน จะมีแผน  
ปฏิบัติการในการบริหารราชการแผ่นดิน และได้มีการกำหนดเป็น  
นโยบายหรือยุทธศาสตร์ในการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ



แผ่นดินไว้ใน 8 เรื่องด้วยกัน จะนำเรียนอย่างสั้น ๆ เฉพาะหัวข้อและ  
ในส่วนที่จะนำโยงเกี่ยวข้องกับบรรดาข้าราชการทั้งหลาย เพราะฉะนั้น  
ใน 4 ปีข้างหน้า การบริหารราชการในกระทรวง กรม จังหวัด จะต้อง  
ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์รวมของประเทศใน 8 ด้านตามที่รัฐบาล  
ได้วางแนวทางและตั้งเป้าหมายไว้

**ประการแรก** เป็นเรื่องของยุทธศาสตร์การจัดความยากจน  
ผมคงจะไม่ลงไปในรายละเอียด แต่ผมอยากจะให้ท่านติดตามเพราะ  
เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และเป็นเรื่องที่ใกล้ตัวเรามากที่สุด อย่างเรื่อง  
ของการจัดความยากจน ก็มีหลายกระทรวง กรม เข้ามาเกี่ยวข้อง แต่  
ที่ไม่พ้นก็เป็นกระทรวงมหาดไทย ในระดับของกระทรวง ของจังหวัด  
ในระดับของอำเภอ ในระดับของหมู่บ้าน เกี่ยวข้องหมด ก็มีทั้ง  
ระดับมหภาค ระดับชุมชน ระดับบุคคล

**ประการที่ 2** นโยบายพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ อันนี้  
สำคัญนะครับ ต่อไปจะเป็นการสร้างสังคมของการเรียนรู้ตลอดชีวิต

เสริมสร้างสุขภาพภาวะของประชาชน เสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม

**ประการที่ 3** เป็นนโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ อันนี้ก็เป็นเรื่องของการปรับโครงสร้างของภาคเกษตรผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม



ภาคบริการและการท่องเที่ยว การบริหารการเงินและการคลัง ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การวิจัยและการนำนวัตกรรมมาใช้ ในประการที่ 2 นโยบายการพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ ที่ผมได้นำเรียนไปแล้ว เป็นเรื่องของการเรียนรู้ตลอดชีวิต ส่วนประการที่ 3 เป็นเรื่องของการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุล และแข่งขันได้ เกี่ยวข้องกับภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการและการท่องเที่ยว การเงินการคลัง เรื่องของเทคโนโลยี เรื่องของ Logistic

**ประการที่ 4** เป็นเรื่องของนโยบายการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**ประการที่ 5** นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

**ประการที่ 6** นโยบายพัฒนากฎหมายและส่งเสริมกิจการบ้านเมืองที่ดี ก็พูดถึงเรื่องการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ที่สำคัญที่ผมอยากจะยกมา เพื่อให้ท่านได้รับทราบเป็น

แนวทางในการประกอบการฝึกอบรมที่จะมีขึ้นในหลักสูตรนี้ ก็คือการพัฒนาาระบบราชการ เพื่อให้ประชาชนทุกระดับมีความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีกลยุทธ์หลักก็คือการปรับปรุงรูปแบบของการทำงาน อำนวยความสะดวก ลดขั้นตอนและกระบวนการทำงาน ขยายการให้บริการประชาชน เช่น



กำหนดให้มีศูนย์บริการร่วม ระบบบริการ Electronic การปรับปรุงศักยภาพให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว สามารถตอบสนองต่อการแก้ปัญหาเร่งด่วนหรือเหตุวิกฤติของประเทศได้ รวมทั้งการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการและระบบบริหารงานให้มีความทันสมัย โดยสร้างหน่วยงานและกลไกรูปแบบใหม่ในการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ มีการยกตัวอย่างในการที่จะนำการทำงานแบบ Hollywood Model เข้ามาใช้ และพูดถึงการถ่ายโอนกิจการและบุคลากรไปยังหน่วยงานที่ไม่ใช่ส่วนราชการ เน้นการถ่ายโอนบทบาทภารกิจ การตัดสินใจและทรัพยากรส่วนกลางลงสู่ระดับปฏิบัติ ส่งเสริมและผลักดันให้มีการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาด้วยการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี มีการพัฒนาแรงจูงใจ ระบบเงินเดือนและค่าตอบแทน รวมทั้งคุณภาพชีวิตในการทำงาน เพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจ เพราะฉะนั้นท่านจะเห็นได้ว่าในส่วนที่เกี่ยวข้องและอยู่ใกล้ตัวเรามากก็คือ เราได้มีการบริหารงานจังหวัด

