



3 เดือน : การทำสงคราม เอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย

กนกกร ปราชญ์นคร*

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา (Background and Rational)

ยาเสพติดซึ่งเป็นปัญหาของชาติอยู่ในขณะนี้ มนุษย์ได้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดมาเป็นเวลาช้านาน บางชนิดก็ให้ทั้งคุณประโยชน์และโทษ บางชนิดก็มีแต่โทษภัยเท่านั้น ซึ่งในปัจจุบันมียาเสพติดชนิดต่างๆ ในท้องตลาดมากกว่า 120 ชนิด อย่างไรก็ตามยาเสพติดชนิดแรกที่คนไทยรู้จักก็คือฝิ่น และต่อมาได้เปลี่ยนรูปไปเป็นเฮโรอีน ซึ่งผลิตด้วยการเปลี่ยนตัวยาสำคัญในฝิ่น คือ มอร์ฟีน ด้วยวิธีทางเคมี เป็นยาเสพติดที่มีฤทธิ์ร้ายแรงกว่าฝิ่นก็กลับระบาดในเมืองไทย พบครั้งแรกราวเดือนกันยายน พ.ศ. 2502 ซึ่งเฮโรอีนนั้นได้ระบาดในหมู่ติดฝิ่นอยู่เดิม เพราะสูบได้ง่ายใช้เผาในกระต่ายตะกั่วแล้วสูดไอไม่ต้องมีบ้องฝิ่น และไม่มึนกลิ่นเวลาสูบ การหลบหนีกฎหมายก็ทำได้ง่ายกว่าการสูบฝิ่น ซึ่งในปัจจุบัน ปัญหายาเสพติดที่ปรากฏอยู่ใน

หมู่คนไทยมีรูปแบบต่างๆ กันและลักษณะปัญหาแตกต่างกันออกไป ชาวไทยภูเขาที่อาศัยอยู่ในภาคเหนือของประเทศไทย ส่วนหนึ่งมีอาชีพหลักในการปลูกฝิ่น และมีจำนวนไม่น้อยที่สูบและติดฝิ่น ในหมู่ชาวไทยในชนบทพื้นราบก็มีการสูบฝิ่น รวมทั้งใช้ใบกระท่อม กัญชายาฆ่าหรือยาขยันและยาแก้ปวด อยู่อย่างแพร่หลาย ปัญหาที่ร้ายแรงตามมามีคือการแพร่ระบาดของการติดยาเสพติดหลายชนิดปนกันอยู่ในขณะนี้ ทั้งในต่างจังหวัดและในเขตกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะยาฆ่าหรือยาบ้าได้แพร่ระบาดเข้าไปในแทบทุกชุมชน และหมู่บ้านซึ่งนับว่าเป็นปัญหาใหญ่ในขณะนี้ทุกคนต้องร่วมกันแก้ไข

ยาเสพติดคืออะไร

ยาเสพติด หมายถึง ยาหรือสารเคมีหรือวัตถุชนิดใดๆ ที่อาจเป็นผลิตภัณฑ์จากธรรมชาติ หรือจากการสังเคราะห์ ซึ่งเมื่อเสพ

* เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ส่วนกิจการพิเศษ สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



เข้าสู่ร่างกายไม่ว่าจะโดยวิธีการกิน ดม สูบ นิด หรือวิธีใดๆ ก็ตาม เป็นช่วงระยะเวลาๆ หรือนานติดกัน จนทำให้ร่างกายทรุดโทรมและตกอยู่ใต้อำนาจหรือเป็นทาสของสิ่งนั้น ทั้งด้านร่างกายและจิตใจ หรือจิตใจเพียงอย่างเดียว เนื่องจาก

1. ต้องเพิ่มขนาดการเสพยามากขึ้นเรื่อยๆ เพราะเมื่อเสพยาเข้าไปสักระยะจะเกิดภาวะคือยาปริมาณยาเดิมไม่สามารถทำให้เมาได้

2. เมื่อถึงเวลาเสพยา หากไม่ได้เสพยาจะทำให้เกิดอาการขาดยา ทำให้ทรมานทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ หรือจิตใจเพียงอย่างเดียว

ลักษณะการติดยาเสพติด

ยาเสพติดบางชนิดก่อให้เกิดการติดได้ทั้งทางร่างกายและจิตใจ แต่ยาเสพติดบางชนิดก็ก่อให้เกิดการติดทางด้านจิตใจ เพียงอย่างเดียว

การติดยาทางกาย	การติดยาทางใจ
1. ต้องตกอยู่ภายใต้การบังคับให้ต้องเสพยา จะหยุดเสพยาไม่ได้	1. ไม่ถึงกับตกอยู่ภายใต้การบังคับให้ต้องเสพยา แต่มีความต้องการที่จะเสพยาต่อไป
2. ต้องเพิ่มปริมาณในการเสพยาขึ้นเรื่อยๆ	2. ไม่มีแนวโน้มที่จะต้องเพิ่มปริมาณการเสพมากนัก
3. ตกเป็นทาสทั้งทางร่างกายและจิตใจ หากไม่เสพยาจะเกิดอาการขาดยา ต้องทรมานทรมาน ทั้งทางร่างกายและจิตใจ	3. ไม่มีอาการขาดยา

สถานการณ์ที่นำไปสู่การประกาศสงครามกับยาเสพติด

สถานการณ์ด้านการผลิต พื้นที่บริเวณด้านตรงข้ามกับชายแดนของไทย คงเป็นพื้นที่หลักของการผลิตยาบ้าและเฮโรอีน ในรอบปี 2545 ที่ผ่านมาได้มีการขยายพื้นที่การผลิตชายแดน ไทย-พม่า ด้านภาคเหนือตอนบนไปยังชายแดน ไทย-ลาว ด้านภาคเหนือตอนบน

การติดยาทางกาย

เป็นการติดยาเสพติดที่ผู้เสพยามีความต้องการเสพยาอย่างรุนแรง ทั้งทางร่างกายและจิตใจ เมื่อถึงเวลาอยากเสพยาแล้วไม่ได้เสพยา จะเกิดอาการผิดปกติอย่างมาก ทั้งทางร่างกายและจิตใจ ซึ่งเรียกว่า "อาการขาดยา" เช่น การติดฝิ่น มอร์ฟีน เฮโรอีน เมื่อขาดยาจะมีอาการคลื่นไส้ อาเจียน หาว น้ำมูก น้ำตาไหลนอนไม่หลับ เจ็บปวดทั่วร่างกาย เป็นต้น

การติดยาทางใจ

เป็นการติดยาเสพติดเพราะจิตใจเกิดความต้องการ หรือ เกิดการติดเป็นนิสัย หากไม่ได้เสพยาร่างกายก็จะไม่เกิดอาการผิดปกติหรือทรมานทรมานแต่อย่างใด จะมีบ้างก็เพียงเกิดอาการหงุดหงิดหรือกระวนกระวายใจเท่านั้น

และภาคตะวันออกเฉียงเหนือและชายแดนไทย-พม่า ด้านตะวันตก และแนวโน้มอาจจะมีการผลิตยาบ้าอัดเม็ดภายในประเทศ การผลิตอัดเม็ดยาบ้าและไอซี (ICE) ในระยะ 2 ปีข้างหน้า ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่ต้องเฝ้าระวัง พื้นที่เฝ้าระวังในการผลิตและ อัดเม็ดยาบ้า ได้แก่ ภาคเหนือ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล พื้นที่เฝ้าระวังในการผลิตอัดเม็ดยาบ้า ได้แก่



