

ประเด็นการมอบนโยบาย
“การขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด”
ของปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

๑. การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๑ การบริหารงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ซึ่งขณะนี้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓) ขอให้เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการการคลังด้านการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเฉพาะการเบิกค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม ประชุมสัมมนา ให้เบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้มากที่สุดหรือน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยพิจารณาสนับสนุนโรงแรมขนาดกลางขนาดเล็กในเมืองท่องเที่ยวภายในประเทศ โดยเฉพาะเมืองรองเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ จะต้องอยู่ภายใต้มาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุขในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นสำคัญ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๒/ว ๗๑๖๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การดำเนินการทุกโครงการต้องให้ความสำคัญกับความโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยมุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนการปฏิบัติงาน เช่น การแต่งตั้งผู้แทนภาคส่วนต่าง ๆ ร่วมเป็นกรรมการ และจะต้องไม่นำไปจัดทำโครงการอื่น ๆ ที่ไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ แนวทาง และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับการขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากประธานคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (อ.ก.บ.ภ.) ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยพิจารณานำโครงการที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ให้ความเห็นชอบแล้วแต่ไม่ได้รับงบประมาณ (ตามบัญชี Y1 และ Y2) นำมาขอโอนเปลี่ยนแปลงก่อน

๑.๒ แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ดำเนินการจัดส่งแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ฝ่ายเลขานุการ ก.บ.ภ. แล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ตามลำดับ ขณะนี้ คณะทำงานภายใต้ อ.ก.บ.ภ. และทีมบูรณาการกลางอยู่ระหว่างการพิจารณากลับกรองโครงการเพื่อนำเสนอ อ.ก.บ.ภ. และ ก.บ.ภ. พิจารณาให้ความเห็นชอบภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๔ เมื่อ ก.บ.ภ. ให้ความเห็นชอบแล้ว จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องดำเนินการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามปฏิทินที่สำนักงานงบประมาณกำหนด โดยบันทึกข้อมูลผ่านระบบ e-budgeting ภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔

๑.๓ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขอให้เตรียมการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ โดยใช้กลไกตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ (One Plan) ในการจัดทำแผน โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ เพื่อให้สอดคล้องกับปฏิทินการจัดทำแผนที่จะต้องใช้เวลาในการดำเนินการล่วงหน้า ๒ ปี

๒. การดำเนินโครงการภายใต้กรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ภายใต้แผนงาน ๓.๒ ของจังหวัด แบ่งการดำเนินการออกเป็น ๒ ระยะ มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ ระยะแรก : คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ฯ ได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีโครงการที่ได้รับความเห็นชอบ จำนวน ๒๙๖ โครงการ งบประมาณ ๑,๓๘๔,๗๓๖,๑๕๖ บาท เป็นโครงการที่จังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณ จำนวน ๒๓๒ โครงการ งบประมาณ ๑,๒๒๐,๔๓๐,๙๔๒ บาท โดยเพื่อให้การจัดทำโครงการซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเป้าหมายในการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ดำเนินโครงการโดยยึดหลักการ ดังนี้ (๑) การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกระดับและทุกขั้นตอน ต้องยึดหลักธรรมาภิบาลและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (๒) การใช้งบประมาณจะต้องมีความ โปร่งใสมีประสิทธิภาพ สามารถตรวจสอบได้ ต้องป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตโดยเด็ดขาด และ เร่งดำเนินโครงการเพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณลงไปสู่ระดับพื้นที่ (๓) ต้องเปิดเผยข้อมูล แผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายงบประมาณ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและ ความคืบหน้าในการดำเนินงาน เพื่อให้ภาคประชาชน ภาคเอกชน ร่วมเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสการ ทุจริตผ่านช่องทางต่าง ๆ ของหน่วยงานทั้งในระดับส่วนกลางและภูมิภาค (๔) เมื่อมีข้อร้องเรียนหรือ มีเบาะแสการทุจริตให้ดำเนินการตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงให้ทราบโดยเร็ว หากมีการ กระทำผิดจริงจะต้องดำเนินการกับผู้ที่เกี่ยวข้องความผิดอย่างถึงที่สุด