แบบบูรณาการ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นมา จนมาถึงปัจจุบันนี้ ท่านทั้งหลายก็ต้องมีบทบาทสำคัญเพิ่มมากขึ้น มากกว่าที่เป็นอยู่มากกว่าที่ผ่านมา การฝึกอบรมในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการบุคลากร จึงมีความสำคัญที่จะสนองต่อการบริหารงานของรัฐบาลเป็นอย่างมาก นอกจากนั้น ก็พูดถึงการป้องกันและการ



**ประการที่ 7** ก็เป็นนโยบายส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม

**ประการที่ 8** นโยบายรักษาความมั่นคงของรัฐ รายละเอียดผมอยากจะแนะนำให้ท่านได้ไปอ่านเพื่อทำความเข้าใจ เพื่อเป็นพื้นฐานในการไปทำงานช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัด เพราะนับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ความเข้มข้นในการทำงานจะเพิ่มมากขึ้นทุกที ๆ ผนฯ นายกรัฐมนตรี ได้แถลงชี้แจงนโยบายแนวทางปฏิบัติให้กับผู้บริหารระดับสูงของทุกกระทรวง ทุกกรม ผู้ว่าราชการจังหวัด รวมทั้งภาคเอกชนด้วยว่าต่อไปนี้การทำงานของชาติบ้านเมืองนั้นจะต้องมีเจ้าภาพชัดเจน ท่านได้ยินอยู่บ่อยครั้ง จะต้องมีการทำงานแบบเป็นทีมต่อไปอาณาเขตของแต่ละกระทรวง กรม จะต้องเป็นแบบ เบลอ ๆ คือสามารถที่จะทำงานข้ามกระทรวงได้

อาจจะตรงกับที่ผมได้เรียนว่า ทำงานแบบ Hollywood Model ซึ่งผมก็ดูความหมายที่เรียกว่า Hollywood Model เขาเปรียบเทียบอย่างนี้ครับว่า เหมือนกับเรากำลังสร้างภาพยนตร์สักเรื่อง เป็นภารกิจใหม่ต้องมีบทบาทเหมือนกับการทำแผน ทำแผนแล้วประกอบกำลังก็ต้องมีช่างเสียง แสง ดารา ต้องดึงคนที่เหมาะสมมาทำงาน ระบบราชการไทยต่อไปก็น่าจะเป็นอย่างนี้ มียุทธศาสตร์ มีภารกิจอะไรต่าง ๆ ขึ้นมาก็เป็นหน่วยงานผสมเฉพาะกิจ



สมมติว่ารัฐบาลมีภารกิจใหม่ ก็ดึงคนประกอบภารกิจเสร็จแล้วก็กลับที่เดิมทำภารกิจใหม่ต่อ

ตรงนี้น่าจะเป็นรูปแบบโครงสร้างที่เหมาะสมกับโลกปัจจุบัน ความเข้าใจของผมคือหมายถึงว่า เมื่อมียุทธศาสตร์ มีภารกิจแต่ไม่เพิ่มคน หรือถ้าในหน่วยงานนั้นบุคคลไม่สามารถสนองต่อภารกิจ ก็จะต้องดึงจากข้ามกระทรวงหรือข้ามจังหวัด หรือในส่วนราชการภายในจังหวัดเองมาทำงานเป็นทีมภายในท้องถิ่น เมื่อเสร็จภารกิจแล้วกลับต้นสังกัด ก็จะเป็นการบริหารงานรูปแบบใหม่

ฯ ผนฯ นายกรัฐมนตรี ได้เน้นว่าต่อไปนี้การทำงานนอกแบบจะมีความสำคัญและจำเป็นเพิ่มมากขึ้น กฎหมายและระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการทำงานจะต้องได้รับการแก้ไข

เพราะฉะนั้นจึงอยากจะฝากข้อคิดเหล่านี้ไว้กับเพื่อนข้าราชการมหาดไทยว่า ต่อไปนี้การทำงานนั้นคงจะต้องมุ่งมั่นกับยุทธศาสตร์ กับภารกิจ กับการเป็นเจ้าภาพ และการทำงานเป็นทีม ที่สำคัญนะครับ

เมื่อกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ 8 ด้านในการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว รัฐบาลได้กำหนดว่าการเสนอโครงการแผนงาน รวมทั้งงบประมาณ ต้องสอดคล้องกับ 8 ยุทธศาสตร์นี้ มิฉะนั้นจะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพราะฉะนั้นในการของงบประมาณในปี 2549