กรุงเทพมหานคร ภาคเหนือตอนบน และภาคใต้
พื้นที่เผ่าละว้าในการผลิตโอชี่ได้แก่ ภาคเหนือ
ตอนบน

ภาคเหนือ ยังคงเป็นพื้นที่นำเข้หลัก
โดยมีสัดส่วนการนำเข้ประมาณร้อยละ 70
ของยาบ้าที่แพร่ระบาดภายในประเทศ โดยมี
จุดพื้นที่นำเข้ที่สำคัญได้แก่

- ชายแดนไทย-พม่า ด้าน จ.เชียงราย
จ.เชียงใหม่ จ.แม่ฮ่องสอน จ.ตาก

- ชายแดนไทย-ลาว ด้าน จ.พะเยา
จ.น่าน จ.อุตรดิตถ์ และแนวลำน้ำโขง และมี
กลุ่มการค้าเป็นกลุ่มชาวเขาหมู่บ้านชนกลุ่มน้อย
รวมทั้งจังหวัดต่างๆ เช่น เชียงใหม่ เชียงราย ตาก
เพชรบูรณ์ ลพบุรี ราชบุรี ที่มีความเชื่อมโยงกัน

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีจุดพื้นที่นำ
เข้ที่สำคัญ ได้แก่ ชายแดนไทย-ลาว ด้าน
จ.หนองคาย จ.นครพนม จ.มุกดาหาร และ
จ.อุบลราชธานี ในขณะที่ จ.เลย เป็นพื้นที่
การค้าสำคัญ บริเวณจังหวัดชายแดน 6 จังหวัด
เชื่อมโยงกับภาคกลางและ กทม. ซึ่งสถานการณ์
การนำเข้ ในรอบปี 2545 ลดลงแต่ยังคงเป็น
พื้นที่ต้องเผ่าละว้า

ภาคกลาง มีจุดพื้นที่นำเข้ชายแดน
ไทย-พม่า ด้าน จ.กาญจนบุรี โดยแนวโน้ม จะ
มากขึ้นในระยะ 2 ปี ข้างหน้า และชายแดนไทย-
กัมพูชา ด้าน จ.ตราด รวมทั้งมีพื้นที่เครือข่าย
การค้ายาบ้า ขนาดใหญ่ 15 จังหวัด กระจาย
ตัวทุกพื้นที่

ภาคใต้ มีพื้นที่นำเข้ที่สำคัญ ได้แก่
ชายแดนไทย-พม่า ด้าน จ.ระนอง พื้นที่ชายฝั่ง
ทะเลอันดามัน และการนำเข้ยาบ้าด้านชายแดน
ไทย-มาเลเซีย

กรุงเทพมหานคร เป็นจุดพื้นที่นำเข้
ยาบ้าจากยุโรป พื้นที่ กทม.(คลองเตย) เป็น

พื้นที่สำคัญของประเทศที่มีกลุ่มการค้าสำคัญ
ประมาณ 200 ราย

ดังนั้น กรุงเทพฯ และจังหวัดปริมณฑล
จึงเป็นแหล่งเก็บและค้ายาบ้าแหล่งใหญ่ที่สุด
ซึ่งสืบเนื่องมาจากยาบ้าภายนอกประเทศ
ส่วนใหญ่จะลำเลียงมาเก็บไว้ในพื้นที่กรุงเทพฯ
และปริมณฑล เมื่อรวมกับยาบ้าที่ผลิตใน
ประเทศ ประกอบกับพื้นที่กรุงเทพฯ มีข้อได้
เปรียบเรื่องความเป็นเมืองหลวงของประเทศ
มีประชากรเป็นจำนวนมาก และธุรกิจต่างๆ
อาศัยพื้นที่กรุงเทพฯ เป็นจุดศูนย์กลางกระจาย
สินค้าไปทั่วทุกพื้นที่ การค้ายาบ้าจึงอาศัยข้อ
ได้เปรียบนี้เช่นกัน ดังนั้นการค้ายาบ้าจึงใช้
เส้นทาง การขนส่งต่างๆ ขุกซ่อนยาบ้าไปยัง
พื้นที่ทั่วประเทศ ประกอบกับในช่วงปีที่ผ่านมา
มาตรการสกัดกั้นการนำเข้ยาบ้าจากแนว
ชายแดนได้ส่งผลให้ผู้ค้าเปลี่ยนพฤติกรรม
การนำเข้ โดยเฉพาะตลาดไท จังหวัดปทุมธานี
จะมีข่าวสารถึงการลำเลียงนำเข้ยาบ้าจาก
แหล่งผลิตภายนอกและภายในประเทศ การ
ส่งยาบ้าไปยังพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ โดยมี
รถขนส่งสินค้าเป็นจำนวนมากมายู่ทุก วัน

พื้นที่ค้าส่งยาบ้าในต่างจังหวัดจะมี
จังหวัดรุนแรงในแต่ละภาค โดยในจังหวัดภาค
เหนือจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน พะเยา
จะยังคงเป็นจังหวัดที่มีการค้าส่งหลัก โดย
พบว่ายาบ้าจะนำเข้มาจากต่างประเทศทาง
ทิศเหนือ จังหวัดกำแพงเพชร และนครสวรรค์
จะเป็นตลาดมืดค้ายาบ้าที่นำเข้มาจากชายแดน
ด้านทิศตะวันตก จังหวัดลพบุรี สระบุรี และ
อุบลราชธานี จะเป็นจังหวัดค้ายาบ้าไปยังพื้นที่
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดเพชรบุรีจะ
เป็นแหล่งค้ายาบ้าไปยังพื้นที่ภาคใต้ และ
จังหวัดชลบุรีจะเป็นแหล่งจำหน่ายยาบ้าใน



พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมีแหล่งที่มาของยาบ้ามาจากกรุงเทพฯ พื้นที่ค้าส่งยาบ้าต่างๆ ช้างต้นจะมียาบ้าจำหน่ายปริมาณหลายลิบมัด แต่มีราคาขายส่งระดับมิดสูงกว่พื้นที่กรุงเทพฯ พื้นที่ค้ายาบับรายกลางและรายย่อยกระจายทั่วประเทศ โดยพบว่าเครือข่ายการค้าจะติดต่อซื้อ-ขายจากแหล่งต่างๆ ตามความสัมพันธ์ส่วนตัว เครือญาติ ต่างๆ เป็นต้น

กลุ่มผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด (Demand) ปัญหาการใช้ยาเสพติดสามารถแบ่งกลุ่มเป้าหมายออกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่

1. กลุ่มเสี่ยง คือ กลุ่มที่ยังไม่ใช้ยาเสพติด แต่มีพฤติกรรมหรือปัจจัยแวดล้อม ที่นำไปสู่การใช้ยาเสพติด หรือมีการใช้ยาเสพติดที่ถูกกฎหมาย เช่น บุหรี่ สุรา เป็นต้น

2. กลุ่มเสพ คือ กลุ่มที่มีการทดลองใช้ยาเสพติด หรือมีการใช้ยาเสพติดเป็นครั้งคราว

3. กลุ่มผู้เสพติด คือ กลุ่มที่ต้องใช้ยาเสพติดอย่างสม่ำเสมอ ไม่สามารถหยุดการใช้ได้ด้วยตนเอง