๒.๒ ระยะที่สอง : มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้รับทราบกรอบ แนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคมฯ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๒ วงเงิน ๑๕๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยผ่าน กลไกคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด โดยขณะนี้ สศช. อยู่ระหว่างการจัดทำ คู่มือ/แนวทางการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมจากผลกระทบของไวรัสโควิด-19 และโครงการภายใต้กรอบวงเงิน ๔ แสนล้านบาท ตาม พ.ร.ก.กู้เงินฯ ๑ ล้านล้านบาท (รอบที่ ๒)

๓. งบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชน ในจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

กระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนในจังหวัดตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งได้แบ่งการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ จังหวัดขนาดเล็ก จำนวน ๒๘ จังหวัด กลุ่มที่ ๒ จังหวัดขนาดกลาง จำนวน ๒๒ จังหวัด และกลุ่มที่ ๓ จังหวัดขนาดใหญ่ จำนวน ๒๖ จังหวัด มีหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการใช้งบประมาณที่สำคัญ คือ (๑) เป็นโครงการที่ส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนโดยตรง และไม่ใช้งบประมาณจากแหล่งอื่นที่จะสนับสนุน (๒) เป็นโครงการที่สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและวาระแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะแจ้งให้ทราบเป็นรายกรณี และ (๓) ห้ามนำงบประมาณมาใช้จ่ายในลักษณะการศึกษาวิจัย ดูงาน การจัดประชุม หรือการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า การจัดงานนิทรรศการ/งานเฉลิมฉลอง การปรับปรุงภูมิทัศน์ หรืออาคารสถานที่ของหน่วยงานราชการ หรือการจัดซื้อครุภัณฑ์สำหรับการปฏิบัติราชการ เป็นต้น โดยให้จังหวัดเตรียมสำรวจปัญหาในพื้นที่และส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตประชาชน เพื่อนำมาเตรียมจัดทำโครงการในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจะได้ดำเนินการได้ในทันที เพื่อให้การใช้งบประมาณจะได้ทันระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนด

๔. การบูรณาการความร่วมมือภาคีรัฐภาคเอกชนในการเสริมศักยภาพการพัฒนาเศรษฐกิจ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความสำคัญการบูรณาการความร่วมมือภาคีรัฐภาคเอกชนในการแก้ไขปัญหาและเสริมศักยภาพการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยใช้กลไกของคณะกรรมการร่วมภาคีรัฐภาคเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (กรอ.จังหวัด) และคณะกรรมการร่วมภาคีรัฐภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจกลุ่มจังหวัด (กรอ.กลุ่มจังหวัด) อย่างต่อเนื่อง โดยต้องกำชับให้มีการจัดประชุมอย่างน้อย ๒ เดือน ต่อ ๑ ครั้ง และตรวจสอบและกลั่นกรองข้อเสนอความต้องการของภาคเอกชนในพื้นที่ว่า ได้มีการดำเนินการไปแล้วหรือไม่อย่างไร ก่อนเสนอขอรับการสนับสนุนมายังกระทรวงมหาดไทย อาทิ ข้อเสนอยังไม่ถูกบรรจุในแผนปฏิบัติการของหน่วยงานส่วนกลางที่รับผิดชอบ จึงขอรับการสนับสนุน หรือมีการบรรจุในแผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่รับผิดชอบแล้ว หรือมีแผนจะบรรจุในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป จึงขอรับการสนับสนุนการเร่งรัดการดำเนินการ สำหรับข้อเสนอที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเห็นว่ามี ความสำคัญและเป็นประโยชน์กับประชาชนเป็นจำนวนมาก อาจพิจารณาจัดเตรียมเป็นข้อเสนอ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ซึ่งอาจจะให้มีการจัดประชุมในพื้นที่ นอกจากนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความสำคัญกับภาคเอกชนซึ่งเป็นภาคส่วนที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศทั้งในระดับพื้นที่และระดับนโยบาย โดยยึดแนวทางของการดำเนินงานร่วมในรูปแบบของคณะกรรมการร่วม (Joint Committee) เพื่อยกระดับการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ที่ก่อให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนและเกิดความยั่งยืนต่อไปในอนาคต

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สป.

ข้อมูล ณ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