ที่เราขอกันไปทุกจังหวัดแล้ว ต้องนำกลับมาทบทวน เพื่อเสนอขึ้นไปใหม่ ภายในวันที่ 25 เมษายน ฉะนั้นท่านทั้งหลาย เมื่อเสร็จการฝึกอบรมแล้ว ขอให้รีบกลับไปทำงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เพราะต้องเสนอแผนงาน โครงการกันใหม่ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ และต่อไปนี้จะเสนอใน 4 ปีนี้ต้องสอดคล้องกับ 8 ยุทธศาสตร์ที่กำหนด ยกเว้นมียุทธศาสตร์ที่ 9 คือการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์บ้านเมืองที่อาจจะมีผลกระทบ ก็อาจจะเสนอในเรื่องที่ 9 ได้ แต่อันนี้ขึ้นกับวิกฤติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น อย่างเรื่องของภัยแล้ง ไข้หวัดนก อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ แต่โดยหลักแล้ว เมื่อมีแผนบริหารราชการแผ่นดินแล้ว จะต้องยึดหลักแผนบริหารราชการแผ่นดินเป็นหลักปฏิบัติ และนำมาเป็น

แผนปฏิบัติการในการทำงานของกระทรวง กรม ของจังหวัด ฉะนั้นยุทธศาสตร์ของจังหวัดก็ต้องนำไปปรับให้สอดคล้องกับ 8 แผนนี้ เช่นเดียวกัน

เพราะฉะนั้น ท่านจะเห็นได้ว่าภารกิจของท่านทั้งหลายในสังกัดของสำนักงานจังหวัดสำคัญมากในการที่จะช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัด และทีมงานที่จะให้เดินไปตามแนวทางที่ได้รับการชี้แจงแถลงนโยบายมา ผมจึงเห็นด้วยอย่างยิ่งกับสถาบันดำรงราชานุภาพ กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ได้จัดให้มีการฝึกอบรม ในหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารงาน



บุคคลขึ้น เพื่อที่จะสอดคล้องหรือรองรับการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศที่จะต้องใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป และอีก 4 ปี ข้างหน้า

เมื่อมาถึงตรงนี้ผมอยากจะยกตัวอย่างว่า ในวันแรกหลังจากที่ นาย ก ๆ ได้แถลงนโยบายแล้ว ก็มีการแบ่งกลุ่มเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ตามภารกิจ วันที่ 2 มีการนำยุทธศาสตร์เหล่านี้มาเสนอต่อที่ประชุม เพื่อให้เป็นการเห็นชอบร่วมกันในการที่จะทำงาน ในช่วงบ่าย ๆ ผน ๆ นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ก็ได้มอบนโยบายและแนวทางในการลดอุบัติเหตุทางถนน ในเทศกาลสงกรานต์ที่จะมีขึ้น อันนี้เป็นภารกิจของกระทรวง

มหาดไทย ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการ ตลอดจนหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ที่พิเศษไปยิ่งกว่านั้นก็คือว่า ในกลุ่มจังหวัดที่จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง คือ ดร. สมคิด ท่านได้เรียกผู้ว่าราชการจังหวัดใน 3 กลุ่มหรือในเขตตรวจราชการของท่านไปเข้ารับฟังการชี้แจง เพื่อมอบแนวทางการปฏิบัติงานทันทีเลยว่าต่อไปนี่การที่จะมีการขับเคลื่อนของยุทธศาสตร์ระดับจังหวัดนั้น จะมีการส่งทีมงานลงมาช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดกับทีมงานในจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มจังหวัดที่



มีผลต่อการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ การลงทุน และการท่องเที่ยว จะเห็นได้ว่าจะมีกลุ่มทางภาคเหนือ 8 จังหวัด มีกลุ่มทางภาคตะวันออก ภาคกลางตอนล่าง ตอนบน กลุ่มทางอันดามันที่จะต้องเข้ารับนโยบายต่อจาก ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ฉะนั้น ต่อไปนี้ท่านจะเห็นได้ว่าการทำงานต่อเนื่อง และมีความเข้มข้นมากขึ้นทุกที จึงอยากจะทำให้ข้อคิดกับท่านทั้งหลายว่าเราคงต้องปรับเปลี่ยนวิธีการทำงานให้ทันยุคทันสมัย ตามที่ท่านทั้งหลายได้รับทราบอยู่แล้ว

เพราะฉะนั้น ผมคงถือโอกาสสรุป เลยนะครับว่า การที่ท่านทั้งหลายได้มาเข้ารับการศึกษาอบรมในหลักสูตรนี้