ปัจจุบัน จากการศึกษาประมาณการจำนวนผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยนักวิชาการจากมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ขอนแก่น สงขลา นครินทร์ ยัสสัมชัญ และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยพบว่าจากประชากรอายุระหว่าง 12-65 ปี จำนวน 44,664,700 คน มีผู้เคยใช้ยาเสพติดดังนี้

1) เคยใช้ (แม้เพียงครั้งเดียวในชีวิต) จำนวน 7,312,200 คน คิดเป็นร้อยละ 16.4

2) เคยใช้ในระยะเวลาย่ 1 ปี ก่อนตอบการสัมภาษณ์ จำนวน 1,942,100 คน คิดเป็นร้อยละ 4.3

3) เคยใช้ในระยะ 30 วัน ก่อนตอบการสัมภาษณ์ จำนวน 998,700 คน คิดเป็นร้อยละ 2.2

จากจำนวนผู้ใช้ยาเสพติดในปัจจุบันใช้ในระยะ 30 วัน พบว่ามีผู้ใช้ยาบ้าเป็นจำนวนมากที่สุด คือ 490,300 คน คิดเป็นร้อยละ 1.1 เมื่อจำแนกตามความถี่ในการใช้ยาบ้าในช่วง 30 วัน พบว่า

1) มีผู้ใช้ยาบ้า 1-5 วัน จำนวน 336,600 คน คิดเป็นร้อยละ 68.7

2) มีผู้ใช้ยาบ้า 6-20 วัน จำนวน 134,000 คน คิดเป็นร้อยละ 27.3

3) มีผู้ใช้ยาบ้ามากกว่า 20 วัน จำนวน 19,800 คน คิดเป็นร้อยละ 4.0

การที่รัฐบาลได้ดำเนินการปราบปรามผิด ทำให้มีการระบาดของยาเสพติดชนิดอื่น ๆ ทดแทนกันอย่างกว้างขวาง โดยมีเฮโรอีนเป็นยาเสพติดที่ระบาดมากที่สุด ยาเสพติดชนิดอื่น ๆ ก็เริ่มทยอยกันเข้ามามากขึ้น เช่น มอร์ฟิน แอมเฟตามีน โคเคน ฯลฯ โดยเฉพาะ ยาบ้า มีอันตรายร้ายทำลายเศรษฐกิจ สังคม ก่อให้เกิดปัญหาด้านจริยธรรม (Ethical Considerations) ที่ร้ายแรง ซึ่งเป็นที่รู้จักกันแต่ก่อนว่า "ยาม่า หรือยาขยัน" หรือวัตถุที่มีรูปพรรณสัณฐานคล้ายเม็ดยา ภายในมีสารบริสุทธิ์ เมทแอมเฟตามีนไฮโดรคลอไรด์เป็นส่วนผสมที่สำคัญ เป็นหัวเชื้อ ผสมสารต่างๆ แล้วทำการอัดเป็นเม็ด มีฤทธิ์ในการกระตุ้นประสาทส่วนกลางอย่างรุนแรง โดยจะช่วยให้ผู้บริโภคมองว่างนอน กระปรี้กระเปร่า และมีอาการเบื่ออาหาร คุณสมบัติดังกล่าวเป็นที่ต้องการของกลุ่มผู้ทำงานกลางคืนผู้ใช้แรงงาน เกษตรกรในช่วงที่ต้องไหมทำงานหนัก และผู้ต้องการลดอาหารรวมทั้งนักเรียนนักศึกษา และกลุ่มวัยรุ่นต่างๆ มักจะพบแหล่งผลิตในพื้นที่ที่มีความสะดวกในการขนส่ง คมนาคม และการลำเลียง ตลาดการค้ายาบับมีความสัมพันธ์กับระบบการตลาด



สินค้าปกติ คือ มีผู้ผลิตทำการผลิตยาบ้าส่งให้กับผู้ค้าที่มีลักษณะเป็นตัวแทนจำหน่ายกระจายยาบ้าไปยังกลุ่มผู้เสพตามสถานที่ต่างๆ โดยการสร้างผลกำไรจากการจำหน่ายยาบ้าเป็นทอดๆ โปดล้ายๆ กับระบบขายตรง หลากเทคนิค พลิกเกมส์ขาย โดยพบว่า การค้าส่งจะเป็นพื้นที่เดียวกันกับพื้นที่ผลิต และพื้นที่ที่ไม่มีการผลิตแต่เป็นตลาดกลางยาบ้า เพื่อส่งต่อไปกับตัวแทนจำหน่าย ในขณะที่พื้นที่ค้าปลีก มักพบตามพื้นที่ที่ใช้แรงงานเป็นหลัก พื้นที่เส้นทางคมนาคมขนส่งที่สำคัญ บริเวณที่พบการค้ายาบ้าได้แก่ บริเวณที่อยู่อาศัยของผู้ค้า มักอยู่ตามชุมชนในเขตเมือง ตามตัวจังหวัด ตัวเมืองอำเภอ และบ้านพักของผู้ค้าในหมู่บ้านต่างๆ ผู้ค้ารายย่อยมักเป็นคนในพื้นที่จำหน่ายได้แก่ผู้ใช้แรงงาน เยาวชน นักเรียน ส่วนในระดับหมู่บ้านพบการจำหน่ายมักเจอในหมู่บ้านเกษตรกรรม ร้านอาหารมักเป็นร้านอาหารริมถนนโดยมีสัญลักษณ์ เช่น เปิดไฟหน้าร้าน แต่ปิดไฟในร้าน ที่ร้านมักพบเจ้าของร้านขายส่งด้วย รถเข็นขายอาหาร มักอยู่ริมทางหลวง โดยเฉพาะบริเวณสี่แยก มักมีลูกค้ายเป็นเกษตรกรผู้ใช้แรงงานที่มารอโดยสาร ร้านขายพวงมาลัย มักอยู่ริมถนน มีการขายตลอด 24 ชั่วโมง บิมน้ำมันมักเป็นจุดจำหน่ายยาบ้าให้กับกลุ่มคนประกอบอาชีพขับรถ รถเร่ขายของตามหมู่บ้านชนบท มักเร่ขายโดยรถกระบะ เน้นหมู่บ้านการเกษตร ชาวบ้านเดินเร่ขายมักพบในพื้นที่ติดอ้อย

จะเห็นได้ว่าผู้บริโภคทุกกลุ่ม ทุกวัย ทุกอาชีพ ประชากรผู้ใช้ยาบ้ากระจายไปอย่างกว้างขวางแทบทุกพื้นที่ของประเทศ ผู้ใช้ส่วนใหญ่จะมักอยู่ในวัยทำงาน แต่ระยะหลังมีกลุ่มเด็กวัยรุ่นเพิ่มขึ้นมาก อาชีพของกลุ่ม

ผู้ใช้ยาบ้ามีการใช้อย่างมากในแรงงานภาคเกษตรกรรม กลุ่มอาชีพกรรมกร กลุ่มแรงงานประมงและกิจการที่เกี่ยวข้อง กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพขับรถ กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพเกี่ยวกับบันเทิงหรือทำงานกลางคืน กลุ่มผู้ยังไม่ประกอบอาชีพ โดยวิธีการทุกรูปแบบ ทั้งกิน ดอง สูบ ฉีด การกิน โดยการแบ่งเป็นเสี้ยว/ครึ่งเม็ด/เม็ดแล้วกินกับน้ำหรือเครื่องดื่มบำรุงกำลัง การดองโดยการนำยาบ้าผสมในเครื่องดื่มบำรุงกำลังแล้วแช่ไว้ในตู้เย็นก่อนจะนำออกมากิน การสูบโดยการเผาเม็ดยาบ้าแล้วสูบควันเข้าทางปากเป็นที่นิยมมากในปัจจุบันการออกฤทธิ์จะเร็วมาก มักนิยมในกลุ่มนักเรียน นักศึกษาและเยาวชนนอกสถานศึกษา การฉีด ใช้วิธีการละลายในน้ำแล้วฉีดเข้าเส้น

ด้วยเหตุที่ประเทศไทยมีสภาพภูมิศาสตร์และอาณาเขตเชื่อมต่อกับบริเวณที่เรียกกันว่า “สามเหลี่ยมทองคำ” อันเป็นแหล่งใหญ่ในการผลิตยาเสพติด จึงต้องเผชิญปัญหาในการเป็นทางลำเลียงยาเสพติดอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ตลอดจนมีการพัฒนาจากสังคมเกษตรกรรมมาเป็นสังคมอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดปัญหาในหลายด้านรวมทั้งปัญหาในการแพร่ของยาเสพติดที่เลวร้าย ความกระตือรือร้นที่จะหิวความรุนแรง การผลิต และนำเข้ามายังลาว และพม่าตอนล่างทำให้เกิดความยากลำบาก แก่การแก้ไขและสกัดกั้นมากยิ่งขึ้น จำนวนผู้ติดยาจำนวนมากที่ยังไม่เข้าสู่ระบบบำบัด และอัตราการติดซ้ำของผู้ผ่านการบำบัดแล้วยังสูงอยู่และกระแสสังคมยังไม่ยอมรับผู้ผ่านการบำบัด การแพร่ระบาดของยาชนิดใหม่ คือ ยาไอซ์ และวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทอื่นๆ การเข้าสู่กระบวนการค้าของผู้ค้ารายใหม่เนื่องจาก



ปัญหาเศรษฐกิจ และผลตอบแทนสูง ก่อให้เกิด การทุจริต คอร์รัปชั่น และการเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดของผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ ทุกระดับ ส่งผลให้การแก้ไขปัญหายังไม่แสดงผล เท่าที่ควร ดังนั้นโครงสร้างของธุรกิจยาบ้าจึงมี ลักษณะคล้ายคลึงกับธุรกิจอุกกาบาตหลายครั้ง วงจร ตั้งแต่กลุ่มผู้ผลิต กลุ่มผู้รับจ้างลำเลียง กลุ่มตัวแทนจำหน่าย (Agents) ในระดับภาค กลุ่มตัวแทนจำหน่ายในระดับพื้นที่ กลุ่มผู้ค้าปลีก และกลุ่มผู้บริโภค โดยกลุ่มที่มีลักษณะตัวแทน จำหน่ายระดับต่างๆ จะเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกำไร จากการจำหน่ายยาบ้ามาก จนมีทรัพย์สิน มากมายมหาศาล และมีวิธีการจัดการกับ ทรัพย์สินเหล่านี้ให้ถูกกฎหมายด้วยวิธีการต่างๆ

นอกจากนี้ ยาเสพติดยังเป็นที่มาของ อาชญากรรมประเภทอื่นๆ ซึ่งต้องสูญเสีย งบประมาณในการปราบปรามเพิ่มขึ้นทุกปี แต่ ผู้ที่ได้รับประโยชน์ คือผู้ค้ายาเสพติดอันเป็น รากเหง้าของปัญหาต่างๆ นอกจากนี้ ยังมี อาชญากรรมข้ามชาติประเภทอื่นๆ ตามมา จะ เห็นได้ว่ายาเสพติดก่อให้เกิดปัญหาทั้งด้าน สังคม เศรษฐกิจ ความมั่งคั่ง และความมั่นคง ของประเทศ และนับวันปัญหาได้ทวีความ รุนแรงและเกิดขึ้นในทุกหนทุกแห่งอย่างน่ากลัว ขยายตัวไปทุกพื้นที่ แม้รัฐบาลและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องจะได้พยายามเร่งรัดให้มีการแก้ไข ปัญหาอย่างจริงจังมาตลอด แต่เนื่องจากการ กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดนั้นมีเหตุจูงใจ สูงมากในเรื่องของเงินตอบแทนหรือผลกำไร ทำให้ผู้กระทำความผิดเล็งผลเลิศว่าคุ้มต่อการ เสียงและไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย ถึงแม้ว่า พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 ได้บัญญัติโทษสูงสุดถึงขั้นประหารชีวิตหรือ

จำคุกตลอดชีวิตไว้ก็ตาม แต่กฎหมายดังกล่าว ก็ยังมีช่องว่างที่ไม่สามารถนำตัวกลางใหญ่ ซึ่งเป็นนายทุนอยู่เบื้องหลังการค้ายาเสพติดมา ลงโทษได้ เจ้าหน้าที่มักจะจับกุมปราบปราม ได้เฉพาะผู้กระทำความผิดรายย่อย ได้แก่ ผู้ลักลอบลำเลียงหรือผู้ค้ารายย่อยเท่านั้น เนื่องจากขาดพยานหลักฐานที่เชื่อมโยงไป ถึงผู้ค้ารายใหญ่หรือนายทุนเพราะนักค้ายา เสพติดได้พัฒนาขีดความสามารถเป็นองค์กร อาชญากรรม (Organize Crime) ระดับชาติ นำไปสู่อาชญากรรมสากล (Universal Crime) มีความซับซ้อน ทพยานหลักฐานไม่เพียงพอ แก่การลงโทษของศาลได้ การหลีกเลี่ยงการ ปราบปรามของทางการมีความซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การคิดรูปแบบใหม่ๆ ของวิธี การฟอกเงินเช่นกัน ประเทศไทยเป็นประเทศ หนึ่งในสังคมโลก ซึ่งต้องร่วมมือช่วยเหลือใน การจัดการกระทำใดๆ อันไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นผลกระทบต่อความสงบสุขของชาโลก และชาวไทย ดังนั้นประเทศไทยจึงสมควรที่จะ แสดงจุดยืนอย่างแน่ชัด ให้นานาอารยประเทศ ถือเป็นต้นแบบได้รับการยอมรับเชื่อถือจากต่าง ประเทศอันนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนใน ภูมิภาคนี้ และในโลกต่อไป

พณฯ นายกรัฐมนตรี พ.ศ.ท. ทักษิณ ชินวัตร ได้ประกาศตัวเป็นแม่ทัพใหญ่ ที่จะ ทำสงครามขึ้นแตกหักในการเอาชนะยาเสพติด เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2546 ณ ลาน พระราชวังดุสิต กรุงเทพมหานคร โดยถือว่ เป็น "วาระแห่งชาติ" ที่ให้ประชาชนทุกคนต้อง ผนึกกำลังให้เกิดเป็นพลังของแผ่นดิน ตาม นโยบายของรัฐบาลในการป้องกัน และปราบ ปรามยาเสพติดที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่



26 กุมภาพันธ์ 2544 ได้กำหนดปัญหายาเสพติด เป็นปัญหาสำคัญเร่งด่วนซึ่งรัฐได้ระดมความคิด กำหนดแนวทางการแก้ปัญหา 3 วงจรได้แก่ การควบคุมด้วยยา การแก้ปัญหาผู้ติดยา และการป้องกันการติดยา ใช้หลักการป้องกันนำหน้า การปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการบำบัดรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด ต้อง คิดใหม่ ทำใหม่ โดยทุกองคาพยพในสังคม จะต้องผนึกกำลังร่วมกันให้เป็นพลังแผ่นดิน เพื่อเอาชนะยาเสพติดให้ได้โดยเร็ว