**ในประการแรก** ที่ท่านจะต้องกระทำก็คือ การบริหารจัดการตัวเองเป็นลำดับแรก ท่านจะต้องปรับเปลี่ยนวิธีคิด ปรับเปลี่ยนวิธีการทำงาน และสุดท้ายจะต้องปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมในการทำงาน ทั้งในของตัวท่านเอง รวมถึงภายในองค์กรให้ได้ มิฉะนั้นแล้วก็จะก้าวไม่ทันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ผมได้ยกตัวอย่างมาเป็นส่วนหนึ่งเท่านั้นเอง เราจะต้องมุ่งมั่นทำงานในเชิงรุกให้มากขึ้น เราจะต้องร่วมกันคิด ร่วมกันทำและพัฒนาการทำงานร่วมกันเป็นทีมให้มากขึ้น จะไม่แบ่งฝ่ายว่า งานนี้เป็นงานของกลุ่มนี้ งานนี้เป็นงานของกลุ่มนั้นถ้าเรายังยึดสิ่งที่เคยปฏิบัติสืบต่อเนื่องกันมาเช่นนี้ ซึ่งเป็นวัฒนธรรมการ



ทำงานแบบเดิม น่าจะไม่ใช้ทางที่พวกเราจะต้องก้าวไปสู่ความสัมฤทธิ์ผลในการทำงานตามนโยบายของรัฐบาล เราก็จะอยู่อย่างลำบาก ในอนาคต

**ในประการที่สอง** ในยุคของการเปลี่ยนแปลงที่ไม่มีขอบเขตจำกัดภายใต้การบริหารราชการแผ่นดินของ ฯพณฯ พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร ในฐานะนายกรัฐมนตรี ท่านจะต้องเอาใจใส่เรียนรู้สิ่งต่าง ๆ มากยิ่งขึ้นเพื่อให้เกิดโลกทัศน์ที่กว้างไกล เพราะว่าการเรียนรู้ตลอดชีวิตเป็นสิ่งจำเป็นในการปรับตัว ไม่เช่นนั้นแล้วเราก็จะไม่รู้ว่าอะไรจะไปไหน และไม่มีทิศทาง แต่การเรียนรู้ตลอดชีวิต เรียนรู้สิ่งที่เกิดขึ้นในปัจจุบันรอบตัวเรา และเรียนรู้สิ่งที่จะ

เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า จะทำให้เราปรับตัวถูกทิศทาง ดังนั้นท่านทั้งหลายที่เข้ารับการฝึกอบรมตามโครงการพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารงานบุคคล ซึ่งจัดโดยสถาบันดำรงราชานุภาพ กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งการสนับสนุนจากทุกจังหวัด ก็ขอให้ท่านได้เอาใจใส่และตั้งใจที่จะเอาความรู้ที่ได้รับจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อที่จะนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านทั้งหลายเป็นความหวังของจังหวัด ของสำนักงานจังหวัด และเป็นความหวังของผู้ว่าราชการจังหวัดทุกคน ที่ต้องการบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ และจะช่วยกันเป็นทีมให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ฉะนั้น



ตลอดระยะเวลาของการศึกษาอบรม ก็ขอให้ท่านได้ปฏิบัติตามกฎระเบียบวินัยของสถาบัน เพราะว่าเป็นฐานะที่ท่านเป็นข้าราชการ และมาฝึกอบรมในที่นี้ ก็ถือว่าท่านยังปฏิบัติราชการ การประพฤติการปฏิบัติ ก็ขอให้อยู่ในขอบเขตของข้าราชการ

ผมต้องขอขอบพระคุณท่านปลัดกระทรวงมหาดไทยอีกครั้งหนึ่ง ที่ให้เกียรติผมมาเป็นประธานในพิธีเปิด ก็ได้มีโอกาสเสนอแนะในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ให้ข้อคิดเพื่อนข้าราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสังกัดสำนักงานจังหวัด ขอขอบคุณสถาบันดำรงราชานุภาพ ขอขอบคุณวิทยากร

ผู้ทรงคุณวุฒิ ในส่วนของกระทรวง ในส่วนของ ก.พ. จากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และภาคเอกชน

บัดนี้ ได้เวลาอันสมควรแล้ว ผมขอเปิดหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารงานบุคคล ณ บัดนี้ และขออำนวยพรให้การฝึกอบรมสำเร็จลุล่วง บังเกิดผลประโยชน์ต่อทางราชการและขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ของสถาบันดำรงราชานุภาพ ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องที่ได้จัดทำโครงการนี้ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานจังหวัดและของกระทรวงมหาดไทย