การประกาศสงครามกับยาเสพติด เป็นเจตนารมณ์อย่างแน่วแน่ที่จะลดความรุนแรง ของปัญหาหลงโดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ มอบหมายและชี้แจงนโยบายการท่าสงคราม ต่อผู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2546 ณ สถาบันราชภัฏสวนดุสิต

● **มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหายาเสพติด** โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area Approach) ใน ระดับจังหวัดมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นหัวหน้ารับผิดชอบ

● **ดำเนินการปราบปรามอย่างจริงจัง** โดย X-ray ทุกตารางนิ้ว ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้นไป จนครบ 3 เดือน ในวันที่ 30 เมษายน 2546

● **ให้ยึดทรัพย์สินผู้ค้า/ผู้ผลิตนอกเหนือ** จากการทำคดีทางอาญา

● **ต้องมีการให้รางวัลและการลงโทษ (Reward and Punishment) ที่ชัดเจน "คน ทำดีต้องได้ดี คนทำไม่ดีต้องถูกลงโทษ"**

ภายหลังมอบนโยบายดังกล่าว ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 29, 30 และ 31/2546 ลงวันที่ 28 มกราคม 2546 เรื่อง การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

การจัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะ ยาเสพติดแห่งชาติ และเรื่องจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดระดับต่างๆ โดยมีสาระที่สำคัญ ดังนี้

1. กำหนดนโยบายต่อสู้เพื่อเอาชนะ ยาเสพติด โดยให้มีเอกภาพและมีการบูรณาการ ร่วมกันในทุกพื้นที่

2. กำหนดแนวทางการปฏิบัติ ทั้งด้าน การป้องกัน การปราบปราม และการบำบัด รักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ตลอดจนการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มี พฤติการณ์เกี่ยวข้องหรือเป็นที่สงสัยว่าเกี่ยวข้องกับ ยาเสพติด

3. จัดตั้งองค์กรดำเนินการต่อสู้เพื่อ เอาชนะยาเสพติด ประกอบด้วย ระดับชาติ คือ ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด แห่งชาติ (ศตส.) ระดับพื้นที่ คือ ศูนย์ปฏิบัติการ ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกรุงเทพมหานคร (ศตส.กทม.) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะ ยาเสพติดจังหวัด (ศตส.จ.) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้ เพื่อเอาชนะยาเสพติดกองบังคับการตำรวจ นครบาล 1-9 (ศตส.น. 1-9) ศูนย์ปฏิบัติการ ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอหรือกิ่งอำเภอ (ศตส.อ./กิ่ง อ.)





ทั้งนี้ ให้การปฏิบัติการทำสงครามมาบรรลุปเป้าหมายฯ พทฯ นายกรัฐมนตรีจึงได้เดินทางไปมอบนโยบาย และคิดคามผลฯ ในภาคใต้ ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

1. มุ่งเน้นการจับกุม และยึดทรัพย์สินผู้ค้า/ผู้ผลิต รายใหญ่ รายสำคัญ ในเดือนเมษายน 2546 อย่างเข้มข้น จริงจัง

2. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพการต่อสู้เพื่อเอาชนะในพื้นที่ โดยใช้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการบริหาร สั่งการ ควบคุมและการบังคับบัญชาได้อย่างเต็มที่ แบบบูรณาการ (CEO)

3. สร้างปัจจัยเสริมที่เป็นประโยชน์แก่เด็ก และเยาวชน

4. ลดและควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดปัญหาการแพร่ระบาด

5. ให้รางวัลแก่ผู้ที่ทำงานดีเด่นให้เจริญก้าวหน้าในหน้าที่ราชการได้อย่างรวดเร็ว (Fast-track)

6. ได้จัดงบประมาณ 400,000,000 บาท เพื่อนำมาใช้ในการบำบัดฟื้นฟู รวมทั้งการฝึกอาชีพ

7. ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และกลุ่มพลังมวลชนเข้ามามีส่วนร่วม

8. พื้นที่กรุงเทพมหานคร ให้ผู้อำนวยการเขตกับผู้นำกับการสถานีตำรวจนครบาลในพื้นที่ร่วมมือกัน สำหรับในโรงเรียนให้ผู้ช่วยการโรงเรียนเป็นเจ้าภาพ

กระทรวงมหาดไทย โดยการนำของฯ พทฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ได้มีมาตรการปฏิบัติการทำสงครามครั้งนี้ให้ได้รับชัยชนะ

อย่างเด็ดขาด เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้นไป ดังนี้

1. ด้านการปราบปราม

ในระดับพื้นที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแม่ทัพปฏิบัติการทำสงครามที่จะเอาชนะข้าศึก มิเป้าหมายอย่างชัดเจน โดยทำบัญชีเป้าหมายรายชื่อผู้ค้า/ผู้ผลิต รวบรวมข้อมูลวิเคราะห์ โครงสร้างการผลิต การค้า นักค้าเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำแนกกลุ่มพื้นที่ (Zoning) เพื่อกำหนดเป็นเป้าหมายปฏิบัติการรุกซ้ำศึกทุกรูปแบบ รวมทั้งเปิดช่องทางให้ประชาชนอาสาสมัครในพื้นที่แจ้งเบาะแส โดยใช้ศูนย์ดำรงธรรมของ จ./อ./กิ่ง อ. เป็นศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ในระยะแรก

2. การป้องกันและการบำบัดรักษา

จังหวัด/อำเภอ ต้องดำเนินการสร้างชุมชนเข้มแข็งและพัฒนาเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะปัญหายาเสพติดให้ได้ภายในปี 2547 และผู้เสพ ผู้ติด ต้องถือว่าเป็นผู้ป่วยที่ต้องนำเข้าสู่ระบบการบำบัดรักษา กลับเข้าสู่ชุมชน โดยให้อาสาสมัครในหมู่บ้าน/ชุมชนเป็นผู้ดูแล สร้างขวัญ กำลังใจ ไม่ให้กลับไปเสพติดซ้ำอีก

3. การบริหารจัดการ

ให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ศตส.จ./อ./กิ่ง อ. เป็นศูนย์อำนวยการสั่งการ และประกอบกำลังทั้งพลเรือน ตำรวจ ภาคเอกชน องค์กรประชาชน และประชาชนในพื้นที่ ต้องประชาสัมพันธ์ เพื่อปลุกให้ประชาชนได้รับทราบและเข้ามามีส่วนร่วมในการทำสงครามครั้งนี้ให้ชนะ รวมทั้งมีการติดตามประเมินผล ภายหลังที่ดำเนินการครบ 3 เดือน ในวันที่ 30 เมษายน 2546 จะต้องมี



มาตรฐานโดยมีมาตรฐานกลางในการติดตามประเมินผล มีตัวชี้วัดที่สำคัญ คือ

1. รายชื่อผู้ค้า/ผู้ผลิต รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดต้องหมดไป
2. ต้องมีการเตรียมการเข้าสู่กระบวนการเพื่อทำให้เกิดหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งครบทุกหมู่บ้าน ก่อน 30 เมษายน 2546
3. ผู้เสพต้องเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาร้อยละ 50

นโยบายของรัฐที่ประกาศสงครามกับยาเสพติด เป็นเจตนารมณ์ที่แน่วแน่ที่จะลดความรุนแรงของปัญหาลงได้ ความพยายามที่จะสร้างเอกภาพและประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยการจัดองค์กรการแก้ปัญหาในทุกระดับทั้งในระดับนโยบาย ระดับภาค/ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ การสนับสนุนแก้ปัญหาทั้งในด้านงบประมาณ การระดมสรรพกำลัง การเร่งรัดให้ทุกส่วนราชการทุกภาคที่เข้ามาร่วมแก้ไขปัญหายาเสพติด ตลอดจนแก้ไขปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องต่างๆ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีเอกภาพ และประสิทธิภาพ ๒๒๒๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) เพื่อประสานเชื่อมโยงระหว่าง ศตส. กับ ศตส.จ. กระทรวงมหาดไทย จึงได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) ขึ้น มีองค์ประกอบดังนี้

1. ส่วนบังคับบัญชา ประกอบด้วย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้อำนวยการศูนย์ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายประชา มาสินนทร์ และนายประมวล รุจนเสรี) ประธานที่ปรึกษา

ฝ่ายการเมืองของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองผู้อำนวยการศูนย์ที่ปรึกษาฝ่ายการเมืองของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชูชาติ พูลศิริ) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทุกท่าน หัวหน้าหน่วยงานระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้าผู้มคุมภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน เป็นกรรมการและเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

รับนโยบายและแนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจากรัฐบาลมาประสานการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ในทุกมาตรการ อำนวยการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดทุกมาตรการในระดับพื้นที่ ประสานการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกับส่วนราชการ หน่วยงาน องค์การภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง กำกับ ดูแล ติดตาม และให้การสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด/อำเภอและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินงานไปอย่างมีประสิทธิภาพในทุกด้าน

ให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) แบ่งออกเป็น 5 ฝ่าย ดังนี้

1. ฝ่ายประสานด้านการป้องกัน (Potential Demand)
2. ฝ่ายประสานด้านการปราบปราม (Supply Side)
3. ฝ่ายประสานการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (Demand Side)



4. ฝ่ายยุทธการ

5. ฝ่ายอำนวยความสะดวก ประชาสัมพันธ์ และติดตามประเมินผล

มียุทธวิธีในการทำสงครามเอาชนะยาเสพติดครั้งนี้ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแม่ทัพ นายอำเภอเป็นผู้บังคับกองพัน โดยใช้ ศตล.จ./อ./กิง อ. เป็นศูนย์อำนวยความสะดวกดำเนินการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการในพื้นที่ เปิดโอกาสให้ผู้ค้า/ผู้ผลิต กลับใจ หากยังมีพฤติกรรมอยู่ถือว่าบุคคลกลุ่มนี้เป็นอาชญากรที่เป็นอันตรายต่อสังคม ส่วนผู้เสพ/ผู้ติด ให้ถือว่าเป็นผู้ป่วยที่ต้องเข้ารับการรักษา และได้แจ้งเดือนผู้ประกอบการสถานบันเทิง สถานบริการให้ดำเนินการตามกฎหมาย โดยเคร่งครัด

กระทรวงมหาดไทย ได้รวบรวมพลังแผ่นดินทุกคน ร่วมกันประกาศสงครามขึ้นแตกหักเพื่อเอาชนะยาเสพติดพร้อมกันทั่วประเทศ เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2546 เวลา 09.00 น.

มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้นไป

1. จัดตั้งศูนย์บัญชาการ หรือห้องยุทธการ (War Room) ปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง

2. กำหนดตัวบุคคลในการทำสงคราม ซึ่ง ผอ.ศตล.สมท. ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแม่ทัพ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเป็นรองแม่ทัพ นายอำเภอ/ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ เป็นผู้บังคับกองพัน ผู้กำกับ การ รองผู้กำกับ การ หรือ สารวัตรหัวหน้าสถานีตำรวจภูธรอำเภอ/กิ่งอำเภอ เป็นรองผู้บังคับกองพัน กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้บังคับกองร้อย บุคคลดังกล่าวต้องมีความมุ่งมั่น จริยจึ่ง ที่ต้องดำเนินการต่อสู้เอาชนะ

ยาเสพติดให้บรรลุเป้าหมาย ในวันที่ 30 เมษายน 2546

3. กำหนดหลักการในการทำสงครามต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด

- การทำสงครามกับยาเสพติดไม่เหมือนกับการทำสงครามกับผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ เป็นความซื่อสัตย์ร้อยเปอร์เซ็นต์ ไม่มีคำว่าหลงผิด ไม่มีคำว่ากลับใจ ทุกคนต้องตระหนักว่าประชาชนคือเพื่อนเรา ชาดีคือพวกเรา ในหลวงคือนายเรา ผู้ค้ายาเสพติดเป็นศัตรูเรา ผู้ค้ายาเสพติดคือผู้ทรยศต่อชาติต้องกำจัดให้สิ้น เพราะทำลายคนไทย ทำลายชาติ และศาสนา

4. กำหนดเป้าหมายการดำเนินงานในช่วงระยะเวลา 3 เดือน (1 กุมภาพันธ์ - 30 เมษายน 2546) ดังนี้

- จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 ต้องหมดสิ้นไปภายในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2546

- จำนวนผู้ผลิต ผู้ค้า ซึ่งมีอยู่ ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 ต้องหมดสิ้นไปภายในวันที่ 30 เมษายน 2546

- จำนวนผู้เสพเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาไม่น้อยกว่าร้อยละ 75

- ให้ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ต้องดำเนินการครบทั้ง 4 ขั้นตอนของกระบวนการที่จะทำให้เป็นหมู่บ้าน/ชุมชน เข้มแข็งเอาชนะปัญหา ยาเสพติด ภายในวันที่ 30 เมษายน 2546

- ความเชื่อมั่นและความพึงพอใจของประชาชนในภูมิภาคแต่ละพื้นที่ที่มีความพึงพอใจ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90

5. กำหนดมาตรการดำเนินงานกับผู้ค้า/ผู้ผลิต

- จับกุมผู้ค้า/ผู้ผลิต หากเป็นกรณีร้ายใหญ่ให้นำพระราชบัญญัติป้องกันและ



ปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 และประมวลรัษฎากรมาใช้ในการยึดทรัพย์สินผู้ค้า/ผู้ผลิต

6. จัดตั้งศูนย์ซักถามเพื่อดำเนินการซักถาม สอบสวน ผู้ค้า/ผู้ผลิต ที่ออกมาแสดงตน (รายงานตัว) กับทางราชการ ซึ่งจะนำไปสู่การปราบปรามขั้นขยายผล

- หากขาดพยาน หลักฐานไม่สามารถดำเนินคดีในบางรายได้ ให้นำเข้ารับการอบรมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน และมีการติดตามอย่างใกล้ชิดเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 90 วัน โดยประชาชนหมู่บ้าน/ชุมชน

ทั้งนี้ การดำเนินงานปราบปรามยาเสพติดรัฐบาลใช้มาตรการเฉียบขาด แต่ต้องดำเนินการภายใต้กรอบของกฎหมายทุกฉบับ มาตรการในการกวาดล้างสถานบริการ การเสนอร่าง พระราชกฤษฎีกา กำหนดพื้นที่การอนุญาตหรืองดการอนุญาตตั้งสถานบริการ (Zoning) และการจัดทำโครงการรวมพลังชาวไทย ร่วมใจจัดระเบียบสังคม

ช่วงเดือนเมษายน 2546 พณฯรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทยได้ปรับมาตรการให้เข้ากับสถานการณ์และตามนโยบายของแม่ทัพใหญ่เพื่อการประกาศชัยชนะ โดยมีเป้าหมายการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดด้านการปราบปราม จับกุม ไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ให้มุ่งเน้นการจับกุมและยึดทรัพย์สินรายสำคัญ โดยใช้ศูนย์ซักถามเป็นศูนย์ข้อมูลและหน่วยงานข่าว อันจะนำไปสู่การจับกุมและยึดทรัพย์สินที่เป็นเครือข่ายหรือรายสำคัญ มุ่งเน้น

ดำเนินการปราบปรามในเขตพื้นที่เทศบาล ชุมชนขนาดใหญ่ ชุมชนเมือง ให้มีการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด และกลุ่มเป้าหมายผู้ค้า/ผู้ผลิต เพิ่มเติม เพื่อขยายผลและการจับกุมอย่างต่อเนื่อง และในช่วงเดือนเมษายน 2546 เป็นช่วงเทศกาลประเพณีสงกรานต์ ซึ่งมีวันหยุดราชการติดต่อกันหลายวัน จึงให้ ศตส.จ./อ.กิง อ. จัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามปกติ และให้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตั้งจุดตรวจ จุดสกัดตามเส้นทางต่างๆ ที่คาดว่าจะเส้นทางลำเลียงยาเสพติด สำหรับพื้นที่ชายแดนให้เข้มงวด กวดขัน ตรวจตรา ดูแล บริเวณช่องทางผ่านเข้าออกและเส้นทางส่งสินค้าตามแนวชายแดน เพื่อเป็นการสกัดกั้นการเคลื่อนย้ายและการนำยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทย

ความตระหนักในปัญหา ความตั้งใจ ความร่วมมือและการทุ่มเททรัพยากรเพื่อแก้ไขปัญหของ ศตส.จ./อ.กิง อ. และส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อยู่ในภาวะสูงมาก หากสามารถรวมพลังทุกส่วนเข้าด้วยกันอย่างเป็นเอกภาพและเชื่อมต่อกันอย่างเป็นระบบไปในทิศทางเดียวกันได้ จะก่อให้เกิดพลังมหาศาล และเอาชนะปัญหา ยาเสพติดได้อย่างรวดเร็ว การตื่นตัวของหมู่บ้าน/ชุมชน สังคมในทุกระดับต่อกัยอันตรายของยาเสพติดสูงมาก หากสามารถกระตุ้นให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ แนวทางการแก้ปัญหาอย่างถูกต้อง และเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายอย่างจริงจัง ถูกวิธีจะสามารถเอาชนะปัญหาได้ การแก้ปัญหาในระดับพื้นที่จังหวัด/อำเภอ/กิ่งอำเภอ/หมู่บ้าน/ชุมชน มีความก้าวหน้าอย่างรวดเร็ว บางหมู่บ้าน/ชุมชน สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ซึ่งสามารถขยายผลสำเร็จดังกล่าวให้เป็น



แนวทางระดับกว้าง ทั้งในระดับจังหวัด ภาค และระดับประเทศได้ จะทำให้การเอาชนะปัญหาเป็นไปอย่างรวดเร็วใช้ระยะเวลาอันสั้น

รวมทั้งใช้มาตรการบริหารทรัพยากรอย่างจริงจัง ทั้งนี้ ในการปราบปรามยาเสพติดพบว่าการกระทำความคิดเกี่ยวกับยาเสพติด มีมูลเหตุพื้นฐานการกระทำความคิดที่สำคัญที่สุดคือผลประโยชน์ทางการเงินหรือทรัพย์สิน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการทางกฎหมายที่บัญญัติให้มีการบริหารทรัพยากร หรือผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องหรือได้มาจากการค้ายาเสพติด เพื่อมิให้ถูกนำไปใช้เป็นปัจจัยในการดำเนินงาน และเป็นการทำลายมูลเหตุจูงใจของบุคคลที่จะเข้าสู่วงจรยาเสพติดใหม่ๆ อันเป็นการป้องกันสังคมตามทฤษฎีการลงโทษเพื่อป้องกัน (Prevention Theory)

สรุป

ตีเคย์วันศุกร์ที่ 31 มกราคม พ.ศ. 2546 เวลา 09.00 น. แม่ทัพใหญ่ฯ นายกรัฐมนตรี พ.ศ.ท. ทักษิณ ชินวัตร ประกาศสงครามขึ้นแตกหักเพื่อรบชนะยาเสพติด ณ ลานพระราชวังดุสิตกรุงเทพมหานคร ผนึกกำลังรบอย่างเข้มแข็ง พร้อมกันทุกจังหวัด/อำเภอ/กิ่งอำเภอ ทั่วประเทศ ผู้ว่าราชการ เป็นแม่ทัพทำสงครามในจังหวัดอย่างจริงจัง เด็ดขาด ให้แตกหัก และขอให้ทุกฝ่าย โดยกำหนดวันปฏิบัติการตั้งแต่ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 ถึงวันที่ 30 เมษายน 2546 รวมเวลา 3 ในการสู้รบเพื่อเอาชนะชนะให้ยาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากแผ่นดิน

ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ และระดับต่างๆ ขึ้น บัญชาการการทำสงครามตามคำสั่งคำสั่ง

ที่ 30/2546 และ 31/2546 ลงวันที่ 28 มกราคม 2546 ทั่วประเทศ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดนั้น จำเป็นต้องดำเนินการทั้ง 3 ด้าน ไปพร้อมๆ กัน คือ การป้องกัน การปราบปราม และการบำบัดรักษา โดยทุกองคาพยพต้องผนึกกำลังเป็น "พลังแผ่นดิน" เพื่อเอาชนะยาเสพติดด้วยการยึดพื้นที่เป็นหลัก

เป้าหมายเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดทั่วประเทศสิ้นสุด ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 ทำให้มีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นเป้าหมายในการปราบปรามจำนวนทั้งสิ้น 870 ราย ผลการจากการทำสงครามเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดถูกจับกุมดำเนินคดี ดำเนินการทางวินัย ให้ออก ไล่ออก หรือลาออกรวมทั้งสิ้น 736 ราย

ผู้ผลิตและผู้ค้า หมดสิ้นไป ร้อยละ 92.53 จากจำนวนผู้ผลิตและผู้ค้าซึ่งมีอยู่ ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 เป้าหมายในการปราบปรามจำนวนทั้งสิ้น 46,522 ราย

■ จับกุมผู้ผลิตและผู้ค้า ได้จำนวน 43,012 ราย

■ วิสามัญ 37 ราย

ผู้ติดผู้เสพเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา ร้อยละ 129.08 จากจำนวนผู้ติดผู้เสพซึ่งมีอยู่ ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 เป้าหมายในการบำบัดรักษาจำนวนทั้งสิ้น 220,937 ราย และมีผู้ติด/ผู้เสพ มาแสดงตนเพื่อเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาจำนวน 285,186 ราย

หมู่บ้าน/ชุมชน ที่ได้รับการดำเนินการครบทั้ง 4 ขั้นตอนของกระบวนการซึ่งจะทำให้เป็นหมู่บ้าน/ชุมชน เข้มแข็งเอาชนะปัญหาเสพติด ร้อยละ 98.64 ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน ทั้งหมด



การฟอกเงิน

รัตนาภรณ์ ศรีพิภคัม*

การฟอกเงิน เป็นอาชญากรรมสมัยใหม่ แห่งศตวรรษที่ 20 นี้ หากปราศจากวิธีการ ป้องกันและปราบปรามโดยใช้มาตรการทาง กฎหมายที่ดีแล้ว จะส่งผลกระทบต่อสังคม อย่างมาก จึงมีการจัดตั้งสำนักงานป้องกันและ ปราบปรามการฟอกเงินหรือปปง. ขึ้นเมื่อ 18 กันยายน 2542 โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อสกัดกั้น การดำเนินการของผู้กระทำความผิดมูลฐานที่ นำเงินหรือทรัพย์สินที่ได้มาโดยมิชอบไปผ่าน กระบวนการฟอกเงินในรูปแบบต่างๆ ดังนั้น มาตรการทางกฎหมายซึ่งเป็นที่ยอมรับทั่วโลก คือการบัญญัติให้การฟอกเงินเป็นความผิดอาญา

ประเทศไทยถือได้ว่าเป็นประเทศแรกๆ ที่ นำมาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มาใช้เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยในภูมิภาค เพื่อหยุดยั้งการกระทำความผิดมูลฐานให้หมดไป การฟอก (Laundry) โดยทั่วไป หมายความว่า ทำให้สะอาด หรือทำให้หมด มลทิน มีความหมายในแง่ดี แต่ การฟอก "เงิน"

(Money Laundering) เป็นการกระทำอย่างใด อย่างหนึ่งเพื่อให้ "เงินสกปรก" หรือเงินที่ เกี่ยวข้องหรือที่ได้มาจากการกระทำความผิดให้ ดูเหมือนเป็น "เงินสะอาด" หรือเงินที่ได้มาจาก การทำมาหากินหรือธุรกิจที่สุจริต อันเป็นการ ปกปิดซ่อนเร้น แหล่งที่มา ปัจจุบันทั่วโลกถือว่า เป็นความผิดอาญาที่ร้ายแรง

ขึ้นชื่อว่า "เงินสกปรก" ผู้ใดมีไว้ใน ครอบครองแล้ว เวลาจะจับจ่ายใช้สอยย่อม ไม่สะดวก เพราะหวั่นเกรงว่าจะมีพิรุณเป็น ที่สงสัยหรือตกเป็นเป้าสายตาผู้อื่น เหล่าร้าย จึงต้องหาวิธีการฟอกเงิน เพื่อให้เงินสกปรก ดูสะอาดเสมือนได้มาโดยสุจริต ทั้งนี้ เพื่อ วัตถุประสงค์ในการหลีกเลี่ยงการถูกดำเนินคดี และนำไปขยายการประกอบอาชญากรรมให้ กว้างขวางยิ่งขึ้นไป เพื่อปกปิดร่องรอยหรือ แหล่งที่มา ทำให้เจ้าหน้าที่ยึดทรัพย์ทำงาน ด้วยความเหนื่อยยากลำบาก ทำให้ดูเหมือน เป็นทรัพย์สินที่ชอบด้วยกฎหมาย

* เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กลุ่มงานวิจัยและพัฒนา สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



ประชาชนมีความพึงพอใจ ร้อยละ 93.63 30 เมษายน 2546 เป็นวันที่รัฐบาล ประกาศชัยชนะสงครามกับยาเสพติด จาก การสำรวจของสวนดุสิตโพล ประชาชนมีความ พึงพอใจในหลายด้านข้าราชการและพนักงาน ทำงานด้วยความตั้งใจปราบปรามยาเสพติด อย่างจริงจัง ผู้บริหารมีการกำกับ ดูแล ตาม แผนปฏิบัติการอย่างใกล้ชิด เช่น มีการประชุม รายงานผล/ติดตามผลการปฏิบัติงาน/มีการ ประสานงานร่วมกัน ฯลฯ มีการปฏิบัติงานเป็น ไปตามแผน รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบเป้าหมายนโยบายอย่าง ทัวถึงและมีความเข้าใจตรงกัน เป็นไปตาม ความคาดหวังว่าจะสามารถลดจำนวนยาเสพติด มีระบบข้อมูลแสดงผลงานที่ปรับปรุงอยู่เสมอ มีการบูรณาการแผนปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ผู้ปฏิบัติงานและผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าใจ ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติตรงตามแผนที่กำหนดไว้ ได้รับอิสระและความชัดเจนในการปฏิบัติงาน หลังที่เกิดจากกลุ่มประชาชนในการป้องกันยา เสพติด ซึ่งชัยชนะครั้งนี้ คงต้องดำรงไว้ซึ่งการ ปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง ต่อไป

สำหรับการดำเนินงานของ ศตสมท. ที่ผ่านมาจากกล่าวได้ว่าประสบผลสำเร็จเป็น รูปธรรมที่น่าพอใจ ทั้งในด้านการป้องกัน ปราบปราม และการบำบัดรักษา โดยเฉพาะ การผนึกกำลังร่วมรบชนิดคาคอตา พันคือพัน เพื่อปราบปรามยาเสพติดให้หมดสิ้นไปจาก แผ่นดินไทย โดย ศตสมท. ศตส.จ/อ/กึ่ง อ. ยังคงจะต้องร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายปฏิบัติ หน้าที่ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อย่าง เข้มงวดกวาดล้างและจริงจัง ประกอบกับการ

ร่วมแรงร่วมใจของประชาชนทุกคน ทุกภาค ส่วนของประเทศ ร่วมมือสนับสนุนให้เป็นพลัง ของแผ่นดิน เพื่อเป็นพลังขับเคลื่อนของสังคม ในอันที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในสงครามที่ ยิ่งใหญ่นี้ให้จงได้ หากการดำเนินงานบรรลุผล แล้ว นอกจากจะเป็นการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาวิกฤตของชาติที่ยังเผชิญอยู่ ยัง เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน สังคม และประเทศชาติ เพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหา วิกฤตด้านอื่น และนำไปสู่การพัฒนาอย่างมั่นคง ยั่งยืนในอนาคตต่อไป

จังหวัดต่างๆ มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็น แม่ทัพ และเตรียมตัว เป็น CEO ซึ่งเป็นการ มอบอำนาจ มอบความเชื่อใจในการทำงาน ที่ ได้รับความชัยชนะ คราวนี้ เป็นตราประทับ การทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ในการเป็น เจ้าภาพ ต้องเสียสละทำงานหนักทุ่มเทเอาใจใส่ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามแนวนโยบายของ รัฐบาลที่ได้กำหนดอย่างเร่งด่วน ยึดแนวทาง การใช้พลังแผ่นดิน เพื่อเอาชนะยาเสพติด ซึ่งมีเป้าหมายอันสำคัญที่มุ่งจะแก้ไขปัญหายา เสพติดให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมให้หมด สิ้นไปจากแผ่นดินไทยอย่างแท้จริง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ กล่าวถึง สมเด็จพระมหาธีรราชเจ้าอนุภาพ ที่ได้ตรัสไว้แล้วว่า อำนาจไม่ได้อยู่ที่อาวุธ หรือพระแสงราชศาสตรา แต่อยู่ที่การยอมรับ ของประชาชน ซึ่งได้รับความพึงพอใจ ใน ครั้งนี้ถึงร้อยละ 93.63 (จากการสำรวจของ สวนดุสิตโพล) การที่เราเห็นเดือนเหมายมา 3 เดือน ถือว่าคุ้ม คือประชาชนได้ประโยชน์ และ กระทรวงมหาดไทยได้ศักดิ์ศรี คนทำงานหนัก เท่านั้น จึงจะประสบความสำเร็จ